



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE
KABINET MINISTRA

Župančičeva 3, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 66 00
F: 01 369 66 09
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

Številka: IPP 007-242/2017/

Ljubljana, 7.4.2017

EVA: 2017-1611-0057

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o slovenskem odškodninskem skladu – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU – 1G in 65/14) je Vlada RS na ... seji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o dopolnitvi Zakona o slovenskem odškodninskem skladu ter ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejem po skrajšanem postopku.

mag. Lilijana Kozlovič
generalna sekretarka

PRILOGA:

- Predlog Zakona o dopolnitvi Zakona o slovenskem odškodninskem skladu.

PREJMEJO:

- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

V skladu s prvo alinejo prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora predlagatelj predlaga, da državni zbor obravnava predlog zakona v skrajšanem postopku, saj gre za manj zahtevno dopolnitev zakona.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Miranda Groff Ferjančič, državna sekretarka,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje,
- mag. Aleksander Nagode, sekretar,
- Goran Kitić, podsekretar

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- mag. Miranda Groff Ferjančič, državna sekretarka,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje,
- mag. Aleksander Nagode, sekretar,
- Goran Kitić, podsekretar

5. Kratek povzetek gradiva:

Priprava zakona temelji sklepu Vlade RS o dokapitalizaciji SDH iz decembra 2016 v višini 200 mio EUR za namen poplačila obveznosti SDH, ki izhajajo iz postopkov denacionalizacije. Ker so ti postopki v večini zaključeni, SDH ne potrebuje več lastnega premoženja, ki mu je bilo namenjeno za denacionalizacijo, zato se bodo z zakonsko ureditvijo kapitalske naložbe v lasti SDH prenesle na RS, uredile pa se bodo tudi preostale obveznosti SDH.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	DA/NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna		(+)26,1 mio EUR	(+)30,0 mio EUR	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu SDH načrtuje v letu 2018 izročitev 190 tisoč obveznic, kar predstavlja odliv 18,7 mio EUR, v letu 2019 pa izročitev 155 tisoč obveznic, kar predstavlja odliv 15,3 mio EUR. Na drugi strani se v letu 2018 iz naslova dividend iz naslova kapitalskih naložb, ki bi bile predmet prenosa v last RS, pričakuje priliv v višini 42 mio EUR, v letu 2019 pa priliv v višini 42,3 mio EUR, Pričakovani prihodki iz naslova dividend iz naslova portfeljskih naložb, ki bi ostale v lasti SDH, v letu 2018 znašajo 2,8 mio EUR in v				

letu 2019 3,0 mio EUR. Višine prihodkov iz naslova prodaje kapitalskih naložb, zaradi negotovosti izida prodajnih postopkov, ni mogoče predvideti. V primeru, da prihodki iz upravljanja naložb (prodaje kapitalskih naložb, dividende), ki bodo ostale v lasti SDH ne bodo zadoščali za pokrivanje obveznosti iz naslova odškodnin, se bodo sredstva za poravnavo obveznosti oblikovala tudi iz sredstev proračuna, vendar iz zgoraj prikazanega izhaja, da je razlika med pričakovanimi prilivi in pričakovanimi odlivi pozitivna, zaradi česar ne bo negativnih finančnih posledic v sprejetem proračunu.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	DA/NE
- pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin.	

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
/	

(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. – . Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte): Upoštevani so bili: – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Poročilo je bilo dano Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
mag. Mateja Vraničar Erman ministrica	

