

Ime predpisa:

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja obveznih državnih gospodarskih javnih služb na področju urejanja voda in o koncesijah teh javnih služb

Št. zadeve:

007-211/2017 (EVA: 2017-2550-0053)

Datum objave:

Rok za sprejem mnenj in pripomb:

Ime odgovorne osebe in e-naslov:

Obrazložitev

Uredba se spreminja predvsem zaradi sprememb predpisov na področju javnega naročanja. S spremembo uredbe se med drugim usklajuje novonastalo stanje, ko je na podlagi Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 62/15) naloge Agencije Republike Slovenije za okolje na področju voda prevzela Direkcija za vode Republike Slovenije kot novoustanovljen organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor.

Nadalje se ureja tudi položaj Krajinskega parka Sečoveljske Soline, in sicer se do sedaj veljavna izjema glede izvajanja javnih služb na podlagi neposredne pogodbe, ki je bila sklenjena z upravljavcem Krajinskega parka Sečoveljske Soline. Upravljavec Krajinskega parka Sečoveljske soline izvaja javne službe na tem območju na podlagi pogodbe iz sedmega odstavka 48. člena Zakona o vodah, in sicer po ceni, ki ne sme presegati cene koncesionarja na območju iz 8. točke drugega odstavka 5. člena uredbe. Javne službe lahko upravljavec parka izvaja s podizvajalci brez upoštevanja omejitev iz dosedanjega petega odstavka 25. člena uredbe. Nova ureditev ne predvideva več izjeme, tako da bo izvajanje javnih služb po tej uredbi na območju Krajinskega parka Sečoveljske Soline prešlo v izvajanje območja povodja jadranskih rek z morjem. Prehodna določba s tem v zvezi še določa, da se dosedanji režim izvajanja javnih služb s sklenitvijo neposredne pogodbe ohrani do podelitve koncesije na novem javnem razpisu.

Poleg tega se v uredbo vnaša sprememba na področju izvajanja nalog javne službe na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah (ZV-1B; Uradni list RS, št. 57/12), s katero je bilo določeno, da se del nalog na morju, gre za odstranjevanje plavja, odpadkov in drugih opuščenih ali odvrženih predmetov in snovi iz morja ter čiščenje gladine in preprečevanje onesnaženja morja izvaja opravljajo s 1. 1. 2017 v Upravi Republike Slovenije za pomorstvo kot organu v sestavi ministrstva, pristojnega za pomorstvo. Posledica te spremembe je tako spremenjen obseg nalog in pristojnosti koncesionarja javne službe. Zaradi te spremembe je potrebno še razveljaviti Uredbo o koncesiji za opravljanje obvezne državne gospodarske javne službe vzdrževanja vodnih in priobalnih zemljišč morja (Uradni list RS, št. 69/05 in 101/05), ki je bila kot koncesijski akt podlaga za sklenitev koncesijske pogodbe z dosedanjim koncesionarjem za opravljanje teh nalog. Po opravljeni reorganizaciji bo potrebno še uskladiti koncesijsko pogodbo.

Uredba se v nadaljevanju usklajuje tudi zaradi spremembe Zakona o javnem naročanju (ZJN-3; Uradni list RS, št. 91/15), ki ne določa več postopka s pogajanjem po predhodni objavi iz do sedaj veljavnega Zakona o javnem naročanju (ZJN-2; Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14, 90/14 – ZDU-1I). Poleg tega je na podlagi spremenjenih določil ZJN-3 s tem zakonom potrebno uskladiti terminologijo v izogib morebitnim nejasnostim ter uskladiti pogoje in merila. Koncesije gospodarske javne službe se namreč na podlagi te uredbe, ki je hkrati tudi koncesijski akt, šteje za javnonaročniško javno-zasebno partnerstvo, v skladu z drugim odstavkom 27. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, 127/06) pa se v postopku podelitve koncesije za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva in pravnega varstva v tem postopku uporabljajo predpisi o javnih naročilih. Uredba se usklajuje tako terminološko, kot tudi vsebinsko, in sicer zlasti glede pogojev, ki jih mora izpolnjevati ponudnik, ki namerava v postopku podelitve koncesije oddati ponudbo in ki predstavljajo izključitvene razloge v skladu z ZJN-3 iz katerih mora naročnik izločiti ponudnika iz nadaljnjega postopka.

