

**ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ORGANIZIRANOSTI IN DELU V POLICIJI**

**PREDLOG**

EVA: 2026-1720-0015

## **I. UVOD**

### **1. Ocena stanja in razlogi za sprejetje predloga zakona**

Ena izmed pomembnejših nalog Republike Slovenije je zagotavljanje varnosti ter javnega reda in miru, saj lahko ljudje svoje pravice in svoboščine v polni meri uresničujejo predvsem takrat, ko živijo v varnem okolju. Varnost je kot človekova pravica določena v 34. členu Ustave Republike Slovenije in ima pomembno mesto med temeljnimi pravicami posameznika. Država zato s sprejemanjem različnih normativnih rešitev skrbi za vzpostavitev učinkovitega sistema notranje varnosti, pri čemer sta v ospredju predvsem spoštovanje človekovih pravic in preprečevanje nedovoljenih posegov vanje. Pri zagotavljanju teh ciljev ima pomembno vlogo policija, ki skrbi za varnost ljudi in njihovega premoženja, preprečuje, odkriva in preiskuje kazniva dejanja, vzdržuje javni red, zagotavlja varnost cestnega prometa ter nadzoruje državno mejo. Pri svojem delu se povezuje tudi z lokalnimi skupnostmi in drugimi institucijami ter s tem prispeva k izpolnjevanju nalog Republike Slovenije na področju notranje varnosti in mednarodnih obveznosti. Da lahko policija svoje naloge učinkovito opravlja, mora njeno delo temeljiti na zakonitosti, strokovnosti in spoštovanju človekovih pravic, pri čemer so pomembni tudi dobra organizacija, ustrezno vodenje, zadostno število usposobljenega kadra ter primerna opremljenost in zaščita policistov pri opravljanju njihovih nalog.

Policija je zaradi narave svojega dela urejena hierarhično in centralizirano, kar omogoča lažje vodenje, nadzor ter usklajeno izvajanje nalog. Kljub temu pa današnji varnostni izzivi zahtevajo, da se policija zna prilagajati novim razmeram in pri svojem delu tesneje sodeluje z ljudmi ter lokalnim okoljem. Zaradi posebnosti policijskega dela zakonodaja omogoča nekoliko drugačno ureditev položaja policistov v primerjavi z drugimi javnimi uslužbenci, kar izhaja tudi iz Zakona o javnih uslužbencih. Pomemben korak pri urejanju sodobne organizacije policije je predstavljal Zakon o organiziranosti in delu v policiji (ZODPol), sprejet leta 2013, ki je bil kasneje zaradi izboljšanja učinkovitosti in racionalnejšega delovanja večkrat dopolnjen. Zakon je določil pristojnosti med ministrstvom, pristojnim za notranje zadeve in policijo, uredil način vodenja policije, položaj in zaščito policistov ter področje njihovega usposabljanja in izobraževanja. Poleg tega je poudaril pomen sodelovanja policije z lokalnimi skupnostmi in drugimi institucijami, vse z namenom, da bi bila policija bolje organizirana in sposobna učinkoviteje odgovarjati na sodobne varnostne izzive.

Predlagatelj ocenjuje, da nova oblika besedila zakona predstavlja posebno ureditev delovnopравnih oblik za policiste, ki izvajajo posebne in najzahtevnejše operativno-strokovne naloge. Njegov zapis sicer upošteva že sedaj veljaven šesti odstavek 73. člena ZODPol. Slednji omogoča, da se za policiste, ki opravljajo posebej zahtevne in varnostno občutljive naloge, s kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti določijo posebna pravila glede organizacije delovnega časa. Gre predvsem za policiste, ki izvajajo naloge varovanja določenih oseb, prikrite preiskovalne ukrepe, zaščito prič, protiteroristično dejavnost ter druge zahtevnejše operativne naloge. Pri teh nalogah se lahko izjemoma določijo drugačni pogoji glede delovnega časa, nadomestnih počitkov, referenčnih obdobij, dela preko polnega delovnega časa in posebne oblike pripravljenosti za delo, kot jih določajo splošni predpisi s področja delovnih razmerij in javnih uslužbencev. Takšna ureditev je bila sprejeta zaradi posebnosti policijskega dela in težav, s katerimi se policija srečuje pri organizaciji dela posameznih enot, predvsem kadar gre za izvajanje nujnih ali izjemnih nalog. Namen takšne ureditve je zagotoviti večjo operativnost policije ter omogočiti učinkovitejše razporejanje policistov pri opravljanju nalog, ki zaradi svoje narave zahtevajo posebno organizacijo dela. Zahtevnejše operativne naloge so pogosto povezane z visokim tveganjem za življenje, zdravje in varnost ljudi, zato zahtevajo posebno usposobljenost, izurjenost ter ustrezno psihofizično pripravljenost policistov. Pri izvajanju takšnih nalog je treba zagotoviti uporabo posebnih znanj in veščin tudi v primerih, ko časovni okvir izvedbe ni vnaprej določen in je treba nalogo dokončati ne glede na trajanje. Zaradi podobnih razlogov, kot veljajo pri nekaterih drugih poklicih, kot sta zdravstvena služba in obramba, veljavna ureditev dopušča večji obseg dela preko polnega delovnega časa, kot ga omogoča splošna delovnopравna ureditev.

Predlagana sprememba ne zmanjšuje ravni varstva zdravja in varnosti policistov, temveč omogoča prilagoditev pravil posebnostim njihovega dela. Posebne oblike organizacije dela in odstopanja od splošnih pravil bi se lahko v praksi uporabljale (oziroma policistom izjemoma odredjale) le toliko časa in v takšnem obsegu, kot bi bilo to nujno potrebno za izvedbo konkretne naloge. Ključno je izpostaviti, da je namen ureditve zagotavljanje pravne podlage za učinkovito izvedbo posebej zahtevnih operativnih nalog, kadar jih z običajnimi organizacijskimi ukrepi ni mogoče ustrezno izvesti.

Z namenom spremembe večletnega trenda zmanjševanja kadrov v policiji se s predlagano spremembo 43. člena ZODPol širijo pogoji za zasedbo delovnega mesta policist. Trenutni ureditvi, ki omogoča zaposlitev policista po končani višješolski izobrazbi oziroma srednješolski izobrazbi s pridobljenim certifikatom za nacionalno poklicno kvalifikacijo, se tako dodaja nov pogoj, in sicer končana srednješolska izobrazba z uspešno zaključenim programom »Policist in priprave na izpit za izvajanje policijskih pooblastil« ter opravljen izpit za izvajanje policijskih pooblastil.

