

**BESEDILO ČLENOV****1. člen**

V Zakonu o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) se v prvem odstavku 5. člena za besedilom »vodja medobčinskega redarstva« doda vejica, besedilo »ter občinski redarji« pa se nadomesti z besedilom »občinski redarji in drugi javni uslužbenci, ki so strokovno usposobljeni na podlagi tega zakona.«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Glede položaja, pravic in obveznosti vodje občinskega ali medobčinskega redarstva, občinskih redarjev in drugih javnih uslužbencev v občinskem redarstvu se uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne uslužbence, če ta zakon ne določa drugače. Z odlokom, s katerim se ustanovi medobčinsko redarstvo, se lahko določi, da morajo župani občin soustanoviteljic za pridobitev in prenehanje položaja vodje medobčinskega redarstva podati soglasje.«.

**2. člen**

V prvem odstavku 10. člena se v drugi alineji besedilo »ustna odredba« nadomesti z besedo »ukaz«, v tretji alineji se besedilo »ugotavljanje istovetnosti« nadomesti z besedilom »ugotavljanje identitete«, v šesti alineji se besedilo »zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja« nadomesti z besedilom »zadržanje osebe« in v sedmi alineji se besedilo »fizične sile« nadomesti z besedilom »telesne sile«.

V drugem odstavku se besedilo »Zakona o policiji« nadomesti z besedilom »zakona, ki ureja naloge in pooblastila policije«, za besedo »načela« pa se dodata vejica in beseda »pogoje«.

Za drugim odstavkom se doda novi tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Občinski redar pri opravljanju redarskih nalog oceni, katere odločitve, pooblastila občinskega redarja ali uradna dejanja bo za učinkovito preprečevanje in odpravljanje nevarnosti izvedel, glede na dejstva in okoliščine, ki so mu bile znane v trenutku ocenjevanja.«

**3. člen**

Naslov 11. člena se spremeni v »(ukaz)«, v besedilu člena se »ustno odredbo« nadomesti z besedo »ukazom«.

**4. člen**

Naslov 12. člena se spremeni v »(ugotavljanje identitete)«.

V prvem odstavku se besedilo »ugotavlja istovetnost« nadomesti z besedilom »ugotavlja identiteto«.

Drugi, tretji, četrti in peti odstavek se spremenijo tako, da se glasijo:

»(2) Identiteto ugotavlja občinski redar tako, da osebo na primeren način ustavi in ji pojasni razlog ustavitve, nato zahteva izročitev javne listine z njeno fotografijo, ki jo je izdal državni organ, da listino pregleda ter primerja in preveri podatke v ustreznih evidencah.

(3) Če je oseba zakrita ali zamaskirana, sme občinski redar zahtevati, da se odkrije zato, da lahko nedvomno ugotovi njeno identiteto.

(4) Če občinski redar dvomi v pristnost javne listine, ali je oseba nima, ali identitete ni možno z

gotovostjo ugotoviti, sme občinski redar ugotavljati identiteto z razgovorom, v katerem preverja podatke o identiteti s pomočjo podatkov iz uradnih evidenc in drugih zbirk podatkov, drugih listin, s pomočjo drugih oseb ali na drugem kraju ali na način, ki ga predlaga oseba, če je varen in razumen.

(5) Če občinski redar ne more ugotoviti identitete osebe, obvesti policijo, ki ugotovi identiteto osebe.«.

## **5. člen**

13. člen se spremeni tako, da se glasi:

»13. člen

(zadržanje osebe)

(1) Občinski redar sme na kraju dogodka zadržati:

- osebo, katere identitete ne more ugotoviti,
- osebo, zaloteno pri storitvi kaznivega dejanja, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti,
- storilca prekrška, dokler je to nujno za izvedbo postopka o prekršku, če gre za prekršek iz pristojnosti drugega prekrškovnega organa pa le, če je to potrebno zaradi zagotovitve varnosti ljudi in premoženja.