**ZAKON
O DOPOLNITVI ZAKONA O SLOVENSKEM ODŠKODNINSKEM SKLADU**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Na podlagi 77. člena Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14; v nadaljnjem besedilu: ZSDH-1) je SDH nastal s prevzemom pristojnosti, nalog in obveznosti Slovenske odškodninske družbe, d. d. (v nadaljnjem besedilu: SOD) oziroma njegovega predhodnika Slovenskega odškodninskega sklada, d. d. (v nadaljnjem besedilu: SOS). Pravne osnove za ustanovitev SOS so bile določene v prvih letih osamosvojitve Republike Slovenije, in sicer najprej v Zakonu o denacionalizaciji (Uradni list RS, št. 27/1991; v nadaljnjem besedilu: ZDen), ki ureja denacionalizacijo premoženja, ki je bilo podržavljeno s predpisi o agrarni reformi, nacionalizaciji in o zaplembah ter z drugimi predpisi. ZDen je v 51. členu kot zavezanca za odškodnino v obveznicah in delnicah, s katerimi razpolaga Republika Slovenija, določil SOS, ki ima glede na določbo 60. člena istega zakona v postopkih denacionalizacije položaj stranke v postopku. Zakon o lastninskem preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 55/1992; v nadaljnjem besedilu: ZZLPPO), ki je urejal lastninsko preoblikovanje podjetij z družbenim kapitalom v podjetja z znanimi lastniki, je v 39. členu določal, da SOS pridobi 10% vrednosti posameznega podjetja v delnicah ali v kupnini. Isti člen je tudi določal, da se SOS ustanovi s posebnim zakonom, v katerem se uredijo tudi drugi viri sredstev ter njegova organiziranost, pristojnosti, pravice in obveznosti. Na tej podlagi je bil leta 1993 sprejet Zakon o Slovenskem odškodninskem skladu (Uradni list RS, št. 7/1993; v nadaljnjem besedilu: ZSOS), ki je določil ustanovitev, pristojnosti, pravice in obveznosti SOS. ZSOS je v 2. členu določil, da je SOS finančna organizacija za poravnavo obveznosti upravičencem po zakonu o denacionalizaciji, zakonu o zadrugah in drugih predpisih, ki urejajo denacionalizacijo premoženja. Leta 2000 se je SOS skladno s 60. členom Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 22/00) preimenoval v SOD.

Za izpolnjevanje nalog, ki se nanašajo na poravnavo obveznosti upravičencem v postopkih denacionalizacije je bila izdana Uredba o izdaji obveznic in o izvrševanju odločb, ki se glasijo na odškodnino, za katero je zavezanec Slovenski odškodninski sklad (Uradni list RS, št. 61/96 in 11/99 – odl. US). Na njeni podlagi je bilo izdanih osem serij obveznic SOS2E v skupnem številu 18.700.000 obveznic, katerih skupna vrednost znaša 956.131.000 EUR. Do vključno četrte serije je obveznica nosila oznako SOS2 in je bila izdana v apoenih po 100 DEM. S sklepom o peti izdaji obveznic SOD so bile obveznice izdane v apoenih po 51,13 EUR in so zato dobile oznako SOS2E. Skladno z uredbo se je glavnica začela izplačevati 1. 12. 2014, zadnji obrok pa je zapadel 1. 6. 2016.

Obveznosti SOD iz naslova izplačevanja odškodnin so bile dodatno razširjene s sprejemom Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja (ZIOOZP). Namen tega zakona je bil smiselno podoben kot namen ZDen, in sicer, da se zaplenjeno premoženje vrne obsojencu, če je bila kazen zaplembe premoženja razveljavljena, in sicer v tistih kazenskih postopkih, ki so bili pravnomočno končani do 31. 12. 1958. V namen plačila odškodnine za zaplenjeno premoženje je Republika Slovenija izdala obveznice RS21. Kasneje je bil sprejet še Zakon o Skladu za poplačilo odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja, ki se je ob prvi spremembi preimenoval v Zakon o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja (ZSPOZ). Slednji določa vrste in višine odškodnin za telesno in duševno trpljenje ter za izgubo življenja bližnjega. Upravičenci po tem zakonu so določeni z Zakonom o žrtvah vojnega nasilja, Zakonom o popravilu krivic in Zakonom o posebnih pravicah žrtev v vojni za Slovenijo. Odškodnine, ki se izplačujejo po tem zakonu, se zagotavljajo iz sredstev pridobljenih na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (ZUKLPP).

