

STRATEGIJA RAZVOJA  
NEVLADNIH ORGANIZACIJ IN PROSTOVOLJSTVA

## KAZALO VSEBINE

1.	Stanje, trendi in vizija .....	3
2.	Strateške usmeritve.....	6
2.1	Krepitev povezovanja in učinkovitosti NVO pri odzivanju na družbene izzive in potrebe.....	6
2.2	Krepitev in optimizacija sodelovanja države z NVO .....	9
2.3	Razvoj kakovostnega prostovoljstva v vseh segmentih družbe .....	11
3.	Akcijski načrt .....	13
4.	Priloge.....	22
4.1	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.....	22
4.2	Ministrstvo za okolje in prostor .....	27
4.3	Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport.....	29
4.4	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.....	29
4.5	Ministrstvo za obrambo in Uprava za zaščito in reševanje.....	32
4.6	Ministrstvo za zunanje zadeve.....	34
4.7	Ministrstvo za kulturo .....	36
4.8	Ministrstvo za zdravje .....	39

## 1. Stanje, trendi in vizija

Strategijo razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva (v nadaljnjem besedilu: strategija) vlada vidi kot priložnost za opredelitev in uskladitev ukrepov, ki bodo prispevali k temu, da bodo nevladne in prostovoljske organizacije, kot eden od ključnih gradnikov civilne družbe, prispevale k uresničevanju načel pluralnosti in demokracije v družbi. Slovenija do sedaj ni imela celovitega strateškega dokumenta, ki pa je lahko po oceni tako Vlade kot drugih deležnikov za nadaljnji razvoj nevladnega sektorja in prostovoljstva koristen in nujen. Le dobro razvit nevladni sektor in organizirano ter kakovostno prostovoljstvo se namreč lahko **učinkovito, hitro in uspešno odzivata na potrebe okolja** in v državi pomembno prispevata k vzpostavljanju in ohranjanju družbene povezanosti, solidarnosti in blaginje.

Strategija se nanaša na razvoj nevladnih organizacij (v nadaljnjem besedilu: NVO) in pri tem sledi širše sprejeti opredelitvi, po kateri je NVO vsaka organizacija, ne glede na svojo pravno organizacijsko obliko, ki je pravna oseba zasebnega prava, njeni ustanovitelji pa so izključno domače ali tuje fizične ali pravne osebe zasebnega prava, je nepridobitna, neprofitna in neodvisna od državnih organov, političnih strank ali gospodarskih subjektov ter v kolikor izvaja pridobitno dejavnost, mora biti ta povezana z njenimi nameni ali cilji. Tej opredelitvi v Sloveniji ustrezajo društva, zavodi in ustanove.

Sodobni mednarodni **trendi** na področju razvoja nevladnega sektorja kažejo, da so pomen in vlogo nevladnega sektorja prepoznale praktično vse razvite države, zato v zadnjih dveh desetletjih 20. stoletja beležimo pravi razcvet NVO, predvsem pa pospešeno krepitev partnerstva med njimi in državo. To se kaže tako v vključevanju NVO v procese odločanja kot tudi v njihovem vse širšem vključevanju v mrežo izvajalcev storitev, ki delujejo v javnem interesu (javne mreže).<sup>1</sup> V državah EU so nevladne organizacije močno vpete v delovanje države zlasti na področjih izobraževanja (Belgija, Irska), zdravstva (Nizozemska), socialnega varstva (Avstrija, Francija, Nemčija, Španija), kulture in športa (Češka, Madžarska, Slovaška). Zaradi tega v povprečju zaposlujejo kar 5,42 % aktivnega prebivalstva, njihovo tesno sodelovanje z državo se odraža tudi v deležu prihodkov iz javnih virov, saj ta v državah EU v povprečju znaša kar 58 % vseh prihodkov NVO, države pa za njihove programe, ki se izvajajo v javno korist, v povprečju namenjajo 2,20 % državnega BDP. Na področju prostovoljstva se trendi kažejo v družbeni odgovornosti in razvoju korporativnega prostovoljstva ter drugih inovativnih oblik prostovoljstva, ki sledijo hitrim spremembam v družbi.

### Stanje v Sloveniji:

Iz mednarodnih primerjalnih analiz je mogoče ugotoviti, koliko sta razvita nevladni sektor in prostovoljstvo v drugih državah ter od česa je stopnja razvitosti odvisna (tradicija, družbena ureditev, razvoj lokalne samouprave itd.).<sup>2</sup> V Sloveniji je bilo februarja 2017 registriranih nekaj čez 27.400 nevladnih organizacij, od tega nekaj več kot 24.000 društev, 3.100 (zasebnih) zavodov in 260 ustanov.<sup>3</sup> Največ jih deluje na področju športa, sledijo kultura, sociala, izobraževanje in varstvo okolja.<sup>4</sup> Po podatkih za leto 2015 so skupaj zaposlovale nekaj manj kot 7.300 oseb, kar predstavlja 0,79 % vseh aktivnih prebivalcev. Velika večina NVO (kar 92,6 %) nima niti enega zaposlenega, med njimi je največ društev (95,2 %), sledijo ustanove (90,7 %) najmanj pa zavodov (71,7

<sup>1</sup> Obseg in viri financiranja nevladnih organizacij (društev, ustanov, zavodov) v obdobju 2010 -2015, A. Črnak Meglič, julij 2016.

<sup>2</sup> Podatki za leto 2015 kažejo, da so skupni prihodki NVO znašali 783 milijonov evrov, od tega so 35,8 % predstavljali javni viri. Delež javnih virov se zmanjšuje že od leta 2010, ko je znašal 40,05 %. Skupno je država programom NVO v letu 2015 namenila 0,78 % svojega BDP, to je 288 milijonov evrov. Od tega so nekaj čez 261 milijonov evrov prejele od neposrednih in posrednih proračunskih uporabnikov (ministrstva, občine, javne agencije in zavodi), 27 milijonov evrov s strani Fundacije za financiranje humanitarnih in invalidskih organizacij in Fundacije za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji. (NVO sektor: DEJSTVA IN ŠTEVILKE: [http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja\\_dela/zagovornistvo](http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja_dela/zagovornistvo))

<sup>3</sup> NVO sektor: DEJSTVA IN ŠTEVILKE: [http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja\\_dela/zagovornistvo/nvo\\_sektor:\\_dejstva\\_in\\_stevilke](http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja_dela/zagovornistvo/nvo_sektor:_dejstva_in_stevilke)

<sup>4</sup> Informacija o poslovanju društev v RS v letu 2015: [https://www.ajpes.si/Doc/LP/Informacije/Informacija\\_LP\\_drustva\\_2015.pdf](https://www.ajpes.si/Doc/LP/Informacije/Informacija_LP_drustva_2015.pdf).

%)<sup>5</sup> Največ zaposlenih (približno 40 %) je bilo v NVO, ki delujejo na področju sociale. Kadrovska podhranjenost v nevladnem sektorju vpliva tudi na prostovoljstvo, ki ima v Sloveniji dolgo tradicijo in je močno razširjeno. Nizka stopnja zaposlenosti v prostovoljskih organizacijah se odraža v slabše usposobljenih prostovoljcih ter pomanjkanju kakovostnega mentorstva in spremljanja prostovoljcev.<sup>6</sup> Velika večina prostovoljcev je starejše populacije, medtem ko je prostovoljstvo med mladimi in otroci premalo razširjeno.

Nevladni sektor in prostovoljstvo predstavljata pomemben segment slovenske družbe in pomembno vplivata na družbeno povezanost, solidarnost ter imata potencial za nadaljnji razvoj. Obstoječa široka mreža NVO v Sloveniji, pestrost njihovih organizacijskih oblik, kadrovski (profesionalni in predvsem prostovoljski potencial) ter lastni finančni viri predstavljajo dobro osnovo za širitev obsega socialnih in drugih storitev v skladu s potrebami prebivalcev ter za delen prenos teh storitev iz javnega v nevladni sektor. S pripravo strategije se je evidentiral in naslovil razvojni potencial za podporne instrumente, ki so se dolgo razvijali tudi v drugih državah. Aktivno spodbujati in stimulirati je potrebno tudi povezovanje nevladnih organizacij. Rast števila NVO in njihova razdrobljenost bistveno prispevata k drobitvi sredstev in sta dva pomembnejša vzroka za manjšo profesionalnost in slabše kadrovske kapacitete.

V Sloveniji skorajda ni nevladne organizacije, ki bi delovala brez pomoči prostovoljcev. Kljub temu, da je v Sloveniji registriranih več kot 27.000 nevladnih organizacij, pa je trenutno v vpisnik prostovoljskih organizacij in organizacij s prostovoljskim programom vpisanih le 1379<sup>7</sup> prostovoljskih organizacij. Analiza podatkov za leto 2015 je pokazala, da je skupno število prostovoljcev 96.822, opravili pa so skoraj 11 milijonov ur prostovoljskega dela. Glede na ocenjene vrednosti prostovoljskih ur po Pravilniku prostovoljskega dela in vpisniku je bilo tako v letu 2015 skupaj opravljenega za **več kot 106 milijonov evrov prostovoljskega dela**. Predstavljeni uradni podatki zajemajo le tisto prostovoljsko delo, ki se skladno z zakonom opravlja v okviru prostovoljskih organizacij in ga posameznica ali posameznik izvaja redno in najmanj 24 ur letno. Prostovoljstvo, ki se opravlja v okviru organizacij, ki se niso vpisale v vpisnik ali pa ga posameznice ali posamezniki opravijo manj kot 24 ur letno, ni zajeto. Ocenjuje se, da je v Sloveniji veliko več prostovoljskega dela, kot ga zajemajo uradne evidence.<sup>8</sup>

Iz Skupnega poročila o prostovoljstvu za leto 2015 izhaja, da je bilo največ prostovoljskega dela opravljenega na področju socialne dejavnosti (skoraj 67 % vseh prostovoljskih ur), sledilo je področje človekovih pravic in svoboščin ter področje vzgoje in izobraževanja.<sup>9</sup>

### **Vizija razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva s strateškimi usmeritvami**

Temeljni strateški cilji strategije so:

- 1) Dobro razvit, učinkovit in inovativen nevladni sektor, ki je sposoben ustrezno identificirati in nasloviti potrebe svojega okolja ter se nanje učinkovito in uspešno odziva.**  
S svojim delom prispeva k družbeni povezanosti in solidarnosti, zagotavlja vsem dostopne kakovostne storitve in ima ustrezno sistemsko podporno okolje za svoje delovanje in razvoj. Uživa velik ugled in podporo v svojem okolju, med odločevalci, javno upravo, gospodarstvom in splošno javnostjo. Pozna različne inovativne in trajnostne vire ter modele financiranja. Je dobro povezan na domači in mednarodni ravni ter ima dobro razvito notranjo infrastrukturno podporo.
- 2) Povezan, stabilen, manj razdrobljen in trajnostno naravnani nevladni sektor.**
- 3) Kakovostno organizirano in trajnostno naravnano prostovoljstvo, ki je široko prepoznano kot vrednota in pomembno prispeva k družbeni blaginji.**

<sup>5</sup> NVO sektor: DEJSTVA IN ŠTEVILKE: [http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja\\_dela/zagovornistvo/nvo\\_sektor:\\_dejstva\\_in\\_stevilke](http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja_dela/zagovornistvo/nvo_sektor:_dejstva_in_stevilke)

<sup>6</sup> Zrcalo prostovoljstva in vloga države pri njegovem razvoju, Slovenska filantropija, Združenje za promocijo prostovoljstva, avgust 2015.