(2) Zadržanje iz prejšnjega odstavka sme trajati do prihoda policije oziroma pristojnega prekrškovnega organa, vendar najdlje eno uro.«.

## **6. člen**

14. člen se spremeni tako, da se glasi:

»14. člen

(uporaba prisilnih sredstev)

(1) Občinski redar sme uporabiti telesno silo, če ne more drugače obvladati upiranja osebe ali odvrniti napada.

(2) Plinski razpršilec sme občinski redar uporabiti, če so izpolnjeni pogoji za uporabo telesne sile. Za obvladovanje pasivnega upiranja občinski redar ne sme uporabiti plinskega razpršilca, razen če ne more uporabiti drugega, milejšega prisilnega sredstva, s katerim bi obvladal takšno upiranje.

(3) Sredstva za vklepanje in vezanje sme občinski redar uporabiti:

- če se oseba upira zadržanju ali
- zaradi odvrnitve napada.

(4) Občinski redarji prisilnih sredstev ne smejo uporabiti proti otrokom, vidno bolnim, starim, onemoglim osebam, vidno težkim invalidom in vidno nosečim ženskam, razen, če je to nujno potrebno za obvladanje njihovega upiranja ali napada, ali če ogrožajo svoje življenje ali življenje drugih ali, če je to potrebno zaradi preprečitve samopoškodbe.«.

## **7. člen**

Naslov 16. člena se spremeni v »(obveščanje o varnostnem pregledu, zasegu predmetov, zadržanju in uporabi prisilnih sredstev)«.

V prvem odstavku se pred besedo »zadržanju« doda besedilo »varnostnem pregledu, zasegu predmetov,«.

V drugem odstavku se besedilo »pri zadržanju in uporabi prisilnih sredstev« nadomesti z besedilom »med postopkom«.

V tretjem odstavku se za besedo »obvestiti« doda besedilo »komisijo iz 17. člena in«, pika pa se nadomesti z vejico in doda besedilo »v primeru smrti osebe pa tudi policijo.«.

#### **8. člen**

V prvem odstavku 17. člena se v prvem stavku za besedo »imenujejo« dodata beseda »stalno« in vejica. V drugem stavku se besedilo »zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin« nadomesti z besedilom »ki delujejo v javnem interesu«. Doda se tretji stavek, ki se glasi: »Komisijo vodi direktor občinske uprave, v primeru medobčinskega redarstva pa direktor občinske uprave s sedežem medobčinskega redarstva.«.

V drugem odstavku se v prvem stavku pika nadomesti z vejico in doda besedilo »pri čemer ima enake pravice iz prvega odstavka 18. člena kot komisija.«.

V tretjem odstavku se v prvem stavku za besedo »redarja« doda besedilo »na podlagi obvestila vodje občinskega redarstva«. Drugi stavek se črta.

V četrtem odstavku se besedilo prvega stavka spremeni tako, da se glasi: »Komisija obravnava tiste pritožbe zoper delo občinskega redarstva, ki se nanašajo na uporabo prisilnih sredstev.«.

#### **9. člen**

Prvi odstavek 18. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Komisija iz prejšnjega člena zbere potrebna obvestila in dokaze o okoliščinah, dejstvih in razlogih uporabe prisilnih sredstev, pri čemer lahko občinsko upravo, državne organe, organe samoupravnih lokalnih skupnosti, nosilce javnih pooblastil in osebe, ki bi lahko dale koristne informacije, zaprosi za pomoč in sodelovanje.«.

V drugem odstavku se beseda »imenovanja« nadomesti z besedilom »prejema obvestila«.

#### **10. člen**

Tretji odstavek 20. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Pooblaščen uradna oseba občinskega redarstva iz prvega odstavka 5. člena mora za vodenje postopka o prekršku in odločanje izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja prekrške.«.