Dopolnitev 8. člena ZODPol določa, da lahko zaradi presoje zakonitosti in strokovnosti izvajanja določene naloge ali uporabe pooblastil policista, enota za usmerjanje in nadzor od policije zahteva poročilo o poteku posameznega postopka in dokumentacijo, povezano s postopkom. S tem se na zakonsko raven prenaša ureditev iz podzakonskega akta, ki določa usmerjanje in nadzor nad policijo.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Cilj predloga zakona je zagotoviti boljšo organiziranost in delovanje policije, da se bo lahko zakonito, strokovno, učinkovito, racionalno in usklajeno odzivala na vse varnostne izzive, vključno z ustreznostjo ureditve posameznih institutov oziroma vsebin, za katere se je v praksi izkazalo, da narekujejo normativno izboljšavo.

Za vrednotenje učinkov se uporabljajo kazalniki, ki veljajo za celoten Zakon o organiziranosti in delu v policiji. Izvajanje tega zakona bo spremljalo ministrstvo, na enak način kot se to izvaja s sedaj veljavnim predpisom. Metodologija za spremljanje doseganja ciljev ni predvidena.

### **2.2 Načela**

Predlog zakona pri oblikovanju normativnih rešitev vsebuje vsa načela, ki jih je upoštevala že prva oblika zakona in vse njegove kasnejše spremembe in dopolnitve. Vsebuje tako ustavnopravna načela kot načela s področja relevantne pozitivne zakonodaje, med njimi zlasti načelo zakonitosti, pravne varnosti in predvidljivosti, načelo strokovnosti, načelo operativne avtonomnosti in strokovne neodvisnosti ter ekonomičnosti in učinkovitosti delovanja organa.

### **2.3 Poglavitne rešitve**

S predlaganimi rešitvami se želijo izboljšati nekatere pomanjkljivosti ZODPol, ki so se pokazale pri izvajanju zakona v praksi. Glavno vodilo pri pripravi sprememb je učinkovitejše delovanje policije kot celote.

Predlagane spremembe in dopolnitve ZODPol prinaša rešitve, ki spreminjajo zapis 6. odstavka 73. člena ZODPol, in sicer na način, da se za policiste, ki izvajajo posebne in zahtevnejše operativne naloge (npr. naloge v zvezi s prikritimi ukrepi ipd.), na poseben način uredijo delovnopравни instituti, ki se uporabljajo zgolj izjemoma in v nujnih, neodložljivih okoliščinah. Ti instituti se, za razliko od trenutno veljavne določbe urejajo s posebno podzakonsko uredbo in ne (več) s področnimi kolektivnimi pogodbami.

Zaradi pomanjkanja kadrov med policisti se s predlagano spremembo 43. člena ZODPol širi pogoje za zasedbo delovnega mesta policist.

Dopolnitev 8. člena ZODPol določa, da enota za usmerjanje in nadzor od policije zahteva tudi poročilo o poteku posameznega postopka in dokumentacijo, povezano s postopkom.

### **3. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva**

**Predpis ima posledice za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.**

– **Predpis ima posledice za blagajne javnega financiranja (državni proračun, občinski proračuni ter pokojninska in zdravstvena blagajna).**

– Predpis ima na blagajne javnega financiranja učinek v vrednosti nad 40.000 eur.

V primeru sprejema zakona in povezanega podzakonskega akta se predvidevajo finančne posledice, ki presegajo 40.000,00 EUR v državnem proračunu. Zaposlitve na podlagi dodatnega novega pogoja, kot izhaja iz 43. člena, ne predvidevajo dodatnih finančnih posledic, saj gre za predhodno že načrtovane zaposlitve in s tem že načrtovana finančna sredstva. Dodatne zaposlitve predstavljajo zaposlovanje manjkajočih že načrtovanih kadrov. Spremenjen način dela nekaterih policijskih enot, ki med drugim predvideva, da bi se pripravljenost na domu spremenila v pripravljenost na določenem kraju, bo povzročil ocenjene finančne posledice v znesku 143.698,65 EUR mesečno, oziroma 1.724.387,40 EUR letno.

### **4. Navedba, da so sredstva za izvajanje zakona v državnem proračunu zagotovljena, če predlog zakona predvideva porabo proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil državni proračun že sprejet**

Predlagana sprememba šestega odstavka 73. člena ZODPol normira posebne oblike organizacije dela, ki bi se lahko v praksi uporabljale (oziroma policistom izjemoma odrejale) le toliko časa in v takšnem obsegu, kot bi bilo to nujno potrebno za izvedbo konkretne naloge, pri čemer namen ureditve nikakor ni trajno spreminjanje splošnega sistema delovnega časa policistov, temveč zagotavljanje pravne podlage za učinkovito izvedbo posebej zahtevnih operativnih nalog, kadar jih z običajnimi organizacijskimi ukrepi ni mogoče ustrezno izvesti. Sredstva za izvajanje nalog so že zagotovljene v okviru vsakoletnega Internega finančnega načrta Policije na proračunski postavki 1714 – Policija, PP 5569 – Plače. Ta sprememba ne povzroča dodatnih finančnih obremenitev proračuna. V podobni višini bodo sredstva načrtovana tudi v naslednjih proračunskih letih. Sprememba zakona in povezanega podzakonskega akta bosta v posledici povzročili spremenjen načinu dela nekaterih policijskih enot. Ocenjuje se, da se bo v drugih enotah policije še naprej odrejalo tudi (in predvsem) pripravljenost na domu, zato bodo, upoštevaje dosedanje prakso, finančni učinki bistveno manjši od izračunanih.

### **5. Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih in prilagojenosti predlagane ureditve pravu Evropske unije**

#### **5.1 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih**

Primerjalno pravno je bil pregledan sistem ureditve v Združenem kraljestvu. Med tipičnimi vstopnimi pogoji so kvalifikacije ravni 2 iz matematike in angleščine ter kvalifikacija ravni 3. Kandidati lahko izberejo Police Constable Entry Programme (PCEP), ki je dvoletna praktično usmerjena pot brez pridobitve akademskega naziva, triletni PCDA, pri katerem policist med delom pridobi diplomu, ali dvoletni DHEP za osebe, ki visokošolsko izobrazbo že imajo.

Švicarska policijska zakonodaja določa, da so pravice policistov omejene zaradi njihove ključne vloge pri zagotavljanju javne varnosti. Delovni pogoji policistov so pogosto urejeni z uredbami zveznih ali kantonalnih oblasti, kar omogoča fleksibilno in učinkovito upravljanje delovnih razmerij v policiji.