<sup>7</sup> Vir: Podatki AJPEŠ, dne 27. 3. 2017: <https://www.ajpes.si/eObjave/?s=54>

<sup>8</sup> Skupno poročilo o prostovoljstvu v Republiki Sloveniji za leto 2015, Ministrstvo za javno upravo, junij 2016.

<sup>9</sup> Skupno poročilo o prostovoljstvu v Republiki Sloveniji za leto 2015, Ministrstvo za javno upravo, junij 2016.

Temeljne strateške cilje bomo dosegli s tremi konkretnimi cilji, ki se medsebojno podpirajo:

1. Krepitev povezovanja in učinkovitosti NVO pri odzivanju na družbene izzive in potrebe
2. Krepitev in optimizacija sodelovanja države z NVO
3. Razvoj kakovostnega prostovoljstva v vseh segmentih družbe

Strategija temelji na sistematičnosti in postopnosti zastavljenih ukrepov, ki so bili kot potrebni in koristni identificirani v neposrednem dialogu z nevladnimi in prostovoljskimi organizacijami ter resornimi ministrstvi. Državnim organom nalaga konkretne ukrepe tako za izboljšanje pogojev delovanja nevladnih in prostovoljskih organizacij v Sloveniji kot za okrepitev in optimizacijo svojega sodelovanja z njimi.

Namen strategije je okrepiti in optimizirati resorske pristope in sodelovanje, zato v prvi vrsti naslavlja predvsem sistemska oziroma horizontalna vprašanja razvoja nevladnega sektorja, zlasti vprašanje krepitve splošnega podpornega okolja na eni strani in optimizacijo mehanizmov sodelovanja države z NVO na drugi. Strateški razmisleki po posameznih področjih še naprej ostajajo v domeni ministrstev in predmet resornih politik ter strateških dokumentov.

Strategija nagovarja nevladne in prostovoljske organizacije, da tudi same izvedejo konkretne ukrepe za povezovanje in sodelovanje ter okrepijo zanesljivost, učinkovitost, kakovost in transparentnost svojega delovanja.

### **Proces izvajanja strategije razvoja NVO in prostovoljstva**

Strategija razvoja NVO in prostovoljstva je zastavljena v treh sklopih. Prvi sklop lahko strnemo kot ureditev in optimizacijo obstoječega statusno-pravnega okvirja, finančnega, infrastrukturnega podpornega okolja in profesionalizacije NVO za njihov razvoj. Cilj teh ukrepov je okrepiti sposobnost NVO za učinkovito in zanesljivo odzivanje na sodobne izzive in potrebe v širšem okolju.

V drugi sklop sodijo ukrepi, s katerimi se želi spodbujati instrumente sodelovanja NVO in države pri načrtovanju in realizaciji javnih politik. Za ta namen mora javno financiranje NVO dosledneje upoštevati ciljno naravnost, kar pomeni, da mora biti javno financiranje na vseh področjih pogojeno z implementacijo ciljev javnih politik ter spodbujanjem povezovanja in sodelovanja NVO tako na domači kot mednarodni ravni. Ob pripravi različnih razvojnih in strateških dokumentov ter njihovih akcijskih načrtov se preuči potenciala sodelovanja NVO pri realizaciji zastavljenih nalog. S tem se krepi njihovo deležniško vlogo pri implementaciji javnih politik.

Tretji sklop obravnava razvoj kakovostnega prostovoljstva in njegovo umeščenost v družbo. Potrebno je vzpostaviti mehanizme, ki bodo prispevali k večji prepoznavnosti in krepitvi organiziranega prostovoljstva po posameznih področjih tako na lokalni kot nacionalni ravni. Pri tem je potrebno posebno pozornost nameniti spodbujanju mentorstva in koordinacije prostovoljcev, razvoju raznolikih oblik prostovoljstva ter priznavanju s prostovoljstvom pridobljenih kompetenc.

## 2. Strateške usmeritve

### 2.1 Krepitev povezovanja in učinkovitosti NVO pri odzivanju na družbene izzive in potrebe

IZZIVI:

- Krepitev povezovanja, učinkovitosti, inovativnosti in trajnostne naravnosti nevladnega sektorja preko optimizacije pravnega okvirja in podpornega okolja
- Krepitev transparentnosti nevladnega sektorja

Samo **učinkovit, povezan in stabilen nevladni sektor**, ki deluje transparentno, odgovorno in etično, lahko dejansko pomaga pri družbenemu razvoju, porastu družbene blaginje, kakovosti življenja in socialni varnosti. Država lahko prispeva k razvoju nevladnega sektorja s pospeševalnimi in promocijskimi ukrepi ter v primeru javnega financiranja z zahtevami po povezovanju, kakovosti in doseganju ciljev ter rezultatov.

Pri tem enega ključnih predpogojev in gibal uspešnega razvoja tako kot pri vseh drugih družbenih podsistemih tudi pri nevladnem sektorju predstavljajo jasen in predvidljiv pravni okvir, dobro delujoče podporno okolje in transparentno ter kvalitetno delovanje NVO.

**Infrastrukturno podporno okolje** za NVO je od leta 2008 naprej s pomočjo evropskih strukturnih skladov doživelo intenziven razvoj po zgledu dobrih praks najrazvitejših držav na svetu, ki imajo elemente podpornega okolja že desetletja celovito razvite. V Sloveniji se je tako v zadnjih letih razvila vrsta nacionalnih in regionalnih subjektov podpornega okolja, katerih ključna naloga je, da v različnih fazah razvoja podprejo nove in inovativne iniciative nevladnih organizacij. Danes lahko podporno okolje za nevladne organizacije ponudi različne mentorske in svetovalne programe ter izobraževanja, strokovno pomaga NVO pri identificiranju potreb okolja, razvoju in optimiziranju programov in aktivnosti, identificiranju in pridobivanju finančnih virov, nevladne organizacije pa tudi ciljno povezuje z namenom iskanja sinergij in trajnosti. To funkcijo opravljajo na nacionalnem nivoju nacionalna horizontalna in na posameznih področjih vsebinske mreže, na lokalni ravni pa regionalna stičišča NVO. Pri tem kot izziv ostajajo trajnost teh podpornih institucij in dejavnosti po izteku aktualne evropske finančne perspektive, njihova sposobnost akumulacije heterogenih finančnih virov za nadaljnji razvoj dejavnosti ter njihova močnejša vloga sogovornikov resorjev in občin pri načrtovanju razvoja nevladnega sektorja oz. medsektorskega sodelovanja pri naslavljanju aktualnih izzivov družbenega okolja. Cilj na področju infrastrukturnega podpornega okolja za razvoj NVO je zato nadaljnji **razvoj mreže subjektov podpornega okolja za NVO ter optimizacija in ciljno razvijanje tiste njihove dejavnosti in storitev, ki najučinkoviteje krepijo inovacijski in razvojni potencial nevladnega sektorja v Sloveniji**.

Za dodatno krepitev delovanja nevladnih organizacij se bodo pri Ministrstvu za javno upravo zagotovila določena sredstva, ki bodo namenjena financiranju tako imenovanih horizontalnih nalog nevladnih organizacij in prostovoljstva. Sredstva se bodo določila pri Ministrstvu za javno upravo ob vsakokratnem finančnem načrtu na posebni proračunski postavki. Višina sredstev se s 1. 1. 2018 določi glede na javno finančne možnosti, pri njihovi določitvi pa se upošteva ovrednotene aktivnosti za posamezno leto v skladu z akcijskim načrtom za izvajanje strategije razvoja nevladnih organizacij in prostovoljstva. Pri določitvi obsega sredstev za posamezno leto se bo na primeren način upoštevalo tudi obseg sredstev, ki bi jih zavezanci za dohodnino lahko namenili nevladnim organizacijam v javnem interesu, pa jih ne. Sredstva se bodo nevladnim organizacijam dodeljevala na podlagi javnih razpisov, ki jih bo po predhodnem posvetovanju s Svetom Vlade RS za spodbujanje in razvoj prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij pripravilo Ministrstvo za javno upravo.

Javna sredstva za financiranje predvsem nevladnih organizacij, ki delujejo v javnem interesu, se na ravni države zagotavljajo v okviru finančnih načrtov proračunskih uporabnikov, v pristojnost katerih sodijo aktivnosti zadevnih nevladnih organizacij. Nevladni organizaciji se podeli status v javnem interesu na določenem področju, če njeno delovanje na tem področju presega interese njenih članov ali ustanoviteljev ter je splošnokoristno in če izpolnjuje naslednje pogoje: njeni člani niso pravne osebe javnega prava, ima dejavnost, ki je v javnem interesu, opredeljeno v ustanovitvenem aktu, deluje najmanj dve leti pred vložitvijo vloge za pridobitev statusa, lahko izkaže pomembnejše dosežke svojega delovanja na določenem področju v zadnjih dveh letih, je zadnji dve leti sredstva pretežno uporabljala za opravljanje dejavnosti v javnem interesu na določenem področju in redno izvajala programe, projekte ali druge aktivnosti za uresničevanje namena in ciljev, ki so v javnem interesu, ima izdelan najmanj dvoletni program bodočega delovanja, ki vsebuje redno izvajanje dejavnosti v javnem interesu, ji ni bila pravnomočno izrečena sankcija globe za hujši ali posebno hud davčni prekršek ali ni bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja in nad nevladno organizacijo ni začet stečajni postopek ali postopek likvidacije.

V zvezi s **pravnim okvirjem** bo treba poenotiti in normativno opredeliti pojem nevladne organizacije. V Sloveniji obstaja več strateških dokumentov, zakonov in drugih predpisov, ki uporabljajo pojem »nevladna organizacija«, pri tem pa ga ne opredelijo ali kako drugače definirajo. Navedeno povzroča težave v praksi, saj prihaja do neenotnih opredelitev in neenake obravnave s strani pristojnih organov pri odločanju, kdo šteje za nevladno organizacijo.<sup>10</sup> Neenotno je urejeno tudi pridobivanje statusa delovanja v javnem interesu. Številni področni zakoni urejajo status društva v javnem interesu na podlagi ZDru-1, nekateri zakoni (npr. Zakon o varstvu okolja, Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo, Zakon o javnem interesu v mladinskem sektorju, ...) pa status omogočajo vsem pravnoorganizacijskim oblikam NVO. Na številnih področjih lahko zato status delovanja v javnem interesu prejmejo le društva, druge pravnoorganizacijske oblike NVO pa kljub morebitnim identičnim aktivnostim in rezultatom ne.