#### **11. člen**

V 24. členu se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Poleg občinskih redarjev lahko zaradi narave dela, ki ga opravljajo, tudi druge pooblaščen uradne osebe iz prvega odstavka 5. člena nosijo službeno uniformo v skladu s predpisom iz četrtega odstavka tega člena, če so opravile strokovno usposabljanje in preizkus znanja iz 21. člena. Delovna

mesta pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva, ki pri svojem delu nosijo uniformo, so določena v aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji.«.

Sedanji drugi in tretji odstavek postaneta tretji in četrti odstavek.

V sedanjem tretjem odstavku, ki postane četrti odstavek, se besedilo »občinskega redarja« nadomesti z besedilom »pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva«.

## **12. člen**

Za 28. členom se doda nov 28.a člen, ki se glasi:

»28.a člen

(evidenca uporabe prisilnih sredstev)

(1) Občinsko redarstvo vodi evidenco uporabe prisilnih sredstev. V evidenci se vodijo naslednji podatki: podatki o občinskem redarju, ki je uporabil prisilno sredstvo: osebno ime in njegovi rojstni podatki (dan, mesec, leto, kraj), podatki o osebi, zoper katero je bilo uporabljeno prisilno sredstvo, podatki o dogodku, v katerem je bilo uporabljeno prisilno sredstvo in ocena uporabe prisilnega sredstva.

(2) Podatki v evidenci se hranijo dve leti po datumu uporabe prisilnega sredstva. Po poteku tega roka se podatki izbrišejo oziroma uničijo.«.

## **13. člen**

V 29. členu se besedilo »prejšnjega člena« nadomesti z besedilom »28. in 28.a člena«.

## **14. člen**

### **PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA**

(1) Uskladitev predpisa iz drugega odstavka 21. člena predpiše minister, pristojen za notranje zadeve v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

(2) Uskladitev predpisa iz tretjega odstavka 24. člena predpiše minister, pristojen za lokalno samoupravo v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

## **15. člen**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

## **III. OBRAZLOŽITEV**

K 1. členu

Zakon o občinskem redarstvu ureja le dve delovni mesti pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva: vodja občinskega redarstva (oziroma vodja medobčinskega redarstva) in občinski redar. Upoštevati je treba, da je občinsko redarstvo na podlagi 2. člena Zakona o občinskem redarstvu lahko organizirano na tri načine: kot notranja organizacijska enota v občinski upravi (občinsko oz. mestno redarstvo), kot organ skupne občinske uprave (medobčinsko redarstvo), ali pa naloge opravlja občinski redar oziroma občinska redarka, zato se organiziranje občinskega redarstva po

občinah razlikuje, poleg tega so tudi različne kadrovske potrebe glede na to, ali gre za večje mesto, kjer so kršitve pogostejše. Skupnost občin Slovenije je dodatno predlagala še naslednja delovna mesta, ki so potrebna zaradi vodenja prekrškovnega postopka, saj isti redar ne more izdati plačilni nalog ter odločati o pravnem sredstvu zoper plačilni nalog, prav tako vodja občinskega redarstva ne more poleg vodenja in organiziranja voditi še vse prekrškovne postopke: občinski redar – vodja izmene, višji občinski redar, občinski redar – svetovalec in občinski redar – višji svetovalec/namestnik vodje. Na podlagi navedenega se bodo v Prilogi I k Uredbi o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (opis tipičnih uradniških delovnih mest) uredila navedena delovna mesta, v predlogu zakona pa se določa, da so pooblaščené uradne osebe občinskega redarstva tudi drugi javni uslužbenci, ki so strokovno usposobljeni na podlagi tega zakona (20. in 21. člen Zakona o občinskem redarstvu).

Občinski redarji, vodje občinskega ali medobčinskega redarstva so javni uslužbenci, s tem, da so vodje tudi uradniki na položaju. Zanje kot za vse ostale javne uslužbence veljajo predpisi, ki urejajo položaj, pravice in obveznosti javnih uslužbencev. Občinski redarji, vodje občinskega ali medobčinskega redarstva začnejo naloge občinskega redarstva opravljati na podlagi pogodbe o zaposlitvi, aneksa k pogodbi o zaposlitvi oziroma sklepa o premestitvi. S predlagano spremembo se določa, da lahko Zakon o občinskem redarstvu določena vprašanja glede pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva uredi drugače (npr. pri pogojih za opravljanje nalog – opravljen preizkus znanja).

