

ZAKON

**O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O JAVNEM INTERESU V MLADINSKEM
SEKTORJU – REDNI POSTOPEK**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPEJEM PREDLOGA ZAKONA

Slovenija se je med države, ki imajo mladinski sektor, mladinsko delo in mladinsko politiko urejene na normativni ravni, uvrstila s sprejemom Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju (Uradni list RS, št. 42/10). S sprejemom tega zakona se je omogočilo, poleg vertikalnega pristopa, tudi začetek urejanja mladinske politike na horizontalnem nivoju. Vzpostavljena je bila podlaga za krepitev mladinskega sektorja. Tako je ta zakon: a) določil javni interes v mladinskem sektorju, b) določil pogoje za pridobitev statusa v javnem interesu za organizacije v mladinskem sektorju in vse postopke, potrebne za izvedbo podelitve, c) opredelil pristojnosti upravnega organa, pristojnega za mladino, d) vzpostavil podlago za delovanje Sveta Vlade RS za mladino, e) izpostavil nosilce in subjekte v javnem interesu, f) opredelil postopke za sofinanciranje programov v mladinskem sektorju, g) omogočil sofinanciranje tistih programov, ki jih izvajajo subjekti s statusom v javnem interesu, h) opredelil pojme, potrebne za lažje razumevanje in izvajanje zakona, i) vzpostavil pravno podlago za pripravo in izvedbo Nacionalnega programa za mladino, ki je povezal resorje, j) opredelil avtonomijo mladinskega sektorja na lokalni ravni ter k) določil pogoje za pridobitev državnih priznanj na tem področju. Pred sprejemom Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju niso bile urejene osnovne definicije. Posamezni pojmi so bili opredeljeni le v okviru posameznih besedil razpisov. Tako se je v predpisu opredelilo osnovne pojme kot so mladi (mladostniki in mlade odrasle osebe obeh spolov, stari od 15. do dopolnjenega 29. leta), mladinski sektor (področja, kjer poteka proces oblikovanja in uresničevanja mladinskih politik in mladinsko delo in so opredeljena v 4. členu ZJIMS), mladinsko delo (organizirana in ciljno usmerjena oblika delovanja mladih in za mlade, v okviru katere mladi na podlagi lastnih prizadevanj prispevajo k lastnemu vključevanju v družbo, krepijo svoje kompetence ter prispevajo k razvoju skupnosti. Izvajanje različnih oblik mladinskega dela temelji na prostovoljnem sodelovanju mladih ne glede na njihove interesne, kulturne, nazorske ali politične usmeritve), mladinska politika (usklajen nabor ukrepov različnih sektorskih javnih politik z namenom spodbujanja in lajšanja integracije mladih v ekonomsko, kulturno in politično življenje skupnosti in ustreznih podpornih mehanizmov za razvoj mladinskega dela ter delovanja mladinskih organizacij, ki poteka v sodelovanju z avtonomnimi in demokratičnimi reprezentativnimi predstavniki mladinskih organizacij ter strokovnimi in drugimi organizacijami) in druge definicije. Krovni zakon je postavil okvir za delovanje Nacionalnega programa za mlade, ki je povezal in uskladal različne politike, ki vplivajo na mlade, pri čemer izpostavlja devet prioritet, od avtonomije mladih ter ekonomskega položaja, do vsebin, povezanih z znanji, zdravjem, mobilnostjo, solidarnostjo in sodelovanja mladih pri upravljanju javnih zadev.

V skladu z Zakonom o javnem interesu v mladinskem sektorju Urad RS za mladino zagotavlja tudi ustrezno uveljavljanje interesov Republike Slovenije na področju mladine v mednarodni skupnosti. Na podlagi zunanjepolitičnih interesov Republike Slovenije skrbi za usklajeno delovanje predstavnikov Urada RS za mladino v organih in institucijah EU, Sveta Evrope in drugih mednarodnih povezavah. V ta namen zagotavlja pregled nad mednarodnim sodelovanjem in evropskimi zadevami ter predlaga, pripravlja in vodi posamezne aktivnosti. Slovenija sledi ključnim mednarodnim in evropskim trendom na področju mladine, ki so usmerjeni v ustvarjanje več priložnosti in enakih možnosti za mlade pri izobraževanju in na trgu dela ter spodbujanje aktivnega državljanstva, socialne vključenosti in solidarnosti med vsemi mladimi. V Svetu Evrope sektorsko področje, ki je vezano na mladino, opredeljuje smernice, programe in zakonodajne instrumente za razvoj skladne in učinkovite mladinske

politike na lokalni, nacionalni in evropski ravni. Zagotavlja finančno in izobraževalno podporo za mednarodne mladinske aktivnosti z namenom vzpodbujanja mladinske mobilnosti, upoštevanja človekovih pravic, demokracije in kulturnega pluralizma. Mladinski sektor znotraj Sveta Evrope združuje in posreduje vedenje o življenjskih situacijah, pričakovanjih in izražanjih mladih v širšem evropskem prostoru. Sodelovanje Evropske unije na področju mladine se izvaja z odprto metodo koordinacije. Splošni cilji, področja ukrepanja, načela in instrumenti sodelovanja so opredeljeni v Resoluciji o prenovljenem okviru evropskega sodelovanja, ki so jo leta 2009 sprejeli ministri, pristojni za mladino. Države članice se ob podpori Evropske komisije zavzemajo za ustvarjanje priložnosti in enakih možnosti za mlade pri izobraževanju in na trgu dela ter spodbujanje aktivnega državljanstva, socialne vključenosti in solidarnosti med vsemi mladimi. Za doseg te ciljev ni dovolj zgolj vlagati v mlade in zagotoviti več sredstev za razvoj politik, ki vplivajo na mlade, temveč je potrebno krepiti vlogo mladih s spodbujanjem njihove neodvisnosti in njihovega potenciala za prispevanje k razvoju družbe. Zagotoviti je treba tudi boljše sodelovanje med mladinskimi politikami in ustreznimi področji politik, zlasti izobraževanjem, zaposlovanjem, socialno vključenostjo, kulturo in zdravjem. Poleg Resolucije o prenovljenem evropskem okviru sodelovanja na področju mladine, sta za doseg splošnih ciljev pomembni vsaj še dve strategiji: strategija Evropa 2020, predvsem pobuda Mladi in mobilnost in strateški okvir Izobraževanje in usposabljanje 2020. Eden izmed najpomembnejših programov, uveljavljenih na ravni Evropske unije, je Erasmus+ program, ki je namenjen izboljšanju spretnosti in zaposljivosti mladih ter posodobitvi in razvoju izobraževanja, usposabljanja in mladinskega dela. Sedemletni program razpolaga s proračunskimi sredstvi v višini 14,7 milijarde evrov, s katerimi želi EU več kot 5 milijonom Evropejcem omogočiti študij, usposabljanje in pridobivanje delovnih izkušenj ali neformalnih učnih izkušenj v tujini. Izvajanje programa temelji na Uredbi št. 1288/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi programa »ERASMUS+«, programa Unije za izobraževanje, usposabljanje, mladino in šport z dne 11. decembra 2013 (OJ L 347/50).

Urad RS za mladino je pri izvajanju svojih nalog na podlagi Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju ugotovil, da je predpis potreben sprememb in dopolnitev. Poglavitne pomanjkljivosti so se pojavile v zvezi z nejasnostjo določenih dikcij ali postopkov v zakonu že opredeljenih institutov, pojavila pa se je tudi potreba po opredelitvi novih institutov, ki bi Uradu RS za mladino omogočili izvajanje dodatnih in za samo mladinsko področje nujnih nalog.

