



## **Strokovna, zainteresirana in druga javnost**

Številka: 007-174/2014/103

Datum: 15. julij 2016

### **Zadeva: Javna obravnava osnutka predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-1C) – redni postopek**

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport (MIZŠ) je pripravilo osnutek predloga novele Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS št. 109/12, 110/13, 40/14- ZIN-B, 54/14- odl. US ter 81/15; v nadaljevanju: ZEKom-1) (ZEKom-1C). Od uveljavitve ZEKom-1, ki je prinesel številne novosti in izboljšave na področju elektronskih komunikacij, predvsem pa je bilo z njim zadoščeno zahtevam direktiv v sklopu leta 2009 spremenjenega regulativnega okvira EU na področju elektronskih komunikacij (z Direktivo 2009/136/ES<sup>1</sup> ter Direktivo 2009/140/ES<sup>2</sup>), je minilo že več kot tri leta. V času od sprejema ZEKom-1 do danes pa je bilo na področju elektronskih komunikacij, tako na ravni Evropske unije (EU) kot na nacionalni ravni moč zaznati spremembe, odločitve, ugotovitve v praksi ter usmeritve, ki terjajo noveliranje obstoječe zakonodaje.

Na področju sekundarne zakonodaje EU je bila tako sprejeta nova Direktiva 2014/61/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o ukrepih za znižanje stroškov za postavitev elektronskih komunikacijskih omrežij visokih hitrosti (v nadaljevanju: Direktiva 2014/61/EU), ki zahteva prenos svojih določb v nacionalno zakonodajo držav članic EU do dne 1. 1. 2016. Direktiva 2014/61/EU na ravni EU dopolnjuje regulativni okvir za elektronske komunikacije z namenom, da bi se odstranile ovire delovanja notranjega trga in spodbudila celovita pokritost s širokopasovnim omrežjem, ki je predpogoj za razvoj enotnega digitalnega trga. Gre za direktivo minimalne harmonizacije, kar daje državam članicam fleksibilnosti pri širšem urejanju tega področja v nacionalni zakonodaji. Njen cilj je olajšati in pospešiti postavitev visokohitrostnih elektronskih komunikacijskih omrežij z zmanjšanjem stroškov le- te. To vključuje ukrepe, kot so skupna in ponovna uporaba obstoječe fizične infrastrukture (vse vrste infrastrukture), kar naj bi ustvarilo pogoje za bolj stroškovno učinkovito postavitev elektronskih komunikacijskih omrežij. Pri tem so zlasti pomembne sinergije med sektorji. Znižanje stroškov in

<sup>1</sup> Direktiva 2009/136/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2009 o spremembah Direktive 2002/22/ES o univerzalnih storitvah in pravicah uporabnikov v zvezi z elektronskimi komunikacijskimi omrežji in storitvami, Direktive 2002/58/ES o obdelavi osebnih podatkov in varstvu zasebnosti na področju elektronskih komunikacij in Uredbe (ES) št. 2006/2004 o sodelovanju med nacionalnimi organi, odgovornimi za izvrševanje zakonodaje o varstvu potrošnikov (UL L št. 337 z dne 18. 12. 2009, str. 11)

<sup>2</sup> Direktiva 2009/140/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2009 o spremembi direktiv 2002/21/ES o skupnem regulativnem okviru za elektronska komunikacijska omrežja in storitve, 2002/19/ES o dostopu do elektronskih komunikacijskih omrežij in pripadajočih naprav ter o njihovem medomrežnem povezovanju in 2002/20/ES o odobritvi elektronskih komunikacijskih omrežij in storitev (UL L št. 337 z dne 18. 12. 2009, str. 37)

izboljšanje učinkovitosti izgradnje visokohitrostnih elektronskih komunikacij je bistvenega pomena za razširjenost uporabe visokohitrostnega interneta, katerega digitalna infrastruktura podpira dejansko vse sektorje sodobnega in inovativnega gospodarstva. Direktiva gradi na najboljših praksah, ki že obstajajo v nekaterih državah članicah in temelji na štirih stebrih, in sicer na (1) dostopu do obstoječe fizične infrastrukture in transparentnosti le- te, (2) usklajevanju in transparentnosti načrtovanih gradbenih del, (3) racionalizaciji postopka izdaje dovoljenj in (4) stavbni fizični infrastrukturi.