Na podlagi 3., 7., 32. in 33. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40), 11. in 36. člena Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06) ter 161. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15) izdaja Vlada Republike Slovenije

U R E D B O

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izvajanja obveznih državnih gospodarskih javnih služb na področju urejanja voda in o koncesijah teh javnih služb

1. člen

V Uredbi o načinu izvajanja obveznih državnih gospodarskih javnih služb na področju urejanja voda in o koncesijah teh javnih služb (Uradni list RS, št. 109/10, 98/11, 102/12 in 89/14) se v 1. členu drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ta uredba se ne nanaša na naloge gospodarske javne službe iz 4. in 5. točke drugega odstavka 98. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14 in 56/15), ki se izvajajo na morju kot specializirana strokovna naloga v organu v sestavi ministrstva, pristojnega za pomorstvo.«.

2. člen

V drugem členu se besedilo »Agencija Republike Slovenije za okolje (v nadaljnjem besedilu: agencija)« nadomesti z »Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljnjem besedilu: direkcija).

V celotnem besedilu uredbe se beseda »agencija« v različnih sklonih nadomesti z besedo »direkcija« v ustreznem sklonu.

3. člen

V 3. členu se v prvem odstavku črta besedilo: »(Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1 in 57/08; v nadaljnjem besedilu: Zakon o vodah)«.

V 3. točki se črta besedilo: »in se v njej zavežejo v primeru uspeha v postopku podelitve koncesije ustanoviti projektno podjetje po 17. členu te uredbe za izvajanje koncesije.«.

Za 3. točko se doda 4. točka, ki se glasi:

»4. ponudnik je gospodarski subjekt, ki predloži ponudbo.«.

4. člen

V drugem odstavku 5. člena se 8. točka spremeni tako, da se za besedilom »območje povodja jadranskih rek z morjem« vejica nadomesti s piko in črta besedilo »razen območja Krajinskega parka Sečoveljske soline.«.

5. člen

Prvi in peti odstavek 6. člena se črtata. Dosedanji drugi, tretji, četrti in šesti odstavek postanejo prvi, drugi, tretji in četrti odstavek.

6. člen

V prvem odstavku 15. člena se za besedilom »Zakona o javno-zasebnem partnerstvu« vejica nadomesti s piko in črta besedilo »in sicer z uporabo postopka s pogajanjem po predhodni objavi.«.

Dosedanji peti odstavek se črta.

7. člen

Dosedanji 16. člen se spremeni tako, da se glasi:

»16. člen
(pogoji za podelitev koncesije)

(1) Ponudnik mora izpolnjevati naslednje pogoje:

(a) Razlogi za izključitev

Ponudnika se mora iz sodelovanja v postopku izbire izključiti, če se pri preverjanju ugotovi ali je drugače seznan, da je bila ponudniku ali osebi, ki je članica upravnega, vodstvenega ali nadzornega organa tega ponudnika ali ki ima pooblastila za njegovo zastopanje ali odločanje ali nadzor v njem, izrečena pravnomočna sodba, ki ima elemente naslednjih kaznivih dejanj, ki so opredeljena v Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo in 54/15; v nadaljnjem besedilu: KZ-1):

- terorizem (108. člen KZ-1),
- financiranje terorizma (109. člen KZ-1),
- ščuvanje in javno poveljevanje terorističnih dejanj (110. člen KZ-1),
- novačenje in usposabljanje za terorizem (111. člen KZ-1),
- spravljanje v suženjsko razmerje (112. člen KZ-1),
- trgovina z ljudmi (113. člen KZ-1),
- sprejemanje podkupnine pri volitvah (157. člen KZ-1),
- kršitev temeljnih pravic delavcev (196. člen KZ-1),
- goljufija (211. člen KZ-1),
- protipravno omejevanje konkurence (225. člen KZ-1),
- povzročitev stečaja z goljufijo ali nevestnim poslovanjem (226. člen KZ-1),
- oškodovanje upnikov (227. člen KZ-1),
- poslovna goljufija (228. člen KZ-1),
- goljufija na škodo Evropske unije (229. člen KZ-1),
- preslepitev pri pridobitvi in uporabi posojila ali ugodnosti (230. člen KZ-1),
- preslepitev pri poslovanju z vrednostnimi papirji (231. člen KZ-1),
- preslepitev kupcev (232. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tuje oznake ali modela (233. člen KZ-1),
- neupravičena uporaba tujega izuma ali topografije (234. člen KZ-1),
- ponaređitev ali uničenje poslovnih listin (235. člen KZ-1),
- izdaja in neupravičena pridobitev poslovne skrivnosti (236. člen KZ-1),
- zloraba informacijskega sistema (237. člen KZ-1),
- zloraba notranje informacije (238. člen KZ-1),
- zloraba trga finančnih instrumentov (239. člen KZ-1),
- zloraba položaja ali zaupanja pri gospodarski dejavnosti (240. člen KZ-1),
- nedovoljeno sprejemanje daril (241. člen KZ-1),
- nedovoljeno dajanje daril (242. člen KZ-1),
- ponaređanje denarja (243. člen KZ-1),
- ponaređanje in uporaba ponaređenih vrednotnic ali vrednostnih papirjev (244. člen KZ-1),
- pranje denarja (245. člen KZ-1),
- zloraba negotovinskega plačilnega sredstva (246. člen KZ-1),
- uporaba ponaređenega negotovinskega plačilnega sredstva (247. člen KZ-1),
- izdelava, pridobitev in odtujitev pripomočkov za ponaređanje (248. člen KZ-1),
- davčna zatajitev (249. člen KZ-1),
- tihotapstvo (250. člen KZ-1),
- zloraba uradnega položaja ali uradnih pravic (257. člen KZ-1),
- oškodovanje javnih sredstev (257.a člen KZ-1),
- izdaja tajnih podatkov (260. člen KZ-1),
- jemanje podkupnine (261. člen KZ-1),
- dajanje podkupnine (262. člen KZ-1),
- sprejemanje koristi za nezakonito posredovanje (263. člen KZ-1),