Urad RS za mladino je primarno ugotovil, da je potrebno postopek podeljevanja statusov delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju opredeliti pregledneje glede na statusno obliko organizacije, ki za podelitev statusa zaprosi. Spoznal je, da je dolgoročno potrebno urediti sistem nacionalnih agencij, ki bi Republiki Sloveniji kot članici mednarodnih organizacij omogočile izvajanje prevzetih programov in nalog iz Uredbe (EU) št. 1288/2013 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 11. decembra 2013 o uvedbi programa „Erasmus+“, program Unije za izobraževanje, usposabljanje, mladino in šport, ter o razveljavitvi sklepov št. 1719/2006/ES, 1720/2006/ES in 1298/2008/ES. Okvirno postopek poteka na naslednji način: mednarodna organizacija vzpostavi kontakt z državnim organom (nacionalnem odločevalcem na področju mladine), ta pa poskrbi za sodelovanje med mednarodno organizacijo in specializiranim subjektom za izvajanje določenih nalog na področju mladine (nacionalno agencijo oziroma kontaktno točko). Nadaljnji problem, ki ga je Urad RS za mladino zaznal je, da Republika Slovenija nima vzpostavljenega celovitega sistema spremljanja družbenega položaja mladih, pri čemer je tovrstno spremljanje nujno zaradi oblikovanja mladinske politike na nacionalni ravni, smiselno pa tudi zaradi potreb poročanja Evropski uniji, ki vedno več pozornosti namenja kazalnikom mladine. Tudi v Resoluciji o nacionalnem programu za mladino 2013-2022 je pod točko 6.2.4. naveden cilj: Okrepitev segmenta raziskav in analiz na področju mladine. Raziskave in sprotne spremljanje stanja na področjih, vezanih na življenje mladih, so namreč nujen pogoj za oblikovanje mladinske politike, ki bi mladim bodisi pomagala pri težavah, na katere naletijo v sodobni družbi bodisi bi jih spodbujala k samostojnemu in dejavnemu življenju. Nadalje pa se je Urad RS za mladino zavedal tudi zahteve iz 8. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo), da se osebni podatki lahko obdelujejo le, če njihovo obdelavo in osebne podatke, ki se obdelujejo, določa zakon ali če je za obdelavo osebnih podatkov podana osebna

privolitev posameznika. Ker je za preverjanje izpolnjevanja pogojev, ki so zahtevani za pridobitev statusa delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju, nujen tudi dostop do nekaterih osebnih podatkov, je potrebno področje urediti tudi na zakonski ravni. Navedeno področje je bilo sedaj napačno urejeno na ravni Pravilnika o izvajanju Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju (Uradni list RS, št. 47/11).

Tudi organizacije v mladinskem sektorju so v zvezi z Zakonom o javnem interesu v mladinskem sektorju zaznale potrebe po spremembah, kar se je odrazilo v njihovih predlogih. Tako je Mladinski svet Slovenije že dlje časa opozarjal, da dikcija zakonskega besedila »mladi do dopolnjenega 29. leta« ne vključuje tudi mladih, starih med 29 in 30 let, ki pa bi, glede na mednarodne akte na področju mladine, tudi morali biti zajeti definiciji v »mladih«. Organizacije so tudi opozorile, da je v zakonskem besedilu potrebno poudariti pomen mladinskega dela ter možnost njihovega sodelovanja pri oblikovanju mladinske politike.

Na podlagi navedenega je Svet Vlade RS za mladino na svoji 4. seji dne 4. 12. 2015 sprejel sklep št. 7, da ustanovi Delovno skupino za pripravo predloga sprememb in dopolnitev Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju. Določil je sestavo delovne skupine, v kateri je bila polovica predstavnikov organizacij v mladinskem sektorju in polovica predstavnikov ministrstev.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Po večletni uporabi Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju (Uradni list RS, št. 42/10) se ugotavlja, da je potreben bodisi izboljšav bodisi dopolnitev.

Temeljni cilji, ki se želijo doseči s predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju, so:

- jasni in nedvoumni izrazi, uporabljeni v zakonu,
- jasen postopek podeljevanja statusa delovanja organizacij v javnem interesu v mladinskem sektorju,
- pravilen postopek posredovanja osebnih podatkov v zvezi s preverjanjem pogojev za podeljevanje statusa v javnem interesu v mladinskem sektorju,
- opredelitev zasnov v zvezi z raziskavami na področju mladine,
- ureditev postopka podeljevanja javnega pooblastila za izvajanje nalog nacionalnih agencij in kontaktnih točk s spremljajočimi aktivnostmi.

2.2 Načela

Predlagani Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju temelji na vseh načelih, ki so bila upoštevana ob pripravi osnovnega besedila zakona, sprejetega v letu 2010. Ta navaja načelo demokratičnosti, pluralnosti, integralnosti, medgeneracijske solidarnosti, enakopravnosti, nediskriminacije in pravičnosti, večkulturnosti, medkulturnega dialoga, prostovoljstva, spodbujanje zdravega življenjskega sloga, spoštovanje življenja in okolja ter sodelovanja nevladnih organizacij pri upravljanju z javnimi zadevami. Slednjemu načelu gre na področju mladinskega sektorja velik pomen, saj na ta način mladi sodelujejo pri sprejemanju odločitev, ki se nanašajo na njihova življenjska področja. Upoštevano je bilo tako tekom priprave konkretnih predlogov sprememb in dopolnitev zakona, saj je bila polovica članov delovne skupine predstavnikov organizacij v mladinskem sektorju, kot tudi v samem predlaganem besedilu členov, kjer je prav tako zagotovljeno njihovo sodelovanje.

V zvezi s predlaganimi rešitvami, kot so obrazložene v nadaljevanju, pa je potrebno izpostaviti načeli transparentnosti in pravne varnosti. Pri pripravi konkretnega predpisa je predlagatelja vodila osnovna

usmeritev, da morajo biti pojmi in postopki v predpisih jasni in nedvoumni ter enaki (po potrebi smiselno) za vse uporabnike predpisa.

2.3 Poglavitne rešitve

V predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju so predvidene naslednje poglavitne rešitve:

- jasno se oblikuje definicija pojma »mladi« tako, da bo starostna razmejitev nedvoumna (saj lahko le jezikovno jasne in razumljive določbe ustrezno uredijo odnos med dejanskim stanjem in abstraktno normo), pojem »strukturirani dialog« se tudi v definiciji uvrsti na mednarodno raven;
- v besedilo zakona se še dodatno uvrsti pojma »mladinsko delo« in »sooblikovanje mladinske politike«;
- pogoje za pridobitev statusa delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju se oblikuje na način, da v zvezi z njimi ne bo potrebna dodatna interpretacija in smiselno enako za vse statusne oblike organizacij, ki lahko za ta status zaprosijo, pri čemer so vodilo relevantni členi Zakona o društvih (Uradni list RS, št. 64/11 – uradno prečiščeno besedilo);
- posredovanje osebnih podatkov v postopku preverjanja izpolnjevanja pogojev za pridobitev statusa delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju se uskladi z Zakonom o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo);
- na zakonski ravni se oblikuje temeljni organ, ki bo pristojen za spremljanje področij ter raziskave, ki se nanašajo na mlade. Pri tem je potrebno zagotoviti sodelovanje vseh pomembnih akterjev: mladih, strokovnjakov ter upravnih organov;
- izvajanje nalog nacionalnih agencij i na mladinskem področju se uredi na način podelitve javnega pooblastila.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju nima finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVI PRORAČUN ŽE SPREJET

V zvezi z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju dodatnih sredstev iz državnega proračuna ni potrebno zagotoviti.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

UREDITEV MLADINSKEGA PODROČJA V EVROPSKI UNIJI:

Države članice se ob podpori Evropske komisije zavzemajo za ustvarjanje priložnosti in enakih možnosti za mlade pri izobraževanju in na trgu dela ter spodbujanje aktivnega državljanstva, socialne vključenosti in solidarnosti med vsemi mladimi.

Poleg Resolucije o prenovljenem evropskem okviru sodelovanja na področju mladine, sta za dosego splošnih ciljev pomembni vsaj še dve strategiji: strategija Evropa 2020, predvsem pobuda Mladi in mobilnost in strateški okvir Izobraževanje in usposabljanje 2020.

Slovenija v skladu s svojimi nacionalnimi prednostnimi področji na nacionalni ravni sprejema ukrepe, ki prispevajo k doseganju splošnih ciljev.