Ob preučitvi stanja na zgoraj navedenem področju ugotavljamo, da je Republika Slovenija (RS) določene napredne rešitve že vpeljala na področju vseh štirih stebrov te direktive (takrat pretežno še kot nacionalne rešitve); in sicer tako z zakonodajo s področja elektronskih komunikacij kot tudi z zakonodajo s področja določenih drugih sektorjev. Ob tem je Direktiva 2014/61/EU tudi direktiva minimalne harmonizacije in nudi državam članice dokaj široke možnosti prenosa oziroma dopušča precejšnjo mero fleksibilnosti. Ob tem dodajamo, da so bile nekatere od teh rešitev za zniževanje stroškov gradnje (vključno) širokopasovne infrastrukture uzakonjene z ZEKom že leta 2009 in potem nadgrajene z ZEKom-1 leta 2012. Ne glede na navedeno pa je za popolni prenos le-te potrebna sprememba zakonodaje, in sicer novela veljavnega ZEKom-1 (torej ZEKom-1C).

Kljub tesni časovnici smo na MIZŠ v decembru 2014 v želji po pripravi čimbolj življenjskega predpisa z upoštevanjem izkušenj iz prakse, na spletnih straneh MIZŠ in na portalu e-demokracija

([http://www.mizs.gov.si/si/delovna\\_podrocja/direktorat\\_za\\_informacijsko\\_druzbo/javne\\_objave\\_predlogi/](http://www.mizs.gov.si/si/delovna_podrocja/direktorat_za_informacijsko_druzbo/javne_objave_predlogi/)) objavili poziv strokovni, zainteresirani in drugim javnostim k udeležbi na javnem posvetu, ki je bil dne 11. 12. 2014 na MIZŠ, v zvezi s stanjem po sprejetju ZEKom-1, na katerem so lahko vsi udeleženi podali svoje izkušnje in poglede na izvajanje ZEKom-1, njegove prednosti in morebitne pomanjkljivosti. Nadalje je bila po javnem posvetu dana tudi možnost zainteresirani strokovni in drugi javnosti za podajo pisnih prispevkov v zvezi s pripravo ZEKom-1C. Prejete predloge in pripombe smo na ministrstvu preučili in jih objavili tudi na naših zgoraj navedenih spletnih straneh.

Z navedenimi aktivnostmi smo želeli zagotoviti pripravo kvalitetnega osnutka novega zakona, ki bi bil v okviru namena ZEKom-1C kar čimbolj usklajen z zainteresirano javnostjo. Vendar vseh pripomb in predlogov za spremembe in dopolnitve ZEKom-1 v tej fazi ni bilo mogoče upoštevati, upoštevani so bili delno, v obsegu in na način kot je to razvidno v priloženem osnutku predloga ZEKom-1C. Kot je bila zainteresirana javnost v sklopu prej navedenih aktivnosti že opozorjena, na nivoju EU namreč hkrati poteka obsežen pregled celotnega EU regulativnega okvira elektronskih komunikacij, predlogi Evropske komisije (EK) za spremembe EU zakonodaje pa se pričakujejo že v drugi polovici leta 2016. Tudi zato v tej fazi ne predvidevamo sprememb nacionalne zakonodaje v večjem obsegu, kot je to nujno potrebno. Ob tem se hkrati tudi še na nekaterih drugih področjih pripravljajo spremembe sistemske zakonodaje (npr. medijska), ki bodo v prihodnosti tudi še lahko terjale uskladitve zakonodaje z vidika medsebojne usklajenosti notranje - pravnega reda.