## **5.2 Prikaz ureditve v pravnem redu Evropske unije**

Predlog ni predmet usklajevanja s pravnim redom EU.

## **5.3 Prikaz ureditve v posameznih državah članicah Evropske unije**

### **Avstrija**

Za sprejem v avstrijsko policijo posebna predhodna policijska kvalifikacija ali certifikat ni zahtevana. Kandidat mora izpolnjevati splošne pogoje in uspešno opraviti izbirni postopek ter zdravstveni pregled. Po sprejemu sledi 24-mesečno osnovno policijsko usposabljanje, ki ga v okviru zveznega ministrstva izvajajo policijski izobraževalni centri. Program obsega pravne vsebine, kriminalistiko, policijsko taktiko, komunikacijske in socialne kompetence ter dve obdobji praktičnega usposabljanja.

Javna varnost v Avstriji je organizirana na treh organizacijskih in teritorialnih ravneh. Najvišji organ je ministrstvo za notranje zadeve, v okviru katerega deluje direktor za javno varnost. Naloge javne varnosti neposredno izvajata zvezna policija (redarstvena služba zvezne policije) in lokalna policija oziroma občinsko redarstvo. Na lokalni ravni so za izvajanje policijskih nalog organizirani policijski inšpektorati. Plačni sistem zveznih uslužbencev (torej tudi zaposlenih v policiji) je določen kot sistem napredovanja, ki vključuje dodatke, vezane na funkcijo zaposlenega. Višina dodatka je vezana na umestitev delovnega mesta v posamezno funkcijsko skupino in stopnjo. Primerjalnopravno avstrijska policijska zakonodaja omejuje delovnopravne pravice policistov, kadar je to nujno zaradi nujnosti zagotavljanja javnega reda in varnosti. Delovni pogoji policistov, zlasti tistih v posebnih enotah, so urejeni z uredbami ministrstva ali vlade, kar omogoča hitro prilagajanje glede na varnostne potrebe države, brez potrebe po kolektivnem dogovarjanju.

### **Slovaška**

V slovaški zakonodaji je delovnopravna ureditev policistov ločena od zakona, ki ureja naloge, pooblastila in odgovornosti policistov (Police Corps, duties, powers and responsibilities of police officers and other fundamental issues no. 171/1993). Celovita ureditev delovnih razmerij policistov in pripadnikov nekaterih drugih oboroženih sil je bila urejena s posebnim zakonom (št. 73/1998 Coll. on the state service of members of the Police Corps, the Slovak Information Service, the Corps of Prison and Court Guard of the Slovak republic and of the Railway Police), socialna varnost pa z drugim posebnim zakonom (št. 328/2002 Coll. on the social security of policemen and soldiers). Ta zakonodaja je popolnoma neodvisna od splošno veljavne delovne zakonodaje (št. 311/2001 Coll. Labor code) in splošno veljavne zakonodaje o socialni varnosti. Poleg navedenih pravnih aktov obstajajo številni drugi, ki jih izda minister za notranje zadeve ali generalni direktor policije in ki urejajo več vidikov dela policistov.

### **Nemčija**

V Nemčiji je treba razlikovati med zvezno ravno in policijami posameznih zveznih dežel. Na zvezni ravni je Zvezni kriminalistični urad (BKA) v resorju Zveznega ministrstva za notranje zadeve in je pod njegovim nadzorom. Ministrstvo izvaja strokovni nadzor, katerega namen je zagotavljanje zakonitosti in primernosti upravnega delovanja.

Zvezno ministrstvo lahko v okviru tega nadzora preverja dejavnosti BKA, od njega pridobiva informacije in mu daje strokovna navodila, ki jih je BKA dolžan upoštevati. Nadzor temelji na splošnem hierarhičnem razmerju nadzora in navodil med ministrstvom in BKA.

Podobno velja na deželni ravni. V Severnem Porenju-Vestfaliji ministrstvo za notranje zadeve izvaja upravni in strokovni nadzor nad deželnim kriminalističnim uradom ter drugimi policijskimi organi. Strokovni nadzor zajema zakonito in ustrezno izvajanje nalog, ministrstvo pa lahko pridobiva informacije in izdaja navodila.

V Nemčiji krovno funkcijo policije opravlja zvezna policija (*Bundespolizei*), ki je podrejena zveznemu ministrstvu za notranje zadeve, ki ga vodi zvezni minister. Delovnopravno področje policije se ureja z zakonodajo zaposlovanja javnih uslužbencev (torej tudi policistov). Krovni zakon, ki ureja splošni položaj uradnikov, je zvezni zakon o uradnikih. Policijska zakonodaja nemških zveznih dežel podrobneje ureja delovne pogoje policistov z zakonskimi in podzakonskimi akti, pri čemer so pravice policistov omejene, kadar je to nujno zaradi zagotavljanja javne varnosti. Vlade zveznih dežel imajo pristojnost določati posebne delovne pogoje za policiste, zlasti za tiste, ki opravljajo zahtevne naloge, preko uredb ali drugih izvršilnih aktov, kar omogoča prilagodljivost in operativnost.

#### Madžarska

Na Madžarskem Zakon XXXIV iz leta 1994 o policiji daje ministru za notranje zadeve izrecno zakonsko pristojnost za nadzor nad policijo. Nadzor zajema predvsem zakonitost, strokovnost, finančno poslovanje in učinkovitost policijskega delovanja.

Vlada vodi policijo prek ministra, minister pa med drugim ureja dejavnosti in delovanje policije, vodi organe, ki opravljajo splošne policijske naloge, notranje preprečevanje in odkrivanje kriminalitete ter protiteroristične naloge, ter nadzoruje delovanje policije z vidika zakonitosti, strokovnosti, gospodarjenja in učinkovitosti.

Za osnovne policijske naloge na lokalnih policijskih postajah je zahtevano najmanj spričevalo o zaključeni srednji šoli oziroma matura. Po sprejemu kandidat začne poklicno policijsko usposabljanje; pravilni program za policijske podčastnike traja dve leti, pri kandidatih z ustrezno predhodno poklicno kvalifikacijo pa se lahko skrajša na leto ali leto in pol.

Po zaključnem strokovnem izpitu pridobi diplomant kvalifikacijo policijskega podčastnika, čin podčastnika in samostojna policijska pooblastila, vključno z uporabo prisilnih ukrepov.

#### Bolgarija

Bolgarija ima na Ministrstvu za notranje zadeve posebno Direkcijo Inšpektorat, ki ministru pomaga pri izvajanju nadzornih pristojnosti in opravlja upravni nadzor nad dejavnostmi zaposlenih na Ministrstvu za notranje zadeve, kar vključuje tudi policiste. Njena pravna podlaga je določena v pravilih o organizaciji in delovanju Ministrstva za notranje zadeve.