Sodelovanje Urada RS za mladino na ravni EU:

1. Stalni uradni organi (Evropska unija):
 - Delovna skupina za mladino Sveta EU,
 - Svet ministrov za izobraževanje, kulturo, mladino in šport,
2. Delovna telesa po potrebi za izvajanje zavez (Evropska komisija):
 - vrstniško učenje z uporabo metode odprte metode koordinacije,
 - izvajalske mreže (Eurodesk, nacionalne agencije programa Erasmus+),
 - programski odbor programa Erasmus+,
3. Neformalna srečanja:
 - srečanje generalnih direktorjev pristojnih za mladino,
 - mladinske konference.

Pomembnejši dokumenti, ki so jih države članice EU sprejele z namenom izvajanja ciljev evropskega sodelovanja, katere okvir določa Resolucija o prenovljenem okviru evropskega sodelovanja na področju mladine (2009):

Sklepi o vlogi mladinskega sektorja v okviru celostnega in medsektorskega pristopa k preprečevanju radikalizacije, ki vodi v nasilni ekstremizem mladih

Ministri se v sklepih strinjajo, da je potrebno razviti izobraževalne module za mladinske delavce, ki bi jih lahko uporabili na nacionalni, regionalni in lokalni ravni z namenom zagotavljanja ustreznih znanj, spretnosti in informacij, ki jih mladinski delavci pri svojem delu potrebujejo. Prav tako Sklepi poudarjajo, da je potrebno obstoječe nasilne ekstremistične ideologije ublažiti z oblikovanjem privlačnih nenasilnih alternativnih dejavnosti za mlade, da je potrebno v skupnih naporih vključiti tudi starše, družine, vrstnike in druge, ki so v stiku z mladimi, ki so nagnjeni k nasilni radikalizaciji. Potrebno je oblikovati posebne podpirne sisteme, ki celostno naslavlja mlade. Predsedujoči je posebej poudaril, da Sklepi predstavljajo odgovor na pariško deklaracijo, ki poudarja spodbujanje temeljnih vrednot kot so demokracija, strpnost, solidarnost in vladavina prava.

Sklepi o izboljšanju medsektorskega sodelovanja za učinkovito reševanje socialno-ekonomskih izzivov mladih

Sklepi se osredotočajo na tri glavna področja medsektorskega sodelovanja politik: (1) razvijanje, izvajanje in spremljanje systemskega pristopa za medsektorsko mladinsko politiko, (2) uporaba že obstoječih medsektorskih pristopov za izvajanje projektov, pobud in programov in (3) krepitev prepoznavnosti in prispevka mladinskega dela in njegove vloge.

Sklepi o okrepitvi mladinskega dela zaradi zagotavljanja povezanih družb

Sklepi izpostavljajo dva ključna elementa mladinskega dela: (1) prispevek mladinskega dela k razvoju osebnosti, socialne vključenosti, spodbujanju vrednot, kulturne raznolikosti, aktivnega državljanstva in zagotavljanju sodelovanja, ki temelji na spoštovanju in strpnosti in (2) mladinsko delo je orodje za doseganje mladih, vključno z marginaliziranimi skupinami mladih, mladih z manj priložnostmi in NEETs.

Skupno poročilo Sveta in Komisije za leto 2015 o izvajanju prenovljenega okvira za evropsko sodelovanje na področju mladine (2010–2018)

Skupno poročilo poudarja, da zaposlovanje mladih in njihova zaposljivost ob podpori Mladinske jamstvene sheme, ESS in programa Erasmus+ ostajata osrednji prednostni nalogi naslednjega obdobja. Bistveni del Skupnega poročila Sveta in EK pa je v predlaganih usmeritvah mladinske politike za obdobje 2016-2018, ki zajemajo tri široka področja: (1) povečanje socialne vključenosti mladih, (2) krepitev participacije vseh mladih v demokratičnih procesih Evrope in (3) lažji prehod iz mladosti v odraslost, s poudarkom na lažjo avtonomnost mladih in vključitev na trg dela.

Resolucija Sveta in predstavnikov vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta, o delovnem načrtu Evropske unije za mladino za obdobje 2016–2018

Resolucija predstavlja fleksibilni delovni program, ki je namenjen podpori izvajanja EU mladinske strategije. 36 mesečni program opredeljuje 6 konkretnih prednostnih nalog: (1) socialna vključenost mladih, (2) participacija mladih v demokratičnem življenju, (3) lažji prehod mladih iz mladosti v odraslo življenje, (4) podpora zdravju in dobrobiti mladih, (5) izzivi digitalne družbe za mladinsko politiko in (6) odziv na prihod velikega števila migrantov in beguncev v EU. Delovni program predstavlja orodje za bolj učinkovito izvajanje skupnih nalog strateškega okvira na področju mladine ter predvideva aktivno vlogo pri oblikovanju nacionalnih mladinskih politik tudi za podporo strategiji EU2020 in Evropskemu semestru.

Resolucija Sveta o spodbujanju politične participacije mladih v demokratičnem življenju v Evropi

Resolucija o spodbujanju politične participacije mladih spodbuja države članice k razvoju nacionalnih, regionalnih in lokalnih strategij ter programov za izboljšanje participacije mladih v političnih procesih. Strategije bi morale temeljiti na medsektorskem povezovanju politik, povezovanju neformalnega učenja in formalnega izobraževanja, spodbujanju novih načinov politične participacije vseh mladih s podporo mladinskega dela in mladinskih organizacij.

ERASMUS+: PODROČJE MLADINE

Na področju mladine program, poleg splošnih ciljev, zasleduje tudi cilje, ki jih postavlja prenovljeni okvir evropskega sodelovanja na področju mladine in sicer:

- izboljšati raven ključnih kompetenc in spretnosti mladih, vključno z mladimi z manj priložnostmi, ter spodbujati njihovo udeležbo v demokratičnem življenju v Evropi in na trgu dela, aktivno državljanstvo, medkulturni dialog, socialno vključenost in solidarnost,
- spodbujati večjo kakovost mladinskega dela,
- dopolnjevati reforme politik na lokalni, regionalni in nacionalni ravni, podpirati razvoj znanja in mladinske politike, ki temelji na dejstvih ter priznavanje neformalnega in priložnostnega učenja, okrepiti mednarodno razsežnost mladinskih aktivnosti ter vlogo mladinskih delavcev in organizacij kot podpornih struktur za mlade, ki dopolnjujejo zunanje delovanje Unije.

Mladinske organizacije, organizacije mladinskega dela in druge upravičene organizacije lahko pridobijo finančno podporo za različne oblike mednarodnega sodelovanja (mladinske izmenjave, Evropska prostovoljna služba, mednarodne mladinske pobude, usposabljanja, seminarji, študijski obiski, idr.).

V Sloveniji program upravljata dve nacionalni agenciji, CMEPIUS za področja izobraževanja, poklicnega usposabljanja in športa in MOVIT za področje mladine.

NEMČIJA

Mladi v Nemčiji so v področnih zakonih različno opredeljeni, različne starostne skupine mladih pa vključujejo tudi nevladne organizacije na področju mladine, na primer Nemški mladinski svet vključuje mlade med 14. in 27. leti, politične nevladne organizacije mlade med 14. in 35. leti itd. Za Nemčijo je značilna raznolikost ravni in odgovornosti. Mladinska politika ni le zadeva zvezne ravni, ampak tudi dežel, občinskih oblasti in prostovoljnih organizacij v okviru njihovega partnerstva. Področje mladine je v pristojnosti Ministrstva za družinske zadeve, starejše občane, ženske in mladino.

Nekatere nevladne organizacije na področju mladine v Nemčiji so članice nacionalnega mladinskega sveta, nekatere pa ne. Nacionalni mladinski svet je nemški federalni mladinski svet, ki je sestavljen iz 27 mladinskih organizacij, 16 regionalnih mladinskih svetov in 6 pridruženih članic. Pomembno vlogo na področju mladine v Nemčiji pa igrajo tudi organizacije, ki niso članice nacionalnega mladinskega sveta (Evropski mladinski parlament v Nemčiji, Nemško združenje hostlov, Nemško skavtsko združenje itd.).

