

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o skupnosti študentov

1. člen

V Zakonu o skupnosti študentov (Uradni list RS, št. 38/94) se poimenovanje I. poglavja »SPLOŠNI DOLOČBI« spremeni tako, da se glasi: »SPLOŠNE DOLOČBE«.

2. člen

V 2. členu se dodata nova drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»S pridobitvijo statusa študenta na višješolskem ali visokošolskem zavodu v Republiki Sloveniji, je študent upravičen do pravic iz naslova članstva v Študentski organizaciji Slovenije.

Pravice v Študentski organizaciji Slovenije pridobijo tudi državljani Republike Slovenije, ki imajo status študenta na tujih višješolskih ali visokošolskih institucijah.«.

3. člen

Za 2. členom se doda nov 2.a člen, ki se glasi:

»2.a člen

Določbe tega zakona, ki se nanašajo na študentske organizacije visokošolskih zavodov, se uporabljajo tudi za študentske organizacije višješolskih zavodov. Njihov položaj, pravice, obveznosti in odgovornosti podrobneje uredi temeljni akt Študentske organizacije Slovenije.«.

4. člen

Poimenovanje II. poglavja se spremeni tako, da se glasi: »STATUSNA OPREDELITEV IN ORGANIZIRANOST ŠTUDENTSKA ORGANIZACIJE SLOVENIJE«.

5. člen

Besedilo 3. člena se spremeni, tako da se glasi:

»Študentska organizacija Slovenije in njene organizacijske oblike so pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, kot jih določata ta zakon in njen temeljni akt.

V Študentsko organizacijo Slovenije se združujejo naslednje organizacijske oblike:

- študentske organizacije univerz,
- študentske organizacije samostojnih visokošolskih zavodov in višjih strokovnih šol,

- študentske organizacije lokalnih skupnosti,
- interesne oblike povezovanja študentov.

V Študentsko organizacijo univerze se lahko združujejo študentske organizacije fakultet, umetniških akademij in visokih strokovnih šol, ki delujejo znotraj te univerze.

V študentske organizacije samostojnih visokošolskih zavodov in višjih strokovnih šol se združujejo študenti teh samostojnih visokošolskih zavodov in višjih strokovnih šol.

V študentsko organizacijo lokalne skupnosti se združujejo študentje s stalnim prebivališčem v posamezni lokalni skupnosti, ki izkažejo interes za članstvo v študentskem organiziranju v skladu s temeljnim aktom Študentske organizacije Slovenije. Lokalna skupnost, v kateri se lahko ustanovi študentska organizacija lokalne skupnosti, obsega teritorialno območje ene ali več upravnih enot, kot je opredeljeno v zakonodaji Republike Slovenije s področja urejanja državne uprave.

Pravne osebe iz drugega odstavka tega člena morajo za postopek ustanovitve in pridobitev statusa organizacijske oblike Študentske organizacije Slovenije izpolnjevati pogoje, določene v tem zakonu in v temeljnem aktu Študentske organizacije Slovenije.«.

6. člen

Za 3. členom se doda nov 3.a člen, ki se glasi:

»3.a člen

Najvišji organ Študentske organizacije Slovenije je predstavniško telo, sestavljeno iz predstavnikov organizacijskih oblik Študentske organizacije Slovenije iz drugega odstavka 3. člena tega zakona.

Predstavniško telo iz prejšnjega odstavka imenuje predsednika izmed svojih članov. Seje predstavniškega telesa Študentske organizacije Slovenije so javne.

Najvišji organ študentske organizacije univerze oziroma študentske organizacije samostojnega visokošolskega zavoda je predstavniško telo – študentski zbor, ki je sestavljeno iz neposredno izvoljenih predstavnikov študentov univerze oziroma samostojnega visokošolskega zavoda. Predstavniško telo posamezne študentske organizacije iz tega odstavka imenuje predsednika in poslovodni organ študentske organizacije univerze oziroma samostojnega visokošolskega zavoda. Seje predstavniškega telesa študentske organizacije univerze, samostojnega visokošolskega zavoda oziroma študentskih organizacij lokalnih skupnosti so javne.

Določbe prejšnjega odstavka tega člena se smiselno uporabljajo tudi za interesne oblike povezovanja študentov.

7. člen

V 4. členu se napovedni stavek spremeni tako, da se glasi:

» Predstavniško telo Študentske organizacije Slovenije sprejeme temeljni akt, s katerim uredi:«.

V tretji alineji se besedilo »študentsko predstavniško telo« spremeni tako, da se glasi: »predstavniško telo Študentske organizacije Slovenije«.

V sedmi alineji se za vejico doda besedilo, ki se glasi: »v skladu z določili zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja,«.

Deseta alineja se spremeni tako, da se glasi:

»– naloge in dejavnosti, ki jih opravlja Študentska organizacija Slovenije in njeno zastopanje v pravnem prometu,«.

