

Na podlagi petega odstavka 10. člena Zakona o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 78/23) minister za okolje, podnebje in energijo izdaja

## **P R A V I L N I K**

### **o študiji izvedljivosti postavitve fotonapetostne naprave**

#### **1. člen (vsebina pravilnika)**

Ta pravilnik določa podrobnejšo vsebino in metodologijo priprave študije izvedljivosti, ki se uporablja za dokazovanje obstoja izjeme od obvezne postavitve fotonapetostne naprave. Ta pravilnik določa tudi strokovno usposobljenost oseb, ki pripravijo študijo izvedljivosti.

#### **2. člen (pomen izrazov)**

(1) Izrazi, uporabljeni v tem pravilniku, pomenijo:

1. »ekonomska presoja« je presoja, pri kateri se s tekstualnimi opisi in izračuni dokazuje, da je posamezna naložbena varianta neizvedljiva iz finančnega vidika;
2. »naložba« pomeni dobavo in postavitve fotonapetostne naprave na objekt, vključno s pripravo dokumentacije in povezavo fotonapetostne naprave na elektroenergetski sistem ter njeno uporabo, vzdrževanje in odstranitev;
3. »naložbena varianta« je različica naložbe, ki se od drugih različic razlikuje po eni ali več lastnostih, kot na primer vrsti sistema fotonapetostne naprave, velikosti oziroma zmogljivosti fotonapetostne naprave oziroma vrsti tehničnih rešitev glede na omejitve v prostoru;
4. »poraba električne energije objekta« je električna energija, ki jo objekt porabi za ogrevanje, hlajenje, prezračevanje in klimatizacijo, vključno z navlaževanjem in razvlaževanjem zraka, pripravo tople sanitarne vode, vgrajeno razsvetljava prostorov ali kombinacijo teh sistemov, avtomatizacijo in nadzor stavbe, polnjenje električnih avtomobilov uporabnikov objekta ter električna energija, ki se porabi za izvajanje gospodarske dejavnosti v objektu;
5. »študija izvedljivosti« je strokovna podlaga, ki obsega preverjanje izvedljivosti in ekonomičnosti različnih variant v idejni fazi ter vrednotenje stroškovnih in naložbenih kazalnikov ter predlogov najboljše variante, s katero se dokazuje, da je postavitve fotonapetostne naprave ekonomsko ali tehnično neizvedljiva;
6. »tehnična presoja« je presoja, pri kateri se s tekstualnimi opisi, izračuni in grafičnimi prikazi dokazuje, da je posamezna naložbena varianta tehnično neizvedljiva.

(2) Izrazi s področja graditve in projektiranja objektov, ki niso opredeljeni s tem pravilnikom, imajo pomen, kakor ga določajo predpisi, ki urejajo graditev objektov ter arhitekturno in inženirsko dejavnost.

(3) Izrazi s področja energetike, ki niso opredeljeni s tem pravilnikom, imajo pomen, kakor ga določajo predpisi, ki urejajo energetiko.

(4) Izrazi s področja obnovljivih virov energije, ki niso opredeljeni v tem pravilniku, imajo pomen, kakor ga določajo predpisi, ki urejajo spodbujanje in uvajanje rabe obnovljivih virov energije.

(5) Izrazi s področja vrednotenja naložb, ki niso opredeljeni s tem pravilnikom, imajo pomen, kakor ga določajo predpisi, ki urejajo pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ.

### **3. člen** **(vsebina študije izvedljivosti)**

(1) Študija izvedljivosti vsebuje tekstualne opise, izračune in grafične prikaze, s katerimi se iz tehničnega in ekonomskega vidika ovrednoti vsaj dve naložbeni varianti.

(2) Študija izvedljivosti ima svojo številko in datum izdelave. Kadar se študija izvedljivosti spreminja, posodobi ali dopolnjuje, se ji doda nov datum, spremembe pa se prikažejo in označijo v tekstualnih delih, izračunih in grafičnih prikazih.