SDH (prej SOS in SOD) je od leta 1993 do sedaj vse zakonske obveznosti do upravičencev za odškodnino redno in pravočasno poravnal. Likvidnostne težave SOD so se pojavile leta 2009, predvsem zaradi nezmožnosti izvrševanja vračil vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje, ki jih je skladno z določili Zakona o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (Uradni list RS št. 54/07 – uradno prečiščeno besedilo in 41/11; v nadaljnjem besedilu: ZVVJTO) izvajal SOD v imenu Republike Slovenije kot zavezanke za omenjena vračila. Posledično je bil sprejet Zakon o poroštvu Republike Slovenije za obveznosti Slovenske odškodninske družbe, d.d., iz naslova kreditov, najetih za financiranje Slovenske odškodninske družbe, d.d., v letu 2009 (Uradni list RS, št. 42/09 in 41/11 – ZVVJTO-E), s katerim je Republika Slovenija podelila SOD poroštvo do skupne višine glavnice v znesku do 180.000.000 eurov s pripadajočimi obrestmi in stroški kreditov. S spremembo ZVVJTO-E v letu 2011 je bilo določeno, da za vračanja vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje zagotovi Republika Slovenija potrebna sredstva v proračunu. Krediti, ki so bili najeti na podlagi poroštvenega zakona iz leta 2009 so bili poplačani. V letu 2010 je bil sprejet nov Zakon o poroštvu Republike Slovenije za obveznosti Slovenske odškodninske družbe, d. d. v višini 300.000.000 eurov iz naslova najetih kreditov in izdanih obveznic za financiranje Slovenske odškodninske družbe, d. d. v letu 2010 (Uradni list RS, št. 43/10; v nadaljnjem besedilu: ZPSOD10). Iz obrazložitve predloga ZPSOD10 (EVA 2009-1611-0189) izhaja, da je bil poglavitni razlog za sprejem zakona zagotovitev potrebnih finančnih virov za poplačilo zakonskih obveznosti SOD, ki ima za poravnavo zakonskih in pogodbenih obveznosti naložbe v delnice in deleže gospodarskih družb ter bank in drugih finančnih institucij, ki jih je pridobil v procesu lastninskega preoblikovanja podjetij, z nakupi in na drugih podlagah, vendar jih zaradi bistveno spremenjenih finančnih okoliščin ni mogel prodajati. V obrazložitvi je zapisano: »Od vseh kapitalskih naložb predstavljajo strateške naložbe družbe SOD več kot 90% portfelja in je brez dogovora z državo glede umika iz strateških naložb nemogoče poravnati obveznosti družbe SOD v naslednjih letih.« Iz teh razlogov je bil sprejet ZPSOD10, ki je med drugim rok za odplačila posameznega kredita oziroma rok zapadlosti posamezne obveznice določil na največ sedem let od dneva prvega črpanja tega kredita oziroma od izdaje obveznice. Rok je bil vezan na osnovni cilj pri upravljanju z likvidnostjo SOD in samega ZPSOD10, kar je bil »uspešen zaključek denacionalizacije v letu 2016 z obstoječim premoženjem družbe SOD«. Cilj je bil namreč vezan na izplačilo zadnjega obroka obveznic iz naslova denacionalizacije, ki se je iztekel 1. 6. 2016. Skladno s 7. členom ZPSOD10 je poroštvo Republike Slovenije zavarovano z delnicami SDH v družbi Krka, d. d..

Iz letnega poročila SDH za leto 2015 izhaja, da je bilo po podatkih Ministrstva za pravosodje na dan 31. 12. 2015 pri upravnih organih pravnomočno zaključenih 99,5 % zadev. Skupno število nerešenih zadev po teh podatkih znaša 192 zadev. Pri okrajnih sodiščih je zaključenih 98,6 %, pri čemer se ta podatek nanaša le na zadeve po 5. členu ZDen, nerešenih pa je še 14 zadev. Med objavljenimi podatki pa ni podatkov o vloženih in nerešenih zahtevkih po določbi 73. člena ZDen in o zahtevkih ponovno vzpostavljenih agrarnih skupnosti za odškodnino v obveznicah, ki se vlagajo na sodiščih po določbah Zakona o ponovni vzpostavitvi agrarnih skupnosti ter vrnitvi njihovega premoženja in pravic (Uradni list RS, št. 5/94, 38/94, 69/95, 22/97, 56/99, 72/00, 7/11, 14/15 – ZUUJFO in 74/15 – ZAgrS). SDH ocenjuje naslednje pričakovane obveznosti iz naslova denacionalizaciji:

- 189 zahtevkov v zadevah, kjer so zahtevki na različnih nivojih reševanja (odločitve organov so potencialno pravnomočne, zahtevki so pritožbenih, upravnih in revizijskih postopkih (upravne in sodne zadeve), odločitve so v ponovljenih postopkih, odločba o denacionalizaciji v obliki odškodnine še ni izdana, itd.), ocenjena vrednost znaša teh zahtevkov znaša 35,3 milijonov eurov;
- 665 zahtevkov v zadevah, ki so pravnomočno zaključene, vendar izvršitev še ni bila zahtevana, katerih ocenjena vrednost znaša 19,1 milijonov eurov;
- Obveznosti na podlagi Stanovanjskega zakona ocenjujemo na 3,2 milijonov eurov;
- Obveznost iz posameznih neizplačanih kuponov znaša 3,7 milijonov eurov;
- 1.187 zahtevkov v zadevah, pri katerih je večja stopnja, da SDH ne bo zavezanec, vendar

obstaja potencialna verjetnost izplačila (pogojne obveznosti, zunajbilančne obveznosti);
ocenjena vrednost teh obveznosti znaša 82,7 milijonov eurov

Skupaj znašajo obveznosti do denacionalizacijskih upravičencev, brez stroškov postopkov oz. izvajanja zakona, 144 milijonov eurov.

Ob preoblikovanju SOD v SDH na podlagi 77. člena ZSDH-1 je SDH od SOD prevzel finančne obveznosti v višini 766.632.056,97 EUR in jih v obdobju do 9. 12. 2016 ob izdaji obveznice v višini 100.000.000 EUR odplačal v višini 495.257.081,39 EUR, tako da trenutna zadolženost SDH znaša 387.515.844,67 EUR. V letu 2010 sklenjenim kreditom v višini 280.000.000 EUR zapade državno poroštvo skladno z ZPSOD10 v letu 2017.

Državni zbor Republike Slovenije je 13. 7. 2015 sprejel Odlok o strategiji upravljanja kapitalskih naložb države (Uradni list RS, št. 53/15; v nadaljnjem besedilu: strategija), ki je skladno z ZSDH-1 kapitalске naložbe države razvrstila med portfeljske, pomembne in strateške. Strategija je kapitalске naložbe v lasti SDH, ki so bile skladno z ZDen, ZZLPPO in ZSOS namenjene za poravnavo obveznosti upravičencem po zakonih, ki urejajo denacionalizacijo premoženja, v večini razvrstila med pomembne in strateške naložbe, ki predstavljajo 83,17 % knjigovodske vrednosti celotnega portfelja SDH. Skladno z drugim odstavkom 15. člena ZSDH-1 SDH s temi naložbami ne sme razpolagati na način, da minimalni delež pade pod 25 % + 1 delnico oziroma 50 % + 1 delnico, kar pomeni, da SDH s pomembnimi in strateškimi naložbami ne sme razpolagati in tako iz tega naslova ne more pridobiti finančnih virov za odplačevanje kreditov, ki jih je s poroštvom države najel za izpolnjevanje zakonskih obveznosti. Preostalih 16,83 % knjigovodske vrednosti kapitalskih naložb SDH predstavljajo portfeljske naložbe, s katerimi lahko SDH skladno s 14. členom ZSDH-1 prosto razpolaga oziroma jih proda. Skupna knjigovodska vrednost portfeljskih naložb SDH znaša dobrih 130 mio EUR, vendar kar 35 % te vrednosti predstavljata naložbi v Telekomu Slovenije in Cinkarni Celje, v primeru katerih sta se privatizacijska postopka v letu 2015 zaključila neuspešno. Dividende, ki jih SDH pridobi iz lastništva kapitalskih naložb, so v letu 2016 znašale 43,82 mio EUR.