- dajanje daril za nezakonito posredovanje (264. člen KZ-1),
- hudodelsko združevanje (294. člen KZ-1).

Ponudnika se mora iz sodelovanja v postopku izbire izključiti, če ne izpolnjuje obveznih dajatev in drugih denarnih nedavčnih obveznosti v skladu z zakonom, ki ureja finančno upravo, ki jih pobira davčni organ v skladu s predpisi države, v kateri ima sedež, ali predpisi Republike Slovenije, če vrednost teh neplačanih zapadlih obveznosti na dan izdaje potrdila znaša 50 eurov ali več. Šteje se, da ponudnik ne izpolnjuje obveznosti iz prejšnjega stavka tudi, če na oddaje ponudbe ni imel predloženih vseh obračunov davčnih odtegljajev za dohodke iz delovnega razmerja za obdobje zadnjih petih let do dne oddaje ponudbe. .

Ponudnika se mora iz posameznega postopka izbire izključiti:

- če mu je bila v zadnjih treh letih pred potekom roka za prejem ponudb s pravnomočno odločbo pristojnega organa Republike Slovenije ali druge države članice ali tretje države dvakrat izrečena globa zaradi prekrška v zvezi s plačilom za delo,
- če se je nad ponudnikom začel postopek zaradi insolventnosti ali prisilnega prenehanja po zakonu, ki ureja postopek zaradi insolventnosti in prisilnega prenehanja, ali postopek likvidacije po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, če njegova sredstva ali poslovanje upravlja upravitelj ali sodišče, ali če so njegove poslovne dejavnosti začasno ustavljene, ali če se je v skladu s predpisi druge države nad njim začel postopek ali pa je nastal položaj z enakimi pravnimi posledicami.

Ponudnik se mora izključiti tudi:

- če se z ustreznimi sredstvi izkaže, da je ponudnik zagrešil hujšo kršitev poklicnih pravil, zaradi česar je omajana njegova integriteta;
- če se lahko upravičeno sklepa, da je ponudnik sklenil dogovor, katerega cilj ali učinek je preprečevati, omejevati ali izkrivljati konkurenco. Šteje se, da je sklepanje iz prejšnjega stavka upravičeno, če organ, pristojen za varstvo konkurence, na podlagi prijave javnega partnerja v 15 dneh javnemu partnerju sporoči, da bo uvedel postopek ugotavljanja kršitve;
- če nasprotja interesov iz tretjega odstavka 91. člena Zakona o javnem naročanju tega zakona ni mogoče učinkovito odpraviti z drugimi, blažjimi ukrepi;
- če so se pri ponudniku pri prejšnji pogodbi o izvedbi javnega naročila, prejšnji pogodbi o koncesiji ali prejšnji pogodbi o javno-zasebnem partnerstvu, sklenjeni z javnim partnerjem, pokazale precejšnje ali stalne pomanjkljivosti pri izpolnjevanju ključne obveznosti, zaradi česar je javni partner predčasno odstopil od naročila, pogodbe o koncesiji ali pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu, ali uveljavljal odškodnino ali so bile izvedene druge primerljive sankcije;
- če je ponudnik kriv resnih zavajajočih razlag pri dajanju informacij, zahtevanih zaradi preverjanja odsotnosti razlogov za izključitev ali izpolnjevanja pogojev za sodelovanje, ali če ni razkril teh informacij ali če ne more predložiti dokumentov, ki se zahtevajo kot dokazila;
- če je ponudnik poskusil neupravičeno vplivati na odločanje javnega partnerja ali pridobiti zaupne informacije, zaradi katerih bi lahko imel neupravičeno prednost v postopku izbire zasebnega partnerja, ali iz malomarnosti predložiti zavajajoče informacije, ki bi lahko pomembno vplivale na odločitev o izključitvi ali izboru zasebnega partnerja.