(3) Iz tekstualnih opisov mora biti razvidna vrsta, velikost in druge značilnosti objekta, ki je predmet naložbe. Tekstualni opisi, ki lahko vsebujejo tudi ustrezne izračune, vsebujejo:

1. naziv objekta, ki je predmet naložbe;
2. podatke o objektu in zemljišču (številka objekta in navedba zemljiške parcele);
3. podatke o izdelovalcu študije izvedljivosti;
4. podatke o odgovornem izdelovalcu študije izvedljivosti;
5. določitev in opis naložbenih variant;
6. tehnično presojo naložbenih variant;
7. ekonomsko presojo naložbenih variant.

(4) Grafični prikazi so tehnični načrti, ki so izdelani na način in v takšnem merilu, da so posamezni deli objekta in postavitve fotonapetostne naprave na njem jasno vidni. Vsak grafični prikaz mora imeti označeno smer neba in v spodnjem desnem kotu naslednje podatke:

1. oznako, da gre za študijo izvedljivosti;
2. številko oziroma identifikacijsko označbo študije izvedljivosti;
3. vsebino grafičnega prikaza;
4. merilo;
5. datum izdelave;
6. podatke o strokovnjaku, ki je izdelal grafični prikaz;
7. identifikacijsko označbo grafičnega prikaza.

(5) Študije izvedljivosti oziroma njeni tehnični deli, ki so izdelani s pomočjo informacijsko podprtega projektiranja (orodja BIM), vsebujejo vse enakovredne podatke, zahtevane s tem pravilnikom. Študija izvedljivosti se lahko izdela in hrani tudi v formatu PDF/A-2b.

#### **4. člen** **(določitev in opis naložbenih variant)**

- (1) Za namen izdelave študije izvedljivosti je potrebno določiti vsaj dve naložbeni varianti namestitve fotonapetostne naprave na objektu. Od teh mora ena varianta biti vsaj minimalne predpisane nazivne moči oziroma mora pokrivati vsaj minimalno predpisano površino tlorisne površine strehe ali parkirišča, druga naložbena varianta pa mora pokrivati maksimalno možno površino tlorisne površine strehe.
- (2) Posamezna naložbena varianta se določi na osnovi tržno uveljavljenih tehnologij, ob upoštevanju tehničnih zahtev in priporočil izvajalcev glede namestitve in uporabe fotonapetostne naprave, zahtev glede izvedbe priključka na električno omrežje in podobno.
- (3) Posamezna naložbena varianta mora upoštevati namestitev fotonapetostne naprave, ki mora biti vsaj tolikšne moči oziroma mora biti umeščena vsaj na takšni površini objekta, kot to določa Uredba o podrobnejših pravilih urejanja prostora za umeščanje fotonapetostnih naprav.
- (4) Posamezna naložbena varianta mora biti opisana v tekstualnem delu in prikazana na osnovnem grafičnem prikazu tako, da so razvidne njene glavne značilnosti in umestitev fotonapetostne naprave na objektu.

#### **5. člen** **(tehnična presoja naložbenih variant)**

- (1) Za namen dokazovanja, da posamezna naložbena varianta ni tehnično izvedljiva, se v okviru tehnične presoje naložbene variante predstavi gradbenotehnične, statične, požarnovarnostne ali druge lastnosti objekta, zaradi katerih naložbena varianta ni izvedljiva, ali pa se predstavi težave pri priključevanju na omrežje ter druge omejitve, ki izhajajo in namena in uporabe objekta, ter se pripravi ustrezna dokazila, s katerimi se dokaže vpliv omejitvenih faktorjev na izvedbo naložbe.
- (2) Pri tehnični presoji posamezne naložbene variante se upošteva morebitne zahteve s področij varovanja kulturne dediščine, interesov nacionalne varnosti, obrambe in varstva pred nesrečami, zagotavljanja varnosti v prometu, upravljanja z vodami, varstva gozdov, zagotavljanja zelenih površin, zahtev s področja ohranjanja narave in drugih zahtev in pogojev, v kolikor te predstavljajo omejitve pri načrtovanju naložbene variante, v tem primeru so te zahteve obvezna priloga študije izvedljivosti.
- (3) Če iz tehnične presoje naložbenih variant izhaja, da posamezna naložbena varianta ni tehnično izvedljiva, ekonomske presoje te naložbene variante ni potrebno izdelati.
- (4) Če iz tehnične presoje naložbenih variant izhaja, da nobena od naložbenih variant ni tehnično izvedljiva, ekonomske presoje naložbenih variant ni potrebno izdelati.