Okrepiti bo treba tudi **profesionalizacijo nevladnega sektorja**, saj podatki za leto 2015 kažejo, da več kot 92 % NVO še vedno nima zaposlenih, skupaj pa zaposlujejo zgolj 7300 oseb.<sup>11</sup> Čeravno gre za družbeni podsistem, ki ga že po naravi stvari bistveno opredeljuje prostovoljstvo, je njegovo profesionalno jedro predpogoj tako za kakovostno upravljanje s prostovoljci kot za večje prevzemanje javnih storitev. Profesionalizacija NVO vodi k večji strokovnosti, učinkovitosti in uspešnosti. Analize pri tem kažejo, da so glavni vzroki nizke profesionalizacije odliv kadra iz nevladnega sektorja, slabe finančne razmere, nestabilno financiranje in nelojalna konkurenca med sektorji.<sup>12</sup> Za večjo vlogo NVO tako pri načrtovanju javnih politik kot pri njihovem izvajanju je tako nujno potrebno spodbujati podporne mehanizme za zaposlovanje v NVO in sprejeti ukrepe za ciljno, učinkovito in stabilno financiranje NVO.

Za naslavljanje skupnih izzivov družbenega okolja je potrebno krepiti **aktivno sodelovanje gospodarstva, državnih institucij in nevladnega sektorja**, z namenom izmenjave izkušenj, strokovnih znanj in dobrih praks pa krepiti trajnostno naravnano sodelovanje med gospodarstvom in NVO.

Pri zasledovanju cilja večjega prevzemanja javnih storitev bodo potrebni spodbujevalni ukrepi za okrepitev transparentnosti sektorja. **Transparentnost delovanja NVO** je zakonsko določena, vendar sta transparentnost in odgovornost ravnanja še vedno šibki točki delovanja NVO. Raziskava Transparency International o nacionalnih stebrih integritete tako ugotavlja, da NVO v Sloveniji »lastno transparentnost pogosto

---

<sup>10</sup> Neenotna obravnava je še posebej problematična v primerih, ko posamezni predpisi nevladnim organizacijam priznavajo določene pravice ali jih navajajo kot izvajalce določenih storitev, ob tem pa ni jasno, kdo vse sodi mednje.

<sup>11</sup> NVO sektor: DEJSTVA IN ŠTEVILKE: [http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja\\_dela/zagovornistvo/nvo\\_sektor:\\_dejstva\\_in\\_stevilke](http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja_dela/zagovornistvo/nvo_sektor:_dejstva_in_stevilke)

<sup>12</sup> Civilna družba v Sloveniji, T. Rakar, T. Deželan, S. Š. Vrbica, Z. Kolarič, A. Črnak Meglič, M. Nagode, avgust 2011.

zanemarjajo«, zato jim je bila pri kriteriju transparentnosti dodeljena le ocena 5/10.<sup>13</sup> Enako slabo oceno glede transparentnosti NVO je pokazala tudi raziskava v okviru projekta CIVICUS.<sup>14</sup>

#### SWOT analiza RAZVOJ SPOSOBNOSTI NVO ZA UČINKOVITO ODZIVANJE NA DRUŽBENE IZZIVE IN POTREBE

	PREDNOSTI	SLABOSTI
NOTRANJI DEJAVNIKI	<ul style="list-style-type: none"> <li>- politična volja za izboljšanje podpornega okolja za delovanje NVO</li> <li>- pripravljen predlog Zakona o nevladnih organizacijah</li> <li>- sredstva ESS v FP 2014-2020 namenjena za podporne strukture</li> <li>- prepoznan in priznan potencial NVO na določenih področjih</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- pojem NVO ni opredeljen v zakonodaji (neenotna obravnava NVO)</li> <li>- različne prakse resorjev pri javnih razpisih (neupoštevanje predplačil, lastna soudeležba, različni obrazci in pogodbe, nesorazmerna administrativna bremena glede na višino finančnih sredstev, nekonsistentno spreminjanje ciljev)</li> <li>- projektno financiranje kot prevladujoča oblika financiranja iz javnih sredstev</li> <li>- nizka profesionalizacija nevladnega sektorja</li> </ul>
	PRILOŽNOSTI	NEVARNOSTI
ZUNANJI DEJAVNIKI	<ul style="list-style-type: none"> <li>- v širši javnosti in v medijih so NVO postale prepoznan akter</li> <li>- vzpostavljene strukture podpornega okolja</li> <li>- občine prepoznavajo vlogo in potencial regionalnih stičišč pri regionalnem/lokalnem razvoju</li> <li>- večja odprtost gospodarstva za sodelovanje z NVO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- politična nestabilnost ne zagotavlja trajnejše vizije, prioritet, strategije in izvedbe ukrepov</li> <li>- nezadostna sredstva za sofinanciranje javno koristnih dejavnosti NVO</li> <li>- ukrepi, sprejeti na nacionalni ravni, ne bodo uveljavljeni na lokalni ravni</li> </ul>

<sup>13</sup> Nacionalni sistem integritete V Sloveniji, Ocena in analiza, Društvo Integriteta - Društvo za etičnost javnega delovanja, februar 2012.

<sup>14</sup> Civilna družba v Sloveniji, T. Rakar, T. Deželan, S. Š. Vrbica, Z. Kolarič, A. Črnak Meglič, M. Nagode, avgust 2011.



## 2.2 Krepitev in optimizacija sodelovanja države z NVO

IZZIVI:

- Utrditev sodelovanja NVO pri načrtovanju in pripravi politik ter predpisov
- Okrepitev prepoznavanja potenciala sodelovanja z NVO pri doseganju ciljev javnih politik
- Vzpostavitev ciljno usmerjenega javnega financiranja NVO, pogojenega s povezovanjem in sodelovanjem NVO z namenom doseganja ciljev javnih politik

Da »na področju transparentnosti in odprtosti čaka državo v prihodnje še veliko izzivov tudi v zvezi z omogočanjem sodelovanja javnosti pri sprejemanju predpisov,« ugotavlja že v letu 2015 sprejeta Strategija razvoja javne uprave 2015-2020. Kot najpomembnejši izziv na tem področju izpostavlja »spremembo organizacijske kulture« oziroma kako »doseči, da bodo prizadevanja in konkretni ukrepi za odprtost in transparentnost dejansko vključeni v delovanje posameznih organov,« saj so načela in standardi v preteklih letih že bili ustrezno opredeljeni v državnozborski **Resoluciji o normativni dejavnosti**, Ministrstvo za javno upravo pa je izdalo tudi Smernice za vključevanje javnosti v pripravo predpisov in praktičen priročnik za organe javne uprave. Organizacijsko kulturo bo dejansko moč spremeniti predvsem z vztrajno in s sistematično promocijo, izobraževanji in sistematično strokovno podporo organom pri izvajanju sodelovalnih procesov.

Za izboljšanje sodelovanja z vsemi deležniki je bilo že narejenih nekaj korakov, npr. sprejeta Resolucija o normativni dejavnosti, izdana Priročnik za načrtovanje in izvajanje posvetovalnih procesov in Smernice za vključevanje deležnikov v pripravo predpisov. Ukrepi bi morali rezultirati tudi v ustreznem umeščanju vloge nevladnih organizacij znotraj različnih strateških in razvojnih načrtov RS. Glede na aktualne mednarodne trende **pomembno razvojno priložnost** predstavljajo napovedani procesi **deinstitucionalizacije in razvoja skupnostne skrbi**, ob načrtovanju katerih bo potrebno celovito ovrednotiti potencial NVO. Promocija krepitve deležniške vloge NVO v relevantnih strateških in razvojnih dokumentih RS je s ciljem krepitve njihovega partnerstva z državo potrebna tudi na vseh drugih področjih. Za prenos javnih funkcij in pooblastil na NVO je potrebno izvesti ustrezne **analize stanja in potenciala NVO po posameznih področjih**, ki bodo pokazale, v katerih primerih je prenos na NVO smiseln in mogoč.

Pri optimizaciji sodelovanja države in NVO bo potrebno posebno pozornost nameniti javnemu financiranju, in sicer bo moralo javno financiranje v prihodnje dosledno slediti načelom **transparentnosti, učinkovite porabe, zasledovanja javne koristi, kakovosti in ekonomičnosti**. Vsi javni razpisi in pozivi za NVO morajo biti ciljno naravnani, pri čemer morajo njihovi cilji izhajati iz ciljev javnih politik na posameznih področjih in identificiranih potreb države. Potrebno je spodbujati povezovanje, sodelovanje in združevanje NVO, kar bo zagotavljalo večjo stabilnost in profesionalizacijo, ki sta predpogoja za vključitev in učinkovito izvajanje storitev v javnem interesu.

Po zaključku financiranja je potrebno realizacijo dosledno evalvirati z namenom prihodnjih izboljšav. Le tako bo mogoče zagotoviti, da bodo državne investicije v nevladni sektor zares krepile tiste njegove aktivnosti in programe, ki so kakovostni in imajo trajnostni potencial, ker uspešno odgovarjajo na realne potrebe družbenega okolja.

Pomemben cilj predstavlja tudi redno analitično spremljanje stanja in razvoja sektorja po resorjih in presečno, saj tovrstna analitika pomeni temeljni predpogoj načrtovanja in evalvacije uspešnosti državnih ukrepov za razvoj NVO.

**SWOT analiza OKREPITEV IN OPTIMIZACIJA SODELOVANJA DRŽAVE Z NVO**

NOTRANJI DEJAVNIKI	PREDNOSTI	SLABOSTI
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- sprejeta Resolucija o normativni dejavnosti</li> <li>- primeri dobrih praks sodelovanja z NVO pri načrtovanju in izvajanju javnih politik</li> <li>- obstoječ Svet Vlade Republike Slovenije za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij</li> <li>- izvajanje kohezijske politike</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- neupoštevanje določil Resolucije o normativni dejavnosti in pogosto sprejemanje zakonov po nujnem postopku</li> <li>- ni poglobljenih in celostnih analiz o stanju v nevladnem sektorju</li> <li>- šibka kadrovska podpora za izvedbo posameznih ukrepov</li> <li>- zmanjševanje deleža javnih sredstev za financiranje NVO</li> <li>- neprepoznavanje prednosti sodelovanja z NVO</li> </ul>
ZUNANJI DEJAVNIKI	PRILOŽNOSTI	NEVARNOSTI
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- delujoče mreže podpornega okolja za NVO</li> <li>- visoka stopnja zaupanja v NVO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- politična nestabilnost ne zagotavlja trajnejše vizije, prioritet, strategije in izvedbe ukrepov</li> <li>- ukrepi, sprejeti na nacionalni ravni, ne bodo uveljavljeni na lokalni ravni</li> <li>- premalo sodelovanja in povezovanja med NVO</li> </ul>

## 2.3 Razvoj kakovostnega prostovoljstva v vseh segmentih družbe

### IZZIVI

- Krepitev prostovoljstva kot družbene vrednote, ki odgovarja na potrebe skupnosti
- Krepitev razvoja raznolikih oblik prostovoljstva

Prostovoljstvo prispeva k večji solidarnosti, povezovanju in vključenosti, spodbujanju aktivnega prebivalstva ter blaženju socialnih stisk, zato bo država spodbujala **razvoj kakovostnega in organiziranega prostovoljstva**, kar v času nenehnih družbenih sprememb omogoča lažje soočanje z aktualnimi družbenimi izzivi tako v lokalni skupnosti kot na nacionalni ravni. Pomembna prednost prostovoljstva je tudi v tem, da ne pozna starostnih omejitev, saj otroci in mladi pri opravljanju prostovoljskega dela pridobivajo dragocene izkušnje in gradijo sistem vrednot, starejši pa prenašajo na mlajše svoje znanje in izkušnje. Področje prostovoljstva se je sistemsko uredilo s sprejemom Zakona o prostovoljstvu leta 2011. S tem so se v Sloveniji vzpostavili pogoji za zagotavljanje enakopravnosti, varnosti in preglednosti delovanja vseh posameznikov in organizacij, ki so vključeni v organizirano prostovoljstvo.