#### Poljska

Za sprejem v policijo je potrebna najmanj zaključena srednješolska izobrazba, pri čemer zaključni maturitetni izpit ni nujen. Novo zaposleni policisti opravijo približno 6,5 do 7 mesecev osnovnega poklicnega usposabljanja v eni od policijskih šol.

Po zaključnem izpitu sledi še obvezno adaptacijsko obdobje, praviloma približno 53 delovnih dni. Po osnovnem usposabljanju policist pridobi potrdilo, pooblastilo za uporabo prisilnih sredstev in orožja ter za samostojno opravljanje nalog in položaj policista oziroma čin konstabla.

## **6. Presoja posledic**

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

Predpis nima posledic na tem področju.

### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki**

Predpis nima posledic na tem področju.

### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo**

Predpis nima posledic na tem področju.

### **6.4 Presoja posledic za socialno področje**

Predpis nima posledic na tem področju.

### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja**

Predpis nima posledic na tem področju.

### **6.6 Presoja posledic za druga področja**

Predpis nima posledic na tem področju.

### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa**

Ni podatka.

## **7. Prikaz sodelovanja javnosti**

Gradivo je bilo predmet sodelovanja z javnostjo.

## **8. Zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona**

Pri pripravi predpisa ni sodeloval zunanji strokovnjak oziroma pravna oseba.

## **9. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles**

- Franci Matoz, minister za notranje zadeve in javno upravo, Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo,
- Franc Kangler, državni sekretar, Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo,
- mag. Lado Bradač, vršilec dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za policijo in druge varnostne naloge, Ministrstvo za notranje zadeve in javno upravo,
- Danijel Lorbek, vršilec dolžnosti generalnega direktorja policije, Generalna policijska uprava.



## **II. BESEDILO ČLENOV**

### **Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o organiziranosti in delu v policiji**

#### **1. člen**

V Zakonu o organiziranosti in delu v policiji (Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 -ZZNŠPP, 141/22, 85/25 in 14/26) se v 8. členu za drugim odstavkom doda tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Zaradi presoje zakonitosti in strokovnosti izvajanja določene naloge ali uporabe pooblastil policista lahko enota za usmerjanje in nadzor od policije zahteva poročilo o poteku posameznega postopka in dokumentacijo. Uradniki enote za usmerjanje in nadzor lahko vstopijo v prostore, ki jih policija uporablja pri svojem delu, vpogledajo v evidence policije in dokumentacijo ter opravijo pogovor s policisti, drugimi uslužbenci policije ali posamezniki. Po proučitvi zadeve enota za usmerjanje in nadzor pripravi mnenje, ki lahko vsebuje tudi predloge za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti.«.

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

#### **2. člen**

V 43. členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Ne glede na prejšnji odstavek, se šteje, da pogoj za delovna mesta, za katera se zahteva poklic policista izpolnjuje tudi oseba, ki ima najmanj srednješolsko izobrazbo in uspešno zaključen program »Policist in priprave na izpit za izvajanje policijskih pooblastil« ter opravljen izpit za izvajanje policijskih pooblastil.«.

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

Dosedanji četrti odstavek, ki postane peti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(5) Ne glede na določbe zakona, ki ureja sistem javnih uslužbencev, pogoj glede predpisane izobrazbe za imenovanje v nazive četrtega kariernega razreda na delovnih mestih, za katera se zahteva poklic policista, izpolnjujejo tudi osebe, ki imajo najmanj srednješolsko izobrazbo in pridobijo certifikat za nacionalno poklicno kvalifikacijo policist in osebe, ki imajo najmanj srednješolsko izobrazbo in uspešno opravljen program »Policist in priprave na izpit za izvajanje policijskih pooblastil« ter opravljen izpit za izvajanje policijskih pooblastil. Delovna mesta, ki jih lahko zasedejo te osebe, se določijo v aktu o organizaciji in sistemizaciji.«.

#### **3. člen**

45.a člen se spremeni tako, da se glasi:

**»45.a člen  
(pravice in obveznosti kandidatov za policiste)«**

»(1) S kandidati za policiste se sklene pogodba o zaposlitvi za čas izobraževanja za poklic policista oziroma za čas usposabljanja po programu »Policist in priprave na izpit za izvajanje policijskih pooblastil« in pogodba o izobraževanju iz 95. člena tega zakona.

(2) Kandidati za policiste med izobraževanjem oziroma usposabljanjem iz prejšnjega odstavka opravljajo pripravništvo za delovna mesta, za katera se zahteva poklic policista, ter pridobijo ustrezne delovne izkušnje in sposobnosti za samostojno opravljanje dela policista.

(3) Šteje se, da kandidati za policiste med izobraževanjem oziroma usposabljanjem iz prvega odstavka pridobijo zahtevane delovne izkušnje za imenovanje v uradniški naziv dvanajste stopnje, četrtega kariernega razreda v skladu z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev. Med izobraževanjem oziroma usposabljanjem iz prvega odstavka se kandidatu za policista določi osnovna plača, ki je za štiri plačne razrede nižja od osnovne plače uradniškega naziva, za katerega kandidat za policista pridobiva delovne izkušnje.

(4) Po uspešno zaključenem izobraževanju oziroma usposabljanju policija s kandidatom za policista, brez javne objave ali javnega natečaja, sklene delovno razmerje za nedoločen čas.

(5) Policist iz prejšnjega odstavka mora v delovnem razmerju ostati najmanj še dvakrat toliko časa, kot je trajalo izobraževanje oziroma usposabljanje.

(6) Kandidat za policista, ki ne sklene pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas, ali policist, ki mu delovno razmerje preneha po njegovi volji ali krivdi pred rokom iz prejšnjega odstavka, mora policiji povrniti stroške izobraževanja oziroma usposabljanja.

(7) Šteje se, da izpolnjuje pogoj glede obveznega usposabljanja za imenovanje v naziv policist, ki je zaključil izobraževanje za poklic policista, pri katerem so bile v izobraževalni program vključene vse vsebine, ki jih zakon, ki ureja sistem javnih uslužbencev, določa za obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv.«.