#### **6. člen** **(ekonomska presoja naložbenih variant)**

- (1) Za namen dokazovanja, da posamezna naložbena varianta ekonomsko ni izvedljiva, se v okviru ekonomske presoje izdelata finančno analizo, s katero se s pomočjo finančnih kazalnikov izračuna in ovrednoti podatke o vložkih in učinkih, cenah in strukturi prihodkov in odhodkov fotonapetostne naprave. Pri izdelavi analize se uporabi dinamične metode ocenjevanja z upoštevanjem metode diskontiranja.

(2) Za objekt, ki je predmet obvezne postavitve fotonapetostne naprave, se pripravi ocenjeno skupno letno porabo električne energije objekta (v kWh/leto).

(3) Za posamezno naložbeno varianto se pripravi oceno letne proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov energije, ki jo proizvede fotonapetostna naprava (v kWh/leto).

(4) Za posamezno naložbeno varianto se pripravi ocena investicijskih stroškov oziroma vrednosti naložbe v stalnih cenah, v kolikor bo investicija trajala več kot eno leto pa v tekočih cenah, ki so preračunane iz stalnih cen na osnovi podatkov o predvideni inflaciji, kot jo določi Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v EUR).

(5) Kadar se proizvedena električna energija iz fotonapetostne naprave lahko uporabi za pokrivanje porabe električne energije objekta ali pa se jo lahko proda na trgu, se pri pripravi ekonomske presoje posamezne naložbene variante upošteva tisto možnost, ki je finančno ugodnejša.

(6) Pri izdelavi finančne analize se upošteva diskontno stopnjo 4% in, v kolikor v tehničnih specifikacijah oziroma navodilih proizvajalca fotonapetostne naprave ni določeno drugače, ekonomsko dobo investicije 25 let ob upoštevanju, da ob izteku tega obdobja fotonapetostna naprava še vedno proizvaja 80% garantirane proizvodnje električne energije.

(7) V kolikor v tehničnih specifikacijah fotonapetostne naprave s strani proizvajalca naprave ni določeno drugače, se pri izdelavi finančne analize upošteva stroške rednega vzdrževanja fotovoltaične naprave in druge obratovalne stroške, kot so redni pregledi in čiščenje, na letni ravni v višini 0,5 % investicijskih stroškov naložbe.

(8) Za posamezno naložbeno varianto se upošteva tudi možnost pridobitve nepovratnih sredstev oziroma predvideno višino sofinanciranja naložbe oziroma predvideno podporo za proizvedeno električno energijo, v kolikor so v času izdelave študije izvedljivosti takšni javni pozivi objavljeni.

(9) Ne glede na določila iz šestega in sedmega odstavka tega člena, se lahko v primeru priprave ekonomske presoje pri financiranju naložbene variante z nepovratnimi sredstvi, v kolikor je v pogojih za pridobitev nepovratnih sredstev tako določeno, upošteva drugačna diskontna stopnja ali drugačne predpostavke.

(10) Za posamezno naložbeno varianto se lahko upošteva tudi oddaja objekta drugemu investitorju za namen postavitve fotonapetostne naprave in upravljanja z njo.

(11) Če v ekonomski presoji finančna analiza oziroma vrednosti kazalnikov pokažejo, da naložba finančno ni donosna oziroma se naložba v ekonomski dobi ne povrne, je finančna interna stopnja donosa manjša od uporabljene diskontne stopnje ter je finančna neto sedanja vrednost naložbene variante manjša od nič, naložbe ni potrebno izvesti.

## **7. člen** **(izdelovalci študije izvedljivosti)**

(1) Tehnično presoji naložbenih variant oziroma dokazila, da naložbena varianta ni tehnično izvedljiva, ob upoštevanju vrste tehnične omejitve, pripravijo strokovnjaki s področij gradbeništva ali arhitekture, elektrotehnike, strojništva, požarne varnosti in podobno.

(2) Ekonomsko presoji naložbenih variant pripravijo strokovnjaki ekonomske stroke.