Država se zaveda, da prostovoljstvo pomeni način delovanja in je pogoj obstoja organizacij v nevladnem sektorju, v javnem sektorju pa predstavlja **nadgradnjo kakovosti storitev in dodano vrednost**, zato bo delovala v smeri zagotavljanja boljših pogojev in ukrepov za spodbujanje, razvoj in večjo prepoznavnost organiziranega prostovoljstva v prostovoljskih organizacijah (NVO) in organizacijah s prostovoljskimi programi.

Da bo viden prispevek prostovoljskega dela k družbeni blaginji, bo v prihodnje potrebno spodbujati vpis v vpisnik prostovoljskih organizacij in po sprejetih spremembah in dopolnitvah zakona še vpis organizacij s prostovoljskim programom. Vlada bo spodbujala tudi **uvajanje prostovoljskih programov v javne zavode** z namenom obogatitve in višje kakovosti storitev, upoštevajoč načelo nezdružljivosti in brezplačnosti prostovoljstva ter še posebno pozornost namenila **spodbujanju prostovoljstva v vzgoji in izobraževanju**. Številne dobre prakse namreč kažejo, da prostovoljske izkušnje gradijo dobro samopodobo otrok, usmerjajo njihovo energijo v dobra dela ter krepijo socialni čut,<sup>15</sup> zato je nujno potrebno spodbujati prostovoljstvo v šolah.

Skozi prostovoljstvo posamezniki pridobivajo nova znanja in izkušnje, ostajajo delovno aktivni in socialno vključeni tudi v primeru izgube službe, upokojitve ali drugih okoliščin, ki lahko nosijo negativne posledice v življenju ljudi in s tem negativne vplive na družbo. Prostovoljstvo je pomemben **socialni korektiv družbe**, saj prispeva k povezovanju različnih organizacij v lokalnih skupnostih in je pomembno za osebni in socialni razvoj otrok in mladih ter prinaša pozitivne učinke tako tistim, ki pomoč potrebujejo, kot tistim, ki opravljajo različne prostovoljske aktivnosti. Zato bo Vlada posebno pozornost namenila **razvoju prostovoljstva na vseh področjih ter razvoju raznolikih oblik prostovoljstva**, ki bodo sledile spremembam v družbi in okolju.

Prostovoljstvo ima pozitivne učinke tudi na širjenje e-demokracije in demokracije. Omogoča večje splošno zavedanje o razvojnem pomenu IKT in interneta, boljšo digitalno pismenost, zagotavljajo izobraževanja za e-veščine ter enakopravno vključevanje vseh generacij v evropsko digitalno družbo. Nevladne organizacije s sodelovanjem v Slovenski digitalni koaliciji zagotavljajo sinergijske učinke in usklajen razvoj informacijske družbe v slovenskem prostoru. Nevladni sektor s svojimi aktivnostmi v okviru digitalizacije povečuje učinkovitost, dostopnost in transparentnost svojega dela in dela drugih javnih organizacij.

Za organizirano in kakovostno prostovoljsko delo ter za zagotovitev ustrezne usposobljenosti prostovoljcev so potrebne organizacije, ki prostovoljsko delo organizirajo in usmerjajo proces prostovoljstva ter **usposobljeni mentorji in koordinatorji prostovoljstva**. Iz podatkov analize socialnovarstvenih programov za leto 2015 je

---

<sup>15</sup> Zrcalo prostovoljstva in vloga države pri njegovem razvoju, Slovenska filantropija, Združenje za promocijo prostovoljstva, avgust 2015.

razvidno, da so samo na področju programov socialnega varstva prostovoljci predstavljali 81,6 % vseh izvajalcev programov.<sup>16</sup> V ta namen bo Vlada spodbujala usposabljanja namenjena razvoju mentorstva prostovoljcem na vseh posameznih področjih (priprava programov in izvedba usposabljanj za mentorje).

#### SWOT analiza RAZVOJ KAKOVOSTNEGA PROSTOVOLJSTVA V VSEH SEGMENTIH DRUŽBE

NOTRANJI DEJAVNIKI	<b>PREDNOSTI</b>	<b>SLABOSTI</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- obstoječi in noveliran Zakon o prostovoljstvu</li> <li>- vsakoletna podelitev državnih nagrad in priznanj za prostovoljstvo</li> <li>- možnost povračila stroškov prostovoljcem</li> <li>- Ministrstvo za javno upravo podpira mrežo prostovoljskih organizacij, ki nudi servisno podporo organizacijam na terenu in ima tudi zagovorniško vlogo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- šibka kadrovska podpora za izvedbo posameznih ukrepov po resornih ministrstvih</li> <li>- ni zadostnih spodbud za vpis prostovoljskih organizacij v vpisnik in poročanje o opravljenih prostovoljskih urah</li> <li>- ni zadostnih spodbud za mentorstvo, koordinacijo in nove oblike prostovoljstva</li> <li>- prostovoljstvo ni ustrezno umeščeno v sistem vzgoje in izobraževanja</li> <li>- nezadostna podpora strokovnosti v prostovoljskih organizacijah</li> </ul>
ZUNANJI DEJAVNIKI	<b>PRILOŽNOSTI</b>	<b>NEVARNOSTI</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- dolga tradicija in ugled prostovoljstva v Sloveniji ter solidarnost med ljudmi</li> <li>- rast števila aktivnih upokojencev in aktivacija brezposelnih ter interes mladih za aktivno participacijo in pridobivanje kompetenc (socialna aktivacija)</li> <li>- potreba po medgeneracijskem in čezsektorskem povezovanju in sodelovanju za reševanje družbenih izzivov</li> <li>- že vzpostavljena ILO metodologija za zajemanje neformalnega dela v BDP</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- izkoriščanje prostovoljstva</li> <li>- pomanjkanje zavedanja o potrebnosti merjenja socialnih učinkov prostovoljstva</li> </ul>

<sup>16</sup> Spremljanje izvajanja programov socialnega varstva, Poročilo o izvajanju programov v letu 2014, Inštitut Republike Slovenije za socialno varstvo, maj 2015.

### 3. Akcijski načrt

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<b>1. Vzpostaviti spodbudno podporno okolje za delovanje in razvoj NVO</b>  (točki 2.1 in 2.2 strategije)	<b>1.1 Urejen statusno pravni okvir</b>  (točka 2.1 strategije)	Priprava in sprejem Zakona o nevladnih organizacijah - <b>opredelitev pojma nevladne organizacije</b> , enotni pogoji za pridobitev statusa NVO v javnem interesu, stabilno delovanje NVO, vzpostavitev enotne evidence NVO v javnem interesu, opredelitev pojma podporne organizacije	<ul style="list-style-type: none"> <li>- priprava in sprejem zakona</li> <li>- promocija zakona na nacionalni/regionalni/lokalni ravni</li> </ul>	Nosilec: MJU Sodelujoči: resorna ministrstva, NVO mreže in stičišča v okviru financiranih projektov	Sprejet zakon   Št. predstavitev zakona	1   3	2017   2017	12.000,00
		Zakon o zavodih – priprava sistemskih rešitev za statusno ureditev položaja zasebnih zavodov, ki vodijo k posodobitvi ureditve položaja in delovanja zasebnih zavodov kot nepridobitnih pravnih oseb, <b>zagotovitvi večje avtonomije njihovega upravljanja in uvedbi dosledne prepovedi izplačil morebitnega dobička</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- analiza stanja</li> <li>- priprava variantnih rešitev</li> </ul>	Nosilec: MJU Sodelujoči: NVO	Izvedena analiza in pripravljen predlog rešitev	1	2017	/

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
		Priprava sprememb in dopolnitev Zakona o humanitarnih organizacijah – <b>razširitev nabora upravičencev do pridobitve statusa</b> (sprememba 2. člena ZHO)	- priprava predloga sprememb in dopolnitev zakona z namenom enake obravnave in posledično razširitve kroga upravičencev do sredstev Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij ter sprejem zakona	Nosilec: MZ Sodelujoči: MDDSZ in MJU	Sprejeta novela	1	2019	/
	<b>1.2 Urejen finančni okvir</b>  (točki 2.1 in 2.2 strategije)	Zagotavljanje sredstev pri MJU za financiranje razvoja NVO in prostovoljstva - sredstva se bodo letno zagotavljala iz proračunskih virov. S sredstvi upravlja MJU, ki sredstva dodeljuje na podlagi javnih razpisov. O porabi sredstev odloča MJU, v skladu s prioriteta, ki jih določi MJU na podlagi mnenja Sveta Vlade RS za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij.	- priprava programa ukrepov glede porabe sredstev - priprava in izvedba javnih razpisov	Nosilec: MJU Sodelujoči: MF, Svet Vlade RS za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij	Št. pripravljenih programov ukrepov  Št. javnih razpisov	2  6	2018 - 2021	glede na javno finančne možnosti
		Podporni ukrepi za zagotovitev <b>ciljnega, učinkovitega in transparentnega financiranja NVO</b> na nacionalni ravni in	- promocija ciljno usmerjenih javnih razpisov na nacionalni in regionalni/lokalni ravni in usposabljanja za razpisovalce	Nosilec: MJU Sodelujoči: resorna ministrstva	Št. usposabljanj za lokalno in nacionalno raven	2/2 na leto	2017-2021	/

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
		promocija na lokalni ravni – monitoring in promocija ciljno naravnanih javnih razpisov na nacionalni in lokalni ravni, spodbujanje povezovanja in sodelovanja NVO, usposabljanja za razpisovalce, evalviranje javnih razpisov, spodbude statusu v javnem interesu, umeščanje financiranja koordinatorjev in mentorjev prostovoljcev, spremljanje ukrepov vezanih na NVO sektor na EU ravni	<ul style="list-style-type: none"> <li>- izvajanje ciljno usmerjenih javnih razpisov</li> <li>- monitoring in evalvacije (upoštevanje ZProst, ZNVO in oblikovanih priporočil za izvajanje javnih razpisov - Priročnik)</li> <li>- vzpostavitev skupnega portala in orodja za informacijsko podporo javnim razpisom</li> </ul>	<p>Nosilec: resorna ministrstva</p> <p>Nosilec: resorna ministrstva</p> <p>Nosilec: MJU Sodelujoči: resorna ministrstva</p>	<p>Delež javnih razpisov, ki zasledujejo ciljno, učinkovito in transparentno financiranje</p> <p>Delež evalviranih javnih razpisov</p> <p>Vzpostavitev enotnega portala</p>	<p>70 %</p> <p>50 %</p> <p>1</p>	<p>2021</p> <p>do 2021</p> <p>2019</p>	
	<p><b>1.3 Urejen infrastrukturni okvir na regionalni, nacionalni ravni in vsebinskih področjih</b></p> <p>(točka 2.1 strategije)</p>	<p>Javni razpis za zagotovitev stabilnega, učinkovitega in trajnega delovanja podpornih organizacij NVO in prostovoljskih organizacij - zagotoviti financiranje podpornih struktur oziroma aktivnosti zagovorništva, usposabljanja,</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- priprava in izvedba ciljnega javnega razpisa za delujoče učinkovite podporne strukture na regionalni, nacionalni ravni in po vsebinskih področjih</li> </ul>	<p>Nosilec: MJU Sodelujoči: SVRK in resorna ministrstva ter NVO</p>	<p>Javni razpis</p>	<p>1</p>	<p>2019-21</p>	

