

Ime predpisa:

Osnutek Uredbe o spremembah in dopolnitvah uredbe o pogojih in omejitvah za poseganje v prostor ter za izvajanje dejavnosti na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja

Št. zadeve:

007-187/2026

Datum objave:

Rok za sprejem mnenj in pripomb: 30 dni

e-naslov:

gp.mop@gov.si

Na podlagi drugega odstavka 85. člena, tretjega odstavka 86. člena in tretjega odstavka 87. člena Zakona o vodah ter za izvrševanje 83. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 – odl. US, 78/23 – ZUNPEOVE in 52/24 – odl. US) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH UREDBE

O POGOJIH IN OMEJITVAH ZA POSEGANJE V PROSTOR TER ZA IZVAJANJE DEJAVNOSTI NA OBMOČJIH, OGROŽENIH ZARADI POPLAV IN Z NJIMI POVEZANE EROZIJE CELINSKIH VODA IN MORJA

1. člen

V Uredbi o pogojih in omejitvah za poseganje v prostor ter za izvajanje dejavnosti na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 34/25), se v 4. členu tretji odstavek spremeni, za njim pa se doda nov četrti odstavek, ki se glasita:

»(3) Vsi objekti oziroma ureditve na območjih, ogroženih zaradi poplav, morajo biti načrtovani tako, da bodo med uporabo poplavno odporni in stabilni ob upoštevanju morebitnih obremenitev. Sestavni del projektne dokumentacije mora biti elaborat poplavne odpornosti in stabilnosti objekta. Projektant je odgovoren, da objekt zagotavlja zahtevano raven poplavne odpornosti in stabilnosti.

(4) Minister pristojen za vode predpiše posebne tehnične smernice ter vsebino elaborata za zagotavljanje poplavne odpornosti in stabilnosti ter posebne tehnične smernice za upoštevanje podnebnih sprememb.«

2. člen

V 5. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Karte razredov poplavne nevarnosti za obstoječe stanje pripravi ministrstvo, oziroma pobudnik prostorskega akta ali investitor posega. Karte razredov poplavne nevarnosti za načrtovano stanje pripravi pobudnik prostorskega akta ali investitor posega.«

3. člen

6. in 7. člen se nadomestita z novim 6. členom, ki se glasi:

»6. člen

(pogoji in omejitve za poseganje v prostor ter izvajanje dejavnosti na poplavnih območjih)

»(1) Na območjih razredov poplavne nevarnosti so pogoji in omejitve za poseganje v prostor ter izvajanje vrste dejavnosti, ki lahko vplivajo na cilje za preprečevanje povečanja poplavne ogroženosti, določeni v Prilogi 1 te uredbe. Pogoji in omejitve iz Priloge 1 se določijo na podlagi karte razredov poplavne nevarnosti za obstoječe stanje.

(2) Ne glede na pogoje in omejitve iz Priloge 1 te uredbe, so na območjih vseh razredov poplavne nevarnosti prepovedani posegi v prostor in izvajanje dejavnosti za:

- stavbe, ki so občutljivi objekti in v katerih se zadržuje več kot sto ljudi oziroma ima objekt več kot deset parkirnih prostorov v podzemni garaži;
- objekte ali dejavnosti pri katerih gre za občasno ali stalno zadrževanje več kot sto ljudi in je zaradi konstrukcijskih značilnosti objekta oziroma uporabnikov evakuacija otežena;
- objekte ali dejavnosti v obratih in napravah zaradi katerih lahko nastanejo industrijske emisije oziroma obrate in naprave manjšega ali večjega tveganja za okolje;
- objekte povezane z varovanjem in hranjenjem premične kulturne dediščine ter dokumentarnega in arhivskega gradiva.

(3) Ne glede na prepoved iz prejšnjega odstavka so dovoljeni posegi v prostor za objekte iz četrte alineje prejšnjega odstavka za razred preostala nevarnost.

(4) Določila tega člena se smiselno uporabljajo v postopkih spremembe namembnosti objektov.«

4. člen

7. člen se črta.

5. člen

V 12. členu se za drugim odstavkom dodata nova tretji in četrti odstavek, dosedanji tretji odstavek, ki postane peti odstavek, pa se spremeni tako, da se vsi glasijo:

»(3) Ne glede na prejšnji odstavek je občinsko prostorsko načrtovanje izvedbenih prostorskih načrtov OPPN dovoljeno na stavbnih zemljiščih, ki so bila s prostorskimi akti določena pred veljavnostjo te uredbe na območjih razredov srednja, majhna in preostala nevarnost iz predpisa o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti pod pogojem, da se poplavna in z njo povezana erozijska nevarnost zunaj območja posega ne povečuje.