SDH se je torej znašel v stanju, ko odgovarja za prevzete finančne obveznosti s področja denacionalizacije, za kritje katerih mu je Republika Slovenija namenila kapitalске naložbe, ki pa so skladno s strategijo v večjem delu opredeljene kot pomembne in strateške, zato v finančnem pomenu služijo SDH le v obliki dividend, kar ne predstavlja zadostnega finančnega priliva niti za kratkoročno niti za dolgoročno poplačilo finančnih obveznosti SDH, niti tega ne zagotavlja potencialna prodaja vseh portfeljskih naložb SDH. Zaradi tega je vlada ocenila, da morebiten sprejem novega poroštvenega zakona, s katerim bi se lahko 280 mio EUR kreditov SDH, katerim zapade poroštvo v letu 2017, refinanciralo v daljše časovno obdobje, neustrezno, tudi z vidika zahtev po zmanjšanju javnega dolga in javnofinančne konsolidacije. Brez podaljšanja poroštva bi država na drugi strani z veliko verjetnostjo tvegala aktivacijo 3. člena ZPSOD10: *če SDH ne bo poravnal posamezne obveznosti iz naslova najetih kreditov, za katere je Republika Slovenija dala poroštvo, bo Republika Slovenija poravnala zapadle obveznosti namesto SDH*. To bi pomenilo neposreden odliv iz državnega proračuna in vzpostavitev terjatve do SDH oziroma prenos zastavljenih delnic SDH v Krki, d. d., v last Republike Slovenije. Poleg tega bi unovčenje poroštva pomenilo tudi zelo slabo sporočilo finančnemu trgu. Vlada je kot najprimernejšo rešitev ocenila dokapitalizacijo SDH, pri čemer je SDH zavezala, da se sredstva smejo uporabiti izključno za poplačilo finančnih obveznosti družbe iz naslova obstoječih posojil, zavarovanih s poroštvom Republike Slovenije in s tem zagotovitve vzdržnega obsega finančnega dolga družbe.

Ob tem, ko je vlada kot skupščina SDH zagotovila likvidnost in solventnost družbe, je z namenom koncentracije lastništva strateških in pomembnih naložb, s katerimi SDH ne sme razpolagati, naložila Ministrstvu za finance, da pripravi predlog zakonske ureditve, na podlagi katere bo Republika Slovenija neodplačno prevzela premoženje, ki ga je ob lastninskem preoblikovanju podjetij za namen kritja obveznosti do denacionalizacijskih upravičencev neodplačno pridobil Slovenski odškodninski sklad, d. d., in s katerim sta kasneje upravljala Slovenska odškodninska družba, d. d., oz. SDH, ter preostale obveznosti SDH iz tega naslova. S tem bi Republika Slovenija izpolnila preostale denacionalizacijske obveznosti, zagotovila likvidnost SDH za poplačilo kreditov in ohranila pomembne in strateške naložbe v svoji lasti.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona je, da se kapitalske naložbe, ki so v bile med lastninskim preoblikovanjem podjetij neodplačno prenesene v last SOS z namenom poplačila denacionalizacijskih obveznosti (kasneje sta z njimi upravljala SOD in SDH), zaradi pretežno izpolnjenega navedenega namena, neodplačno prenesejo v last Republike Slovenije. S tem bi se tudi izravnali učinki dokapitalizacije SDH v letu 2016.

2.2 Načela

Predlog zakona sledi dejstvu, da je bilo premoženje na SOS preneseno z določenim namenom in da je ta namen v pretežni meri izpolnjen.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Predlaga se dopolnitev Zakona o Slovenskem odškodninskem skladu (ZSOS), saj se sredstva za poslovanje SDH med drugim zagotavljajo na podlagi upravljanja in razpolaganja z vrednostnimi papirji, pridobljenimi na podlagi ZSOS. Na ZSOS se namreč sklicuje Statut SDH, ki določa, da se sredstva za poslovanje SDH med drugim zagotavljajo iz dela sredstev, ustvarjenih na podlagi upravljanja in razpolaganja z vrednostnimi papirji in drugimi sredstvi, pridobljenimi na podlagi 9., 10. in 11. člena ZSOS in drugih zakonov.