Skladno z navedenim smo pripravili osnutek ZEKom-1C, katerega poglobilni namen in cilj je torej popolni prenos zahtev Direktive 2014/61/EU v nacionalno zakonodajo. Hkrati pa želimo izboljšati veljavno zakonsko ureditev v delu, ko gre za nacionalne določbe, ali pa je možno zagotoviti jasnejši in boljši način prenosa direktiv, kot so bile že prenesene z veljavnim ZEKom-1 in tako obstoječ zakon kar v največji možni meri dopolniti in spremeniti ob upoštevanju izkušenj, pogledov in stanj v praksi, ki smo jih tako zaznali in bili nanje obveščeni v sklopu prej navedenih aktivnosti z zainteresirano javnostjo in preko komunikacije z drugimi resorji oziroma organi.

Poglavitne rešitve osnutka zakona po predvidenih poglavjih so:

#### SPLOŠNE DOLOČBE

- glede na prenos Direktive 2014/61/EU se dopolnjuje vsebino in namen zakona;
- k obstoječim opredelitvam izrazov se dodajajo nekatere nove, večinoma kot posledica prenosa Direktive 2014/61/EU.

#### POGOJI ZA ZAGOTAVLJANJE ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJSKIH OMREŽIJ IN STORITEV

- iz razloga jasnosti se spreminja določba o določitvi plačila na podlagi obvestila, in sicer se jasno določa, da se za določitev plačila upošteva prihodke, ki jih posamezni operater na ozemlju RS pridobi za izvajanje javne komunikacijske storitve oziroma zagotavljanje javnega komunikacijskega omrežja, ne glede na samo geografsko lokacijo izvajanja storitve oziroma zagotavljanja omrežja;
- iz razloga jasnosti in transparentnosti se izrecno določa, da mora Agencija za komunikacijska omrežja in storitve RS (agencija) osnutek programa dela in finančnega načrta za prihodnje koledarsko leto predložiti v javno obravnavo zainteresirani javnosti.

#### GRADNJA OMREŽIJ IN PRIPADAJOČE INFRASTRUKTURE

- predlog zakona pri prenosu Direktive 2014/61/EU upošteva, da gre za direktivo minimalne harmonizacije in so zato rešitve glede obveznosti in zavezancev nekoliko širše, kot bi bilo to minimalno nujno glede na prej navedeno direktivo. Navedeno je namreč skladno z dosedanjimi nacionalnimi rešitvami in v javnem interesu nižanja stroškov gradnje oziroma postavitve javnih komunikacijskih omrežij in razvoja storitev v korist končnih uporabnikov. Predlog zakona torej želi doseči popolni prenos Direktive 2014/61/EU s kar najmanjšimi posegi v dosedanjo ureditev ZEKom-1, kjer je to možno;
- v poglavju o gradnji omrežij in pripadajoče infrastrukture se prenašajo določbe Direktive 2014/61/EU, ki urejajo preglednost v zvezi s fizično infrastrukturo, preglednost v zvezi z načrtovanimi gradbenimi deli, usklajevanje gradbenih del in stavbno fizično infrastrukturo;
- glede na dosedanjo zahteve pri gradnji oziroma rekonstrukciji večstanovanjskih in poslovnih stavb in glede na zahteve Direktive 2014/61/EU se predlaga prilagoditev ureditve na način, da mora biti komunikacijska infrastruktura v skupnih delih stavbe položena v stavbno fizično infrastrukturo, torej v prazne instalacijske kanale, zaradi možnosti kasnejše priključitve končnih uporabnikov na omrežje visokih hitrosti;
- ohranja se ureditev, v skladu s katero mora infrastrukturni operater (oziroma drugi investitor v javna komunikacijska omrežja in investitor v druge vrste gospodarske javne infrastrukture) agenciji sporočiti namero o načrtovani gradnji; novost pa predstavlja možnost, da operater omrežja sam zaprosi infrastrukturnega operaterja za te informacije;
- ohranja se obveznost vpisa v evidenco infrastrukturnih omrežij ter objektov pri organu, pristojnem za geodetske zadeve, pri čemer gre za Zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture (zbirni kataster) pri Geodetski upravi RS (GURS), pri čemer pa ta ne velja za investitorja ali upravljavca komunikacijskega omrežja in pripadajoče infrastrukture za potrebe varnosti, policije, obrambe in zaščite, reševanja in pomoči. Poleg podatkov za vpis, ki jih zahteva Direktiva 2014/61/EU predlog zakona določa tudi obveznost vpisa podatkov o številu