Ker Zakon o lokalni samoupravi v tretjem odstavku 49.b člena določa, da se z odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave določijo ime in sedež organa, razmerja do občin soustanoviteljic in druge zadeve, pomembne za delovanje organa skupne občinske uprave, se s predlagano spremembo ureja možnost, da občine soustanoviteljice v tem odloku predpišejo, da morajo župani v postopku pridobitve in prenehanja položaja za (določenega) vodjo medobčinskega redarstva podati soglasje. V odloku se bo predpisal tudi način izdaje soglasja. Upoštevati je namreč treba, da sta praviloma kot organ skupne občinske uprave skupaj ustanovljena medobčinski inšpektorat in redarstvo, Zakon o lokalni samoupravi pa za vodjo medobčinskega inšpektorata ne določa soglasja županov občin soustanoviteljic.

#### K 2. členu

Predlagane spremembe so v skladu s poenotenjem poimenovanja enakih pooblastil občinskega redarja in policista in posledično jasnejšo uporabo določb Zakona o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/13 in 23/15 – popr., v nadaljevanju: Zakon o nalogah in pooblastilih policije), na katerega se sklicuje spremenjeni drugi odstavek 10. člena Zakona o občinskem redarstvu. Nekdanji Zakon o policiji sta nasledila Zakon o nalogah in pooblastilih policije in Zakon o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14 in 86/15), sprejet pa je bil tudi nov Pravilnik o policijskih pooblastilih (Uradni list RS, št. 16/14). To poenotenje poimenovanja pooblastil je pomembno tudi z vidika ocene uporabe prisilnih sredstev (17. člen Zakona o občinskem redarstvu), saj je član komisije za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarstva tudi predstavnik policije.

#### K 3. členu

Občinski redar je pooblaščená uradna oseba, ki lahko izvaja v zakonu določena pooblastila. Kakor je že navedeno v obrazložitvi 2. člena predloga zakona, je smiselno, da se poenotijo izrazi in način izvedbe posameznih pooblastil, ki so identični policijskim pooblastilom, saj Zakon o občinskem redarstvu že sam napotuje na smiselno uporabo določb Zakona o nalogah in pooblastilih policije pri uporabi posameznih pooblastil. To velja tudi za pooblastilo »ukaz«.

#### K 4. členu

Treba je razlikovati med ugotavljanjem identitete in identifikacijskim postopkom. To sta dva različna

postopka, ki se razlikujeta glede na njun namen. Identifikacijski postopek je nadaljevanje postopka ugotavljanja identitete v primerih, ko pri ugotavljanju identitete občinski redar (ali policist) ne more ugotoviti identitete osebe v postopku. Gre za stopnjevanje ukrepov in pooblastil, saj lahko v identifikacijskem postopku policija privede osebo v policijske prostore in izvede identifikacijski postopek, ki je določen v 42. členu Zakona o nalogah in pooblastilih policije. Občinski redar nima pristojnosti oziroma pooblastila izvajanja identifikacijskega postopka, ampak lahko izvede samo postopek ugotavljanja identitete, kot je predvideno v prvem, drugem in tretjem odstavku 41. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije. Tako lahko občinski redar izvede ugotavljanje identitete na enak način kot policist, v primeru da ne ugotovi identitete, pa obvesti policijo, ki v policijskem postopku ugotovi identiteto osebe, na kar policiste napoljuje tudi tretji odstavek 40. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije.