(4) Ne glede na drugi odstavek 6. člena te uredbe je občinsko prostorsko načrtovanje izvedbenih prostorskih načrtov OPPN dovoljeno na stavbnih zemljiščih, ki so bila s prostorskimi akti določena pred veljavnostjo te uredbe na območjih razredov srednja, majhna in preostala nevarnost iz predpisa o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti pod pogojem, da se poplavna in z njo povezana erozijska nevarnost zunaj območja posega ne povečuje.

(5) Na poplavnih območjih je občinsko prostorsko načrtovanje iz Priloge 1 te uredbe, označeno z oznako »1«, dovoljeno na območju stavbnih zemljišč, kadar je mogoče s predhodno izvedenimi ukrepi in v skladu s smernicami zagotoviti, da vpliv občinskega prostorskega načrtovanja ni bistven.«

Dosedanji četrti odstavek se preštevilči v šesti odstavek.

6. člen

V 14. členu se za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, dosedanji četrti in peti odstavek, ki postaneta peti in šesti odstavek, se spremenita tako, da se glasita:

»(4) Ne glede na drugi odstavek je izvajanje posegov dovoljeno za posege enostavnih kmetijskih objektov, na območjih razredov srednja, majhna in preostala nevarnost iz predpisa o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti pod pogojem, da se poplavna in z njo povezana erozijska nevarnost zunaj območja posega ne povečuje.

(5) Ne glede na drugi odstavek 6. člena te uredbe je poseganje v prostor in izvajanje dejavnosti dovoljeno na stavbnih zemljiščih, ki so bila s prostorskimi akti določena pred veljavnostjo te uredbe na območjih razredov srednja, majhna in preostala nevarnost iz predpisa o metodologiji za določanje območij, ogroženih zaradi poplav, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti pod pogojem, da se poplavna in z njo povezana erozijska nevarnost zunaj območja posega ne povečuje.

(6) Na poplavnih območjih je izvajanje posegov iz Priloge 1 te uredbe, označenih z oznako »1«, dovoljeno na območju stavbnih zemljišč, oziroma posegov enostavnih kmetijskih objektov, kadar je mogoče s predhodno oziroma najpozneje sočasno izvedenimi ukrepi in v skladu s pogoji iz vodnega soglasja zagotoviti, da vpliv izvedbe posegov na poplavno ogroženost ni bistven.«

Dosedanji šesti odstavek se preštevilči v sedmi odstavek.

7. člen

15. člen se črta.

8. Člen

16. člen se črta.

9. člen

V prilogi: Pogoji in omejitve za poseganje v prostor na poplavnih območjih se obstoječa klasifikacijska vrsta objektov (CC-SI) pod šifro 12303 razdeli na dva dela ter spremenijo se pogoji in omejitve/razred nevarnosti pod šifro 23022 tako, da se glasijo:

12303 Oskrbne postaje: bencinske črpalke, vodikove polnilnice	*	—	—	—	+
---	---	---	---	---	---

12303 Oskrbne postaje: električne polnilnice, fotovoltaika, vetrnice ipd.		-	2	2	+
23022 Hranilniki električne energije		2	2	+	+

10. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-187/2026
Ljubljana, dne 22. 9. 2026
EVA 2026-2580-0041

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Po nekaj več kot eno-letni uporabi Uredbe o pogojih in omejitvah za poseganje v prostor ter za izvajanje dejavnosti na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 34/2025), v nadaljevanju Uredba, so bile evidentirane določene pomanjkljivosti oz. neskladja in nejasnosti, ki se jih želi s predlogom predmetnih sprememb in dopolnitev odpraviti.

Z namenom pravilne rabe in odprave neskladja sta bila sicer dodatno pripravljena: Navodilo za izvrševanje Uredbe o pogojih in omejitvah za poseganje v prostor ter za izvajanje dejavnosti na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, št. 010-36/2025-2560-19, z dne 19.2.2026 ter Pojasnilo št. 010-36/2025-2560-20, z dne 20.2.2026, ki pa sta za širšo uporabo precej zahtevna in nejasna. S predmetnimi spremembami in dopolnitvami se želi omogočiti enostavnejšo in jasnejšo uporabo ter pravilno upoštevanje določil Uredbe s strani uporabnikov.