b) ustreznost za opravljanje poklicne dejavnosti:

- da je ponudnik registriran za dejavnost gradnje vodnih objektov (za osebe, registrirane v Republiki Sloveniji za dejavnost 42.910 Gradnja vodnih objektov iz Priloge 1 Uredbe o standardni klasifikaciji dejavnosti (Uradni list RS, št. 69/07 in 17/08) ali je vpisan v enega od poklicnih ali poslovnih registrov, ki se vodijo v državi članici, v kateri ima ponudnik sedež.)

c) Tehnična sposobnost:

- ponudnik mora razpolagati s splošno in specialno opremo najmanj v obsegu, kot je to potrebna za izvajanje javne službe na posameznem območju koncesije;
- ponudnik mora razpolagati z informacijsko in programsko opremo za izvajanje javne službe na posameznem območju koncesije;
- ponudnik mora razpolagati z ustreznimi poslovnimi prostori, strojnimi bazami – obrati, deponijami in drugimi skladiščnimi prostori, ki omogočajo izvajanje koncesije po tej uredbi.

Oprema iz prve in druge alinee te točke ter poslovni prostori, strojne baze – obrati, deponije in drugi skladiščni prostori iz tretje alinee se za posamezno območje koncesije določijo v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

d) Kadrovska sposobnost:

- ponudnik mora imeti v delovnem razmerju s polnim delovnim časom ustrezno število strokovnih in operativnih delavcev z delovnimi izkušnjami s področja izvajanja javne službe urejanja voda. Minimalno število delavcev iz te točke ter njihova potrebna izobrazba in delovne izkušnje se za posamezno območje koncesije določijo v razpisni dokumentaciji;
- ponudnik je moral v zadnjih najmanj petih letih pred objavo javnega naročila kakovostno in pravočasno izvesti vzdrževalna dela na vodni infrastrukturi, vodnih ali priobalnih zemljiščih, vsako v vrednosti najmanj 8.000 evrov brez DDV. Število zahtevanih referenčnih del, število različnih delovišč, ter starost referenc se za posamezno območje koncesije določi v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila;
- ponudnik je moral v zadnjih najmanj petih letih pred objavo javnega naročila po tej uredbi kakovostno in v okviru projektne in druge dokumentacije pravočasno v okviru pogodbenih rokov izvesti ukrepe zaradi onesnaženja vodnih in priobalnih zemljišč v skupni vrednosti, ki je za območje koncesije iz tretjega odstavka 6. člena te uredbe določena v razpisni dokumentaciji.

Za objekte vodne infrastrukture štejejo objekti iz tabele, ki je priloga Pravilnika o določitvi vodne infrastrukture (Uradni list RS, št. 46/05).

Vzdrževanje objekta je izvedba del, s katerimi se objekt ohranja v dobrem stanju in omogoča njegova uporaba, obsega pa redno vzdrževanje in vzdrževalna dela v javno korist. Redno vzdrževanje pomeni izvedbo investicijsko vzdrževalnih del, popravil, gradbenih, inštalacijskih in obrtniških del ter izboljšav, ki sledijo napredku tehnike, z njimi pa se ne posega v konstrukcijo objekta, ne spreminja njegova namembnost in ne zmanjšuje ravni izpolnjevanja bistvenih zahtev. Vzdrževalna dela v javno korist pomenijo izvedbo takšnih vzdrževalnih in drugih del, za katera je v posebnem zakonu ali predpisu, izdanem na podlagi takšnega posebnega zakona določeno, da se z namenom zagotavljanja opravljanja določene vrste gospodarske javne službe lahko spremeni tudi zmogljivost objekta in z njo povezana njegova velikost.

e) Ekonomski in finančni položaj:

- ponudnik ni imel v zadnjih šestih mesecih pred objavo javnega naročila blokiranega nobenega od svojih transakcijskih računov;
- ponudnik mora imeti v zadnjih petih zaključenih poslovnih letih pred objavo javnega naročila najnižji letni promet vsaj v višini, ki je za posamezno območje koncesije določena v razpisni dokumentaciji.