#### **4. člen**

V 73. členu se šesti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(6) Z uredbo se za policiste, ki izvajajo naloge varovanja določenih oseb, naloge policije v zvezi s prikritimi preiskovalnimi ukrepi, naloge policije v zvezi z zaščito prič, naloge na področju protiteroristične dejavnosti ter zahtevnejše operativne naloge policije, ki so povezane z visoko stopnjo tveganja za varnost, zdravje ali življenje ljudi in pri katerih se zahteva najvišja stopnja izurjenosti in psihofizičnih zmožnosti ter uporaba posebnih znanj in veščin, določijo organizacija delovnega časa, počitki, nadomestni počitki, referenčna obdobja, delo preko polnega delovnega časa, najdaljši tedenski delovni čas ter organizacija, vrednotenje in plačilo posebnih oblik pripravljenosti za delo, ki so zaradi posebnosti izvajanja teh nalog urejeni drugače, kot je določeno s tem zakonom, z zakonom, ki ureja javne uslužbence in z zakonom, ki ureja delovna razmerja.«.

#### **PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

#### **5. člen**

**(rok za sprejem podzakonskega akta)**

Vlada izda predpis iz šestega odstavka 73. člena zakona najkasneje v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

**6. člen**  
**(začetek veljavnosti)**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. [/2026]

Ljubljana,

EPA XXXX-YY

Državni zbor Republike Slovenije

### **III. OBRAZLOŽITEV**

#### **K 1. členu:**

V novem tretjem odstavku se ureja t. i. presoja postopka, ki je trenutno urejena v 14. členu Pravilnika o usmerjanju in nadzoru policije (Uradni list RS, št. 51/13; v nadaljnjem besedilu: Pravilnik). Z dopolnitvijo se vsebina prenaša na zakonsko raven ter določa, da lahko zaradi presoje zakonitosti in strokovnosti izvajanja določene naloge ali uporabe pooblastil policista enota za usmerjanje in nadzor od policije zahteva poročilo o poteku posameznega postopka in dokumentacijo, povezano s postopkom. Zahteva za poročanje je potrebna predvsem zaradi takojšnjega reagiranja nadzornikov na zaznana obvestila, o domnevnem nezakonitem in nestrokovnem izvajanju nalog ali uporabi pooblastil policista. Nadzorniki v okviru zahteve lahko vstopijo v prostore, ki jih policija uporablja pri svojem delu, vpogledajo v evidence policije in dokumentacijo ter opravijo pogovor s policisti, drugimi uslužbenci policije ali posamezniki. Po proučitvi zadeve enota za usmerjanje in nadzor pripravi mnenje, ki lahko vsebuje tudi predloge za odpravo ugotovljenih pomanjkljivosti.

#### **K 2. členu:**

Z novim tretjim odstavkom se z namenom spremembe večletnega trenda pomanjkanja kadrov med policisti širi pogoje za zasedbo delovnega mesta policista. Trenutni ureditvi, ki omogoča zaposlitev policista po končani višješolski izobrazbi oziroma srednješolski izobrazbi s pridobljenim certifikatom za nacionalno poklicno kvalifikacijo, se doda nov pogoj, in sicer končana srednješolska izobrazba z uspešno zaključenim programom »Policist in priprave na izpit za izvajanje policijskih pooblastil« ter opravljen izpit za izvajanje policijskih pooblastil.

V novem petem odstavku se doda, da pogoj glede predpisane izobrazbe za imenovanje v nazive četrtega kariernega razreda na delovnih mestih, za katera se zahteva poklic policista, izpolnjujejo tudi osebe, ki imajo srednješolsko izobrazbo in uspešno opravljen program »Policist in priprave na izpit za izvajanje policijskih pooblastil« ter opravljen izpit za izvajanje policijskih pooblastil. Delovna mesta, ki jih lahko zasedejo te osebe, se določijo v aktu o organizaciji in sistemizaciji.

#### **K 3. členu:**

Že veljavna določba določa pravice in obveznosti, ki jih imajo kandidati za policiste, ki so napoteni na izobraževanje za poklic policista. Enake pravice in obveznosti iz prvega do šestega odstavka se določi tudi za kandidate, ki se bodo usposabljali po programu »Policist in priprave na izpit za izvajanje policijskih pooblastil«. Prav tako se s temi kandidati sklene pogodba o izobraževanju iz 95. člena tega zakona.

#### **K 4. členu:**

Na podlagi opozoril o težavah, s katerimi se sooča policija pri organizaciji dela nekaterih enot, in sicer z namenom izboljšanja operativnosti ter olajšanja organizacije dela v policiji oziroma v organih, kamor so policisti začasno premeščeni zaradi opravljanja nalog varovanja, v izjemnih ali nujnih primerih je v trenutno veljavnem šestem odstavku 73. člena ZODPol za policiste, ki izvajajo naloge varovanja določenih oseb, prikritih preiskovalnih ukrepov, zaščite prič, protiteroristične dejavnosti in drugih zahtevnejših operativnih nalog določena možnost posebne ureditve odmorov, počitkov, dela preko polnega delovnega časa in najdaljšega tedenskega delovnega časa ter organizacije, vrednotenja in plačila pripravljenosti za delo, ki so drugačni od splošnih določb ZODPol, zakona, ki ureja javne uslužbence in zakona, ki ureja delovna razmerja. Izvajanje zahtevnejših operativnih nalog policije je neogibno povezane z visoko stopnjo tveganja za varnost, zdravje ali življenje ljudi, prav tako se pri njih zahteva najvišja stopnja izurjenosti in psihofizičnih zmožnosti. Uporaba takšnih posebnih znanj in veščin policistov mora biti velikokrat zagotovljena časovno neomejeno, oziroma vsaj toliko časa, kolikor je potrebno za njihovo dokončno in uspešno izvršitev. Po vzoru ureditve, ki ureja zdravstveno službo ter ureditve, ki ureja obrambo, se po zdaj veljavni ureditvi zaradi

specifičnosti omenjenih poklicev ter organizacije dela v le-teh, omogoča večje število nadur, kot pa je to mogoče po splošni zakonodaji, ki ureja delovna razmerja.

Nadaljnja sprememba je utemeljena z nujnostjo zagotavljanja nemotenega delovanja policije in javne varnosti, saj policisti opravljajo naloge, ki so ključne za varnost države in njenih državljanov, sprememba bi dodatno omogočila tudi hitro in prilagodljivo določanje delovnih pogojev za policiste pri opravljanju posebnih nalog, kar je pomembno zaradi narave izvajanja takšnih nalog, ki zahteva visoko stopnjo izurjenosti ali specialnih veščin.

