Presoja učinkov na gospodarstvo (MSP test)

Predlagatelj predpisa:
Ministrstvo za finance

EVA:
2024-1611-0038

Naziv predpisa:
Zakon o plačilnih in spremljajočih javnofinančnih storitvah

Vrsta testiranja:
☒ Vnos razlike

Naziv alternative:
Alternativa 1: Sprejem Zakona o plačilnih in spremljajočih javnofinančnih storitvah

Dodatni opis / obrazložitev:
S predlogom zakona se ureja opravljanje plačilnih in spremljajočih javnofinančnih storitev za neposredne in posredne uporabnike državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (državne organe, občine, javne zavode, javne agencije, javne sklade), ki imajo status proračunskega uporabnika; v nadaljnjem besedilu: proračunski uporabniki), vodenje Registra proračunskih uporabnikov, naloge in organizacijo Uprave Republike Slovenije za javna plačila (v nadaljnjem besedilu: UJP), ki deluje kot ponudnik plačilnih storitev in organ v sestavi Ministrstva za finance, ter druga normativna področja, razvidna iz objavljenega gradiva. Spremljajoče javnofinančne storitve so aktivnosti, ki jih UJP opravlja v okviru svojih podpornih dejavnosti in nalog, določenih v 5. členu predloga zakona. V predlogu zakona je predvideno, da poleg proračunskih uporabnikov lahko plačilne in spremljajoče javnofinančne storitve UJP uporabljajo tudi fizične in pravne osebe, kadar so te storitve potrebne za plačilo, prejem, razporejanje, nadzor ali upravljanje javnofinančnih sredstev ali za zagotavljanje preglednosti poslovanja z javnofinančnimi sredstvi ali za ločeno evidentiranje namenskih javnofinančnih sredstev ali za druge namene in v skladu s pogoji, določenimi v tem ali drugem zakonu.

Kvantitativni učinki:
Predlog zakona ne povzroča neto koristi ali stroškov za gospodarstvo.

1. Neto koristi za gospodarstvo:

Vrsta koristi	**Skupaj EUR**
Enkratne koristi	/
Periodične koristi	/
SKUPAJ	**/**

2. Opredelitev stroškov:

Enkratni stroški

Obveznosti	**Skupaj EUR**
Prilagoditev poslovanja	/
SKUPAJ	**/**

Obveznost 1.1: Prilagoditev poslovanja

Zap. št.	Aktivnost	Učinek	Populacija	Frekvenca	Na enoto EUR	Skupaj EUR
1.1.1	Prilagoditev poslovanja	Strošek		Enkratno	0,00	0,00
SKUPAJ STROŠKI:					**0,00**	**0,00**

Kvalitativni učinki:

Kako predlog predpisa vpliva na pravno varnost?
☒ Pozitivno

Obrazložitev:
Podatki Registra proračunskih uporabnikov in podatki o plačilnih transakcijah, izvršenih v breme proračunskih uporabnikov (javnofinančni denarni tokovi), ter podatki o e-računih, ki jih proračunski uporabniki prejemajo ali izdajajo prek enotne točke, so javni na način ter pod pogoji, določenimi v tem zakonu in Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja. Register proračunskih uporabnikov je enotna informatizirana zbirka podatkov, povezana s Poslovnim registrom Slovenije in registrom transakcijskih računov. Na ta način je zagotovljena večja transparentnost poslovanja in pravna varnost za gospodarske subjekte in njihove podizvajalce, ki vstopajo v obligacijska razmerja s proračunskimi uporabniki oziroma izvajajo javna naročila.

Kako predlog predpisa vpliva na nelojalno konkurenco?
☒ Pozitivno

Obrazložitev:
S transparentnostjo podatkov o plačilnih transakcijah proračunskih uporabnikov oziroma porabi javnih sredstev se prispeva k vzpostavitvi jasnega in predvidljivega poslovnega okolja za vse gospodarske subjekte na trgu, kar pozitivno vpliva tudi na preprečevanje nelojalne konkurence.

Kako predlog predpisa vpliva na problematiko dela na črno in sivo ekonomijo RS?
☒ Pozitivno

Obrazložitev:
Proračunski uporabniki so z Zakonom o javnih financah zavezani, da plačujejo obveznosti za blago in storitve izključno na podlagi sklenjenih pogodb oziroma izdanih naročilnic ter prejetih e-računov. Vsi gospodarski subjekti, ki poslujejo s proračunskimi uporabniki, morajo v skladu z določbami ZOPSPU-1, ki bodo tudi po uveljavitvi tega zakona ostali v veljavi do uveljavitve novega zakona, ki bo urejal izmenjavo elektronskih računov in drugih elektronskih dokumentov, pošiljati e-račune prek enotne točke pri UJP oziroma prek ponudnikov e-poti, s katerimi UJP sodeluje. Podatki o e-računih, ki jih prejemajo proračunski uporabniki, kot tudi podatki o porabi javnofinančnih sredstev (plačilne transakcije v breme proračunskih uporabnikov) so javno dostopni na način in pod pogoji, določenimi v Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja ter v drugih posebnih zakonih. Na ta način je zagotovljena transparentnost poslovanja in onemogočeno plačevanje obveznosti, ki nimajo podlage v ustrezni verodostojni knjigovodski listini.

Kako predlog predpisa vpliva na produktivnost?

☒ Nima vpliva
Obrazložitev:

/

Kako predlog predpisa vpliva na delovne pogoje, naložbe v kadrovske vire oz. nove zaposlitve?
☒ Nima vpliva

Obrazložitev:
/

Kako predlog predpisa vpliva na naložbe v raziskave in razvoj?

☒ Nima vpliva

Obrazložitev:
/

Izvajanje načela »Najprej pomisli na male«:

Ali in na kakšen način ste uporabili delne ali popolne oprostitve obveznosti za mikro, mala in srednja podjetja?
Obrazložitev:
Predlog zakona nima vpliva na to področje.

Ali je za mikro, mala in srednja podjetja načrtovano dovolj časa za prilagoditev na nove obveznosti (daljša prehodna obdobja)?
Obrazložitev:
Predlog zakona gospodarskim subjektom ne nalaga novih obveznosti. Prehodno obdobje ni potrebno, ker morajo vsi gospodarski subjekti, ki poslujejo s proračunskimi uporabniki, od 1. 1. 2015 dalje izdajati e-račune v skladu z določbami ZOPSPU oziroma ZOPSPU-1.

Ali in na kakšen način so obveznosti, kot npr. poročanje, vodenje evidenc, revizije, za mikro, mala in srednja podjetja prilagojene oziroma poenostavljene v primerjavi z ostalimi večjimi subjekti?
Obrazložitev:
Predlog zakona gospodarskim subjektom ne nalaga novih obveznosti in nima vpliva na to področje.

Ali in na kakšen način so za mikro, mala in srednja podjetja postopki nadzora prilagojeni oziroma poenostavljeni?
Obrazložitev:
Predlog zakona nima vpliva na to področje.

Ali so za mikro, mala in srednja podjetja uvedene znižane pristojbine, davčne olajšave in podobne oblike privilegiranega pristopa?
Obrazložitev:
Predlog zakona nima vpliva na to področje.