(2) Pogoje iz točk a., b. c. in prve alinee d. prejšnjega odstavka mora izpolnjevati koncesionar tudi ves čas teka roka koncesije.

(3) Način dokazovanja pogojev iz prvega odstavka tega člena se določi v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.«.

8. člen

V drugem odstavku 17. člena se črta tretja alineja, v peti alineji se za besedo »solidarno« vejica spremeni v piko in črta besedilo »tudi v primeru, da po četrtem odstavku tega člena ustanovijo projektno podjetje za izvajanje koncesije.«.

Črta se četrti odstavek.

9. člen

V prvem odstavku 18. člena se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Merila za izbiro koncesionarja so:

- najnižje izhodiščne cene za strojne storitve, transportna sredstva, transportne razdalje in osnove za plače,

- boljša tehnična opremljenost in boljše razpolaganje s strojnimi bazami – obrati, deponijami in drugimi skladiščnimi prostori od razpisanih pogojev po 16. členu te uredbe
- boljša kadrovska sposobnost od razpisanih pogojev po 16. členu te uredbe.«.

10. člen

V prvem odstavku 19. člena se beseda »kandidat« zamenja z besedo »ponudnik«. Črta se četrti odstavek.

11. člen

V petem odstavku 20. člena se besedilo »petem odstavku 32. člena« nadomesti z »šestem odstavku 48. člena«.

12. člen

Prvi odstavek 21. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Cene del in storitev koncesionarja se izračunajo na podlagi izhodiščnih cen strojnih in transportnih storitev ter osnov za stroške dela iz drugega odstavka 18. člena te uredbe, kot so določene v koncesijski pogodbi na podlagi najugodnejše ponudbe, ter Standardiziranih opisov in normativov za vodnogospodarska dela, upošteva je kalkulativne elemente iz teh opisov in normativov.«.

13. člen

22. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Koncesionar mora za vsako leto za obseg in vrednost del, opredeljenih v letni pogodbi, iz petega odstavka 20. člena te uredbe najkasneje 30 dni po sklenitvi letne pogodbe predložiti koncedentu nepogojno, nepreklicno in na prvi pisni poziv vnovčljivo bančno garancijo ali kavcijsko zavarovanje zavarovalnice za dobro izvedbo del v višini največ 10 % od letne vrednosti del (z DDV) in v trajanju še eno leto po dokončanih delih. Višina zavarovanja se določi v razpisni dokumentaciji.«.

14. člen

25. člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Če namerava koncesionar oddati določena dela v okviru koncesije podizvajalcem, mora v ponudbi navesti vse podizvajalce, ter vsak del javnega naročila, ki ga namerava oddati v podizvajanje, kontaktne podatke in zakonite zastopnike predlaganih podizvajalcev, izpolnjene ESPD obrazce teh podizvajalcev in priložiti zahtevo podizvajalca za neposredno plačilo, če podizvajalec to zahteva. Način izkazovanje izpolnjevanja pogojev s podizvajalci se določi v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

(2) Če koncesionar odda dela drugemu podizvajalcu po podpisu koncesijske pogodbe, mora direkcija s tem predhodno soglašati, pri čemer mora koncesionar z novim podizvajalcem izpolnjevati pogoje iz dokumentacije v zvezi z oddajo javnega naročila. V zvezi z izvajanjem koncesije s podizvajalci se uporablja 94. člen Zakona o javnem naročanju.

(3) Za delo podizvajalcev odgovarja koncedentu koncesionar, kot da bi ga opravljal sam.«.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

15. člen

(Krajinski park Sečoveljske soline)

Upravljavca Krajinskega parka Sečoveljske soline, določen po predpisih o ohranjanju narave, izvaja javne službe na tem območju do 31. 12. 2017.

16. člen
(uskladitev koncesijskih pogodb)

Koncedent v 4 mesecih po uveljavitvi te uredbe koncesionarjem ponudi v sklenitev aneks h koncesijskim pogodbam, s katerimi koncesijsko razmerje uskladi s to uredbo.

17. člen
(prenehanje veljavnosti)

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o koncesiji za opravljanje obvezne državne gospodarske javne službe vzdrževanja vodnih in priobalnih zemljišč morja (Uradni list RS, št. 69/05 in 101/05).

18. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana,
EVA ...

Vlada Republike Slovenije
dr. Miroslav Cerar
predsednik