Da je odstop od splošne pozitivne delovnopravne zakonodaje, oz. natančneje od Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13 in nasl.; v nadaljevanju besedila: ZDR-1), dopusten, izhaja iz stališča uporabe ZODPol kot specialnega predpisa v razmerju do ZDR-1, skladno s pravnim načelom *lex specialis derogat legi generali*. ZDR-1 kot splošni delovnopravni predpis sicer izhaja iz načela, da se pravice, obveznosti in odgovornosti iz delovnega razmerja urejajo z zakonom, kolektivno pogodbo in pogodbo o zaposlitvi. Prav tako drugi odstavek 9. člena ZDR-1 določa, da se s kolektivno pogodbo oziroma pogodbo o zaposlitvi lahko določijo pravice, ki so za delavca ugodnejše od pravic, določenih z zakonom, razen v primerih, ko zakon določa drugače. Nadalje ZDR-1 v prvem odstavku 2. člena določa, da se s posebnim zakonom določi urejanje delovnih razmerij drugače za zaposlene v državnih organih, v lokalnih skupnostih in v zavodih, drugih organizacijah ter zasebnikih, ki opravljajo javno službo (hkrati je npr. dopuščeno, da se vprašanje nadurnega dela oziroma dela preko polnega delovnega časa v kolektivni pogodbi uredi drugače - ob primerjanju drugega in tretjega odstavka 9. člena ZDR-1 gre sicer ugotoviti, da je pod drugače mišljeno manj ugodno, kar tudi sicer izhaja iz komentarja ZDR-1[1]), kot pa to določa sam ZDR-1. Posebnosti zagotavljanja notranje varnosti države v primerjavi s klasičnim, sorazmerno togim delom državne uprave, njegovo organizacijo, sistemom javnih uslužbencev in postopkovnimi pravili zahtevajo temu primerne pravne in organizacijske rešitve. Uresničevanje strateških ciljev notranje varnosti je v primerjavi s klasičnim delom javne uprave tako nepredvidljivo, da ga ni mogoče zagotavljati z enakimi merili, organizacijskimi oblikami in enakim sistemom javnih uslužbencev. Ker osebe, zaposlene v Policiji, opravljajo službo v posebnem statusnopravnem režimu, ki ga ureja ZODPol kot področni ter specialni zakon in ki zaradi posebnosti policijskega dela, kot so zagotavljanje javne varnosti, neprekinjeno izvajanje nalog, intervencijska dejavnost in druge oblike dela, ki odstopajo od običajnih delovnopravnih razmerij, mora neogibno vsebovati tudi posebna pravila glede organizacije delovnega časa, počitkov, pripravljenosti za delo in opravljanja dela preko polnega delovnega časa, ki s splošno delovnopravno zakonodajo niso urejena. Posledično gre šteti, da ZODPol na področjih, ki jih posebej ureja, predstavlja specialnejšo ureditev v razmerju do ZDR-1 in je njegove določbe treba uporabljati prednostno, tudi kadar odstopajo od splošnih izhodišč delovnega prava. Tako določa tudi Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25), ki v 21. členu dopušča možnost drugačne zakonske ureditve posameznih vprašanj za določene kategorije uradnikov oziroma javnih uslužbencev, med drugim tudi za policiste, če je to potrebno zaradi specifičnosti njihovih nalog oziroma za izvrševanje posebnih dolžnosti oziroma pooblastil. Navedeno pomeni, da so že sedaj nekatere posebnosti delovno pravnih vprašanj za uslužbence policije specialno urejene v ZODPol.

Izpostaviti gre, da prvi odstavek 73. člena ZODPol izrecno določa, da lahko v izjemnih, nujnih ali nepredvidenih primerih, ko ni mogoče nalog policije opraviti drugače, nadrejeni policistu odredi delo preko polnega delovnega časa brez prekinitve, tudi brez soglasja policista, pri čemer mora biti delo odrejeno pisno pred potekom rednega delovnega časa ali naknadno v osmih dneh, če je bilo odrejeno ustno. Za policiste, ki zaradi narave nalog teh ne morejo opraviti v tem času, pa veljajo posebne določbe, ki jih določi minister. S tem členom je tako že sedaj zakonsko urejena posebna ureditev delovnega časa policistov v obliki internega akta (in ne kolektivne pogodbe ali zakona), ki jo podrobneje določi minister (peti odstavek 73. člena). Prav tako je potrebno izpostaviti, da je kolektivna pogodba na ravni dejavnosti instrument, ki zahteva vsakokratna pogajanja med socialnimi partnerji, kar pomeni, da lahko do njene sklenitve preteče veliko

časa, ki pa ga v luči trenda zaostrovanja varnostnih razmer in povezanega izvajanja posebnosti policijskega dela, država večkrat nima na voljo.

Takšna ureditev posebnosti izvajanja dela zaposlenih v policiji z izvršilnim predpisom je skladna z obstoječo prakso Ustavnega sodišče Republike Slovenije, iz katere izhaja, da zakonodajalec ne sme prepustiti izvršilni oblasti urejanja izvirnih pravic in obveznosti. Izjemoma ji lahko prepusti zgolj konkretizacijo, v primeru kadar zakon vsebuje dovolj natančne vsebinske usmeritve. Kar zadeva normativno dejavnost državne uprave, zgoraj navedeno pomeni, da je ta pri izdajanju podzakonskih predpisov vsebinsko vezana na ustavo in zakon. Zakon mora biti vsebinska podlaga za izdajanje podzakonskih aktov. O izvrševanju zakona lahko govorimo samo tedaj, če izvršilni predpis ostaja v mejah razmerij, ki jih ureja zakon (tako ustavno sodišče v odločbi št. U-I-305/96 z dne 22. 4. 1999, OdlUS VIII, 82, odločbi št. U-I-264/99 z dne 28. 9. 2000, OdlUS IX, 226 in odločbi št. U-I-228/99 z dne 9. 10. 2002, OdlUS X).