posameznih pripadajočih vodih. Nadalje mora investitor ali upravljavec javnega komunikacijskega omrežja poleg podatkov o obstoječem stanju in zmožljivosti omrežne priključne točke sporočiti tudi podatek o vrsti končnega uporabnika omrežne priključne točke. Da bi se omogočilo izvajalcem storitev, da bodo lahko ponudili svoje storitve na že obstoječi infrastrukturi, ter zaradi pregleda obstoječega stanja infrastrukture za potrebe javnega financiranja oziroma javno-zasebnega partnerstva, se predlaga razkritje podatkov o obstoječem stanju in zmožljivosti omrežne priključne točke;

- v skladu z Direktivo 2014/61/EU je dodana možnost, da operater omrežja, kadar osnovne informacije o obstoječi fizični infrastrukturi niso na voljo v zbirnem katastru, zaprosi za te informacije katerega koli infrastrukturnega operaterja na zadevnem območju;

- podrobno se določa postopek testiranja tržnega interesa za gradnjo širokopasovnega omrežja.

#### RAZLASTITEV IN OMEJITVE LASTNINSKE PRAVICE

- predlaga se, da gre pri odločanju v postopku razlastitve ali ustanovitve služnosti v korist operaterja omrežja za nujni primer v smislu zakona, ki ureja razlastitev nepremičnin in omejitve lastninske pravice;

- vzpostavlja se pravna podlaga, ki bo omogočila, da se država in samoupravne lokalne skupnosti v prid razvoja komunikacijskih omrežij in storitev odrečejo prihodku iz naslova višine denarnega nadomestila za plačilo služnosti in le-to služnostnemu upravičencu podelijo neodplačno.

#### RADIOFREKVENČNI SPEKTER

- jasno se določa, da mora agencija svojo odločitev glede javnega razpisa radijskih frekvenc ustrezno obrazložiti in da ne zadostuje le odgovor, da pobude ne sprejme, prav tako bo morala agencija poročati o časovnici morebitnega postopka mednarodne uskladitve frekvenc;

- zaradi nesoglasij pri interpretaciji določb ZEKom-1 in zakona, ki ureja medije, glede pristojnosti agencije in Sveta za radiodifuzijo RS (SRDF) v postopku javnega razpisa za podelitev radijskih frekvenc za analogno radiodifuzijo se ukinja razlikovanje med pogoji in merili, ki se nanašajo na ocenjevanje programskih vsebin, in drugimi pogoji in merili. SRDF ne bo več določal pogojev in meril, temveč le podal predhodno pisno mnenje, pogoje in merila pa bo določila agencija, ki upravlja z radijskim spektrom ter tudi odgovarja za svoje odločitve. Ministrstvo za kulturo ima pristojnost vodenja razvojnih nalog na medijskem področju, zato predlog zakonske spremembe predvideva tudi njegovo soglasje k pogojem in merilom, ki jih določi agencija. V skladu s predlagano spremembo bo razpisna komisija tudi v celoti ocenila prispеле ponudbe, SRDF pa bo podal obrazložen predlog izbire.