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
		<p><b>povezovanja, sodelovanja in združevanja NVO z namenom reševanja lokalnih potreb,</b> informiranja in so namenjene razvoju sektorja, zagotavljanju trajnosti delovanja NVO, razvoju ter promociji prostovoljstva in sodelovanju NVO z drugimi sektorji</p>						
	<p><b>1.4 Kontinuirana seznanjenost s kazalci razvoja in učinkovitostjo NVO sektorja in prostovoljstva</b> (točka 2.2 strategije)</p>	<p>Vzpostavitev sistema spremljanja razvoja NVO in prostovoljstva – <b>analiza obstoječega stanja in spremljanje razvoja NVO</b> po določenih parametrih presečno in po resorjih</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- izvedba skupne analize spremljanja razvoja NVO in prostovoljstva</li> <li>- priprava skupnih letnih poročil o prostovoljstvu</li> </ul>	<p>Nosilec: MJU Sodelujoči: resorna ministrstva in NVO</p>	<p>Št. analiz razvoja NVO in prostovoljstva</p> <p>Št. skupnih letnih poročil o prostovoljstvu</p>	<p>1 na leto</p> <p>1 na leto</p>	<p>2017-2021</p> <p>2017-2021</p>	<p>/</p>



NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<b>2. Okrepiti vlogo NVO pri načrtovanju in izvajanju javnih politik na lokalni in nacionalni ravni</b>  (točki 2.1 in 2.2 strategije)	<b>2.1 Okrepljeno sodelovanje z NVO pri načrtovanju javnih politik in predpisov</b>  (točka 2.2 strategije)	Izvajanje in promocija določil Resolucije o normativni dejavnosti, ki zadevajo <b> vključevanje javnosti v oblikovanje predpisov na vseh ravneh odločanja</b> – dopolnitev Poslovnika o delu Vlade RS na način, da se poveča odgovornost pripravljavcev predpisov, spremljanje kršitev resolucije in izvajanje programov usposabljanj na temo vključevanja javnosti	- izvedba programov usposabljanj javnih uslužbencev in nevladnih/prostovoljskih organizacij za učinkovito sodelovanje, z namenom uveljavljanja participacije (vključno s promocijo uporabe mehanizma E-demokracija in drugih podpornih orodij posvetovalnih procesov (v nevladnih in prostovoljskih organizacijah)	Nosilec: MJU Sodelujoči: SVZ, resorna ministrstva in NVO	Št. usposabljanj na nacionalni ravni  Št. usposabljanj na regionalni/lokalni ravni	2 na leto  2 na leto	2017-2021  2017-2021	/
		Spodbujanje sodelovanja NVO v Slovenski digitalni koaliciji	- priprava in izvedba različnih aktivnosti na področju informacijske družbe (izobraževanja, usposabljanja, dvig kompetenc, e-participacija, uporaba odprtih podatkov javnega sektorja)	Nosilec: MJU	Št. izvedenih projektov	2	2021	

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
	<b>2.2 Okrepljena deležniška vloga NVO znotraj javnih politik in razvojnih načrtov</b>  (točka 2.1 strategije)	Promocija krepitve vloge NVO pri načrtovanju in pripravi strateških in razvojnih dokumentov	- promocija krepitve vloge NVO v relevantnih strateških in razvojnih dokumentih RS	Nosilec: MJU Sodelujoči: resorna ministrstva	Št. usposabljanj  Delež relevantnih javnih politik, kjer se je promovirala krepitev deležniške vloge NVO	1 na leto  100%	2017-2021	/
		Pregled nad stanjem in nad področji kjer je možen/potreben prenos javnih storitev in opredelitev pogojev	- izvedba področnih analiz za prenos javnih storitev in opredelitev pogojev	Nosilec: resorna ministrstva (MDDSZ, M MK, MOP, MZ, MKGP, MGRT, MORS, MZI)	Št. analiz oz. delež ministrstev, ki so naredila analizo		2017-2021	
	<b>2.3 Sprejeti ukrepi za povečanje števila trajnih zaposlitev v NVO</b>  (točka 2.1 strategije)	Vzpostavitev in uveljavitev pilotnega <b>podpornega mehanizma za zaposlovanje v NVO</b> - plačano delo v NVO in dodatno usposabljanje NVO in zaposlenega s ciljem njihovega prehoda v trajno zaposlitev	- zasnova komponent programa zaposlovanja, ki mladim ponuja plačano delo v nevladnih organizacijah in dodatno usposabljanje s ciljem njihovega prehoda v trajno zaposlitev in krepiti razvoj nevladnih organizacij - izbor nosilnega izvajalca programa in partnerjev - določitev upravičencev - izvedba programa	Nosilec: MJU	Uveljavitev mehanizmov zaposlovanja v NVO	1	2019	Sredstva zagotovljena v okviru ukrepa 1.2

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<b>3. Okrepiti sodelovanje NVO in gospodarstva in čezsektorska partnerstva (gospodarstvo, NVO, javna uprava)</b>  (točka 2.1 strategije)	<b>3.1 Vzpostavljena aktivna partnerstva med NVO, gospodarstvom in javno upravo</b>  (točka 2.1 strategije)	Spodbujanje sodelovanja in povezovanja sektorjev – priprava partnerskih programov, <b>promocija partnerstev v javni upravi in gospodarstvu</b> , ki jo izvajajo podporne strukture NVO, vključevanje čezsektorskih partnerstev med cilje javnih razpisov	<ul style="list-style-type: none"> <li>- priprava partnerskih programov in njihova promocija v javni upravi in gospodarstvu</li> <li>- vključevanje čezsektorskih partnerstev med cilje javnih razpisov, kjer to prinaša dodano vrednost partnerstva</li> </ul>	Nosilec: MJU Sodelujoči: MGRT, SVRK, druga resorna ministristva in NVO	Št. partnerskih programov   Št. javnih razpisov	3   5	2017-2021   2017 -2021	/
<b>4. Spodbujati transparentnost, integriteto in odgovornost NVO</b>  (točka 2.1 strategije)	<b>4.1 Sprejeti ukrepe, ki bodo zagotovili višjo stopnjo transparentnosti, integritete in odgovornosti v NVO</b>  (točka 2.1 strategije)	Spodbujanje transparentnosti, integritete in odgovornosti v NVO	<ul style="list-style-type: none"> <li>- priprava in izvedba izobraževanj /usposabljanj</li> </ul>	Nosilec: MJU Sodelujoči: resorna ministristva	Št. usposabljanj	1 na leto	2017-2021	Sredstva zagotovljena v okviru ukrepa 1.2
<b>5. Spodbujati kakovostno prostovoljstvo in razvoj različnih oblik prostovoljstva na lokalni in nacionalni ravni</b>  (točka 2.3 strategije)	<b>5.1 Povečana prepoznavnost organiziranega prostovoljstva</b>  (točka 2.3 strategije)	Vzpostavitev mehanizmov za večjo prepoznavnost organiziranega prostovoljstva po posameznih področjih v NVO in javnih zavodih (organizacijah s prostovoljskim programom) – priprava in izvedba usposabljanj ter dogodkov, ki	<ul style="list-style-type: none"> <li>- priprava in izvedba izobraževanj /usposabljanj z namenom promocije organiziranega prostovoljstva</li> <li>- promocija/predstavitve primerov dobrih praks vključevanja prostovoljstva</li> </ul>	Nosilec: MJU Sodelujoči: resorna ministristva, Zavod za šolstvo	Št. usposabljanj na nacionalni ravni  Št. usposabljanj na lokalni ravni  Št. predstavljenih dobrih praks	1 na leto  2 na leto  2 na leto	2017-2021  2017-2021  2017-2021	/

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
		<p>vključujejo <b>promocijo organiziranega prostovoljstva</b> in različnih oblik prostovoljstva na lokalni in nacionalni ravni</p> <p>Spodbujanje in <b>promocija vpisa v vpisnik</b> prostovoljskih organizacij in organizacij s prostovoljskim programom – z namenom pridobitve podatkov o dejanskem obsegu izvajanja prostovoljstva</p>	<p>na različnih področjih na nacionalni in regionalni/lokalni ravni</p> <p>- večje število prostovoljskih organizacij in organizacij s prostovoljskim programom - povečanje števila evidentiranih prostovoljcev in opravljenih prostovoljskih ur</p>	<p>Nosilec: MJU Sodelujoči: resorna ministrstva in NVO</p>	<p>Št. predstavljenih dobrih praks</p> <p>Povečan delež prostovoljskih organizacij in organizacij s prostovoljskim programom v vpisniku</p>	<p>3 na leto</p> <p>300%</p>	<p>2017-2021</p> <p>2021</p>	
	<p><b>5.2 Sprejeti ukrepi za razvoj različnih oblik prostovoljstva</b></p> <p>(točka 2.3 strategije)</p>	<p>Javni razpis za spodbujanje različnih oblik prostovoljstva (korporativno, e-prostovoljstvo, družinsko prostovoljstvo)</p>	<p>- priprava in izvedba ciljnega javnega razpisa za razvoj raznolikih oblik prostovoljstva</p>	<p>Nosilec: MJU Sodelujoči: resorna ministrstva</p>	<p>Št. javnih razpisov</p>	<p>2</p>	<p>2019 - 2021</p>	<p>Sredstva zagotovljena v okviru ukrepa 1.2</p>
	<p><b>5.3 Sprejeti ukrepi za kakovostno delo mentorjev prostovoljcev na vseh področjih</b></p> <p>(točka 2.3 strategije)</p>	<p>Spodbujanje mentorstva prostovoljcev na vseh posameznih področjih</p>	<p>- izvedba usposabljanj za mentorje prostovoljcem</p>	<p>Nosilec: resorna ministrstva (MDDSZ, MK, MZ, MORS) Sodelujoči: Zavod za šolstvo, Inštitut za socialno varstvo</p>	<p>Št. usposabljanj</p>	<p>4 na leto</p>	<p>2021</p>	