Iz 2. člena ZSOS izhaja da je bil SOS ustanovljen za poravnavo obveznosti upravičencem po zakonu o denacionalizaciji, zakonu o zadrugah in drugih predpisih, ki urejajo denacionalizacijo premoženja. ZSOS v 6. členu določa, da za izpolnjevanje nalog iz 2. člena ZSOS, SOS izdaja obveznice in druge vrednostne papirje ter upravlja in razpolaga z vrednostnimi papirji in drugimi sredstvi, pridobljenimi v skladu z Zakon o lastninskem preoblikovanju podjetij.

Zato se predlaga, da se ZSOS dopolni z določbo, ki bo urejala prenos vrednostnih papirjev v last Republike Slovenije in sicer v dveh fazah. V prvi fazi (do 31.12.2017) bi SDH neodplačno prenesel v last Republike Slovenije strateške in pomembne naložbe. V naslednji fazi bi SDH, po izpolnitvi vseh obveznosti po ZSOS, neodplačno prenesel v last Republike Slovenije vse preostale vrednostne papirje, ki jih ima v lasti.

Po prenosu strateških in pomembnih naložb v last Republike Slovenije, bi se SDH, gledano z vidika naložb v svoji lasti, lahko financiral le še iz svojih portfeljskih naložb. Zaradi izpada prihodkov iz naslova dividend strateških in pomembnih kapitalskih naložb, bi se uredilo tudi vprašanje financiranja poravnave obveznosti po ZSOS, katero je že delno rešeno, saj Statut SDH že vsebuje določbo, da se sredstva za poravnavo obveznosti oblikujejo tudi iz sredstev proračuna. V primeru, da bi se sredstva za poravnavo obveznosti morala zagotoviti tudi iz sredstev proračuna (zaradi preprečitve diskontne prodaje preostalih portfeljskih naložb), bi moral SDH navedena sredstva proračuna, po izvedbi rednih prodaj portfeljskih naložb, vrniti.

Pred izvedbo dokapitalizacije SDH je bila proučena rešitev sklenitve prodajne pogodbe med SDH in RS (namesto dokapitalizacije), vendar se je pri tej varianti ugotovilo, da je treba izhajati iz osnovnega namena, zaradi katerega je bilo premoženje na SOS sploh preneseno ter da je treba zagotovitev likvidnosti SDH gledati s splošnega korporacijskega vidika obveznosti lastnika gospodarske družbe, da skrbi za likvidnost in solventnost družbe.

b) Način reševanja:

S predlaganim zakonom se bo reševalo vprašanje prenosa kapitalskih naložb, ki so v lasti SDH in so bile namenjene poplačilu denacionalizacijskih obveznosti, v last Republike Slovenije in vprašanje preostalega financiranja denacionalizacijskih obveznosti.

Podrobna, zlasti zneskovna vprašanja novo nastalih razmerij se bodo reševala s pogodbo, ki bo sklenjena med Republiko Slovenijo (ustanoviteljico) in SDH.

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je normativno usklajen z veljavno ureditvijo upravljanja kapitalskih naložb Republike Slovenije, saj predlagan prenos premoženja ne vpliva na izvajanje določb Zakona o Slovenskem državnem holdingu.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Sprejem predloga zakona ne bo imel negativnih finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva. Predlog zakona namreč predvideva prenos kapitalskih naložb v last Republike Slovenije in s tem dodatne prilive iz naslova korporacijskih upravičenj (dividende). Morebitno financiranje preostalih denacionalizacijskih obveznosti bo tako pokrito iz naslova prejetih dividend. Poleg tega pa se v primeru, da bo Republika Slovenija za pokrivanje obveznosti vendarle morala zagotoviti sredstva proračuna predvideva, da bo SDH moral ta sredstva vrniti po izvedbi prodaj svojih portfeljskih kapitalskih naložb, ki jih bo ohranil v svoji lasti.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona ni potrebno zagotoviti dodatnih finančnih sredstev v državnem proračunu.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona se ne usklajuje s pravnim redom EU.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