(3) Strokovnjaki iz prvega in drugega odstavka tega člena morajo imeti najmanj izobrazbo, pridobljeno po študijskem programu prve stopnje, oziroma izobrazbo, ki ustreza ravni izobrazbe, pridobljene po študijskih programih prve stopnje, in je v skladu z zakonom, ki ureja slovensko ogrodje kvalifikacij, uvrščena na 6. raven.

(4) Odgovorni izdelovalec študije mora biti eden izmed sodelujočih izdelovalcev študije, ki so navedeni v prvem in drugem odstavku tega člena. Odgovorni izdelovalec študije odgovarja za to, da je študija izvedljivosti skladna z zahtevami iz tega pravilnika.

## KONČNA DOLOČBA

### **8. člen (začetek veljavnosti)**

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-178/2023  
Ljubljana, dne  
EVA 2023-2570-0067

Mag. Bojan Kumer  
minister za okolje, podnebje in energijo

# OBRAZLOŽITEV

## 1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo Pravilnika o študiji izvedljivosti je peti odstavek 10. člena Zakona o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije iz obnovljivih virov energije (Uradni list RS, št. 78/23 – ZUNPEOVE), ki določa, da minister, pristojen za energijo, podrobneje predpiše vsebino, metodologijo priprave ter strokovno usposobljenost osebe, ki pripravi študijo izvedljivosti. V nadaljevanju podajamo kratko obrazložitev, za katere objekte in v kakšen namen se pripravlja pravilnik ter kako pravilnik predpisuje vsebino študije izvedljivosti.

## 2. Namen priprave pravilnika oziroma objekti in fotonapetostne naprave, na katere se pravilnik nanaša

Zakon o uvajanju naprav za proizvodnjo električne energije - ZUNPEOVE (v nadaljevanju zakon) predpisuje prednostna območja umeščanja fotonapetostnih naprav, med katerimi so tudi strehe objektov in utrjene površine parkirišč na stavbnih zemljiščih, katerih tlorisna površina je 1.000 m<sup>2</sup> ali več, in ki se nahajajo na poselitvenih območjih, zlasti v mestih in drugih urbanih naseljih.

Zakon v devetem členu določa, da je postavitve in obratovanje fotonapetostnih naprav minimalne nazivne moči obvezna v primeru novogradenj utrjenega parkirišča, katerega tlorisna površina znaša 1.000 m<sup>2</sup> ali več, novozgrajenih objektov, katerih tlorisna površina strehe znaša 1.000 m<sup>2</sup> ali več, prizidave objekta v vertikalni smeri, kjer je tlorisna površina strehe prizidave 1.000 m<sup>2</sup> ali več, prizidave objekta v horizontalni smeri, kjer je tlorisna površina strehe prizidave 1.000 m<sup>2</sup> ali več in rekonstrukcije objekta, pri kateri se posega tudi v nosilno konstrukcijo strehe, katere tlorisna površina znaša 1.000 m<sup>2</sup> ali več.

V svojem enajstem členu pa zakon določa, da je postavitve fotonapetostnih naprav obvezna tudi na določenih obstoječih objektih in sicer na strehi obstoječega objekta, katerega tlorisna površina strehe znaša 1.700 m<sup>2</sup> ali več in na obstoječem utrjenem parkirišču, katerega tlorisna površina znaša 1.700 m<sup>2</sup> ali več.

Minimalne nazivne moči fotonapetostne naprave oziroma minimalne površine tlorisne površine strehe ali parkirišča, ki jo mora pokrivati fotonapetostna naprava, so predpisane v predlogu Uredbe o podrobnejših pravilih urejanja prostora za umeščanje fotonapetostnih naprav (v nadaljevanju uredba), ki jo pripravlja Ministrstvo za naravne vire in prostor in je v postopku sprejemanja. Ta pravilnik se torej ne opredeljuje do tega, kolikšna mora biti minimalna nazivna moč ali površina fotonapetostne naprave.