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
	<b>5.4 Beleženje s prostovoljstvom pridobljenih kompetenc</b>  (točka 2.3 strategije)	Vzpostavitev modela s prostovoljstvom pridobljenih kompetenc	<ul style="list-style-type: none"> <li>- oblikovanje modela kompetenc prostovoljcev</li> <li>- predstavitev modela</li> </ul>	Nosilec: MIZŠ in MDDSZ Sodelujoči: MJU, druga resorna ministrstva, Zavod RS za šolstvo, Zavod RS za zaposlovanje	Vzpostavljen model  Št. predstavitev	1  3	2018  2018	/

## 4. Priloge

### 4.1 Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<b>1. Promovirati prostovoljsko delo na področju socialnega varstva</b>	Povečano število prostovoljcev	Spodbujanje prostovoljstva preko javnih razpisov za sofinanciranje socialnovarstvenih programov, ki priznavajo prostovoljsko delo v skladu z Zakonom o prostovoljstvu (ZProst)	- izvedba javnih razpisov, ki uveljavljajo določila ZProst	Nosilec: MDDSZ, Direktorat za socialne zadeve	Št. vključenih prostovoljcev v socialno varstvene programe	Izhodiščna vrednost 2016 je 7823 prostovoljcev; ciljna vrednost 2020 je 10.000 prostovoljcev	2021	200.000,00 letno
		Izobraževanja kot mehanizem promocije prostovoljstva	- priprava in izvedba izobraževanja za izvajalce socialnega varstva	Nosilec: MDDSZ, Socialna Zbornice Slovenije	Št. vključenih udeležencev na izobraževanju  Št. izvajalcev, ki v svojo dejavnost vključujejo prostovoljce	200  20 % porast izvajalcev, ki v svojo dejavnost vključujejo prostovoljce	2016  2018	2 x 1.500,00

<b>2. Promovirati prostovoljsko delo na področju vsebin družinske politike</b>	Povečano število prostovoljcev	Spodbujanje prostovoljstva preko javnih razpisov v podporo družinam (Centri za družine, Psihosocialna pomoč otrokom, mladostnikom in njihovim družinam, Večgeneracijski centri). Podlaga za sofinanciranje predmetnih vsebin: Družinski zakonik, Resolucija o temeljnih oblikovanju družinske politike v RS, Zakon o preprečevanju nasilja v družini	- vključitev št. prostovoljcev v programe	Nosilec: MDDSZ, Direktorat za družino	Št. vključenih prostovoljcev v programe v podporo družinam	Izhodiščna vrednost 2016 je 375 prostovoljcev; ciljna vrednost 2020 je 600 prostovoljcev	2020	50.000,00/letno
	Vključevanje promocije prostovoljstva v različna izobraževanja	- priprava in izvedba izobraževanja za izvajalce vsebin v podporo družini	Nosilec: MDDSZ, Socialna Zbornice Slovenije	Št. vključenih udeležencev na izobraževanju	100	2016	2 x 1.000,00	
				Št. izvajalcev, ki v svojo dejavnost vključujejo prostovoljce	20 % porast izvajalcev, ki v svojo dejavnost vključujejo prostovoljce	2018		
<b>3. Prispevati h kakovosti prostovoljstva s spodbujanjem mentorstva prostovoljcev na področju socialnega</b>	Usposobljeni mentorji na področju socialnega varstva	Priprava in izvedba usposabljanj za mentorje	- priprava programa usposabljanj za mentorje	Nosilec: MDDSZ ter izbran izvajalec	Št. programov	2	2017	2 x 3.000,00
			- izvedba usposabljanj				Št. usposobljenih mentorjev	

<b>varstva</b>								
<b>4. Okrepiti vlogo NVO pri načrtovanju in izvajanju javnih politik na lokalni in nacionalni ravni (točki 2.1 in 2.2 strategije)</b>	Sprejeti ukrepi za povečanje števila trajnih zaposlitev v NVO (točka 2.1 strategije)	Spodbujanje zaposlovanja v NVO v okviru programov aktivne politike zaposlovanja (APZ)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- javno povabilo izvajalcev javnih del – letni razpis</li> <li>- javni razpis Zaposlitveni projekti na lokalni oziroma regionalni ravni (LZP)</li> <li>- spodbujanje pripravništev v socialnem varstvu</li> </ul>	Nosilec: MDDSZ	<p>Št. podprtih zaposlitev/ pripravništev v NVO</p> <p>Št. ohranjenih zaposlitev 6 in 12 mesecev po zaključku programa</p>	900 zaposlitev (od tega 850 v okviru programov javnih del, 40 pripravnikov, 10 v okviru LZP)	2017 - 2020	okvirno 5,5 mio/leto
<b>5. Spremljati obseg in vrste prostovoljstva na področju socialnega varstva</b>	Dostopnost periodičnih podatkov ter ugotovitev o obsegu in vrstah prostovoljskega dela na področju socialnega varstva	Izvedba dveh raziskav - IRSSV (Inštitut RS za socialno varstvo)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- priprava raziskave</li> <li>- izvedba raziskave</li> <li>- priprava zaključkov raziskave</li> <li>- predstavitev raziskave</li> </ul>	Nosilec: MDDSZ in IRSSV	Raziskava	2	2017  2019	2 x 5.000,00



<b>6. Okrepiti sodelovanje NVO in gospodarstva in čezsektorska partnerstva (gospodarstvo, NVO, javna uprava) (točka 2.1 strategije)</b>	Vzpostavljena aktivna partnerstva med NVO, gospodarstvom in javno upravo  (točka 2.1 strategije)	Spodbujanje sodelovanja in povezovanja sektorjev – priprava partnerskih programov	- javno povabilo za aktivacijo dolgotrajno brezposelnih prejemnikov denarnega socialnega nadomestila (DSP)	Nosilec: MDDSZ	Št. projektov	4 pilotni projekti  80 vključenih dolgotrajno brezposelnih prejemnikov DSP	2017 - 2018	400.000,00
<b>7. Vzpostaviti spodbudno okolje za delovanje in razvoj NVO</b>	Urejen infrastrukturni okvir na regionalni, nacionalni ravni in vsebinskih področjih  (točka 2.1 strategije)	Državni zbor RS je sprejel Zakon o osebni asistenci. Osebna asistenca je priznana kot zakonska pravica in se bo financirala iz državnega proračuna. Zakon predvideva, da bodo izvajalci osebne asistencije kot nepridobitno dejavnost opravljale dobrodelne organizacije, organizacije za samopomoč, invalidske organizacije, zavodi in samostojni podjetniki. Zakon se bo začel uporabljati s 01.01.2019. Sedaj osebno asistenco preko javnega razpisa izvajajo invalidske organizacije. Razpis se zaključi 31.12.2018.	- invalidske organizacije (nevladne organizacije) bodo, v kolikor bodo zainteresirane, še naprej izvajalke osebne asistencije, s tem, da se jim bo zagotovil stalen vir financiranja iz proračuna in ne bodo več vezane na financiranje preko razpisov. S tem se bo zagotovilo tudi delovna mesta za osebne asistente, ki bodo zaposleni pri izvajalcih osebne asistencije.	Nosilec: MDDSZ Sodelujoči: NVO	Zagotovitev stalnega financiranja izvajalcev osebne asistencije in zaposlitev osebnih asistentov	/	01.01.2019	300.000,00

<b>8. Okrepiti vlogo NVO pri načrtovanju in izvajanju javnih politik na lokalni in nacionalni ravni (točki 2.1 in 2.2 strategije)</b>	Okrepljeno sodelovanje z NVO pri načrtovanju javnih politik in predpisov  (točka 2.2 strategije)	MDDSZ mora zaradi izvedbe Zakona o osebni asistenci do 30.06.2018 pripraviti podzakonske akte. Pri njihovi pripravi bo obvezno sodelovanje NVO (invalidskih organizacij) – skupna delovna skupina	- sodelovanje pri pripravi podzakonskih aktov za izvedbo Zakona o osebni asistenci	Nosilec: MDDSZ Sodelujoči: NVO	Sprejem podzakonskih aktov	/	30.06.2018	/
<b>9. Priprava predloga sprememb in dopolnitev Zakona o vojnih invalidih</b>	Večje zakonsko varstvo vojnih invalidov in prenovljeni postopki pridobivanja nekaterih pravic po zakonu	Sodelovanje z zainteresirano javnostjo v postopku priprave predloga zakona preko delovne skupine.	- proučitev predlogov zvez in združenja in seznanjanje z načrtovanimi spremembami	Nosilec: MDDSZ	Večja podpora civilne družbe pri uvajanju sprememb na področju uveljavljanja zakonskih pravic	Sprejetje novele zakona, ki se bo lahko približala sistemom upoštevanja prejemkov upravičencev do nekaterih socialnih pravic tudi na drugih področjih	2018	/
<b>10. Dopolnitev organizirane skrbi za vojne invalide in žrtve vojnega nasilja, osveščanje družbe in zagotavljanje</b>	Socialna vključenost vojnih invalidov in žrtev vojnega nasilja, omogočeno koriščenje zdravstvenih uslug, ki niso	Na podlagi javnega razpisa se sklenejo pogodbe o sofinanciranju programov	- programi, ki jih izvajajo zveze, društva na področju vojnih invalidov in žrtev vojnega nasilja	Nosilec: MDDSZ	Boljše fizično, psihično zdravstveno stanje oziroma vzdrževanje le tega, večje zanimanje in vedenje o vojnih dogodkih in	Vključevanje v družbene interakcije in vzdrževanje aktivnosti, kot tudi povezanost zamejcev z domovino.	2017/18 po zadnjem javnem razpisu in nadalje	250.000,00 letno

<p><b>pogojev za kontinuiteto društev, ki delujejo v javnem interesu na tem področju v Republiki Sloveniji in v zamejstvu</b></p>	<p>krite iz zavarovanja ali drugih upravičenj po zakonu, seznanjenost družbe z zgodovinskimi dogodki, ki se ne smejo ponoviti, povezava zamejskih vojnih invalidov in žrtev vojnega nasilja.</p>				<p>njihovih posledicah v družbi ter pretok informacij iz zamejstva za upravičence in upravne zadeve v Republiki Sloveniji.</p>	<p>Predvsem pa gre za starejše osebe, ki jih povezujejo dogodki in posledice preživelih vojn.</p>		
---	--	--	--	--	--	---	--	--