Predlog zakona nima administrativnih posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov oz. pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za socialno področje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Predlagan zakon se bo izvajal neposredno in na podlagi pogodbe med Republiko Slovenijo in SDH.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

/

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- mag. Miranda Groff Ferjančič, državna sekretarka,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za javno premoženje,
- mag. Aleksander Nagode, sekretar,
- Goran Kitić, podsekretar

II. BESEDILO ČLENOV

(nomotehnično urejen predlog zakona)

1. člen

V Zakon o Slovenskem odškodninskem skladu (Uradni list RS, št. 21/11 – uradno prečiščeno besedilo in 9/16 – ZGGLRS) se za 19. členom doda nov 19. a člen, ki se glasi:

»19. a člen

Pravni naslednik sklada najkasneje do 31.12.2017 neodplačno prenese v last Republike Slovenije vse vrednostne papirje in poslovne deleže (v nadaljnjem besedilu: kapitalske naložbe), ki jih ima v lasti na presečni dan 20.12.2017 in so skladno s strategijo upravljanja naložb, sprejeto na podlagi zakona, ki ureja upravljanje kapitalskih naložb Republike Slovenije, opredeljene kot strateške in pomembne naložbe.

Pravni naslednik sklada takoj po izpolnitvi vseh obveznosti iz 2. člena tega zakona, neodplačno prenese v last Republike Slovenije vse preostale kapitalske naložbe, ki jih ima v lasti.

V primeru, da prihodki iz upravljanja in razpolaganja iz prvega stavka 26. člena Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) s preostalimi kapitalskimi naložbami v lasti pravnega naslednika sklada, ne bodo zadostovali za izpolnitev obveznosti iz 2. člena tega zakona, se sredstva za poravnavo obveznosti zagotovijo iz sredstev proračuna. V tem primeru mora pravni naslednik sklada takoj po izvedbi prodaj preostalih kapitalskih naložb, navedena sredstva proračuna vrniti proračunu Republike Slovenije..«

KONČNA DOLOČBA

2. člen

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

S predlaganim novim 19. a členom se ZSOS dopolnjuje z določbo, s kateri se ureja prenos vrednostnih papirjev, ki so v lasti SDH, v last Republike Slovenije in sicer v dveh fazah. V prvi fazi (do 31.12.2017) bi SDH neodplačno prenesel v last Republike Slovenije tiste kapitalske naložbe, ki so z Odlokom o strategiji upravljanja kapitalskih naložb države (Uradni list RS, št. 53/15) opredeljene kot strateške in pomembne. V naslednji fazi bi SDH, po izpolnitvi vseh obveznosti po ZSOS, neodplačno prenesel v last Republike Slovenije vse preostale vrednostne papirje, ki jih ima v lasti.

Po prenosu strateških in pomembnih naložb v last Republike Slovenije, bi se SDH, gledano z vidika naložb v svoji lasti, lahko financiral le še iz svojih portfeljskih naložb. Zaradi izpada prihodkov iz naslova dividend strateških in pomembnih kapitalskih naložb, bi se uredilo tudi vprašanje financiranja poravnave obveznosti po ZSOS, katero je že delno rešeno, saj Statut SDH že vsebuje določbo, da se sredstva za poravnavo obveznosti oblikujejo tudi iz sredstev proračuna. V primeru, da bi se sredstva za poravnavo obveznosti morala zagotoviti tudi iz sredstev proračuna (zaradi preprečitve diskontne prodaje preostalih portfeljskih naložb), bi moral SDH navedena sredstva proračuna, po izvedbi rednih prodaj portfeljskih naložb, vrniti.

Prenos kapitalskih naložb v last Republike Slovenije ne vpliva na izvajanje določb Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14; v nadaljnjem besedilu: ZSDH-1), saj skladno z njim SDH ostane upravljavec navedenih naložb.

K 2. členu

Člen določa rok, v katerem začne zakon veljati.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

Določbe veljavnega zakona se s tem predlogom ne spreminjajo.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlagatelj zakona predlaga, naj državni zbor obravnava predlog zakona v skrajšanem postopku, saj gre za manj zahtevno dopolnitev zakona.

VI. PRILOGE

/