Na področju raziskav je Nemški mladinski inštitut največji ne-univerzitetni raziskovalni inštitut, ki je financiran pretežno s strani zvezne vlade. Slednja je zakonsko obvezana, da poroča o stanju mladih ter izvedenih aktivnostih v določenem obdobju. Pristojno ministrstvo imenuje strokovni odbor za oblikovanje poročila. Na področju mladine pa izvajajo raziskave tudi oddelki na univerzah, javnih inštitutih, nevladne organizacije in nekatere zasebne organizacije.

Nacionalna agencija Programa Erasmus+ na področju mladine deluje kot »gostujoča samostojna organizacijska entiteta« v okviru gostiteljske organizacije: IJAB Fachstelle für Internationale Jugendarbeit der Bundesrepublik Deutschland e.V. (Strokovna služba za mednarodno mladinsko delo Zvezne republike Nemčije), ki ureja tudi ustanavljanje in delovanje registriranih prostovoljnih združenj v ZRN, ki jih lahko ustanavljajo fizične in pravne osebe ter so glede na možne ustanovitelje in način upravljanja ter delovanja primerljivi s pravnimi osebami, ustanovljenimi v skladu z zakonom o društvih v Republiki Sloveniji. IJAB je tako združenje različnih pravnih oseb javnega in zasebnega prava z osrednjim namenom, da se skozi to združenje zagotavlja strokovna in druga podpora za delovanje na področju mednarodnega mladinskega dela.

Nacionalna agencija je pravno formalno v strukturo IJAB umeščena kot gostujoča projektna entiteta, ki v pravnem prometu nastopa v svojem imenu in za svoj račun ter je z vidika upravljanja ter poslovanja – razen v zadevah delovno-pravnih odnosov – ločena od siceršnje gostiteljske organizacije. Gostiteljska organizacija svoji gostujoči entiteti zagotavlja le nekatere storitve (na primer kadrovske službe), pristojno zvezno ministrstvo pa na podlagi posebnega sporazuma gostiteljski organizaciji zagotavlja sredstva za kritje stroškov v zvezi z izvajanjem takšnih storitev tudi za gostujočo entiteto.

Pristojno ministrstvo je za namen vzpostavitve potrebne strukture za sodelovanje že v prvem EU programu za mladino Mladi za Evropo 1989 identificiralo IJAB kot ustrezno gostiteljsko strukturo.

FLAMSKA SKUPNOST V BELGIJI

Flamska skupnost v Belgiji kot mlade opredeljuje osebe stare do vključno 30 let, drugače pa so starostne skupine opredeljene v področnih predpisih.

Belgija je na zvezni ravni uredila nekatera področja, ki se nanašajo na mladino, vendar pa mladinska politika na tej ravni ni oblikovana, ampak je urejena na ravni skupnosti. Za področje mladih je v Flamski skupnosti pristojno Ministrstvo za kulturo, medije, mladino in Bruselj, Oddelek za kulturo, mladino, šport in medije. V letu 2016 so bila sredstva za financiranje mladinske politike prerazporejena lokalnim oblastem s ciljem, da se poveča integracija mladinskih politik z različnih področij in avtonomija lokalne ravni.

Nevladne organizacije na področju mladine igrajo pomembno vlogo pri implementaciji flamske mladinske politike. Akreditirane mladinske organizacije sredstva prejmejo na podlagi posebnih pravil financiranja ali po splošni shemi. Flamski mladinski svet je posvetovalno telo flamske vlade.

Platforma za mladinske raziskave (JOP) je bila ustanovljena spomladi 2003. JOP je interdisciplinarno in meduniverzitetno partnerstvo treh raziskovalnih skupin. JOP je usmerjen v dve glavni smeri: krepitev in širitev znanj skozi spremljanje seznama obstoječih mladinskih raziskav in periodično zbiranje empiričnih podatkov preko »Mladinske opazovalnice«.

Nacionalna agencija Programa Erasmus+ na področju mladine deluje v sestavi JINT asbl., ki je bil ustanovljen in deluje v skladu z zakonom o združenjih z neprofitnim namenom. JINT je leta 1989 ustanovila Vlada Flamske skupnosti z namenom izvrševanja dvostranskih sporazumov o sodelovanju na področju mladine, oblikovanja centra znanja o mednarodnem mladinskem delu in mladinskih politikah v drugih državah, na evropski in svetovni ravni, izvajanja nacionalnih programov za spodbujanje mednarodnega sodelovanja na področju mladine ter izvajanja nalog Nacionalne agencije v takratnem pilotnem programu ES na področju mladine (Mladi za Evropo 1989 – 1991).

Razlog za status asbl, ki je po vsebini primerljiv z našimi društvi oziroma zavodi, je v dejstvu, da se JINT upravlja po načelih »soupravljanja« med mladinskim svetom (ter nekaterimi drugimi deležniki) ter flamsko vlado.

AVSTRIJA

V avstrijskem krovnem predpisu na področju mladine so mladi opredeljeni kot osebe, stare do 30 let, Mladinska strategija pa se usmerja v starostno skupino med 14 in 24 let. Avstrijski mladinski forum je krovna organizacija avstrijskih nevladnih organizacij na področju mladine, ki zastopa mlade pri oblikovanju mladinskih politik. V zvezi s področji, ki se nanašajo na mlade, se z njim posvetuje Ministrstvo za družino in mladino, Oddelek za mladino. Slednji izvaja tudi nalogo finančne podpore in sponzorstva mladinskih organizacij, mladinskih iniciativ, združenj in mladinskih projektov.

Pomembna vloga na področju raziskav v Avstriji gre Inštitutu za družinske študije, ki je oddelek Univerze na Dunaju. Poročilo o mladih letno izda tudi Ministrstvo za družino in mlade. Ta raziskava je osnova za razvoj mladinske politike. Poročilo o mladih mora ministrstvo pripraviti tudi glede na volilno obdobje. Poleg teh poročil pa ministrstvo vodi postopke specifičnih raziskovalnih projektov.

Nacionalna agencija Programa Erasmus+ na področju mladine v Avstriji deluje v sestavi konzorcija Interkulturelles Zentrum in Univerze v Innsbrucku. Interkulturelles Zentrum, ki je nosilni poslovodeči partner konzorcija, je bil ustanovljen leta 1987 s strani 30 fizičnih oseb in deluje kot registrirano prostovoljno združenje v skladu z zakonom o prostovoljnih združenjih, ki je primerljiv z zakonom o društvih v Republiki Sloveniji. Pristojno ministrstvo je za namen imenovanja nacionalne agencije izvedlo dvostopenjsko javno naročilo s pogajanjem.

LITVA

V Litvi so mladi opredeljeni kot osebe, stare med 14 in 29 let. Področje mladine sodi v pristojnost Ministrstva za socialno varnost in delo, Sektorja za finančno socialno pomoč, otroke in mladino, Oddelka za mladinske zadeve. Država naj bi ustvarila ugodne pogoje za razvoj in podporo tudi nevladnih mladinskih organizacij. Finančna pomoč je zagotovljena za programe in projekte mladinskih organizacij in organizacij, ki delujejo z mladino. Svet litovskih mladinskih organizacij je največja nevladna organizacija v Litvi, ki združuje nacionalne mladinske organizacije in regionalne skupnosti mladinskih organizacij. Svet je organizacija, ki predstavlja mladinske interese in oblikuje mladinsko politiko.

Raziskave izvajajo oddelki na univerzah, pomemben je Oddelek za statistiko. Izvajajo jih tudi javne inštitucije v okviru različnih ministrstev, nevladne organizacije, zasebne organizacije in drugi.

Nacionalna agencija Programa Erasmus+ na področju mladine v Litvi deluje v okviru Agencije za mednarodne programe na področju mladine (Jaunatnes starptautisko programmu aģentūra), ki je ustanovljena in deluje v skladu z zakonom o strukturi državne administracije ter poleg nalog nacionalne agencije za področje mladine izvaja tudi dvostranske in druge programa sodelovanja na področju mladine.