#### 4.2 Ministrstvo za okolje in prostor

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<p><b>1. Vzpostaviti spodbudno podporno okolje za delovanje in razvoj NVO</b></p>	<p>Urejen finančni okvir</p>	<p>Razpis za sofinanciranje NVO iz integralne postavke za leti 2016 in 2017 *MOP namerava razpis izvesti tudi za naslednje dvoletno obdobje, višina sredstev odvisna od proračuna</p>	<p>- izvajanje razpisa za NVO iz integralnih sredstev</p>	<p>Nosilec: MOP</p>	<p>Št. projektov, ki so bili izbrani na podlagi razpisa</p>	<p>8 *odvisno od proračuna in prijaviteljev</p>	<p>2016 - 2017</p>	<p>350.000,00</p>
		<p>Javni razpis za sofinanciranje projektov promocije in ozaveščanja na področju urejanja prostora in graditve v</p>	<p>- izvajanje razpisa za NVO iz integralnih sredstev</p>	<p>Nosilec: MOP</p>	<p>Št. projektov, ki so bili izbrani na podlagi razpisa</p>	<p>odvisno od proračuna in prijaviteljev</p>	<p>2017</p>	<p>45.000,00</p>

		letu 2017						
	Urejen infrastrukturni okvir na regionalni, nacionalni ravni in vsebinskih področjih	Kontaktna oseba na MOP, ki bo sistemsko odgovorna za dialog z nevladnimi organizacijami	- imenovanje kontaktne osebe na MOP zadolžene za sodelovanje z NVO	Nosilec: MOP	Imenovanje osebe	1	2017	/
<b>2. Okrepiti vlogo NVO pri načrtovanju in izvajanju javnih politik na lokalni in nacionalni ravni</b>	Okrepljena deležniška vloga NVO znotraj javnih politik in razvojnih načrtov	Pregled nad stanjem in nad področji, kjer je možen/potreben prenos javnih storitev in opredelitev pogojev, ali pa kje se lahko javne storitve dopolnjujejo	- izvedba področne analize obstoječega stanja in možnosti prenosa javnih storitev na NVO	Nosilec: MOP	Izvedena analiza	1	2017	Potrebno zagotoviti sredstva ali jih nameniti iz postavke za sofinanciranje
<b>3. Spodbujati kakovostno prostovoljstvo in razvoj različnih oblik prostovoljstva na lokalni in nacionalni ravni</b>	Povečana prepoznavnost organiziranega prostovoljstva	Analiza področij MOP, kje je zakonsko možno izvajati prostovoljsko delo	- izvedba analize na področjih MOP, kjer je možno izvajati prostovoljsko delo	Nosilec: MOP v sodelovanju z MJU	Izvedena analiza	1	2017	
		Spodbujanje prostovoljstva pri lastni udeležbi na projektih, ki jih sofinancira MOP	- promocijske aktivnosti za prostovoljsko delo v NVO na področju delovanja MOP	Nosilec: MOP			2017	

#### 4.3 Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<b>1. Uveljaviti prostovoljstvo v šolah</b>	Prostovoljstvo je uveljavljeno v šoli kot vrednota in kot pomemben način aktivacije mladih	Promocija prostovoljstva v šolah	- minister/ ministrica pristojen za šolstvo v nagovoru v začetku šolskega leta v poslanici izpostavi pomen prostovoljstva; sodeluje na nacionalnih prostovoljskih dogodkih	Nosilec: MIZŠ	Poslanica		-2020	-
			- informiranje in ozaveščanje ravnateljev o umeščanju prostovoljstva v delo šol na letnem srečanju, podprto s primeri dobrih praks	Nosilec: MIZŠ, ZRSŠ, Šola za ravnatelje, Slovenska filantropija	Letno srečanje in regijska srečanja ravnateljev vključujejo vsebine glede uveljavljanja prostovoljstva v šolah		-2020	5.000,00
			- izdelana so priporočila za organiziranje kakovostnega prostovoljstva v osnovnih in srednjih šolah	Nosilec: ZRSŠ, Slovenska filantropija	ZRSŠ posreduje informacijo šolam		januar 2017	-
	Pedagoški delavci imajo ustrezno podporo pri ozaveščanju o vrednotah prostovoljstva in pri mentorstvu prostovoljstva v VIZ	Na voljo so različne oblike usposabljanj o prostovoljstvu za pedagoške delavce	- zagotovitev finančnih sredstev za izvajanje različnih oblik usposabljanj	Nosilec: MIZŠ, ZRSŠ, Slovenska filantropija	Program usposabljanj			2016/17 – 2019/20

#### 4.4 Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<b>1. Vzpostaviti spodbudno podporno okolje za delovanje in razvoj NVO</b>	Urejen finančni okvir	Uredba o ukrepih kmetijske strukturne politike in kmetijske politike razvoja podeželja	- ureditev sofinanciranja NVO na področju kmetijstva in gozdarstva	Nosilec: MKGP	Sprejeta Uredba	1	2015-2020	285.000,00 letno
<b>2. Okrepiti vlogo NVO pri načrtovanju in izvajanju javnih politik na lokalni in nacionalni ravni</b>	Okrepljena deležniška vloga NVO znotraj javnih politik in razvojnih načrtov	V okviru MKGP trenutno deluje devet strokovnih svetov oziroma posvetovalnih teles. Posamezni strokovni svet je strokovno posvetovalno telo ministra za posamezno področje delovanja, ki je v pristojnosti ministrstva.	- podajanje mnenj k ukrepom izvajanja kmetijske politike, ki vplivajo na posamezno področje - podajanje mnenj k predlogom predpisov s posameznega področja - predlaganje znanstvene in izobraževalne dejavnosti s posameznega področja - dajanje strokovnega mnenja o drugih pomembnejših odločitvah na posameznem vsebinskem področju.	Nosilec: MKGP	Št. strokovnih posvetovalnih teles	5 ali več		
		Imenovanje priznanih rejskih organizacij na podlagi zakona, ki ureja živinorejo (rejske organizacije so že imenovane)  Analiza MKGP o upravljanju čebelje paše preko čebelarskih društev	- vodenje rejskih programov  - izvedba analize z namenom ureditve pašnega reda	Nosilec: MKGP	Št. priznanih rejskih organizacij  Št. analiz	10 ali več  1	2018	

		Popularizacija gozdov in gozdarstva	- ozaveščanje in promocija vsebin s področja gozdarstva		Št. projektov	1 ali več	Letni projekt	3.700,00
<b>3. Spodbujati kakovostno prostovoljstvo in razvoj različnih oblik prostovoljstva na lokalni in nacionalni ravni</b>	Sprejeti ukrepi za razvoj različnih oblik prostovoljstva	Ministrstvo je podelitev statusa društva v javnem interesu uredilo s Pravilnikom o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja društva za podelitev statusa društva v javnem interesu na področju kmetijstva, gozdarstva in razvoja podeželja (Uradni list RS, št. 105/13).	- spodbujanje društev za izvajanje programov prostovoljstva  Za pridobitev statusa društva se na naslov ministrstva naslovi vloga z različnimi dokazili, ki izkazujejo izpolnjevanje posameznega kriterija, med katerimi je tudi kriterij, da društvo izvaja programe prostovoljstva v skladu z zakonom, ki ureja prostovoljstvo.	Nosilec: MKGP				

#### 4.5 Ministrstvo za obrambo in Uprava za zaščito in reševanje

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<b>1. Vzpostaviti spodbudno okolje za delovanje in razvoj NVO</b>	Urejen okvir sodelovanja z NVO na nacionalni ravni in vsebinskih področjih	Vzpostavitev rednega dialoga z NVO, ki delujejo v javnem interesu na področju obrambe in vojnih veteranov	- sodelovanja z NVO za večjo stabilnost, kontinuiteto in transparentnost	Nosilec: MORS	Št. sestankov, delavnic na leto	3	2017	/
	Dvig organiziranosti in delovanja društev in NVO na višjo raven.	Uvedba bonitet za društva in druge NVO, ki organizirajo enote, službe in druge operative sestave za izvajanje nalog zaščite, reševanja in pomoči.	- stimuliranje delovanja društev in NVO z ukrepi zlasti na zavarovalniškem, finančnem, davčnem in drugih področjih.	Nosilec: URSZR. Sodelujoči: resorna ministrstva, društva in druge nevladne organizacije				
<b>2. Promovirati prostovoljsko delo na področju skrbi za nekdanje pripadnike</b>	Povečano število prostovoljcev	Izvajanje usposabljanj kot mehanizem promocije prostovoljstva	- priprava in izvedba usposabljanj mentorjev in voditeljev	Nosilec: MORS	Št. vključenih udeležencev na usposabljanju	30	2017	1.500,00



<b>3. Nadgraditi in okrepiti spodbudno okolje za delovanje prostovoljstva</b>	Učinkovito varstvo ljudi, živali, premoženja, kulturne dediščine ter okolja pred naravnimi in drugimi nesrečami	Uvedba bonitet delodajalcem, ki zaposlujejo operativne člane sil za zaščito, reševanje in pomoč	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ustrezno stimuliranje delodajalcev, ki zaposlujejo prostovoljne reševalce, še posebej na zavarovalniškem, socialnem, davčnem in drugih področjih</li> <li>- vnos bonitet v predmetno zakonodajo</li> </ul>	Nosilec: URSZR. Sodelujoči: resorna ministrstva, društva in druge nevladne organizacije				
	Povečana prepoznavnost prostovoljstva pri izvajanju nalog v javnem interesu in povečan interes za vključevanje posameznikov v prostovoljne organizacije	Uvedba bonitet za državljane, ki prostovoljno in nepoklicno opravljajo naloge zaščite, reševanja in pomoči (prostovoljci)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- stimuliranje prostovoljnega dela z različnimi nadomestili, nagradami, zavarovanji in drugimi oblikami.</li> <li>- vnos bonitet v predmetno zakonodajo na različnih področjih</li> </ul>	Nosilec: URSZR Sodelujoči: resorna ministrstva				

#### 4.6 Ministrstvo za zunanje zadeve

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
1. Promovirati prostovoljsko delo na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči	Povečano število prostovoljcev pri izvajanju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči	Spodbujanje prostovoljstva preko vključitve kriterija za spodbujanje prostovoljnega dela v javnem razpisu za sofinanciranje projektov na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči	- izvedba javnih razpisov	Nosilec: MZZ, Sektor za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč	Št. prijaviteljev – NVO, ki bo v izvedbo projekta vključilo prostovoljno delo	Izhodiščna vrednost 2016 je 30% prijaviteljev (NVO) v okviru javnih razpisov vključi prostovoljno delo, ciljna vrednost do leta 2020 je 60%.	2020	Sredstva, predvidena za izvedbo javnih razpisov za sofinanciranje projektov mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči

<b>2. Krepitev kapacitet NVO na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči</b>	Večje okrepljenost NVO na področju mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči, ki bodo npr. sposobna črpati sredstva izven proračuna RS, pripraviti skupna stališča NVO ipd.	Kontinuirano izvajanje javnih razpisov za NVO na tem področju	- izvedba javnih razpisov	Nosilec: MZZ, Sektor za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč	Okrepljene kapacitete NVO, da bodo npr. sposobna črpati sredstva izven proračuna RS, pripraviti skupna stališča NVO ipd.	Izhodiščna vrednost 2016 je 30% prijavit eljev (NVO) v okviru javnih razpiso v vključi sredstva (izven proračuna RS); ciljna vrednost do leta 2020 je 60%.	2020	Sredstva, predvidena za izvedbo javnih razpisov za sofinanciranje projektov mednarodnega razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči
--	---	---	---------------------------	---	--	--	------	---