#### K 5. členu

Ta člen ureja tri primere, ko lahko občinski redar na kraju dogodka zadrži osebo. Občinski redar bo lahko zadržal osebo, če ne bo mogel ugotoviti njene identitete; zatem če bo oseba zalotena pri storitvi kaznivega dejanja, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti (glej tudi 160. člen Zakona o kazenskem postopku); ker gre pri zadržanju osebe za omejitev svobode gibanja, pa se s spremembo 13. člena Zakona o občinskem redarstvu natančno določa tudi, da je storilca prekrška dopustno zadržati dokler je to nujno za izvedbo postopka o prekršku (če je občinsko redarstvo pristojen prekrškovni organ). Če pa gre za prekršek iz pristojnosti drugega prekrškovnega organa (npr. vožnja pod vplivom alkohola – pristojnost policije), pa se storilca prekrška zadrži, če je to potrebno zaradi zagotovitve varnosti ljudi in premoženja. Ker sta z vožnjo pod vplivom alkohola ogrožena varnost ljudi in premoženja, je utemeljeno, da občinski redar storilca prekrška v tem primeru zadrži do prihoda policije. Občinski redar ne bo mogel zadržati storilca prekrška, za obravnavo katerega je pristojen drug prekrškovni organ, če ne bosta ogroženi varnost ljudi in premoženja. V tem primeru bo občinski redar ugotovil identiteto storilca prekrška in podal predlog pristojnemu prekrškovnemu organu. V vseh naštetih primerih lahko zadržanje traja najdlje eno uro.

#### K 6. členu

V praksi se je izkazalo, da so prisilna sredstva, urejena v 14. členu, nejasno urejena in neučinkovita. Če storilec ne upošteva ustne odredbe občinskega redarja, ga občinski redar ne more vkleniti brez uporabe telesne sile. Zato je treba ta člen dopolniti tako, da se uporabo telesne sile dovoli tudi takrat, ko se oseba upira in ne zgolj takrat, ko je treba odvrniti napad. Dosedanja določba o uporabi fizične sile je namreč zgolj povzemala določbe o silobranu iz Kazenskega zakonika, ki ga lahko uporabi vsakdo. 3. člen Zakona o nalogah in pooblastilih policije ureja »pasivno upiranje«, to je upiranje osebe, ki ne upošteva policistovega zakonitega ukaza ali s svojim nezakonitim ravnanjem otežuje ali onemogoča izvedbo zakonite policijske naloge, tako da se usede, uleže, obrne v stran ali drugače podobno ravna in »aktivno upiranje«, ki je upiranje z orožjem, nevarnim orodjem, drugim predmetom ali snovjo, živaljo ali s telesno silo, pri čemer oseba, ki se upira policistu, namerava preprečiti izvedbo zakonite policijske naloge. Za aktivno upiranje se štejejo tudi pozivanje k upiranju, beg osebe in ogrožanje (oseba s svojim položajem, kretnjami ali ravnanjem kaže, da bo napadla policista ali drugo osebo ali objekt, ki ga policist varuje). Prav tako je opredeljen pojem »napad«, to je vsaka nezakonita neposredna aktivnost osebe s telesno silo, z živaljo, orožjem, orodjem ali drugim predmetom ali snovjo, s katero namerava policista ali drugo osebo poškodovati ali ji vzeti življenje. Uporaba plinskega razpršilca je urejena enako kot pri policistih (82. člen Zakona o nalogah in pooblastilih policije).

Sredstva za vklepanje in vezanje so najmilejše prisilno sredstvo. Uporabijo se lahko, če se oseba upira zadržanju (v primerih iz predlaganih sprememb 13. člena Zakona o občinskem redarstvu) ali zaradi odvrnitve napada. Možnosti pobega ni treba posebej navajati, saj se beg šteje za način aktivnega upiranja in je zajet že v besedi »upiranje«.