Stališče, da se lahko delovnopravne posebnosti oziroma izjeme podrobneje uredijo s podzakonskim aktom (tj. z uredbo) in ne zgolj zakonom ali s kolektivno pogodbo, izhaja tudi iz evropske delovnopravne zakonodaje. Natančneje, iz smiselne uporabe Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 2003/88/ES z dne 4. novembra 2003 o nekaterih vidikih delovnega časa (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2003/88/ES)[2], izhaja, da se lahko vse navedene posebnosti urejanja dela normirajo ne samo z zakonom oziroma s kolektivno pogodbo, temveč tudi s podzakonskim aktom v obliki uredbe, s čemer direktiva omogoča precejšnjo normativno fleksibilnost. Glede instituta najdaljšega tedenskega delovnega časa tako direktiva določa, da države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi v skladu s potrebo po varovanju zdravja in varnosti delavcev zagotovijo, da je tedenski delovni čas omejen z zakoni, podzakonskimi ali upravnimi akti ali s kolektivnimi pogodbami ali sporazumi med socialnimi partnerji. Glede urejanja dnevnega počitka (3. člen) direktiva določa zgolj, da države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi vsakemu delavcu zagotovijo pravico do minimalnega dnevnega počitka 11 zaporednih ur v 24-urnem obdobju. Oblikovno pa pri tej pravici direktiva predpisuje obliko v drugem odstavku 17. člena s tem, ko določa, da se odstop lahko določi z zakoni, podzakonskimi ali upravnimi akti. Tudi glede odmora (4. člen) direktiva ne zahteva izrecne zakonske ureditve. Določa zgolj, da se trajanje odmora in pogoji njegove izrabe določijo s kolektivnimi pogodbami oziroma sporazumi socialnih partnerjev, če teh ni, pa z nacionalno zakonodajo (v tem primeru je sicer zapovedana primarna raba kolektivnih pogodb oziroma sporazuma med socialnimi partnerji, a ker v primeru policistov, ki izvajajo naloge varovanja določenih oseb in druge zahtevnejše operativne naloge policije, kolektivne pogodbe ni, se posledično pravica skladno z uredbo lahko uredi znotraj nacionalne zakonodaje, torej tudi z uredbo kot neposrednim podzakonskim aktom). Enako velja glede najdaljšega tedenskega delovnega časa. Direktiva v tem primer s 6. členom določa, da države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi v skladu s potrebo po varovanju zdravja in varnosti delavcev zagotovijo, da je tedenski delovni čas omejen z zakoni, podzakonskimi ali upravnimi akti ali s kolektivnimi pogodbami ali sporazumi med socialnimi partnerji. Iz vsega navedenega gre torej šteti, da celotna sistematika direktive temelji na tem, da sama določa zgolj minimalne standarde varstva zdravja in varnosti delavcev, način njihovega izvajanja pa prepušča državam članicam. Povedano poenostavljeno, direktiva določa rezultat, ki ga je treba doseči (minimalni počitki, omejitve delovnega časa, itd.), ne določa pa, da mora biti vse urejeno izključno na zakonski ravni (ali na ravni sklenjene kolektivne pogodbe).

Predlagana ureditev šestega odstavka 73. člena poleg že obstoječe posebne ureditve počitkov, dela preko polnega delovnega časa in najdaljšega tedenskega delovnega časa omogoča tudi ureditev nadomestnih počitkov, referenčnih obdobj ter vrednotenja ter plačila dela in posebnih oblik pripravljenosti za policiste, ki opravljajo posebej zahtevne operativne naloge policije. Potreba po takšni ureditvi izhaja iz posebnosti nalog varovanja določenih oseb, izvajanja prikritih preiskovalnih ukrepov, zaščite prič, protiterorističnih dejavnosti ter drugih operativnih nalog, za katere so značilni visoka stopnja nepredvidljivosti, potreba po neprekinjenem izvajanju nalog, izvajanje večdnevni operacij doma in v tujini ter okoliščine, v katerih organizacije dela ni mogoče vedno zagotavljati po splošnih pravilih organizacije delovnega časa.

Predlagana sprememba ne posega v temeljne standarde varstva zdravja in varnosti pri delu, temveč omogoča njihovo prilagoditev posebnostim policijskega dela z določitvijo posebnih oblik pripravljenosti za delo, nadomestnih počitkov in referenčnih obdobj. Namen predlagane ureditve je zagotoviti učinkovito izvajanje nalog policije ob hkratnem zagotavljanju ustreznega varstva zdravja policistov ter vzpostaviti pravno podlago za prilagojeno ureditev pripravljenosti glede na stopnjo omejitev, ki jih posamezna oblika pripravljenosti predstavlja za policista.

Posebne oblike organizacije dela, pripravljenosti, odstopanja od splošnih pravil glede počitkov ter druge posebnosti po tem členu se lahko uporabljajo le v obsegu in za čas, ki sta nujno potrebna za izvedbo posamezne naloge. Namen predlagane ureditve tako ni trajna sprememba splošne organizacije delovnega časa policistov, temveč omogočanje izvedbe posebej zahtevnih operativnih nalog v primerih, ko ciljev ni mogoče doseči z običajnimi organizacijskimi ukrepi.

Predlagana ureditev omogoča tudi določitev različnih oblik vrednotenja in plačila pripravljenosti glede na stopnjo omejitev, ki jih posamezna oblika pripravljenosti predstavlja za policista. Uredba bo lahko razlikovala med pripravljenostjo na domu in pripravljenostjo na določenem kraju oziroma delovnem mestu ter za posamezne oblike pripravljenosti določila različen način njihovega vrednotenja in plačila, ob upoštevanju narave nalog, stopnje omejitve razpolaganja s prostim časom ter zagotavljanja učinkovitega izvajanja nalog policije.

Pri vsem navedenim pa je ključno izpostaviti, da se posebne oblike pripravljenosti določijo zgolj izjemoma, kadar je to nujno zaradi zagotavljanja neprekinjenega izvajanja nalog policije ter zaradi potrebe po takojšnji odzivnosti pri izvajanju nalog varovanja določenih oseb, zaščite prič, prikritih preiskovalnih ukrepov in protiterorističnih dejavnosti.

[1] mag. Darko Krašovec, Novi veliki komentar Zakona o delovni razmerjih in reforme trga dela 2013, str. 58.

[2] Direktiva 2003/88/ES se uporablja za vse sektorje dejavnosti, tako javne kot zasebne, skladno z členom 2 Direktive Sveta 89/391/EGS z dne 12. junija 1989 o uvajanju ukrepov za spodbujanje izboljšav varnosti in zdravja delavcev pri delu.

#### **K 5. členu:**

V skladu s prehodno določbo tega zakona vlada najkasneje v treh mesecih po uveljavitve tega zakona izda uredbo, s katero podrobneje uredi organizacijo delovnega časa, pripravljenost za delo, odmore, nadomestne počitke, referenčna obdobja, delo preko polnega delovnega časa in najdaljši tedenski delovni čas policistov, ki izvajajo naloge iz šestega odstavka 73. člena ZODPol.