PORTUGALSKA

Na Portugalskem so mladi določeni kot osebe, stare med 12 in 30 let (na določenih področjih se meja lahko razširi na 35 let). Za področje je pristojen Sekretariat za mladino in šport. Inštitut za mladino in šport je vladna organizacija, katerega naloga je implementacija mladinske politike tako na nacionalni kot na mednarodni ravni.

Obstoj nevladne organizacije na področju mladine formalno ugotovi Portugalski inštitut za šport in mladino v Nacionalnem seznamu organizacij z mladinskega področja. Pravno so organizacije ustanovljene tudi pred vpisom v ta seznam, vendar pa je uvrstitev nanj glavni pogoj za podporo s strani vladnih programov.

Na področju raziskav je pomembna Trajna opazovalnica mladine, ki je del Inštituta za socialne študije na Univerzi v Lizboni.

Sedanja Nacionalna agencija Programa Erasmus+ na področju mladine na Portugalskem je samostojna pravna oseba javnega prava, ki je bila ustanovljena leta 2007 z odločitvijo ministrskega sveta (Vlade Republike Portugalske) št. 94/2007, izključno za namen izvajanja EU programa na področju mladine. Poprej je nacionalna agencija delovala v okviru Inštituta za mladino in šport, ki je izvršna državna agencija.

»Podaljšanje« imenovanja nacionalne agencije za izvajanje nalog v programu Erasmus+ je bilo ravno tako dano z odločitvijo ministrskega sveta št. 15/2014, s katero je določila izvedbeno ureditev v skladu z evropsko pravno podlago za uveljavitev programa.

ESTONIJA

Mladi so v temeljnem predpisu za področje mladine v Estoniji opredeljeni kot osebe, stare med 7 in 26 let (področni zakoni pa lahko to razmejitev uredijo drugače). Za področje mladine je pristojno Ministrstvo za izobraževanje in raziskave, Oddelek za mladinske zadeve. Upravni organ, ki deluje v njegovem okviru, je Estonski center za mladinsko delo, katerega glavni cilj je razvijanje in organiziranje mladinskega dela v okviru mladinske politike. Projekte s tega področja tudi financira. Odgovoren je tudi za spremljanje stanja na področju mladih in za sklepanje pogodb z raziskovalnimi organizacijami. Pomembne so tudi raziskave v okviru univerz.

Estonija podpira nevladne organizacije na področju mladine, saj imajo mladi tako več možnosti, da razvijejo svoje kreativnosti in potencialne, da obstaja manjše tveganje za njihovo socialno izključenost, in je s tem podprta mladinska participacija in je mladinsko polje učinkovitejše.

Kot Nacionalna agencija Programa Erasmus+ na področju mladine v Estoniji deluje Archimedes Foundation, ki je neodvisno telo (agencija), ki ga je ustanovila estonska vlada s ciljem koordinacije in implementacije mednarodnih in nacionalnih programov in projektov na področju usposabljanj, izobraževanja in raziskav.

ČEŠKA

Na Češkem so mladi razmejeni v starostni skupini od 13 do 30 let. Za področje mladine je pristojno Ministrstvo za izobraževanje, mladino in šport. Oddelek za mladino ima dve enoti: Enoto za mladinsko politiko in Enoto za neformalno izobraževanje. Njegova naloga je med drugim tudi finančna podpora nevladnih organizacij. Slednje vlada znatno podpira. Glede na kvaliteto programov ministrstvo financira projekte organizacij s statusom »Organizacij, ki je pripoznavna ministrstvo« oziroma »Organizacij, ki jih pripoznava država«.

Pomembni akterji raziskav so organizacije pod neposrednim vplivom ministrstva: Nacionalni inštitut za otroke in mladino, Inštitut za informiranje in izobraževanje, Pedagoški raziskovalni inštitut in druge. Raziskave na tem področju izvajajo tudi univerze, Češki statistični urad, nevladne organizacije itd.

Nacionalna agencija Programa Erasmus+ na področju mladine je v okviru Masarykove univerze delujoči Center za mednarodno sodelovanje in izobraževanje, ki ga je ustanovilo Ministrstvo za izobraževanje, mladino in šport. Odgovoren je za vrsto mednarodnih programov.

FINSKA

Mladi so na Finskem opredeljeni kot osebe, mlajše od 29 let (področni predpisi pa mlade opredeljujejo različno). Za področje mladih je pristojno Ministrstvo za izobraževanje in kulturo, Oddelek za mladinsko delo in mladinsko politiko. V okviru ministrstva deluje Posvetovalni odbor za mladinske zadeve, ki je posvetovalno telo ministrstva. Na podlagi določenih mladinskih indikatorjev je zavezano oblikovati aktualne politike, ki se nanašajo na mlade in njihove življenjske pogoje. Objavlja raziskave v sodelovanju z drugimi akterji.

Nevladne organizacije na področju mladine igrajo na Finskem pomembno vlogo. Ministrstvo jih letno finančno podpre približno sto.

Nacionalna agencija Programa Erasmus+ na področju mladine na Finskem je CIMO, ki je neodvisna agencija, ustanovljena s strani Ministrstva za izobraževanje in kulturo.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1. Presoja administrativnih posledic

- a) V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju ne bo imel posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov.

- b) Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2. Presoja posledic na okolje, ki vključuje tudi prostorske in varstvene vidike

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju ne bo imel posledic na okolje.

6.3. Presoja posledic na gospodarstvo

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju ne bo imel posledic na gospodarstvo.

6.4. Presoja posledic na socialnem področju

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju ne bo imel posledic na socialnem področju.

6.5. Presoja posledic na dokumente razvojnega načrtovanja

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju ne bo imel posledic na dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Presoja posledic na druga področja

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju ne bo imel posledic za druga področja.

6.7. Izvajanje sprejetega predpisa

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju bo predstavljen organizacijam mladinskem sektorju ter splošni javnosti na spletni strani Urada RS za mladino.

6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA

Pri pripravi in oblikovanju dopolnitev ter sprememb Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju je sodeloval tudi mladinski sektor. Svet Vlade RS za mladino je na svoji 4. seji dne 4. 12. 2015 sprejel sklep št. 7 in ustanovil Delovno skupino za pripravo predloga sprememb in dopolnitev Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju. V njegovi sestavi so bili štirje predstavniki organizacij v mladinskem sektorju (predstavniki Mladinskega sveta Slovenije, predstavniki mladinskih centrov, predstavniki nacionalnih mladinskih organizacij in predstavniki mladinskih organizacij v reprezentativnih sindikatih) ter štirje predstavniki vladne strani. Delovna skupina se je, z namenom oblikovanja rešitev, vezanih na spremembo zakona, sestala na štirih sejah. Poleg predlogov Urada RS za mladino so organizacije v mladinskem sektorju predstavile preko trideset predlogov, do vseh pa se je delovna skupina opredelila in jih sprejela ali zavrnila. S konkretnimi odločitvami se je seznanil tudi Svet Vlade RS za mladino.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju je bil kot delovno gradivo dne ____ objavljen na portalu e-demokracija ter na spletni strani Urada RS za mladino. Javnost je imela možnost podati pripombe do _____. Predlog je bil dne ____ posredovan v medresorsko usklajevanje.

8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

dr. Maja Makovec Brenčič, ministrica
dr. Andreja Barle Lakota, državna sekretarka
dr. Peter Debeljak, direktor Urada RS za mladino

II. BESEDILO ČLENOV

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju

1. člen

V Zakonu o javnem interesu v mladinskem sektorju (Uradni list RS, št. 42/10) se v 3. členu v prvi alineji besedilo »do dopolnjenega 29. leta« nadomesti z besedilom »do vključno 29. leta«.

V osmi alineji se za besedilom »nosilci oblasti na« doda besedilo »mednarodni,«.

