



**Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o javnem financiranju visokošolskih
zavodov in drugih zavodov - predlog**

1. člen

V Uredbi o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov (Uradni list RS, št. 7/11, 64/12 in 12/13) se v drugem odstavku 5. člena črta besedilo, ki se glasi:

»TSF_k = Σ fiksni del TSF-Z_k + Σ variabilni del TSF-Z_k«.

2. člen

6., 7., 8., 9., 10., 11. in 12. člen se črtajo.

3. člen

Za 12. členom se dodajo novi 12.a, 12.b, 12.c, 12.č in 12.d člen, ki se glasijo:

»12.a člen
(določanje sredstev TSF)

Sredstva TSF so enaka sredstvom TSF preteklega leta, povečanim najmanj za realno rast bruto domačega proizvoda preteklega leta.

Če letna proračunska sredstva za študijsko dejavnost ne zadostujejo za TSF tekočega leta, izračunanega kot vsoto TSF-Z, določenih v skladu z 12.b do 12.d členom ter 14. do 16. členom te uredbe, se visokošolskim zavodom TSF-Z sorazmerno zmanjšajo do razpoložljivih letnih proračunskih sredstev za študijsko dejavnost za TSF.

12.b člen
(določanje sredstev TSF-Z)

Sredstva TSF-Z se izračunajo ob upoštevanju:
- študijskega področja posameznega študijskega programa,

- števila vpisanih študentov rednega študija prve in druge stopnje brez ponavljalcev in absolventov na visokošolskem zavodu v tekočem študijskem letu in
- števila diplomantov rednega študija prve in druge stopnje na visokošolskem zavodu v preteklem koledarskem letu.

TSF-Z sredstva javnega visokošolskega zavoda in koncesioniranega visokošolskega zavoda za koncesionirane študijske programe so v tekočem koledarskem letu enaka produktu vsote enot visokošolskega zavoda in enote financiranja iz 12.č člena te uredbe.

12.c člen (študijske skupine in faktorji)

Študijski programi po študijskih področjih v skladu s KLASIUS se združujejo v šest študijskih skupin z naslednjimi faktorji:

1. (31) družbene vede, (32) novinarstvo in obveščanje, (34) poslovne in upravne vede ter (38) pravne vede: $f(1) = 1,0$;
2. (14) izobraževalne vede in izobraževanje učiteljev, (22) humanistika, (72) zdravstvo, podpodročja 720 – zdravstvo (podrobneje neopredeljeno), 725 - zdravstvena tehnologija in 726 – terapija in rehabilitacija, (76) socialno delo, (81) osebne storitve, (84) transportne storitve in (86) varovanje: $f(2) = 1,75$;
3. (21) umetnost - visokošolski strokovni študijski programi, (48) računalništvo, (52) tehnika, brez podpodročja 524 - kemijska tehnologija in procesno inženirstvo, (54) proizvodne tehnologije, (58) arhitektura, urbanizem in gradbeništvo, (72) zdravstvo, podpodročje 723 - zdravstvena nega in oskrba ter (85) varstvo okolja: $f(3) = 2,50$;
4. (42) vede o živi naravi, (46) matematika in statistika, (62) kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo: $f(4) = 3,00$;
5. (44) fizikalne in kemijske vede, (52) tehnika, podpodročje 524 - kemijska tehnologija in procesno inženirstvo ter (72) zdravstvo, podpodročje 727 - farmacija in lekarništvo: $f(5) = 3,50$;
6. (21) umetnost - univerzitetni študijski programi, (64) veterinarstvo ter (72) zdravstvo, podpodročji 721 - medicina in 724 – zobozdravstvo: $f(6) = 4,50$.

Faktor študijske skupine $f(s)$ izraža razmerje med sredstvi, namenjenimi za izvedbo študija v študijski skupini, v primerjavi s prvo študijsko skupino.

12.č člen (določanje enote financiranja)

Enota financiranja se določi tako, da se sredstva za TSF v tekočem koledarskem letu delijo z vsoto študentov, pomnoženih s pripadajočo utežjo, in diplomantov.

Študent je vsak študent rednega študija prve in druge stopnje, ki ni ponavljalec oziroma absolvent, na javnih visokošolskih zavodih in koncesioniranih visokošolskih zavodih na koncesioniranih študijskih programih v tekočem študijskem letu.

Diplomant je vsak diplomant rednega študija prve in druge stopnje na javnih visokošolskih zavodih in koncesioniranih visokošolskih zavodih na koncesioniranih študijskih programih v preteklem koledarskem letu.