S predmetnimi spremembami in dopolnitvami se ne povečuje dovoljevanje prostorskega načrtovanja in načrtovanja posegov na poplavnih območjih izven obstoječih stavbnih zemljišč, ter se ob sočasnem upoštevanju zahtev po odpornosti in stabilnosti objektov, sledi ciljem poplavne uredbe kot je zmanjšanje poplavne in z njo povezane erozijske ogroženosti ljudi, gospodarske dejavnosti, kulturne dediščine in okolja.

K 1. členu

S spremembo 4. člena se podrobneje določajo zahteve glede poplavne odpornosti in stabilnosti objektov oziroma ureditev na območjih, ogroženih zaradi poplav.

Zaradi zagotavljanja večje varnosti objektov in njihovih uporabnikov se izrecno določa, da morajo biti vsi objekti oziroma ureditve na poplavnih območjih načrtovani tako, da so med uporabo poplavno odporni in stabilni ob upoštevanju morebitnih obremenitev, ki jih lahko povzroči poplavna voda.

Za zagotavljanje preverljivosti izpolnjevanja teh zahtev se določa, da je sestavni del projektne dokumentacije elaborat poplavne odpornosti in stabilnosti objekta. S tem se odgovornost za ustrezno projektiranje in zagotavljanje zahtevane ravni poplavne odpornosti in stabilnosti jasno pripiše projektantu.

Hkrati se določa pravna podlaga za izdajo posebnih tehničnih smernic, s katerimi bo pristojni minister podrobneje določil tehnične zahteve, vsebino elaborata ter način upoštevanja podnebnih sprememb pri načrtovanju objektov in ureditev na poplavno ogroženih območjih. S tem se omogoča enotnejša in strokovno utemeljena uporaba zahtev poplavne odpornosti in stabilnosti v praksi.

K 2. členu

Sprememba 5. člena jasneje določa odgovornost za pripravo kart razredov poplavne nevarnosti.

Karte razredov poplavne nevarnosti za obstoječe stanje praviloma pripravi ministrstvo, lahko pa jih pripravi tudi pobudnik prostorskega akta ali investitor posega. Karte za načrtovano stanje pripravi pobudnik prostorskega akta ali investitor posega.

K 3. členu

Z novim 6. členom se celoviteje uredijo pogoji in omejitve za poseganje v prostor ter izvajanje dejavnosti na območjih poplavne nevarnosti.

Osnovno pravilo določa, da se pogoji in omejitve za posamezne vrste posegov in dejavnosti določajo v Prilogi 1 uredbe in na podlagi karte razredov poplavne nevarnosti za obstoječe stanje. S tem se zagotavlja neposredna povezava med stopnjo poplavne nevarnosti in dopustnostjo posameznega posega oziroma dejavnosti.

Posebej se določajo objekti in dejavnosti, za katere zaradi njihove narave, števila uporabnikov, zahtevnosti evakuacije, možnosti nastanka industrijskih emisij oziroma tveganja za okolje ali zaradi potrebe po varovanju kulturne dediščine in arhivskega gradiva velja prepoved poseganja v prostor in izvajanja dejavnosti na območjih vseh razredov poplavne nevarnosti.

Gre za objekte oziroma dejavnosti, pri katerih bi lahko poplava povzročila posebej težke posledice za življenje in zdravje ljudi, okolje ali kulturno dediščino oziroma bi bilo zaradi značilnosti objekta ali uporabnikov oteženo pravočasno in varno ukrepanje oziroma evakuacija.

Za objekte, povezane z varovanjem in hranjenjem premične kulturne dediščine ter dokumentarnega in arhivskega gradiva, se določa izjema za območje preostale nevarnosti. Pri tem je upoštevana bistveno manjša stopnja poplavne ogroženosti na območjih preostale nevarnosti, ob hkratnem zagotavljanju drugih zahtev iz uredbe.

Določeno je tudi, da se pravila glede pogojev in omejitev smiselno uporabljajo pri spremembi namembnosti objektov. S tem se preprečuje, da bi se z uporabo instituta spremembe namembnosti ustvarile nove oziroma povečale obstoječe poplavne ogroženosti.

K 4. členu

S črtanjem 7. člena se odpravi dosedanja ureditev, ki je vsebinsko nadomeščena z novim 6. členom.

K 5. členu

Spremembe 12. člena se nanašajo na občinsko prostorsko načrtovanje izvedbenih prostorskih načrtov (OPPN) na območjih poplavne nevarnosti.