## 3. Izjeme od postavitve fotonapetostnih naprav

Zakon določa, da obvezna postavitve in obratovanje fotonapetostnih naprav minimalne nazivne moči za novogradnje in rekonstrukcije (kot so navedene v 9. členu zakona) ne velja v primeru, kadar postavitve fotonapetostnih naprav ni izvedljiva ali dopustna ob upoštevanju vrste ali namembnosti objekta, njegove lege ali osončenosti, možnosti priklopa na elektroenergetsko omrežje, **ekonomske in tehnične izvedljivosti**, zahtev varovanja kulturne dediščine, interesov nacionalne varnosti, obrambe in varstva pred nesrečami, zagotavljanja varnosti v prometu, upravljanja z vodami, varstva gozdov, zagotavljanja zelenih površin ter na naravi temelječih rešitev ali zahtev s področja ohranjanja narave.

Glede obvezne postavitve in obratovanja fotonapetostnih naprav minimalne nazivne moči za rekonstrukcije pa zakon določa, da ta ne velja, kadar njihova postavitve ni izvedljiva ali dopustna ob upoštevanju vrste ali namembnosti objekta, njegove lege ali osončenosti, namere rušenja ali rekonstrukcije objekta ali zaradi kompleksnosti lastninsko-pravnih razmerij, možnosti priklopa na elektroenergetsko omrežje, **ekonomske in tehnične izvedljivosti**, zahtev varovanja kulturne dediščine, interesov nacionalne varnosti, obrambe in varstva pred nesrečami, zagotavljanja varnosti v prometu, upravljanja z vodami, varstva gozdov, zagotavljanja zelenih površin ter na naravi temelječih rešitev ali zahtev s področja ohranjanja narave.

Ekonomska in tehnična ne-izvedljivost je torej eden od ključnih razlogov, da fotonapetostne naprave ni potrebno postaviti. To se dokazuje z izdelavo študije izvedljivosti, ki obsega preverjanje izvedljivosti in ekonomičnosti različnih variant v idejni fazi ter vrednotenje stroškovnih in naložbenih kazalnikov ter predlogov najboljše variante

#### **4. Urejanje izjeme od postavitve – vsebina študije**

Ta pravilnik določa podrobnejšo vsebino in metodologijo priprave študije izvedljivosti, ki se uporablja za dokazovanje, da pri novogradnjah, rekonstrukcijah in na obstoječih objektih obvezna postavitve fotonapetostne naprave na objekt, ekonomsko ali tehnično ni izvedljiva. Ta pravilnik določa tudi strokovno usposobljenost oseb, ki pripravijo študijo izvedljivosti.

Vsebino študije izvedljivosti pravilnik določa na način, da se v prvi fazi ureja tehnično neizvedljivost postavitve fotonapetostne naprave. Pri tem se upošteva omejitvene lastnosti objekta, težave pri priključevanju na omrežje ter druge omejitve, kot so morebitne zahteve s področja varovanja kulturne dediščine in podobno. V kolikor se s študijo izvedljivosti dokaže, da postavitve fotonapetostne naprave v obsegu, kot to določa uredba, tehnično ni možna, se s to ugotovitvijo študijo zaključi v fazi tehnične presoje in se ne pristopi k izdelavi ekonomske presoje.

V kolikor je postavitve fotonapetostne naprave tehnično možna, se neizvedljivost postavitve fotonapetostne naprave lahko dokaže z ekonomsko presojo. Preko vrednosti finančnih kazalnikov se s finančno analizo dokazuje, da naložba finančno ni donosna oziroma se v ekonomski dobi ne povrne. Ekonomski vidik študije izvedljivosti upošteva zlasti stroške postavitve in priklopa fotonapetostne naprave, vključno z morebitnimi višjimi stroški postavitve, oceno prihodka proizvodnje ali zmanjšanih stroškov za električno energijo in možnost pridobitve nepovratnih sredstev.

Pravilnik določa, da je potrebno presojo opraviti vsaj za dve naložbeni varianti, od katerih mora ena biti vsaj minimalne predpisane moči oziroma vsaj minimalne predpisane površine, druga pa mora pokrivati maksimalno možno površino tlorisne površine strehe ali parkirišča. Lastnik objekta lahko opravi preverbo tudi za dodatno, drugačno varianto.

Po zakonu študija izvedljivosti velja pet let od njene priprave, pred prenehanjem njene veljavnosti pa mora lastnik objekta pridobiti novo študijo izvedljivosti, ki upošteva aktualne ekonomske kazalce, razvoj tehnike in stanje v prostoru.