



Strokovna, zainteresirana in druga javnost

Številka: 007-174/2014/18

Datum: 2. 12. 2014

Zadeva: Vabilo na javni posvet v zvezi s stanjem po sprejetju ZEKom-1

Spoštovani,

od uveljavitve Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS št. 109/12, 110/13, 40/14-ZIN-B ter 54/14- odl. US; v nadaljevanju: ZEKom-1) sta minili že skoraj dve leti. Zakon je prinesel številne novosti in izboljšave na področju elektronskih komunikacij, predvsem pa je bilo z njim zadoščeno zahtevam direktiv (Direktiva 2009/136/ES ter Direktiva 2009/140/ES) v sklopu leta 2009 spremenjenega regulativnega okvira Evropske unije (v nadaljevanju: EU) na področju elektronskih komunikacij.

V času od sprejema ZEKom-1 pa do danes je bilo na področju elektronskih komunikacij tako na nacionalni ravni kot na ravni EU moč zaznati spremembe, odločitve, ugotovitve v praksi ter usmeritve, ki terjajo noveliranje obstoječe zakonodaje.

Na področju sekundarne zakonodaje EU je bila tako sprejeta nova Direktiva 2014/61/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o ukrepih za znižanje stroškov za postavitev elektronskih komunikacijskih omrežij visokih hitrosti (v nadaljevanju: Direktiva 2014/61/EU), ki zahteva prenos svojih določb v nacionalno zakonodajo držav članic EU do dne 1. 1. 2016. Cilj in namen Direktive 2014/61/EU je v ukrepih za znižanje stroškov za izgradnjo visokohitrostnih elektronskih komunikacijskih omrežij. Znižanje stroškov in izboljšanje učinkovitosti izgradnje visokohitrostnih elektronskih komunikacij je bistvenega pomena za razširjenost uporabe visokohitrostnega interneta, katerega digitalna infrastruktura podpira dejansko vse sektorje sodobnega in inovativnega gospodarstva. Direktiva na ravni EU dopolnjuje regulativni okvir za elektronske komunikacije z namenom, da bi se odstranile ovire delovanja notranjega trga in spodbudila celovita pokritost s širokopasovnim omrežjem, ki je predpogoj za razvoj enotnega digitalnega trga. Gre za direktivo minimalne harmonizacije, kar daje državam članicam fleksibilnosti pri širšem urejanju tega področja v nacionalni zakonodaji. Ob tem ugotavljamo, da ZEKom-1 že vsebuje določene rešitve, ki zadoščajo zahtevam Direktive 2014/61/EU, za popolni prenos le-te pa bo potrebna sprememba zakonodaje, in sicer predvsem novela veljavnega ZEKom-1 (torej ZEKom-1B).

Prav tako je bila na ravni EU sprejeta nova Direktiva 2013/11/EU o alternativnem reševanju potrošniških sporov ter spremembi Uredbe (ES) št. 2006/2004 in Direktive 2009/22/ES (v nadaljevanju: Direktiva 2013/11/EU), katere prenos v nacionalno zakonodajo v splošnem spada v resorno pristojnost Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljevanju: MGRT), ki

pripravlja Zakon o izvensodnem reševanju potrošniških sporov (v nadaljevanju: ZIRPS). Direktiva 2013/11/EU krovno ureja postopke izvensodnega reševanja domačih in čezmejnih sporov v zvezi s pogodbenimi obligacijskimi razmerji, ki izhajajo iz pogodb o prodaji ali pogodb o storitvah, sklenjenih med podjetjem s sedežem v EU in potrošnikom s prebivališčem v EU, in sicer s pomočjo javnopravnega ali zasebnopravnega izvajalca izvensodnega reševanja potrošniških sporov. Zato bo imel prenos te direktive v nacionalno zakonodajo vpliv tudi na dosedanje rešitve glede reševanja potrošniških oziroma uporabniških sporov v ZEKom-1, ki so doslej upoštevale le rešitve EU direktiv s področja elektronskih komunikacij. Ker je bilo s strani MIZŠ, Agencije za komunikacijska omrežja in storitve ter MGRT ocenjeno, da se za reševanje potrošniških sporov na področju elektronskih komunikacij ohrani specialna ureditev iz ZEKom-1 in se reševanje teh sporov v največji možni meri izloči iz ZIRPS, pa bodo zaradi Direktive 2013/11/EU vendarle potrebne tudi določene spremembe ZEKom-1 v tem segmentu. V tem smislu nas je MGRT koncem oktobra 2014 že pozvalo k spremembi ZEKom-1.

Nenazadnje dodajamo, da je dne 8. 4. 2014 Sodišče EU (SEU) (sodba v združenih zadevah C-293/12 in C-594/12) razglasilo Direktivo 2006/24/ES o hrambi podatkov (v nadaljevanju: Direktiva 2006/24/ES) za neveljavno iz razloga nesorazmernosti. Tej sodbi je nato sledila še odločitev Ustavnega sodišča (US) (odločba opr.št. U-I-65/13), ki je dne 3. 7. 2014 razveljavilo določbe 162.- 169. člena ZEKom-1, ki jih je zakonodajalec predvidel le zaradi prenosa zahtev Direktive 2006/24/ES v nacionalni pravni red, kot je to tudi ugotovilo US v predmetni odločbi. US v svoji odločbi zakonodajalcu torej ni naložilo sprejema nove (ustavno skladne) zakonske ureditve hrambe podatkov z ZEKom-1. Ne glede na navedeno pa je tudi po padcu Direktive 2006/24/ES in glede na obrazložitev odločbe US zadevno problematiko dopustno ponovno urediti v okviru nacionalne zakonodaje, čeprav to po pravu EU ni več obvezno. Takšna zakonska ureditev pa bi morala zadostiti postavljenim merilom in kriterijem iz predmetne odločbe US. V zvezi z navedenim se torej sproža vprašanje zadostnosti obstoječe ureditve z vidika javnega interesa pri izvajanju pristojnosti drugih resorjev oziroma organov na področju odkrivanja, preiskovanja in pregona kaznivih dejanj ter ohranjanja državne varnosti, na kar so nas zadevni resorji že opozorili.

V sklopu novele ZEKom-1B bi zagotovili še popravke nekaterih nedoslednosti, ki so bile od uveljavitve ZEKom-1 zaznane v praksi, vendar želimo ob tem dodatno poudariti, da je bila sistemska ureditev področja elektronskih komunikacij komaj spremenjena. Zato pred obsežnim pregledom celotnega EU regulativnega okvira elektronskih komunikacij, ki na ravni EU šele sledi predvidoma sredi leta 2016 in posledično sprememb EU zakonodaje, z vidika predvidljivosti in pravne varnosti ne predvidevamo večjih oziroma obširnih zakonodajnih sprememb.

Z namenom, da bi pripravili kar se da kakovostno novelo ZEKom-1B nujnih zakonskih sprememb, vas Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport ter Svet za elektronske komunikacije RS (SEK) vabita na javni posvet glede stanja v praksi po uveljavitvi ZEKom-1, kjer boste lahko podali svoje izkušnje in poglede na izvajanje zakona, njegove prednosti in morebitne pomanjkljivosti. **Javni posvet bo potekal v četrtek, dne 11. decembra 2014, od 13. do 15:30 ure v veliki dvorani Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (v pritličju), Masarykova cesta 16, v Ljubljani.** Prosimo vas, da udeležbo na posvetu potrdite do dne 10. decembra 2014 na elektronski naslov jana.sironic@gov.si.

Vljudno vabljeni,

Marjan Turk
GENERALNI DIREKTOR

Dušan Caf
predsednik SEK