

Na podlagi četrtega odstavka 14. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, 25/08, 98/09-ZIUZGK, 36/10, 62/10-ZUPJS, 94/10-ZIU, 40/12-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) ministrica za izobraževanje, znanost in šport izdaja

PRAVILNIK

O SPREMEMBAH PRAVILNIKA O NORMATIVIH IN MINIMALNIH TEHNIČNIH POGOJIH ZA PROSTOR IN OPREMO VRTCA

1. člen

V Pravilniku o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 73/00, 75/05, 33/08, 126/08, 47/10, 47/13 in 74/16) se drugi odstavek 21. člena spremeni tako, da se glasi:

»Igralnica ne sme biti manjša od 50 m².«.

Prehodne in končne določbe

2. člen

25. člen se črta.

3. člen

V Pravilniku o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca (Uradni list RS, št. 47/13) se besedilo 22. člena spremeni tako, da se glasi:

»22. člen

»Za javne vrtce in zasebne vrtce s koncesijo, ki zaradi zagotovitve notranje igralne površine, določene v 19. členu pravilnika, ne bi mogli sprejeti vseh vpisanih otrok, lahko občina ustanoviteljica oziroma občina koncendentka sprejme sklep o manjši notranji igralni površini, vendar ne manjši od 3 m² na otroka za otroke do drugega leta starosti, 2,6 m² na otroka za otroke od drugega do tretjega leta starosti in 1,75m² na otroka za otroke od tretjega leta starosti do vstopa v šolo. K sklepu si mora pridobiti soglasje ministra, pristojnega za področje predšolske vzgoje. Odstopanje od normativa lahko traja najdlje do 1. septembra 2023, soglasje ministra, pristojnega za področje predšolske vzgoje velja za dve šolski leti.

Minister, pristojen za področje predšolske vzgoje, izda soglasje iz prejšnjega odstavka na podlagi vloge, iz katere so razvidni podatki o notranji igralni površini za posamezen vrtec, če sta izpolnjena naslednja pogoja:

- vrtec ima zaradi pomanjkanja prostora odklonjene otroke,

- občina ima sprejet dokument, ki vključuje načrt aktivnosti za zagotovitev predpisane igralne površine, določene v 19. členu pravilnika, ki vključuje opredelitev ciljnega datuma in načrtovan delež vključenih otrok v vrtce.«.

4. člen

Določbi 1. in 2. člena tega pravilnika ne veljata za novogradnje vrtcev in adaptacije obstoječih prostorov, za katere je na dan uveljavitve tega pravilnika, že vložena vloga za pridobitev gradbenega dovoljenja.

5. člen

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0070-13/2017

Ljubljana, dne 13. februarja 2017

EVA 2017-3330-0014

dr. Maja Makovec Brenčič

Ministrica za izobraževanje, znanost in šport

Obrazložitev:

Uvod

Področje predšolske vzgoje je ena izmed izvirnih pristojnosti občine, saj gre za dejavnost, ki zadovoljuje potrebe prebivalcev posamezne občine po zagotovitvi zadostnega števila prostih mest v vrtcih. Pravilnik o minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca obsega minimalne standarde, ki veljajo za novogradnje vrtcev ter ureditev vrtcev v nenamensko grajenih objektih. Odredba o pogojih za ustanavljanje javnih vrtcev (v nadaljevanju: odredba) določa, da mora občina spremljati demografska gibanja na svojem področju ter pripraviti oceno teh gibanj za obdobje naslednjih pet let. Namen tega predpisa je, da občina za zagotavljanje zadostnega števila kapacitet v vrtcu spremlja demografska gibanja, na podlagi katerih pripravi tudi načrt investicij v objekte za vrtce. Računsko sodišče je izdalo revizijsko poročilo Pravilnost in smotrnost poslovanja občin v delu, ki se nanaša na izvedbo investicij v objekte za vrtec št. 324-25/2016/7 z dne 5. 12. 2016, v kateri je revidiralo uspešnost in učinkovitost občin pri izvedbi investicij v objekte vrtcev. V svojih priporočilih je pripravilo priporočila občinam, kot tudi priporočila Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport. Med priporočili je ključno, da občinski svet sprejme akt, ki bo določal dolgoročno vizijo razvoja občine tudi na področju predšolske vzgoje, saj je bilo ugotovljeno, da občine dokumenta, ki ga predvideva Odredba, nimajo. Po mnenju Računskega sodišča RS bi moral strateški razvojni dokument občine opredeljevati vsaj ciljno vključenost otrok v vrtce na območju občine in ciljni datum doseganja predpisanega standarda igralnih površin na otroka, s katerima so povezane tudi investicije v objekte vrtcev.