Na koncu zadnje alineje se pika nadomesti z vejico in se doda besedilo: »nacionalna agencija je pravna oseba s sedežem v Republiki Sloveniji, ki izvaja naloge nacionalne agencije za programe Evropskih skupnosti za mladino, določenih s predpisi Evropske unije.«.

2. člen

V prvem odstavku 11. člena se v prvi alineji besedilo »da redno« nadomesti z besedilom »da kot mladinsko delo redno in v pretežni meri programa«, v drugi alineji pa se pred besedo »in« na koncu alineje doda besedilo »ali sooblikovanju mladinske politike na lokalni, državni ali mednarodni ravni«.

V drugem odstavku se v 1. točki druga alineja spremeni tako, da se glasi:

»- ima vsaj dve leti pred oddajo vloge za pridobitev statusa delovanja v javnem interesu najmanj 90 odstotkov članstva v starosti do vključno 29 let in 70 odstotkov članov vodstva v starosti od 15. do vključno 29. leta;«.

V 2. točki se v prvi alineji podpičje črta in se doda besedilo: »vsaj dve leti pred vložitvijo vloge in ima v tem aktu opredeljene pogoje v zvezi z dejavnostjo v javnem interesu;«. Druga alineja se spremeni tako, da se glasi: »- ima vsaj dve leti pred oddajo vloge za pridobitev statusa delovanja v javnem interesu najmanj 90 odstotkov članstva v starosti do vključno 29 let in 70 odstotkov članov vodstva v starosti od 15. do vključno 29. leta;«. V tretji alineji se beseda »in« nadomesti s podpičjem, za četrto alinejo pa se dodata novi peta in šesta alineja, ki se glasita:

»- da ima izdelane programe bodočega delovanja in

- da je sredstva zadnji dve leti pred vložitvijo vloge pretežno uporabljala za programe iz prve alineje prvega odstavka tega člena.«.

V 3. točki se pred besedilo v prvi alineji doda besedilo »da je registrirana in«, na koncu prve alineje pa se veznik »in« nadomesti s podpičjem. V drugi alineji se na koncu pika nadomesti s podpičjem ter se dodajo nove tretja, četrta in peta alineja, ki se glasijo:

»- da je zadnji dve leti pretežno izvajala programe iz prve alineje prvega odstavka tega člena;

- ima izdelane programe bodočega delovanja in;

- ima dejavnost, ki je v javnem interesu, opredeljeno v temeljnem aktu vsaj dve leti pred vložitvijo vloge in ima v tem aktu opredeljene pogoje v zvezi z dejavnostjo v javnem interesu.«.

3. člen

Prvi odstavek 13. člena se spremeni tako, da se glasi: »O podelitvi statusa organizacije v javnem interesu v mladinskem sektorju odloča minister na predlog tričlanske komisije, ki jo imenuje direktor upravnega organa, pristojnega za mladino.«

V drugem odstavku se besedilo: »Za subjekte iz 2. in 3. točke« nadomesti z besedilom »Za subjekte iz 1., 2. in 3. točke«.

4. člen

Za 13. členom se doda nov 13.a člen, ki se glasi:

»13.a člen (posredovanje osebnih podatkov)

(1) Za namen dokazovanja deleža članstva in vodstva organizacija v mladinskem sektorju ministrstvu posreduje seznam članov in seznam vodstva, ki vsebujeta ime, priimek in datum rojstva aktivnih članov in vodstva.

(2) Za namen dokazovanja ustreznih človeških zmogljivosti organizacija v mladinskem sektorju ministrstvu posreduje dokazila in opise kompetenc članov in vodstva organizacije v mladinskem sektorju.

(3) Organizacija v mladinskem sektorju mora ministrstvu omogočiti vpogled v osebne podatke iz prvega in drugega odstavka tega člena tudi v primeru nadzora izpolnjevanja pogojev v zvezi s statusom delovanja v javnem interesu.

(4) Ministrstvo lahko osebne podatke iz prvega in drugega odstavka tega člena obdeluje le v zvezi s podelitvijo in ohranitvijo statusa organizacije v mladinskem sektorju v javnem interesu in v anonimizirani obliki v zgodovinske, statistične ter znanstveno-raziskovalne namene.

(5) Osebni podatki, ki so bili posredovani ministrstvu na podlagi prvega oziroma drugega odstavka tega člena, se hranijo največ dve leti, nato se uničijo.«.

5. člen

Za 16. členom se doda nov 16.a člen, ki se glasi:

»16.a člen (Svet za raziskave na področju mladine)

(1) Za določanje področij raziskav in njihovih usmeritev ter oblikovanje kazalnikov na področjih, ki se nanašajo na mlade, minister, na predlog organa, pristojnega za mladino, imenuje Svet za raziskave na področju mladine, ki ga sestavljajo trije predstavniki organizacij v mladinskem sektorju, trije predstavniki z izkazanim večletnim izvajanjem raziskav na področju mladinskega sektorja ter trije predstavniki vlade. Podrobnejšo sestavo in pristojnosti, postopek imenovanja ter druga področja v zvezi z delovanjem Sveta za raziskave na področju mladine določi minister.«

6. člen

Za 28. členom se doda nova 6. točka, ki se glasi:

»6. Javno pooblastilo v mladinskem sektorju

28. a člen
(podelitev javnega pooblastila)

(1) Pravnim osebam, ki delujejo v javnem interesu v mladinskem sektorju in izpolnjujejo pogoje iz drugega odstavka tega člena, lahko minister z odločbo podeli javno pooblastilo za opravljanje nalog nacionalne agencije za programe Evropskih skupnosti za področje mladine, določene s predpisi Evropske unije, ki vključuje:

- sprejemanje splošnih aktov za izvrševanje javnega pooblastila,
- izdajanje posamičnih aktov za izvrševanje javnega pooblastila,
- izvajanje javnih razpisov in javnih pozivov za dodelitev sredstev za programe,
- sklepanje pogodb o sofinanciranju s prejemniki sredstev,
- izvajanje nadzora nad prejemniki sredstev,
- vodenje evidenc o prejemnikih sredstev,
- vodenje, hranjenje in arhiviranje dokumentacije o prejemnikih sredstev,
- spremljanje položaja mladih in učinkov ukrepov na področju programov Evropskih skupnosti za področje mladine.

(2) Pogoji, ki jih mora izpolnjevati nosilec javnega pooblastila, so: pridobljen status delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju, usklajenost ciljev poslovanja nosilca javnega pooblastila z aktivnostmi za izvajanje upravnih nalog, izdelan operativni program dela, ustrezen nadzor nad izvajanjem programa bodisi preko notranjega nadzora bodisi z najemom zunanjega izvajalca, ustrezni poslovni prostori, visoka raven etičnih in profesionalnih načel poslovanja, katerih spoštovanje je zavezujoče za vse zaposlene, ustrezna kadrovska struktura za kakovostno delovanje, ustrezna organizacijska struktura, primerna strojna in programska oprema za izvajanje nalog in ustreznost finančnega načrta nosilca javnega pooblastila, ki vsebuje finančne in opisne kazalce.

(3) Javno pooblastilo se podeli na podlagi javnega razpisa, ki ga na podlagi sklepa o začetku postopka, ki ga sprejme minister, objavi in vodi upravni organ, pristojen za mladino. Upravni organ, pristojen za mladino, po končanem postopku javnega razpisa, ministru poda predlog izbire, ki vključuje predlog izbranega nosilca in neizbranih vlagateljev z obrazložitvijo razlogov.

(4) Podrobnejše pogoje in postopek za podelitev javnega pooblastila določi minister. Za vsa vprašanja postopka, ki niso urejena s tem zakonom in na njegovi podlagi sprejetim podzakonskim predpisom, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja upravni postopek.

28. b člen
(merila za podelitev javnega pooblastila)

(1) Merila za podelitev javnega pooblastila so:

- dosedanje izkušnje organizacije v mednarodnih aktivnosti na področju mladinske politike,
- poznavanje področja mladinskega dela in mladinske politike v Sloveniji,
- poznavanje evropske mladinske politike,
- redno izvajanje notranjih revizij,
- število redno zaposlenih,
- pridobljeni certifikat kakovosti.