Pri uporabi prisilnih sredstev mora redar spoštovati človekovo osebnost in dostojanstvo, ki se kaže tudi v tem, da prisilnih sredstev praviloma ne uporabljajo proti v tem členu navedenim kategorijam oseb – otrokom, vidno bolnim osebam, starim in onemoglim osebam, vidno težkim invalidom in vidno

nosečim ženskam. Gre za tako imenovane privilegirane osebe, ki bi se zaradi svoje konstitucije ali druge telesne posebnosti ali okoliščine (ki mora biti prepoznavna) težko močno upirale redarju, ga napadle, pobegnile ali se samopoškodovale. Uporaba prisilnih sredstev bi pri takšnih osebah tudi negativno vplivala na njihovo duševno stanje ali pa bi zaradi njihove slabše moči povzročila zgražanje in obsojanje v javnosti. V primerih, ko redar ne more drugače kot z uporabo prisilnih sredstev obvladati njihovega upiranja, napada, ogroženosti svojega ali življenja drugih ljudi ali premoženja ali ko bo zaradi drugih okoliščin njihovo življenje ali zdravje neposredno ogroženo, bodo prisilna sredstva moral uporabiti tudi zoper navedene.

#### K 7. členu

Veljavni 16. člen ureja tri vprašanja: pripravo poročila in njegovo predložitev v pregled vodji občinskega redarstva (v primeru zadržanja osebe in uporabe prisilnih sredstev), zatem zagotovitev medicinske pomoči, če je bila oseba pri zadržanju ali uporabi prisilnih sredstev telesno poškodovana in obvestitev župana, če je bila osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt.

S predlagano dopolnitvijo prvega odstavka se povečuje nadzor vodje občinskega redarstva še nad strokovno in zakonito uporabo pooblastil varnostnega pregleda osebe in zasega predmetov. Varnostni pregled osebe je pooblastilo občinskega redarja, ki se v praksi redko uporablja. Opravi se, če je glede na okoliščine mogoče pričakovati napad ali samopoškodbo osebe tako, da občinski redar pretipa oblačila osebe, rokavice, pokrivalo in lase ter pregleda obutev in ne obsega telesnega pregleda niti osebne preiskave. Zaradi narave tega pooblastila je utemeljeno, da je o njegovi uporabi obveščen tudi vodja občinskega redarstva. Na podlagi poročila bo vodja občinskega redarstva ocenil, ali je bilo pooblastilo uporabljeno strokovno in zakonito. Tudi z zasegom predmetov se poseže v pravico do zasebne lastnine (33. člen Ustave Republike Slovenije), zato je treba temu nameniti dodaten nadzor. S tem se v primeru pritožbe stranke v postopku zavaruje tako interes stranke, kakor tudi občinskega redarja, zasežen predmet pa je tudi dokaz v nadaljnjem postopku, zaradi česar morajo biti razvidne okoliščine zasega predmetov.

Veljavni drugi odstavek ureja dolžnost zagotovitve medicinske pomoči, če je oseba pri zadržanju ali uporabi prisilnih sredstev telesno poškodovana. Ker bi bila oseba lahko telesno poškodovana tudi pri izvedbi varnostnega pregleda, se besedilo »pri zadržanju in uporabi prisilnih sredstev« nadomesti z besedilom »med postopkom«. Predlagana sprememba obsega tudi primere, ko bi se oseba med postopkom telesno poškodovala zaradi lastne nerodnosti.

Tretji odstavek se dopolnjuje z obveznostjo, da se o povzročitvi telesne poškodbe ali smrti ne obvesti le župana, temveč tudi komisijo iz 17. člena Zakona o občinskem redarstvu (komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja), v primeru smrti pa tudi policijo. Smisel te določbe je v tem, da se v nadaljnji preiskavi ugotovijo vse okoliščine dogodka in morebitno disciplinsko odgovornost ter zakonitost in strokovnost ravnanja občinskega redarja.