#### 4.7 Ministrstvo za kulturo

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<b>1. Vzpostaviti spodbudno podporno okolje za delovanje in razvoj NVO</b>	Urejeno projektno sofinanciranje NVO, ki delujejo v interesu pripadnikov manjšinskih etničnih skupnosti in invalidov	Sofinanciranje projektov nevladnih organizacij za manjšinske etnične skupnosti in invalide na področju kulture (integralna sredstva in sredstva ESS)	- priprava in izvedba javnih razpisov za sofinanciranje projektov nevladnih organizacij za manjšinske etnične skupnosti in invalide na področju kulture na letni ravni (integralna sredstva) in večletni ravni (sredstva ESS)	Nosilec: MK	Št. izvedenih javnih razpisov	8 (integralna sredstva) 2 (ESS sredstva)	2020	Predvidoma 450.000 EUR (integralna sredstva) Predvidoma 2.300.000 EUR
	Zagotovljeno sofinanciranje zaposlitev v NVO, ki delujejo v interesu pripadnikov manjšinskih etničnih skupnosti in invalidov	Vzpostavitev mehanizmov za zaposlovanje pripadnikov manjšinskih etničnih skupnosti in invalidov v NVO	- ohranitev pogoja novih zaposlitev za pripadnike manjšinskih etničnih skupnosti in invalidov v okviru sofinanciranih projektov ESS	Nosilec: MK	Št. novih zaposlitev	20	2020	V okviru sredstev javnih razpisov ESS
	Pomoč pri pridobivanju kompetenc zaposlenih v NVO, ki delujejo v interesu pripadnikov manjšinskih etničnih skupnosti in invalidov, z namenom	Omogočanje finančne pomoči za zunanje strokovnjake npr. na področju projektnega managementa, ki je namenjena zviševanju kompetenc zaposlenih v NVO	- ohranitev možnosti upravičenosti stroškov pomoči pri vodenju projektov in koordinaciji zaposlenih pripadnikov manjšinskih etničnih skupnosti in invalidov v okviru sofinanciranih projektov ESS	Nosilec: MK	-	-	2020	V okviru sredstev javnih razpisov ESS

	njihovega prehoda v trajno zaposlitev							
<b>2. Okrepiti vlogo NVO pri načrtovanju in izvajanju javnih politik na lokalni in nacionalni ravni</b>	Okrepljena deležniška vloga NVO znotraj javnih politik in razvojnih načrtov	Dialoška skupine za področje delovanja NVO na področju kulture	- aktivna participacija NVO	Nosilec: MK	Št. predlogov, stališč, mnenj	5 na leto		/
	Okrepljena deležniška vloga NVO, ki delujejo v interesu pripadnikov manjšinskih etničnih skupnosti in invalidov, znotraj javnih politik in razvojnih programov	Vključevanje predstavnikov NVO v vsebinsko pripravo ukrepov NOE	- organizacija in izvedba srečanj s predstavniki NVO v obdobju priprave ukrepov	Nosilec: MK	Št. izvedenih srečanj s predstavniki NVO	4	2020	-
	Okrepiti vlogo strokovnih društev na področju kulturne dediščine, knjižnic in arhivov	Vključevanje predstavnikov NVO v vsebinsko pripravo ukrepov NOE	- organizacija in izvedba srečanj s predstavniki NVO - zagotoviti ustrezno finančno podporo za delovanje NVO	Nosilec: MK	Št. predlogov, stališč in mnenj Št. izvedenih aktivnosti	15	2020	V okviru sredstev javnih pozivov
<b>3. Okrepiti sodelovanje NVO in gospodarstva in čezsektorska partnerstva (gospodarstvo, NVO, javna uprava)</b>	Vzpostavljena aktivna partnerstva med NVO, ki delujejo v interesu pripadnikov manjšinskih etničnih skupnosti in invalidov	Spodbujanje sodelovanja in povezovanja manjših društev z večjimi nevladnimi organizacijami	- ohranitev pogoja partnerstva manjših društev z večjimi NVO v okviru javnih razpisov ESS	Nosilec: MK	Št. sofinanciranih partnerstev	20	2020	V okviru sredstev javnih razpisov ESS

<b>4. Spodbujati kakovostno prostovoljstvo in razvoj različnih oblik prostovoljstva na lokalni in nacionalni ravni</b>	Okrepiti kakovost in razvoj prostovoljstva na področju kulturne dediščine, knjižnic in arhivov	Spodbujanje projektov, ki v svoje aktivnosti vključujejo prostovoljstvo Spodbujanje prostovoljstva v javni službi varstva	<ul style="list-style-type: none"> <li>- izdelava programov na področju prostovoljstva v kulturi za posamezna področja in ciljne skupine (prostovoljstvo med mladimi, prostovoljstvo med starejšimi, prostovoljstvo brezposelnih, prostovoljstvo kot ukrep socialne aktivacije),</li> <li>- sistema evidentiranja prostovoljskih ur in dela</li> <li>- upoštevanje prostovoljskega dela v javnih pozivih in razpisih</li> </ul>	Nosilec: MK	Št. vključenih prostovoljcev v izvajaje muzejske javne službe v državnih, pooblaščenih muzejih, v ZVKDS, knjižnice, arhive. Št. vključenih prostovoljcev v izvajanje programov NVO	30	2017	30.000 EUR
	Usposobiti mentorje na področju varstva kulturne dediščine	Spodbujanje mentorstva na področju varstva kulturne dediščine	<ul style="list-style-type: none"> <li>- izdelava programov na področju prostovoljstva v kulturi za posamezna področja (prostovoljstvo med mladimi, prostovoljstvo med starejšimi, prostovoljstvo brezposelnih, prostovoljstvo kot ukrep socialne aktivacije),</li> <li>- organizirati usposabljanja za mentorje</li> </ul>	Nosilec: MK, NVO s področja kulturne dediščine, javni zavodi za kulturno dediščino, Slovenska filantropija	Št. izdelanih programov  Št. usposobljenih mentorjev	3  30 do leta 2020	2017  2020	10.000 EUR

#### 4.8 Ministrstvo za zdravje

NAČRTOVANI CILJI	PRIČAKOVANI REZULTATI	UKREPI	AKTIVNOSTI	NOSILEC/SODELUJOČI	KAZALNIK	CILJNA VREDNOST	ROK	POTREBNA FINANČNA SREDSTVA
<b>1. Promovirati prostovoljsko delo na področju zdravstvenega varstva</b>	Povečano število prostovoljcev	Spodbujanje prostovoljstva preko javnih razpisov za sofinanciranje programov varovanja in krepitev zdravja, ki priznavajo prostovoljsko delo	- Izvedba javnih razpisov	Nosilec: MZ, Direktorat za javno zdravje	Št. vključenih prostovoljcev v programe varovanja in krepitev zdravja	Izhodiščna vrednost 2016 – ni podatka ; ciljna vrednost 2020 je 1.000 prostovoljcev	2020	100.000,00 letno
		Spodbujanje bolnišnic za vzpostavitev prostovoljskih programov	- Sprejetje prostovoljskih programov v bolnišnicah - Opredelitev pogojev in kriterijev za delo prostovoljcev v zdravstvenih	Nosilec: MZ, Združenje zdravstvenih zavodov, Slovenska filantropija	Št. bolnišnic, ki imajo sprejet prostovoljski program z	20	2020	5.000,00 letno

			zavodih - Vzpostavitev interne koordinacije prostovoljskega programa v bolnišnicah		opredeljenimi pogoji in kriteriji			
<b>11. Prispevati h kakovosti prostovoljstva s spodbujanjem mentorstva prostovoljcev na področju zdravstvenega varstva</b>	Usposobljeni mentorji na področju zdravstvenega varstva	Priprava in izvedba usposabljanj za mentorje	- priprava programa usposabljanj za mentorje - Izvedba usposabljanj	Nosilec: MZ ter izbran izvajalec	Št. programov	1	2018	3.000,00
					Št. usposobljenih mentorjev	200 do leta 2020		
<b>12. Spremljati obseg in vrste prostovoljstva na področju zdravstvenega varstva</b>	Dostopnost podatkov ter ugotovitev o obsegu in vrstah prostovoljskega dela na področju zdravstvenega varstva	Spremljanja obsega in vrst prostovoljskega dela	- Proučitev možnosti za rutinsko poročanje o prostovoljstvu - Izvedba raziskav v okviru CRP	Nosilec: MZ in IRSSV	Raziskava	1	2018	10.000,00



### Domači

- Strategija Vlade RS za sodelovanje z nevladnimi organizacijami, Vlada RS, oktober 2003,
- Obseg in viri financiranja nevladnih organizacij (društev, ustanov, zavodov) v obdobju 2010 -2015, A. Črnak Meglič, julij 2016,
- Civilna družba v Sloveniji, T. Rakar, T. Deželan, S. Š. Vrbica, Z. Kolarič, A. Črnak Meglič, M. Nagode, avgust 2011,
- Nacionalni sistem integritete V Sloveniji, Ocena in analiza, Društvo Integriteta - Društvo za etičnost javnega delovanja, februar 2012,
- Skupno poročilo o prostovoljstvu v Republiki Sloveniji za leto 2015, Ministrstvo za javno upravo, junij 2016,
- Spremljanje izvajanja programov socialnega varstva, Poročilo o izvajanju programov v letu 2014, Inštitut Republike Slovenije za socialno varstvo, maj 2015,
- Zrcalo prostovoljstva in vloga države pri njegovem razvoju, Slovenska filantropija, Združenje za promocijo prostovoljstva, avgust 2015,
- Javna uprava 2020, Strategija razvoja javne uprave 2015-2020, Ljubljana 29. 4. 2015,
- Računsko sodišče Republike Slovenije, Pravilnost poslovanja občin v delu, ki se nanaša na dodeljevanje tekočih transferjev, november 2015,
- NVO sektor: DEJSTVA IN ŠTEVILKE:  
[http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja\\_dela/zagovornistvo/nvo\\_sektor:\\_dejstva\\_in\\_stevilke](http://www.cnvos.si/article?path=/podrocja_dela/zagovornistvo/nvo_sektor:_dejstva_in_stevilke),
- Informacija o poslovanju nepridobitnih organizacij - pravnih oseb zasebnega prava v Republiki Sloveniji v letu 2015:  
[http://www.ajpes.si/Letna\\_porocila/Nepridobitne\\_organizacije/Informacije](http://www.ajpes.si/Letna_porocila/Nepridobitne_organizacije/Informacije),
- Informacija o poslovanju društev v Republiki Sloveniji v letu 2014:  
[http://www.ajpes.si/Letna\\_porocila/Drustva/Informacije](http://www.ajpes.si/Letna_porocila/Drustva/Informacije)
- Strategija razvoja informacijske družbe do leta 2020:  
[http://www.mju.gov.si/fileadmin/mju.gov.si/pageuploads/DID/Informacijska\\_druzba/DSI\\_2020.pdf](http://www.mju.gov.si/fileadmin/mju.gov.si/pageuploads/DID/Informacijska_druzba/DSI_2020.pdf)

### Tuji

- Global Civil Society and Volunteering, L. M. Salamon, S.W. Sokolovski, M. A. Haddock, H. S. Tice, Project, Johns Hopkins University, March 2013,
- Commission Discussion Paper – »The Commission and Non-Governmental Organizations: Building a Stronger Partnership“ (COM/2000/11 final),
- Fundamental principles on the Status of Non-Governmental Organisations in Europe, Council of Europe, July 2002,
- European Policy Brief: Third Sector Impact, The Third Sector Impact project 2014 – 2019, January 2016,
- Five Trends Shaping the NGO Sector: <http://www.triplepundit.com/2011/09/ngo-trends-business-strategy/#>