- (2) Natančnejšo opredelitev meril za podelitev javnega pooblastila se določi z javnim razpisom.
- (3) Javno pooblastilo se podeli vlagatelju, ki zbere največje število točk.

28. c člen

(prenehanje in odvzem javnega pooblastila)

- (1) Javno pooblastilo preneha, če preneha potreba/ni več pravne podlage? za opravljanje nalog nacionalne agencije iz prvega odstavka 28. a člena tega zakona. Minister na predlog upravnega organa, pristojnega za mladino, izda odločbo, s katero ugotovi prenehanje javnega pooblastila.
- (2) Nosilcu javnega pooblastila se le-to odvzame, če:
 - ne izpolnjuje več pogojev;
 - ne poroča oziroma ne poroča na predpisan način;
 - ne vodi oziroma ne vodi pravilno dokumentacije;
 - ne uporablja ustreznih prostorov, opreme, infrastrukture oziroma zaposlenih;
 - ne omogoči nadzora uradu;
 - ne izvaja upravnih nalog, za katere je dano javno pooblastilo, v skladu s predpisi, programom dela ali pogodbo oziroma jih ne izvaja pravilno ali pravočasno;
 - so s pravnomočno odločbo pristojnega organa ugotovljene nepravilnosti pri njegovem poslovanju;
 - se pri izvajanju nadzora ugotovijo večje nepravilnosti pri izvajanju nalog, podeljenih z javnim pooblastilom.
- (3) Pred odvzemom javnega pooblastila upravni organ, pristojen za mladino, nosilca javnega pooblastila najprej opomni na nepravilnosti. Hkrati z opominom mu določi rok, v katerem mora odpraviti ugotovljene pomanjkljivosti, ki ne sme biti daljši od 30 dni. Rok se lahko na zahtevo nosilca javnega pooblastila iz upravičenih razlogov podaljša še za 30 dni.
- (4) Če nosilec javnega pooblastila v roku iz prejšnjega odstavka ne odpravi pomanjkljivosti in o tem v 15 dneh od odprave pomanjkljivosti ne poroča upravnemu organu, pristojnemu za mladino, minister z odločbo odvzame javno pooblastilo.
- (5) Podrobnejše pogoje in postopek za prenehanje in odvzem javnega pooblastila določi minister. Za vsa vprašanja postopka, ki niso urejena s tem zakonom in na njegovi podlagi sprejetim podzakonskim predpisom, se uporabljajo določbe zakona, ki ureja upravni postopek.«

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

7. člen

(prehodna določba)

Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati določbe Pravilnika o izvajanju Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju (Uradni list RS, št. 47/11), ki urejajo posredovanje osebnih podatkov v ministrstvu v postopkih v zvezi s pridobitvijo statusa delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju.

Osebnih podatki, ki so bili posredovani ministrstvu v postopkih v zvezi s pridobitvijo statusa delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju na podlagi pravilnika iz prejšnjega odstavka, se hranijo še največ dve leti po njegovi uveljavitvi.

8. člen

(podzakonski predpis)

Določbe pravilnika iz prvega odstavka prejšnjega člena se s tem zakonom uskladijo najkasneje v 6 mesecih od njegove uveljavitve.

9. člen
(končna določba)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

V prvi alinei 3. člena se popravi definicija pojma »mladi«. Ker je besedna zveza »do dopolnjenega 29. leta« nejasna, se jo popravi z jasnejšo dikcijo, ki v skladu z mednarodno ureditvijo upošteva tudi mlade do 30. leta. Mladi so tako osebe, stare od 15. do vključno 29. leta (torej do 30. rojstnega dne).

V osmi alinei 3. člena se pred besedo »državni« doda besedilo »mednarodni,«. Tudi na zakonski ravni se s tem pojasni (oziroma umesti podlago), da strukturirani dialog poteka tudi na mednarodni ravni.

Zaradi uvedbe možnosti javnega pooblastila za izvajanje nalog nacionalne agencije v skladu Uredbo (EU) št. 1288/2013 EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA z dne 11. decembra 2013 o uvedbi programa „Erasmus+“, program Unije za izobraževanje, usposabljanje, mladino in šport, ter o razveljavitvi sklepov št. 1719/2006/ES, 1720/2006/ES in 1298/2008/ES, se opredeli pojem nacionalne agencije.

K 2. členu:

V prvi alinei prvega odstavka 11. člena se doda pojem mladinskega dela, ki je ključen pojem na področju mladine.

V drugi alinei prvega odstavka 11. člena se iz razloga, ker mladi ne smejo postati zgolj izvrševalci politik, ki jih oblikujejo starejši, temveč morajo aktivno sodelovati pri oblikovanju ukrepov za lažji prehod iz mladosti v odraslo dobo, pri tem pa pridobijo kompetence in se učijo demokracij, v besedilo predpisa doda tudi sodelovanje pri oblikovanju mladinskih politik.

Tudi v 11. člen se umesti pojem »mladi do vključno 29. leta«.

V drugi točki drugega odstavka 11. člena se dosedanja ureditev spremeni na način, da se mladinske organizacije izenači z društvi in zvezami društev, ki morajo biti registrirane vsaj dve leti pred vložitvijo vloge za pridobitev statusa delovanja v javnem interesu, morajo imeti dejavnost v javnem interesu opredeljeno v temeljnem aktu, izdelane programe bodočega delovanja ter sredstva zadnji dve leti pretežno uporabljati za programe v javnem interesu.

Tretja točka drugega odstavka 11. člena se uredi na način, da so tudi pri organizacijah za mlade jasneje določeni pogoji za pridobitev statusa delovanja v javnem interesu.

K 3. členu:

V prvi odstavku 13. člena se umesti delo tričlanske komisije, ki ministru predlaga odločitev o podeljevanju statusov delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju.

V drugem odstavku 13. člena je potrebno navesti tudi subjekte iz 1. točke 2. odstavka 11. člena, saj so sicer na uporabo zakona, ki ureja društva, napoteni le v zvezi z ustanovitvijo ter s splošnimi pogoji

za pridobitev statusa v javnem interesu, kot je to določeno v 1. točki 2. odstavka 11. člena (ne pa tudi v zvezi z delovanjem in odvzemom statusa).

K 4. členu:

V 13.a členu se uredi podlago za pridobivanje osebnih podatkov v zvezi s podelitvijo in ohranitvijo statusa delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju. V postopku podeljevanja (v vlogi) ali ohranitve (v poročilih) statusa delovanja v javnem interesu je namreč potrebno dokazati z zakonom določeno strukturo članstva oziroma vodstva ter ustrezne človeške zmogljivosti. Pridobljeni podatki se hranijo največ dve leti (ker se poročila oddaja letno – se pravi, da se podatki hranijo do pridobitve novega letnega poročila), nato se uničijo.

K 5. členu:

Svet za raziskave na področju mladine se oblikuje za namen določitve prednostnih področij in kazalnikov, v zvezi s katerimi so potrebne analize. Predstavniki ministrstev ter organizacij v mladinskem sektorju so imenovani zlasti za namen ugotavljanja področij, ki so jih zaznali mladi, organizacije v mladinskem sektorju in upravni organi, predstavniki raziskovalcev pa bodo zagotovili, da bi se raziskovalci proučevanja lotili na pravilen način ter z jasnimi usmeritvami.

K 6. členu:

Zlasti Evropska komisija in Svet Evrope imata poudarjeno tudi mladinsko področje, na katerem vodita tudi določeno politiko in za njeno podkrepitev sofinancirata (promovirata) določene ukrepe. Za ta namen potrebujeta izvajalce projektov (nacionalne agencije, kontaktne točke). V konkretni določbi je bil upoštevan 15. člen Zakona o državni upravi, ki ureja prenos javnega pooblastila.

K 7. členu:

Z namenom varstva osebnih podatkov se v prehodnih določbah uredi uničenje tudi osebnih podatkov, ki so jih organizacije v mladinskem sektorju posredovale v dosedanjih postopkih pridobitev in ohranitev statusa delovanja v javnem interesu v mladinskem sektorju.