#### VARNOST OMREŽIJ IN STORITEV TER DELOVANJE V IZJEMNIH STANJIH

- ker je kibernetska varnost na nivoju EU postala pomembno področje, na katerem se s tem v zvezi predvideva širše ukrepanje tudi na nacionalnem področju, vključno z možnostjo ustanovitve organa, pristojnega za kibernetsko varnost (kot enega od ukrepov za sistemsko ureditev področja kibernetske varnosti, ki jih definira strategija kibernetske varnosti), se navedeno upošteva na način, da se omogoči bodoči razvoj na tem področju ne glede na organ, ki bo pristojen za kibernetsko varnost;

- zaradi predvidenega zakona, ki bo urejal kritično infrastrukturo in je še v fazi priprave, se vzpostavlja obveznost operaterjev, da prednostno zagotavljajo delovanje omrežij (ter po potrebi

predvidijo nadomestne poti) tudi za podporo delovanju kritične infrastrukture, kot je določena s strani Vlade RS (vlada);

- obstoječa dikcija »javno telefonsko omrežje« se zamenjuje z dikcijo »javno komunikacijsko omrežje«, kar je potrebno iz razloga tehnološkega razvoja, saj danes pretežno vsi operaterji (z izjemo enega) ne zagotavljajo več javnega telefonskega omrežja. Z zamenjavo navedene dikcije je sedaj jasno določeno, da morajo vsi operaterji v svojem omrežju, četudi le-to ni okarakterizirano kot javno telefonsko, ampak kot javno komunikacijsko omrežje, ne glede na tehnologijo, ki jo uporabljajo, zagotavljati funkcijo prednosti;

- vpeljuje se zamejitev omejitve ali prekinitve delovanja preostalih telefonskih priključkov v primeru, ko je navedena omejitev izvedena za omogočanje delovanja omrežnih priključnih točk s prednostjo; tako je sedaj jasno navedeno, da se lahko delovanje preostalega komunikacijskega prometa skladno z načelom sorazmernosti omeji ali prekine le v takšnem obsegu in toliko časa, kolikor je to nujno potrebno za delovanje omrežnih priključnih točk s prednostjo.

#### ZAGOTAVLJANJE KONKURENCE

- s ciljem večje regulatorne predvidljivosti se agencijo obvezuje, da pripravi večletno strategijo regulacije in jo objavi na svojih spletnih straneh;

- predlaga se določba, v skladu s katero agencija skupne uporabe ne sme odrediti investitorju v gradnjo elektronskih komunikacijskih omrežij in pripadajoče infrastrukture za potrebe varnosti, policije, obrambe in zaščite, reševanja in pomoči;

- v poglavju o zagotavljanju konkurence se dodajo določbe, ki pomenijo prenos tistih določb Direktive 2014/61/EU, ki urejajo dostop do stavbne fizične infrastrukture in dostop do obstoječe fizične infrastrukture;

- glede na dosedanjo ureditev skupne uporabe druge gospodarske javne infrastrukture se predlaga, da tudi v prihodnje operater omrežja lahko zaprosi za dostop do neuporabljenih optičnih vlaken lastnika druge vrste gospodarske javne infrastrukture.

#### UNIVERZALNA STORITEV IN DODATNE OBVEZNE STORITVE

- predlagajo se spremembe pri načinu določitve izvajalca univerzalne storitve v primeru, da javni razpis ne uspe, s katerimi se stremi k ekonomsko bolj učinkoviti določitvi izvajalca univerzalne storitve;

- glede na to, da širokopasovni dostop že uporablja več kot polovica gospodinjstev v Sloveniji, se določa obveznost agencije, da v vsakem primeru določi prenosno hitrost, ki omogoča širokopasovni dostop. Glede na navedeno mora izdelati analizo vpliva in jo predložiti v javno obravnavo skupaj z osnutkom splošnega akta, s katerim določi prenosno hitrost, ki jo uporablja 80 odstotkov gospodinjstev z obstoječim širokopasovnim dostopom.