Utež študenta je faktor študijske skupine, v katero se uvršča študijski program, v katerega je študent vpisan.

12.d člen (sprememba TSF-Z)

Če se po določitvi sredstev iz 12.a do 12.č člena te uredbe TSF-Z sredstva v tekočem proračunskem letu glede na TSF-Z sredstva v preteklem proračunskem letu povečajo za več kot 15 %, so TSF-Z sredstva zavoda enaka TSF-Z sredstvom preteklega proračunskega leta, povečana v skladu z razpoložljivimi sredstvi oziroma za največ 15 %.

Če se po določitvi sredstev iz 12.a do 12.č člena te uredbe TSF-Z sredstva v tekočem proračunskem letu glede na TSF-Z sredstva v preteklem proračunskem letu zmanjšajo za več kot 10 %, so TSF-Z sredstva zavoda enaka TSF-Z sredstvom preteklega proračunskega leta, zmanjšana za 10 %.

Obseg TSF sredstev, ki se zaradi določb prvega in drugega odstavka tega člena ne razporedijo med visokošolske zavode, se prerazporedijo v RSF sredstva.«.

4. člen

V 14. členu se črta besedna zveza »fiksni del« v vseh ustreznih sklonih.

5. člen

V 15. členu se črta besedna zveza »fiksni del« v vseh ustreznih sklonih.

6. člen

V četrtem odstavku 16. člena se zadnji stavek spremeni tako, da se glasi:
»Po tem obdobju se TSF-Z določajo v skladu z 12.a do 15. členom te uredbe.«.

7. člen

V 20. členu se črta besedilo »fiksni del«.

8. člen

V drugem odstavku 22. člena se črta besedilo: »variabilnega dela«.

9. člen

V prvem odstavku 53. člena se črta druga alineja.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

10. člen

TSF-Z se za koledarsko leto 2016 s sklepom ministra določijo najkasneje do 20. maja 2016.

11. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

EVA: 2016-3330-0017

Datum: 2016

Obrazložitev k členom predloga Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov

K 1. členu

(5. člen – letna proračunska sredstva za študijsko dejavnost)

Sprememba 5. člena Uredbe o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov izhaja iz Odločbe Ustavnega sodišča (št. U-I-156/08-16 iz 14. 4. 2011), ki je odločilo, da je Uredba o javnem financiranju visokošolskih zavodov in drugih zavodov (Uradni list RS, št. 7/11; v nadaljnjem besedilu: uredba) v neskladju z Ustavo. Ustavno sodišče je ocenilo, da je Vlada uredbu, ki je bila sicer formalno izdana na podlagi zakonskega pooblastila iz četrtega odstavka ZViS, izdala brez vsebinske podlage v ZViS. Pri tem Ustavno sodišče ugotavlja, da je uredba o financiranju prav v II. Poglavju (sredstva za študijsko dejavnost) obseg proračunskih sredstev vezala na povsem drugačna merila, kot so zapisana v ZViS.

Predlog spremembe zato pri določitvi sredstev za študijsko dejavnost sledi določbi drugega odstavka 73. člena Zakona o visokem šolstvu (Uradni list RS, št. 32/12 – uradno prečiščeno besedilo, 40/12 – ZUJF, 57/12 – ZPCP-2D, 109/12 in 85/14; v nadaljnjem besedilu: ZViS), ki določa da se le-ta za prvo in drugo stopnjo zagotovijo v državnem proračunu kot skupna sredstva za univerzo ali samostojni visokošolski zavod (integralno financiranje) ob

upoštevanju študijskega področja ter števila vpisanih študentov in diplomantov rednega študija prve in druge stopnje.

Sprememba 5. člena odpravlja merila v fiksnem in variabilnem delu financiranja študijske dejavnosti, ki ne izhajajo iz ZVIS. V 5. členu zato črtamo besedilo formule, ki razdeli sredstva za študijsko dejavnost v okviru temeljnega stebra financiranja na fiksni in variabilni del.

K 2. členu:

S tem členom se črtajo 6., 7., 8., 9., 10., 11. in 12. člen, ki določajo merila za financiranje študijske dejavnosti v okviru fiksnega in variabilnega dela temeljnega stebra financiranja.

K 3. členu:

S tem členom se dodajo novi 12.a, 12.b, 12.c, 12.č in 12.d člen, ki določajo sredstva in način financiranja študijske dejavnosti v okviru temeljnega stebra financiranja za visokošolske zavode.