#### K 8. členu

Predlagana je dopolnitev prvega odstavka 17. člena Zakona o občinskem redarstvu tako, da se določi, da je komisija za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja stalna, kar pomeni, da se ne imenuje šele takrat, ko se zgodi primer, ko je treba oceniti uporabo prisilnih sredstev (ad hoc). Že iz sedanjih določb je izhajalo, da gre za stalno komisijo, saj četrti odstavek 17. člena Zakona o občinskem redarstvu določa, da komisija svoje delo uredi s poslovníkom, poleg tega je določeno tudi, da komisija obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva in druge primere uporabe prisilnih sredstev, kadar oceni, da je to potrebno, kar kaže na to, da je komisija lahko le stalna. Kljub temu pa so nekatere občine določbe 17. člena Zakona o občinskem redarstvu (napačno) razlagale tako, da župan imenuje komisijo šele takrat, ko nastopi primer uporabe prisilnih sredstev, ki je v njeni pristojnosti.

Z imenovanjem stalne komisije, bo lahko komisija pravočasno obravnavala primere uporabe prisilnih sredstev in druge primere, za katere bi ocenila, da jih je treba obravnavati. S tem se zagotovi stalni nadzor nad zakonitostjo in strokovnostjo dela občinskih redarjev in postopki občinskih redarstev. Ob imenovanju komisij so občine imele obilo težav pri zagotovitvi predstavnika nevladnih organizacij,

zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin, ker te organizacije niso bile zainteresirane za sodelovanje. Zato se predlaga sprememba veljavne ureditve v imenovanje predstavnikov nevladnih organizacij, ki delujejo v javnem interesu, kar povečuje možnosti sodelovanja zunanjih predstavnikov. Dodatno se določa še, da komisijo vodi direktor občinske uprave, v primeru medobčinskega redarstva pa direktor občinske uprave s sedežem medobčinskega redarstva. Takšna ureditev je utemeljena zato, ker je direktor občinske uprave že zaradi vodenja občinske uprave v stalnem stiku z županom in vodjo občinskega redarstva, poleg tega gre tu tudi za vprašanje avtonomije lokalne samouprave, saj komisije ne sme voditi npr. predstavnik policije.

Glede predlagane dopolnitve drugega odstavka je obrazložitev enaka kot pri predlagani spremembi prvega odstavka 18. člena Zakona o občinskem redarstvu.

V veljavnem tretjem odstavku 17. člena Zakona o občinskem redarstvu je določeno, da sejo komisije skliče župan. Ker je ocena župana lahko subjektivna, se predlaga črtanje te določbe. Določa pa se obveza vodje občinskega redarstva, da če se je zgodil primer povzročitve telesne poškodbe, ali smrti, ali uporabe prisilnega sredstva proti več kot trem osebam, obvesti komisijo, ki izvede nadaljnji postopek.

Ker je bila dosedanja določba četrtega odstavka 17. člena Zakona o občinskem redarstvu nejasna v primerjavi z 19. členom, ki ureja odločanje o pritožbah (pristojnost župana), se četrti odstavek spreminja tako, da se določa, da komisija obravnava tiste pritožbe zoper delo občinskega redarstva, ki se nanašajo na uporabo prisilnih sredstev, druge pritožbe, ki so povezane z dejanjem ali opustitvijo dejanja občinskega redarja, zaradi česar posameznik meni, da so mu bile kršene njegove pravice ali svoboščine, pa obravnava župan (veljavni 19. člen Zakona o občinskem redarstvu).

K 9. členu

S predlagano spremembo prvega odstavka 18. člena Zakona o občinskem redarstvu se urejajo naslednje situacije, in sicer na podlagi drugega odstavka 17. člena Zakona o občinskem redarstvu, ko mora vodja občinskega redarstva na podlagi poročila oceniti, ali je bilo ravnanje občinskega redarja zakonito in strokovno ter na podlagi tretjega in četrtega odstavka 17. člena, ko zakon določa pristojnost komisije. Ker je v vseh primerih treba popolnoma in pravilno ugotoviti vsa dejstva in okoliščine, je utemeljeno, da gre pravica zbiranja obvestil in dokazov ter podaje zaprosila za pomoč in sodelovanje tako vodji občinskega redarstva kot komisiji (glej tudi 8. člen predloga zakona). Predvideni so različni subjekti, ki lahko v konkretnem primeru dajo informacije, pomagajo oziroma sodelujejo: občinska uprava, državni organi (npr. policija in državno tožilstvo), organi lokalnih skupnosti, nosilci javnih pooblastil ter posamezniki (fizične osebe), ki lahko podajo koristne informacije.