#### PRAVICE UPORABNIKOV

- iz razloga jasnosti in pravne varnosti se določa nabor informacij o operaterjih, za katere mora agencija zagotoviti, da so v vsakem primeru objavljene;

- po zgledu Uredbe 531/2012/EU o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji se končnim uporabnikom tudi v okviru domače porabe omogoča, da so seznanjeni s

porabo oziroma da si lahko določijo finančno oziroma količinsko mejo, prek katere ne morejo iti brez dodatnega postopanja. Hkrati z določitvijo možnosti za spremljanje in nadzor porabe se skuša dvigniti tudi ozaveščenost končnih uporabnikov, da bi lažje razumeli finančne posledice uporabe govornih in podatkovnih storitev;

- operaterjem se nalaga obveznost prenosa klicev v sili iz vozil (eCall) organom, ki jih obravnavajo, zaradi česar morajo nadgraditi svojo opremo za zaznavo klica v sili iz vozil in njihovo posredovanje organu, ki ga obravnava;

- omogoča se storitve javnega obveščanja in alarmiranja ljudi s pomočjo povratnega 112 klica v primeru večjih naravnih in drugih nesreč;

z dopolnitvijo določbe o obvestilu uporabnikom o obstoju in pomenu enotne evropske telefonske številke za klice v sili 112 se stremi k izboljšanju ozaveščenosti ljudi o snemanju klicev na številki 112;

- vzpostavlja se pravno podlago za sprejem splošnega akta agencije, s katerim bo ta lahko določila parametre omejitev ali prekinitev storitev zaradi okvar ali napak, zaradi katerih mora operater obveščati uporabnike in agencijo.

#### OBDELAVA OSEBNIH PODATKOV IN VARSTVO ZASEBNOSTI ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIJ

- med podatke o naročnikih, ki se lahko zbirajo, se doda vrsta in številka osebnega dokumenta, vendar le kadar gre za prodajo blaga večje vrednosti na vezavo ali omogočanje brezgotovinskega plačevanja z mobilnim telefonom, kar se utemeljuje z vidika izboljšanja poslovne varnosti in zmanjšanja izpostavljenosti finančnim tveganjem operaterjev zaradi nezmožnosti izterjave neplačanih obveznosti;

- predlagan je prenos pristojnosti nadzora glede snemanja komunikacij iz agencije na Informacijskega pooblaščenca RS (ki je izdelal tudi Smernice o snemanju telefonskih klicev);

- ker je prihajalo do problemov, da se osebe, ki izvajajo ankete, ravna po podatkih iz tiskanega imenika, ki pa ni ažuren in torej ne odraža trenutne volje posameznika za prejemanje klicev, ki imajo komercialni ali raziskovalni namen, se sedaj zavezuje klicatelje, da uporabljajo ažurne podatke, ki so po naravi obeh različic imenikov podatki iz elektronskega imenika;

- zaradi razveljavitve XIII. Poglavja o hrambi podatkov ZEKom-1 s strani US se v tem poglavju črta sklicevanje na člene iz tega razveljavljenega poglavja.

#### AGENCIJA

- trenutna ureditev, ki določa, da je eden od članov sveta agencije imenovan izmed članov Sveta za elektronske komunikacije RS (SEK), se odpravlja;

- iz razloga povečanja transparentnosti in odprave dvomov o povezavah oziroma interesih se kandidatom za direktorja in člane sveta agencije nalaga obveznost, da podajo izjavo, s katero razkrijejo svoje interese, na katere bi lahko vplivale odločitve agencije;

- odpravlja se prepoved opravljanja funkcije člana sveta agencije za javne uslužbence v državnih organih;

- predlaga se sprememba nabora pristojnosti sveta agencije tako, da svet agencije, ki že daje mnenje k programu dela, finančnemu načrtu in letnemu poročilu, dodatno spremlja še

uresničevanje programa dela in finančnega načrta. Po drugi strani svet agencije ne bo imel več pristojnosti predloga imenovanja direktorja agencije. Z vidika jasnosti se tudi izrecno postavlja omejitve svetu agencije pri izvajanju njegovih pristojnosti zaradi zagotavljanja neodvisnosti agencije;

- predlaga se sprememba, v skladu s katero lahko vlada člana sveta agencije razreši tudi na lastno pobudo in ne zgolj na predlog sveta agencije;