(12.a člen – določanje sredstev TSF)

Člen opredeljuje način določanja celotnih sredstev za študijsko dejavnost v okviru temeljnega stebra financiranja (TSF) za posamezno proračunsko leto. Določeno je, da so ta sredstva enaka sredstvom preteklega leta, ki se povečajo najmanj za realno rast bruto družbenega proizvoda v preteklem letu.

V drugem odstavku tega člena je opredeljen način določanja sredstev za posamezno leto, če letna proračunska sredstva za študijsko dejavnost ne zadostujejo za oblikovanje TSF, kot je določeno v prvem odstavku tega člena. V takšnem primeru se sredstva za posamezne visokošolske zavode sorazmerno zmanjšajo do razpoložljivih proračunskih sredstev za študijsko dejavnost v okviru TSF.

(12.b člen – določanje sredstev TSF-Z)

V tem členu se upoštevajoč že citirani drugi odstavek 73. člena ZViS določajo merila in postopek izračuna sredstev za študijsko dejavnost v okviru TSF za posamezen visokošolski zavod.

(12.c člen – študijske skupine in faktorji)

Člen določa šest študijskih skupin s faktorji v katere se uvrščajo študijska področja v skladu s klasifikacijo KLASIUS. Vsak študijski program se glede na svoje študijsko področje uvrsti v eno od študijskih skupin. Faktor študijske skupine določa razmerje med sredstvi za študijsko dejavnost glede na uvrstitev v študijsko skupino.

(12.č člen – določanje enote financiranja)

Člen določa enoto financiranja, in sicer tako, da se sredstva za študijsko dejavnost v okviru TSF v tekočem letu delijo z vsoto študentov, pomnoženih s pripadajočo utežjo, in diplomantov. V nadaljevanju člen definira študenta in diplomanta ter utež.

(12.d člen – spremembe TSF-Z)

Člen določa največji in najmanjši obseg povečanja sredstev za TSF-Z glede na preteklo proračunsko leto, v skladu z razpoložljivimi proračunskimi sredstvi. Določeno je, da se lahko posameznemu visokošolskemu zavodu sredstva zmanjšajo za 10 % in povečajo za največ 15 %.

Proračunska sredstva za študijsko dejavnost, ki se v okviru TSF ne morejo razporediti visokošolskim zavodom se namenijo za razvojne naloge v okviru razvojnega stebra financiranja (RSF).

K 4. členu:

(14. člen – določitev TSF ob izgubi akreditacije)

V 4. členu, ki se navezuje na 14. člen uredbe, se zaradi razlogov, navedenih v obrazložitvi k 1. členu, črta besedna zveza »fiksni del« v vseh ustreznih sklonih.

K 5. členu:

(15. člen – določitev TSF-Z ob prenehanju koncesije)

V 5. členu, ki se navezuje na 15. člen uredbe, se zaradi razlogov, navedenih v obrazložitvi k 1. členu, črta besedna zveza »fiksni del« v vseh ustreznih sklonih.

K 6. členu:

(16. člen – določitev TSF-Z koncesioniranega visokošolskega zavoda ob podelitvi nove koncesije)

Zaradi zgoraj navedenih sprememb pri določanju in izračunu sredstev študijske dejavnosti v okviru TSF se zadnji odstavek 16. člena spremeni tako, da se popravi sklicevanje na ustrezne nove člene uredbe.

K 7. členu:

(20. člen – možnosti prenosa sredstev v TSF-Z)

V 7. členu, ki se navezuje na 20. člen uredbe, se zaradi razlogov, navedenih v obrazložitvi k 1. členu, črta besedilo »fiksni del«.

K 8. členu:

(22. člen – sporočanje podatkov)

V 8. členu, ki se navezuje na 22. člen uredbe, se zaradi razlogov, navedenih v obrazložitvi k 1. členu, črta besedilo »variabilnega dela«.

K 9. členu:

(53. člen - nadzor in ukrepi)

S tem členom črtamo drugo alinejo, ki se nanaša na preverjanje posameznih elementov določitve variabilnega dela TSF-Z, ki smo ga s prejšnjimi členi že črtali.

K 10. členu:

S prehodno določbo se opredeli rok za določitev sredstev za študijsko dejavnost za leto 2016.

K 11. členu:

Končna določba predpisuje začetek veljavnosti sprememb in dopolnitev uredbe.