Za deseto alinejo se dodata novi enajsta in dvanajsta alineja, ki se glasita:

»– opredelitev pojmov za potrebe izvajanja določil zakona, ki ureja preprečevanje korupcije,
– postopke za nabavo blaga in storitev, za potrebe delovanja Študentske organizacije Slovenije, v skladu z zakonom, ki ureja javno naročanje,«.

Dosedanji enajsta in dvanajsta alineja postaneta trinajsta in štirinajsta alineja.

8. člen

Za III. poglavjem se dodata novo III.a poglavje in nov 8.a člen, ki se glasita:

»III.a VOLITVE

8.a člen

Predstavniki študentov se volijo v študentske zbore študentskih organizacij univerz, študentske zbore samostojnih visokošolskih zavodov, predstavniško telo študentskih organizacij lokalnih skupnosti in v interesne oblike povezovanja študentov na podlagi načela enake volilne pravice, na svobodnih, neposrednih in tajnih volitvah.

Volitve se izvajajo v skladu z volilnimi pravilniki študentskih organizacij univerz oziroma samostojnih visokošolskih zavodov, volilnim pravilnikom predstavniškega telesa študentskih organizacij lokalnih skupnosti, ter ostalimi splošnimi akti, ki jih v skladu s tem zakonom in temeljnim aktom Študentske organizacije Slovenije sprejme predstavniško telo Študentske organizacije Slovenije ali njene posamezne organizacijske oblike.

Kandidat ali skupina kandidatov lahko organizira volilno kampanjo, za del katere se štejejo oglaševalske vsebine, dogodki in druge oblike propagande, katerih namen je vplivati na odločanje volivk in volivcev pri glasovanju na volitvah. Pri vseh oblikah volilne propagande mora biti jasno označeno, da gre za del volilne kampanje.

Volilna kampanja je lahko financirana iz lastnih sredstev organizatorja in prispevkov drugih fizičnih oseb. Volilne kampanje ne smejo organizirati, v njej sodelovati ali jo finančno podpirati Študentska organizacija Slovenije in njene organizacijske oblike, univerze, samostojni visokošolski zavodi, politične stranke, državni organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti in druge osebe javnega prava.

Organizator volilne kampanje v posamezni organizacijski obliki Študentske organizacije Slovenije v dveh mesecih od konca kampanje predloži poročilo o financiranju volilne kampanje tej organizacijski obliki Študentske organizacije Slovenije. Poročila morajo biti objavljena na spletni strani organizacijske oblike Študentske organizacije Slovenije.

Predstavniško telo Študentske organizacije Slovenije ali posamezne študentske organizacije univerze ali samostojnega visokošolskega zavoda podrobneje uredi pogoje za organizatorja volilne kampanje, postopek in način prijave kampanje, omejitev skupnih stroškov kampanje, omejitve finančnih prispevkov fizičnih oseb za posamezno kampanjo, način zagotavljanja transparentnosti financiranja in vsebino poročila o financiranju volilne kampanje ter možnost povrnitve stroškov kampanje in druga vprašanja glede poteka volilne kampanje.

Akti iz drugega in šestega odstavka tega člena morajo biti javno objavljeni na spletni strani posamezne organizacijske oblike Študentske organizacije Slovenije.

Študentske organizacije univerz za potrebe izvajanja volitev upravljajo evidenco volilnih upravičencev, v kateri se obdelujejo naslednji osebni podatki upravičenca:

- EMŠO,
- osebno ime upravičenca,
- višja strokovna šola, univerza, članica univerze ali samostojni visokošolski zavod, na katerem ima upravičenec status študenta v posameznem študijskem letu.

Študentske organizacije univerz so za namen ugotavljanja volilnih upravičencev upravičene na podlagi podatka o EMŠO pridobiti podatke iz prejšnjega odstavka iz Evidenčnega in analitskega informacijskega sistema visokega šolstva v Republiki Sloveniji in Centralne evidence udeležencev vzgoje in izobraževanja s posredovanjem podatkov ali povezovanjem zbirk osebnih podatkov.

Študentska organizacija Slovenije se na podlagi podatka o EMŠO, za potrebe ugotavljanja do upravičenosti članstva v študentskih organizacijah lokalnih skupnosti in izvajanja volitev v predstavniško telo študentskih organizacij lokalnih skupnosti, predstavniško telo samostojnih visokošolskih zavodov in v predstavniško telo študentskih organizacij višješolskih zavodov, poveže z evidenco študentov in diplomantov, ki jo upravlja ministrstvo, pristojno za višje strokovno in visoko šolstvo. Študentska organizacija Slovenije je upravičena pridobiti podatke iz 1., 2., 9. in 10. točke prvega odstavka 81.e člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12, 85/14 in 75/16).