- zaradi preprečevanja potencialnih konfliktov interesov se nezdržljivost funkcije direktorja in njegovih namestnikov z njihovim siceršnjim delovanjem širi na prepovedno poslovno sodelovanje s fizičnimi ali pravnimi osebami, ki opravljajo dejavnost na področju, ki ga je pristojna urejati agencija, članstvo v upravnih in nadzornih organih pravnih oseb, ki poslovno sodelujejo s fizičnimi ali pravnimi osebami, ki opravljajo dejavnost na področju, ki ga je pristojna urejati agencije ter imetništvo lastniških deležev v takšnih pravnih osebah. Izjema je uporaba javno dostopnih storitev, ki jih zagotavljajo fizične ali pravne osebe, ki opravljajo dejavnost na področju, ki ga je pristojna urejati agencija;

- zaradi okrepitve vloge namestnikov in večje preglednosti se predlaga, da bi direktor svoje namestnike lahko imenoval le po predhodnem soglasju vlade;

- zaradi zavlačevanja postopkov in težav, ki so se v prejšnjih letih pojavljale pri pravočasnem potrjevanju programa dela in finančnega načrta, se predlaga nov člen, ki podrobno ureja postopek sprejemanja programa dela in finančnega načrta agencije;

- predlagano je, da svet agencije na program dela in finančni načrt daje le nezavezujoče mnenje. Izdaja pozitivnega mnenja sveta agencije torej ni več pogoj za obravnavo in izdajo soglasja s strani vlade. Navedeno onemogoča neupravičeno zavlačevanje sprejemanja teh dokumentov in se s tem torej odpravlja pomanjkljivost, ki se je pokazala v praksi;

- z vidika jasnosti in pravne varnosti se predlagajo spremembe določb o nevtralnosti interneta ob upoštevanju dejstva, da je bila medtem na nivoju EU sprejeta Uredba 2015/2120/EU, ki med drugim določa tudi ukrepe v zvezi z dostopom do odprtega interneta;

- zaradi večje preglednosti in zagotovitve ustrezne dostopnosti se agenciji nalaga, da na svojih spletnih straneh objavi povezavo do informacij o pogojih in postopkih za izdajo dovoljenj za gradbena dela, potrebnih za postavitev elementov elektronskih komunikacijskih omrežij vidikih hitrosti, kot so objavljene na portalu e-VEM, ter povezavo do zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture pri GURS.

## REŠEVANJE SPOROV

- agenciji se dodeljuje pristojnost za reševanje sporov med operaterji omrežij, sporov med operaterji omrežij in drugimi infrastrukturnimi operaterji ter sporov med operaterji omrežij in investitorji v javna komunikacijska omrežja oziroma investitorji v druge vrste gospodarske javne infrastrukture, v primerih določenih s tem zakonom na področju gradnje, kot predvideno z Direktivo 2014/61/EU.

## KAZENSKÉ DOLOČBE

- razpon kazni ostaja nespremenjen v primerjavi z veljavnim ZEKom-1, se pa glede na nekatere spremenjene določbe in nove obveznosti, ki so večinoma posledica prenosa Direktive 2014/61/EU, nekateri prekrški spreminjajo, nekateri pa dodani na novo;

- vzpostavlja se pravna podlaga za kaznovanje odgovorne osebe v državnem organu ali samoupravni lokalni skupnosti, če ta ne bo obvestila agencije o načrtovani gradnji.



## PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

- prehodne določbe urejajo prehodno stanje na nekaterih področjih, določajo rok za izdajo obveznega podzakonskega akta in razveljavljajo dva podzakonska akta;
- končna določba predvideva uveljavitev zakona 15 dni po objavi v Uradnem listu RS.

Zainteresirano javnost vabimo, naj svoje morebitne pripombe in predloge na ta zakonski osnutek poda do vključno dne 31. avgusta 2016.

S spoštovanjem,

PO POOBLASTILU GENERALNEGA DIREKTORJA  
Mojca Jarc  
sekretar

Priloga:

- osnutek predloga ZEKom-1C (besedilo predlaganih členov z njihovimi obrazložitvami ter besedilo členov ZEKom-1, ki se spreminjajo)