Določajo se izjeme od splošne omejitve prostorskega načrtovanja na poplavnih območjih za stavbna zemljišča, ki so bila s prostorskimi akti določena že pred uveljavitvijo uredbe. Izjema velja za območja srednje, majhne in preostale nevarnosti, pri čemer je temeljni pogoj, da se zaradi načrtovanja poplavna in z njo povezana erozijska nevarnost zunaj območja posega ne povečuje.

Enak pogoj velja tudi za primere, ko bi bilo občinsko prostorsko načrtovanje sicer omejeno zaradi prepovedi iz drugega odstavka 6. člena uredbe. Namen določbe je omogočiti izvedbo prostorskega načrtovanja na že opredeljenih stavbnih zemljiščih, hkrati pa preprečiti povečanje poplavne ogroženosti širšega območja.

Dodatno se določa možnost občinskega prostorskega načrtovanja za posege, označene z oznako »1« v Prilogi 1, kadar je mogoče s predhodno izvedenimi ukrepi in v skladu s smernicami zagotoviti, da vpliv prostorskega načrtovanja na poplavno ogroženost ni bistven.

S tem se omogoča načrtovanje določenih posegov ob pogoju, da so potrebni omilitveni ukrepi izvedeni že pred oziroma v povezavi s prostorskim načrtovanjem in da je njihov vpliv na poplavno ogroženost ustrezno omejen.

K 6. členu

S spremembami 14. člena se uredijo dodatne izjeme in pogoji za izvajanje posegov na poplavnih območjih.

Za enostavne kmetijske objekte se določa posebna izjema za območja srednje, majhne in preostale nevarnosti, če je zagotovljeno, da se poplavna in z njo povezana erozijska nevarnost zunaj območja posega ne povečuje. Pri tem se upošteva posebna narava in praviloma manjši obseg takšnih objektov ter njihov pomen za izvajanje kmetijske dejavnosti.

Podobno kot pri prostorskem načrtovanju se omogoča tudi poseganje v prostor na stavbnih zemljiščih, ki so bila določena s prostorskimi akti že pred uveljavitvijo uredbe, na območjih srednje, majhne in preostale nevarnosti. Tudi v tem primeru je bistveni pogoj, da se zaradi posega poplavna in z njo povezana erozijska nevarnost zunaj območja posega ne povečuje.

Za posege, označene z oznako »1« v Prilogi 1, se določa možnost izvedbe na stavbnih zemljiščih oziroma pri enostavnih kmetijskih objektih, kadar je mogoče s predhodno oziroma najpozneje sočasno izvedenimi ukrepi in v skladu s pogoji iz vodnega soglasja zagotoviti, da vpliv posega na poplavno ogroženost ni bistven.

Določba tako omogoča izvedbo nekaterih posegov ob hkratnem zagotavljanju ustreznih omilitvenih ukrepov. Pri tem je poudarjeno načelo, da dopustnost posega ne sme povzročiti bistvenega povečanja poplavne ogroženosti.

K 7. členu

S črtanjem 15. člena se odpravlja rok za pripravo kart razredov poplavne nevarnosti za obstoječe stanje. V praksi se je izkazalo, da postavljen rok ne omogoča realne in celovite priprave vseh potrebnih strokovnih podlag in kartiranja območij poplavne nevarnosti. Zato se predlaga črtanje določbe, saj časovna opredelitev ni bistvena za izvajanje uredbe in bi lahko povzročala napačno razumevanje obveznosti glede priprave strokovnih podlag.

K 8. členu

Člen se črta, ker posebna prehodna izjema za občutljive objekte glede zagotavljanja poplavne odpornosti in stabilnosti proti petstoletnim vodam ni več potrebna.

K 9. členu

Sprememba Priloge 1 je potrebna zaradi prilagoditve pogojev in omejitev za posamezne vrste objektov oziroma ureditev.

Obstoječa klasifikacijska vrsta objektov pod šifro CC-SI 12303 se razdeli glede na vrsto oskrbne oziroma energetske infrastrukture. Posebej se določijo oskrbne postaje, ki vključujejo bencinske črpalke in vodikove polnilnice, ter oskrbne oziroma energetske naprave, kot so električne polnilnice, fotovoltaike in vetrnice.

Za električne polnilnice, fotovoltaike in vetrnice se določijo pogoji oziroma razredi nevarnosti, ki upoštevajo njihovo specifično naravo in vpliv na poplavno ogroženost.