Študentska organizacija Slovenije upravlja z evidenco članov študentskih organizacij lokalnih skupnosti in volilnih upravičencev, v kateri se obdelujejo naslednji osebni podatki:

- visokošolski zavod,
- višješolski zavod,
- osebno ime upravičenca,
- EMŠO in
- stalno in začasno bivališče.«.

9. člen

Besedilo 10. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Finančno in materialno poslovanje Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik ter razpolaganje s pridobljenimi sredstvi, poteka v skladu s tem zakonom in z zakonom, ki ureja javna naročila, ter v skladu z akti Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik, v katerih se podrobneje uredi pogoje in način poslovanja.

Nadzor nad pravilnostjo, zakonitostjo in smotrnostjo porabe javnih sredstev Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik ter pravne osebe, v katerih imajo

Študentska organizacija Slovenije ali njene organizacijske oblike prevladujoč položaj opravlja Računsko sodišče Republike Slovenije, v skladu z zakonom, ki ureja delovanje in pristojnosti računskega sodišča v Republiki Sloveniji.

Za Študentsko organizacijo Slovenije in njene organizacijske oblike ter pravne osebe, v katerih imajo Študentska organizacija Slovenija ali njene organizacijske oblike prevladujoč položaj se uporabljajo določbe zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja.

Pri poslovanju Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik, ter pravnih oseb, v katerih imajo Študentska organizacija Slovenije ali njene organizacijske oblike prevladujoč položaj, se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja preprečevanja korupcije o protikorupcijski klavzuli, omejitvah poslovanja in posledicah kršitev, začasni prepovedi poslovanja po prenehanju funkcije, dolžnosti izogibanja nasprotju interesov, posledicah neupoštevanja te dolžnosti in postopku ugotavljanja nasprotja interesov, prepovedi in omejitvi sprejemanja daril, lobiranja in nadzora nad premoženjskim stanjem. Komisija za preprečevanje korupcije izvaja nadzor in opravlja pristojnosti v zvezi z navedenimi instituti, skladno z določbami zakona, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije.

V temeljnem aktu Študentske organizacije Slovenije se, za potrebe izvajanja tega člena, opredeli izraze funkcionar ali funkcionarka, uradnik ali uradnica na položaju, poslovodna oseba in uradna oseba.

Člani vodstvenih in nadzornih organov Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik, ne smejo biti osebe, ki so bile pravnomočno obsojene za uradno pregonljivo naklepno kaznivo dejanje.«.

10. člen

11. člen se črta.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

11. člen

Študentska organizacija Slovenije in njene organizacijske oblike iz prvega odstavka 3. člena tega zakona uskladijo svoje interne akte z določbami tega zakona najkasneje v šestih mesecih od njegove uveljavitve.

12. člen

Ta zakon prične veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

Predsednik
Državnega zbora
Republike Slovenije
dr. Milan Brglez l. r.

I. OBRAZLOŽITEV

Obstoječi Zakon o skupnosti študentov (v nadaljnjem besedilu: ZSkuS), ki ureja položaj, delovanje in dejavnosti Študentske organizacije Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ŠOS) je bil sprejet 1994 in od takrat nespremenjen ali dopolnjen.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o skupnosti študentov (v nadaljnjem besedilu: predlog ZSkuS), je Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo predložila skupina poslank in poslancev (prvopodpisani Miha Kordiš) z namenom odpraviti nejasnosti glede pravnega statusa ŠOS in njenih organizacijskih, povečati demokratičnost delovanja ŠOS in njenih organizacijskih oblik, doseči transparentne volitve v študentska predstavniška telesa, doseči gospodarno in transparentno poslovanje ter zagotovitev namenske porabe javnih sredstev, vzpostaviti ustrezen zunanji nadzor nad poslovanjem ŠOS in njenih organizacijskih oblik. Vlada Republike Slovenije je predlogu nasprotovala, saj meni, da so navedene vsebine, ki izhajajo iz predloga spremembe zakona urejene v obstoječih predpisih (ZSkuS in Študentska ustava), pri čemer pa vlada na tem mestu vendarle dodaja, da vsekakor podpira nadaljnji razmislek o strukturi in umestitvi študentskega organiziranja v slovenski družbi tudi preko širše razprave, ki bo vključevala vse ključne deležnike.

S sklepom št. 012-47/2016/15 z dne 24. 10. 2016 je bila ustanovljena Delovna skupina za pripravo novega Zakona o skupnosti študentov (v nadaljevanju: delovna skupina), na podlagi sklepa Odbora za izobraževanje, znanost, šport in mladino Državnega zbora z dne 5. 10. 2016, ki pravi »Odbor za izobraževanje, znanost, šport in mladino poziva Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, da na podlagi opravljenih razprav in javne predstavitve mnenj v Državnem zboru, v okviru Sveta Vlade Republike Slovenije za študentska vprašanja in skupaj s širšo študentsko javnostjo, nemudoma pristopi k pripravi novega Zakona o skupnosti študentov.