V dopoljenem drugem odstavku člena je natančneje določeno, da gre za stalno komisijo, ki prične z delom na konkretnem primeru najkasneje v 30 dneh od dneva, ki je prejela obvestilo.

K 10. členu

Pri predlagani spremembi tretjega odstavka 20. člena Zakona o občinskem redarstvu gre za usklajitev z določbami tretjega odstavka 49. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US), ki določa, da mora imeti pooblaščen uradna oseba za vodenje postopka in izdajo plačilnega naloga najmanj peto raven izobrazbe, za izdajo odločbe o prekršku pa najmanj šesto raven izobrazbe v skladu s predpisi, ki urejajo uvedbo in uporabo klasifikacijskega sistema izobraževanja in usposabljanja. Imeti mora tudi opravljen preizkus znanja, ki zajema izvrševanje pooblastil po tem zakonu in poznavanje predpisov, katerih izvrševanje nadzoruje. Vlada Republike Slovenije predpiše vrsto izobrazbe in program strokovnega usposabljanja in preverjanja znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku. Za poznavanje predpisov, katerih izvrševanje nadzoruje, se uradni osebi prizna opravljen preizkus znanja, določen v teh predpisih. Na podlagi navedenih določb je Vlada Republike Slovenije izdala Uredbo o vrsti izobrazbe, strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku (Uradni list RS, št. 75/13 in 29/14).



#### K 11. členu

Nošenje uniforme je povezano z izvajanjem pooblastil občinskega redarja, zato jo lahko nosijo le tiste pooblaščenke uradne osebe (prvi odstavek 5. člena Zakona o občinskem redarstvu), ki imajo opravljeno strokovno usposabljanje in preizkus znanja iz 21. člena Zakona o občinskem redarstvu. Predlagana določba je podobna določbi v tretjem odstavku 40. člena Zakona o organiziranosti in delu v policiji.

#### K 12. členu

Evidenca uporabe prisilnih sredstev je urejena podobno kot pri policistih (13. točka drugega odstavka 123., 13. točka 125. člena in 128. člen Zakona o nalogah in pooblastilih policije), saj mora biti obdelava osebnih podatkov urejena v skladu z zakonodajo na področju varstva osebnih podatkov.

21. člen Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo) določa, da se lahko osebni podatki shranjujejo le toliko časa, dokler je to potrebno za doseg namena, zaradi katerega so se zbirali ali nadalje obdelovali. Po izpolnitvi namena obdelave se osebni podatki zbrišejo, uničijo, blokirajo ali anonimizirajo, če niso na podlagi zakona, ki ureja arhivsko gradivo in arhive, opredeljeni kot arhivsko gradivo, oziroma če zakon za posamezne vrste osebnih podatkov ne določa drugače.

V konkretnem primeru se določa rok hrambe dve leti po uporabi prisilnega sredstva.

#### K 13. členu

29. člen se usklajuje zaradi uvedbe nove evidence uporabe prisilnih sredstev (novi 28.a člen).

#### K 14. členu

Program strokovnega usposabljanja, preizkus znanja in obdobjno izpopolnjevanje oziroma druge oblike usposabljanja za vodje občinskih redarstev predpiše minister, pristojen za notranje zadeve, ki dopolni Pravilnik o strokovnem usposabljanju, obdobjnem izpopolnjevanju ter preizkusu znanja občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 48/2014) v treh mesecih po uveljavitvi te novele zakona.

Enotno uniformo, obliko in vsebino označb prepíše z dopolnjenim Pravilnikom o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 103/2007 in 64/2010) minister, pristojen za lokalno samoupravo v treh mesecih po uveljavitvi te novele zakona.

#### K 15. členu

Člen ureja uveljavitev in začetek uporabe zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o občinskem redarstvu.