K 8. členu:

V zvezi z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju je ustrezna splošna vacatio legis.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

3. člen (opredelitev izrazov)

Posamezni izrazi, ki so uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

- »mladi« so mladostniki in mlade odrasle osebe obeh spolov, stari od 15. do dopolnjenega 29. leta;
- »mladinski sektor« so področja, kjer poteka proces oblikovanja in uresničevanja mladinskih politik in mladinsko delo in so opredeljena v 4. členu tega zakona;
- »mladinsko delo« je organizirana in ciljno usmerjena oblika delovanja mladih in za mlade, v okviru katere mladi na podlagi lastnih prizadevanj prispevajo k lastnemu vključevanju v družbo, krepijo svoje kompetence ter prispevajo k razvoju skupnosti. Izvajanje različnih oblik mladinskega dela temelji na prostovoljnem sodelovanju mladih ne glede na njihove interesne, kulturne, nazorske ali politične usmeritve;
- »mladinska politika« je usklajen nabor ukrepov različnih sektorskih javnih politik z namenom spodbujanja in lajšanja integracije mladih v ekonomsko, kulturno in politično življenje skupnosti in ustreznih podpornih mehanizmov za razvoj mladinskega dela ter delovanja mladinskih organizacij, ki poteka v sodelovanju z avtonomnimi in demokratičnimi reprezentativnimi predstavniki mladinskih organizacij ter strokovnimi in drugimi organizacijami;
- »organizacija v mladinskem sektorju« je subjekt, ki deluje v mladinskem sektorju, in je organizirana kot mladinska organizacija ali organizacija za mlade ali mladinski svet;
- »mladinska organizacija« je avtonomno demokratično prostovoljno samostojno združenje mladih, ki s svojim delovanjem omogoča mladim pridobivanje načrtnih učnih izkušenj, oblikovanje in izražanje njihovih stališč ter izvajanje dejavnosti v skladu z njihovo interesno, kulturno, nazorsko ali politično usmeritvijo ter je organizirana kot samostojna pravna oseba, in sicer kot društvo ali zveza društev ali kot sestavni del druge pravne osebe, in sicer društva, zveze društev, sindikata ali politične stranke, s tem, da ji je v temeljnem aktu te pravne osebe zagotovljena avtonomija delovanja v mladinskem sektorju;
- »organizacija za mlade« je pravna oseba, ki izvaja programe za mlade, vendar ni mladinska organizacija, in je organizirana kot zavod, ustanova ali zadruga;
- »strukturirani dialog« je odprt, pregleden, dolgoročen, nenehen in sistematičen dialog med mladimi in nosilci oblasti na državni in lokalni ravni v mladinskem sektorju;
- »mladinska infrastruktura« je fizični prostor (zemljišče ali stavba oziroma del stavbe), namenjen predvsem mladim, za izvajanje mladinskega dela;
- »mladinski program« je skupek dejavnosti, ki ga izvaja mladinska organizacija, in poteka med vrstniki nepretrgoma skozi večji del leta ter vključuje večje število izvajalcev in aktivnih udeležencev;
- »program za mlade« je program ukrepov v mladinskem sektorju, ki ga izvajajo organizacije za mlade, z namenom zagotavljanja boljših pogojev za življenje, delovanje in organiziranost mladih, ter poteka nepretrgano skozi večji del leta in vključuje večje število aktivnih udeležencev.

11. člen
(pogoji za pridobitev statusa organizacije v javnem interesu)

(1) Za pridobitev statusa organizacije v javnem interesu v mladinskem sektorju morajo organizacije v mladinskem sektorju izpolnjevati naslednje pogoje:

- da redno izvajajo mladinske programe oziroma programe za mlade (v nadaljnjem besedilu: programe v mladinskem sektorju) na področjih iz 4. člena tega zakona;
- da izkazujejo pomembnejše dosežke pri razvoju in povezovanju mladinskega dela in
- da razpolagajo z ustreznimi materialnimi in človeškimi zmogljivostmi za delovanje.

(2) Poleg pogojev iz prejšnjega odstavka morajo organizacije v mladinskem sektorju za pridobitev statusa iz prejšnjega odstavka izpolnjevati tudi posebne pogoje glede na njihovo statusnopravno obliko, in sicer:

1. mladinska organizacija, ki je društvo oziroma zveza društev, ustanovljena v skladu z zakonom, ki ureja društva:
 - izpolnjuje splošne pogoje za pridobitev statusa v javnem interesu v skladu z zakonom o društvih;
 - ima najmanj 90 odstotkov članstva v starosti do 29 let in 70 odstotkov članov vodstva v starosti od 15. do dopolnjenega 29. leta;
2. mladinska organizacija, ki je organizirana kot sestavni del druge pravne osebe, in sicer društva, zveze društev, politične stranke ali sindikata:
 - da ji je v temeljnem aktu zagotovljena avtonomija delovanja v mladinskem sektorju;
 - ima najmanj 90 odstotkov članstva v starosti do 29 let in 70 odstotkov članov vodstva v starosti od 15. do dopolnjenega 29. leta;
 - deluje v mladinskem sektorju neprekinjeno vsaj dve leti pred vložitvijo vloge za pridobitev statusa in
 - da je zadnji dve leti pretežno izvajala programe iz prve alineje prvega odstavka tega člena;
3. druga pravna oseba zasebnega prava, in sicer zasebni zavod, ustanova ali zadruga:
 - deluje v mladinskem sektorju neprekinjeno vsaj dve leti pred vložitvijo vloge za pridobitev statusa in
 - je sredstva zadnji dve leti pretežno uporabljala za programe iz prve alineje prvega odstavka tega člena.

(3) Subjekti iz 1. točke prejšnjega odstavka si pridobijo status društva v javnem interesu v mladinskem sektorju, subjekti iz 2. točke prejšnjega odstavka si pridobijo status mladinske organizacije v javnem interesu v mladinskem sektorju, subjekti iz 3. točke prejšnjega odstavka pa si pridobijo status organizacije za mlade v javnem interesu v mladinskem sektorju.

13. člen
(postopek podelitve statusa organizacije v javnem interesu)

(1) O podelitvi statusa organizacije v javnem interesu v mladinskem sektorju odloča ministrstvo.

(2) Za subjekte iz 2. in 3. točke drugega odstavka 11. člena tega zakona se glede podelitve, delovanja in odvzema statusa organizacije v javnem interesu smiselno uporablja zakon, ki ureja društva, če ta zakon ne določa drugače.

(3) Način izkazovanja in ugotavljanja izpolnjevanja pogojev ter podrobnejša merila za pridobitev statusa organizacije v javnem interesu določi minister.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM

POSTOPKU

/

VI. PRILOGE

Osnutek Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o javnem interesu v mladinskem sektorju

Podatki o izvedbi notranjih postopkov pred odločitvijo na seji vlade:

1. Zahteva predlagatelja za:		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	DA/NE
b)	nujnost obravnave	DA/NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	DA/NE
2. Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:		
(Navedite razloge.)		
3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:		DA/NE (Če je odgovor NE, navedite razlog, ki izhaja iz predpisov o dostopu do informacij javnega značaja.)
4. Gradivo je lektorirano:		DA/NE Lekturo opravil: (Navedite ime in priimek javnega uslužbenca, zaposlenega v Sektorju za prevajanje GSV.)
5. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...		
6. Predstavitev medresorskega usklajevanja:		
(Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje: – ... – ...)		
(Datum pošiljanja:)		
(Gradivo je usklajeno:	v celoti/večinoma/delno	
	Bistvena neusklajena vprašanja in razlogi za to: – ... – ...	
	Priložite mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno.)	

PRILOGE:

I. Mnenja:

(Vključite v ta dokument.)

II. Pri predlogih podzakonskih predpisov: izjava o skladnosti predloga podzakonskega predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če se prenaša direktiva s podzakonskim predpisom
(Izjava o skladnosti (oblika pdf) – izvoz iz baze RPS
Korelacijska tabela (oblika pdf) – izvoz iz baze RPS)