Člani delovne skupine (predstavniki ŠOS, predstavnik študentskega društva Iskra, predstavnik študentskih svetov, predstavnik samostojnih visokošolskih zavodov in višjih strokovnih šol, predstavniki Ministrstva za finance, Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti in Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport ter predstavnik Rektorske konference Republike Slovenije) so soglasno odločili o spremembah in dopolnitvah posameznih členov Zakona o skupnosti študentov (Uradni list RS, št. 38/94), ki se spreminjajo.

Predlagane spremembe in dopolnitve ZSkuS urejajo:

- nadzor Računskega sodišča nad pravilnostjo in smotrnostjo porabe sredstev študentskih organizacij,
- nedvoumna zavezanost k posredovanju informacij javnega značaja,
- podvrženost študentskih organizacij določilom zakona, ki ureja javno naročanje,
- za funkcionarje, uradnike na položaju, poslovodne in uradne osebe znotraj študentskih organizacij se uvaja podvrženost protikorupcijskim določilom Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije,
- področje študentskega organiziranja na višješolskih institucijah in
- postopke volitev v predstavniška telesa ter omejitve financiranje volilnih kampanij.

II. ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

2. člen

V Študentsko organizacijo Slovenije se združujejo študentje zaradi urejanja vprašanj skupnega pomena in uresničevanja skupnih interesov, solidarnega zadovoljevanja skupnih potreb ter opravljanja zadev iz državne pristojnosti, ki so dane Študentski organizaciji Slovenije z javnim pooblastilom.

3. člen

V Študentski organizaciji Slovenije se pravice pridobijo ali prenehajo s pridobitvijo ali izgubo statusa študenta na visokošolskem zavodu v Republiki Sloveniji v skladu z zakonom. Pravice v Študentski organizaciji Slovenije pridobijo tudi državljani Republike Slovenije, ki imajo status študenta na tujih visokošolskih zavodih.

Študentska organizacija Slovenije je pravna oseba s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in njen temeljni akt.

Organizacijske oblike povezovanja, v Študentski organizaciji Slovenije so študentske organizacije visokošolskih zavodov, študentske organizacije lokalnih skupnosti in interesne oblike povezovanja študentov.

Študentsko organizacijo visokošolskega zavoda sestavljajo vsi študenti posameznega visokošolskega zavoda.

V študentsko organizacijo lokalne skupnosti se združujejo študentje s stalnim bivališčem v lokalni skupnosti, ki izkažejo interes, v skladu s temeljnim aktom Študentske organizacije Slovenije.

Študentska organizacija univerze oziroma samostojnega visokošolskega zavoda je pravna oseba.

Študentske organizacije drugih visokošolskih zavodov so lahko pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določajo zakon in temeljni akt Študentske organizacije Slovenije.

4. člen

Študentska organizacija Slovenije ima temeljni akt, s katerim uredi:

- ime in sedež Študentske organizacije Slovenije,
- cilje in načela, po katerih Študentska organizacija Slovenije deluje,
- študentsko predstavniško telo, njegovo sestavo, način volitev in razrešitve njegovih članov ter mandatno dobo,
- predstavniška telesa, ki jih oblikujejo študentske organizacije lokalnih skupnosti in interesne oblike povezovanja študentov,
- organe, njihovo sestavo, način volitev oziroma imenovanja in razrešitve članov organov ter mandatno dobo,
- pravice, dolžnosti in odgovornosti organov in članov organov Študentske organizacije Slovenije,
- način zagotavljanja javnosti dela Študentske organizacije Slovenije in njenih organov,

- način ustanovitve in delovanja organizacije študentov na visokošolskih zavodih ter v lokalnih skupnostih,
- položaj organizacijskih oblik v Študentski organizaciji Slovenije in način njihovega soodločanja pri sprejemanju odločitev študentskega predstavniškega telesa,
- naloge in dejavnosti, kijih Študentska organizacija Slovenije opravlja in zastopanje v pravnem prometu,
- vire materialnih sredstev in način nadzora nad razpolaganjem s sredstvi,
- druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje Študentske organizacije Slovenije in njenih organizacijskih oblik v skladu z zakonom ter njenimi cilji in načeli.

10. člen

Finančno in materialno poslovanje in razpolaganje s pridobljenimi sredstvi poteka pod pogoji in na način, določen z zakonom in akti Študentske organizacije Slovenije.

Kontrola nad namensko porabo sredstev se opravlja v skladu s posebnimi predpisi.

11. člen

Visokošolski zavodi zagotovijo prostorske in druge pogoje za uresničevanje nalog in dejavnosti študentske organizacije na visokošolskem zavodu.