Normativ 3 m² igralne površine na otroka je eden izmed še ne doseženih minimalnih standardov, ki ga je opredelila že Bela knjiga na področju vzgoje in izobraževanja leta 1995 in ki ga je določil Pravilnik o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca leta 2000. Prvotno je posebna prehodna določba določala, da se igralna površina najmanj 3 m² na otroka uveljavi najkasneje tri leta po uvedbi 9-letne osnovne šole. S kasnejšimi novelami tega pravilnika je bilo potrebno ta rok podaljšati z novimi prehodnimi določbami in občinam omogočati, da zaradi pomanjkanja prostih mest v vrtcih še naprej zagotavljajo za otroke v vrtcih manjšo igralno površino. Razlogov za pomanjkanje prostih mest je več: konstantno povečevanje deleža vključenih otrok v vrtce, saj se je v zadnjih desetih število vključenih otrok v vrtce povečalo za skoraj polovico (za 47 %) - iz 58.127 otrok v šol.l. 2006/07 na 85.407 v šol.l. 2015/16; povečevanje števila rojenih otrok; uvedba brezplačnega vrtca za drugega in nadaljnjega otroka iz iste družine v letu 2008; hkrati pa ni bilo v državnem proračunu zagotovljenih dovolj sredstev za sofinanciranje investicij v vrtce.

Kot pomanjkljivost sedanje ureditve se kaže tudi sedanja določba 21. člena pravilnika, ki določa, da je priporočena površina igralnice 50 m², ne sme pa biti manjša od 42 m² (določba velja šele od leta 2013), pred tem pa določbe o priporočeni velikosti igralnice pravilnik sploh ni določal, temveč je bilo določeno, da igralnica ne sme biti manjša od 40 m². Praksa je pokazala, da se je pri novogradnjah vrtcev praviloma uporabljal predpisan minimalni normativ o velikosti igralnic, kar ima za posledico, da so le-te tudi v novozgrajenih vrtcih še vedno premajhne za oddelke drugega starostnega obdobja otrok (22).

Na podlagi priporočil revizije Računskega sodišča RS in upoštevanje ugotovitve iz prakse tako predlagamo, da se spremeni ustrezna določba pravilnika na način, da se v vseh novogradnjah

obvezno zagotovi igralnica, ki ni manjša od 50 m². Na ta način se bodo postopno vzpostavili realni pogoji za zagotovitev 3m² igralne površine na otroka za vse vrste oddelkov.

K 1. členu:

Določba spreminja sedanjost tako, da se povečuje kvadratura igralnice iz 42m² na 50 m². Sprememba je nujna, če želimo vzpostaviti dejansko zagotovitev 3 m² igralne površine na otroka, ob upoštevanju najvišjega predpisanega normativa števila otrok na posamezno vrsto oddelka. Hkrati je pri spremembi 21. člena pravilnika treba upoštevati tudi situacije, ko so v občinah investicije v vrtce že v teku. Ocenjujemo, da v že izdelane projektne dokumentacije vrtcev spremenjena pravna podlaga ne sme posegati, zato mora za te primere veljati dosedanja ureditev.

K 2. členu:

Z ukinitvijo dodatnega prostora smo povečali kvadraturu igralnice. Praksa je pokazala, da dodatni prostor (16 m² na tri oddelke) zaradi majhne kvadrature ni funkcionalen.

K 3. členu:

Objektivne okoliščine s 1. 9. 2017 še ne omogočajo popolnega prehoda na normativ 3 m² igralne površine na otroka. Iz zbranih podatkov o izdanih soglasjih je namreč razvidno, da ima soglasje za manjšo igralno površino kar 72 občin, od tega vse mestne občine, kar bi pomenilo, da bi lahko z začetkom šolskega leta 2017/18 ostalo na čakalnih seznamih vrtcev spet tolikšno število otrok, kot je to bilo v letih največjega pomanjkanja prostih mest v vrtcih. Obenem pa bi manjše število otrok v oddelkih pomenilo tudi precejšen dvig cen programov vrtcev, kar bi občutili starši in občinski proračuni.

Upošteva dejanske razmere in položaj predšolske vzgoje je tako predlagana rešitev, ki omogoča še nadaljnjo uporabo manjše igralne površine na otroka na podlagi izdanega soglasja pristojnega ministra. V primerjavi s sedanjostjo ureditvijo ta možnost velja le za javne vrtce in zasebne vrtce s koncesijo. Ključna pogoja za izdajo soglasja ministra sta dejstvo, da ima vrtec zaradi pomanjkanja prostora odklonjene otroke ter da ima občina načrt aktivnosti za zagotovitev predpisane igralne površine, določene v 19. členu pravilnika, ki vključuje opredelitev ciljnega datuma in načrtovan delež vključenih otrok v vrtce.

K 4. členu:

Določba določa običajni rok za uveljavitev predpisa.