#### **K 6. členu:**

Ta člen določa, da zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

#### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

##### **Zakon o organiziranosti in delu v policiji**

(Uradni list RS, št. 15/13, 11/14, 86/15, 77/16, 77/17, 36/19, 66/19 – ZDZ, 200/20, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP, 141/22, 85/25 in 14/26)

##### **8. člen**

###### **(pooblastila uradnikov enote za usmerjanje in nadzor)**

(1) Uradniki iz prvega odstavka prejšnjega člena imajo za nemoteno in učinkovito opravljanje posameznega nadzora naslednja pooblastila:

- zahtevati podatke iz evidenc, ki jih vodi in vzdržuje policija;
- zahtevati vpogled v evidence, dokumente, listine, odredbe, zapisnike, odločbe in sklepe, ki jih v skladu s svojimi pristojnostmi pridobiva, pripravlja ali izdaja policija, in po potrebi zahtevati njihovo izročitev ali izročitev njihovih kopij;
- vabiti na pogovor policiste, druge uslužbence policije ali posameznike;
- opraviti pogovor s policisti, drugimi uslužbenci policije ali posamezniki;
- vstopiti v vsak prostor, ki ga policija uporablja pri svojem delu;
- zahtevati uradna pisna potrdila ter tehnične in druge podatke o tehničnih sredstvih v uporabi policije ter zahtevati dokazila o usposobljenosti policistov za uporabo tehničnih in drugih sredstev, ki jih ti uporabljajo pri svojem delu;
- prisostvovati izvajanju nalog policije;
- od policije zahtevati posredovanje drugih podatkov in informacij iz njihove pristojnosti, ki so pomembni za usmerjanje in nadzor.

(2) Uradniki enote za usmerjanje in nadzor lahko zaradi priprave usmeritev in navodil iz 4. člena tega zakona opravljajo delovne pogovore v policijskih enotah. O načrtovanih pogovorih so dolžni predhodno obvestiti generalnega direktorja policije.

(3) Zaradi priprave usmeritev ali nadzora nad delom policije mora policija na zahtevo enote za usmerjanje in nadzor tej enoti v določenem roku posredovati poročila, podatke, analize ali drugo dokumentacijo, ki se nanaša na opravljanje nalog policije.

##### **43. člen**

###### **(policist)**

(1) Policisti so uniformirani ali neuniformirani uslužbenci policije, ki opravljajo naloge policije in imajo pravico in dolžnost izvrševati policijska pooblastila.

(2) Za delovno mesto policista se zahteva najmanj srednješolska izobrazba. Za delovna mesta, za katera se zahteva poklic policista, se zahteva najmanj višješolska strokovna izobrazba ali najmanj srednješolska izobrazba in certifikat za nacionalno poklicno kvalifikacijo policist.

(3) Poklic policista se določi s poklicnim standardom, ki je podlaga za oblikovanje izobraževalnih programov.

(4) Ne glede na določbe zakona, ki ureja sistem javnih uslužbencev, pogoj glede predpisane izobrazbe za imenovanje v nazive četrtega kariernega razreda na delovnih mestih, za katera se zahteva poklic policista, izpolnjujejo tudi osebe, ki imajo najmanj srednješolsko izobrazbo in pridobijo certifikat za nacionalno poklicno kvalifikacijo policist. Delovna mesta, ki jih lahko zasedejo osebe, ki pridobijo certifikat nacionalne poklicne kvalifikacije, se določijo v aktu o organizaciji in sistemizaciji.

(5) Ne glede na določbe zakona, ki ureja nacionalne poklicne kvalifikacije, listo članov komisij za preverjanje in potrjevanje poklicne kvalifikacije policist določi minister, pristojen za delo, na predlog ministra. Pobudo za oblikovanje predloga iz prejšnjega stavka ministru poda generalni direktor policije.

(6) Policist, ki je najmanj pet let neprekinjeno zaposlen v policiji, je karierni policist. Ob prenehanju zaposlitve v policiji status kariernega policista preneha. Napotitev ali premestitev po odločitvi delodajalca v ministrstvo, v druge državne organe ali napotitev na podlagi 39. člena tega zakona se ne štejejo za prekinitev statusa kariernega policista. Status kariernega policista ne preneha tudi v primeru mirovanja pravic zaradi sklenitve pogodbe o zaposlitvi z drugim delodajalcem v interesu Republike Slovenije.



- (7) Karierni policist se vključi v sistem izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja za pridobivanje znanj in usposobljenosti z namenom napredovanja in premeščanja na druga delovna mesta v policiji.
- (8) Policist med trajanjem delovnega razmerja ne sme biti član politične stranke.
- (9) Policist med trajanjem delovnega razmerja ne sme opravljati funkcije nepoklicnega župana, nepoklicnega podžupana ali občinskega svetnika.
- (10) Policistu, ki med trajanjem delovnega razmerja prevzame opravljanje funkcije iz prejšnjega odstavka, preneha delovno razmerje.
- (11) Policisti imajo službeno izkaznico, s katero izkazujejo pooblaščenost za izvajanje policijskih pooblastil.
- (12) Službeno izkaznico izda generalni direktor policije.
- (13) Obrazec službene izkaznice ter postopek za njeno izdajo in vrnitev predpiše minister.
- (14) Uslužbencu policije se določi identifikacijska oznaka osebe, pod katero se vodi v policijskih evidencah.

#### **45.a člen**

##### **(pravice in obveznosti kandidatov za policiste)**

- (1) S kandidati za policiste se sklene pogodba o zaposlitvi za čas izobraževanja za poklic policista.
- (2) Kandidati za policiste med izobraževanjem iz prejšnjega odstavka opravljajo pripravništvo za delovna mesta, za katera se zahteva poklic policista po poklicnem standardu, ter pridobijo ustrezne delovne izkušnje in sposobnosti za samostojno opravljanje dela policista.
- (3) Šteje se, da kandidati za policiste med izobraževanjem pridobijo zahtevane delovne izkušnje za imenovanje v uradniški naziv XII. stopnje, 4. kariernega razreda v skladu z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev. Med izobraževanjem se kandidatu za policista določi osnovna plača, ki je za štiri plačne razrede nižja od osnovne plače uradniškega naziva, za katerega kandidat za policista pridobiva delovne izkušnje.
- (4) Po uspešno zaključenem izobraževanju policija s kandidatom za policista, brez javne objave ali javnega natečaja, sklene delovno razmerje za nedoločen čas.
- (5) Policist iz prejšnjega odstavka mora v delovnem razmerju ostati najmanj še dvakrat toliko časa, kot je trajalo izobraževanje.
- (6) Kandidat za policista, ki ne sklene pogodbe o zaposlitvi za nedoločen čas, ali policist, ki mu delovno razmerje preneha po njegovi volji ali krivdi pred rokom iz prejšnjega odstavka, mora policiji povrniti stroške izobraževanja.
- (7) Šteje se, da izpolnjuje pogoj glede obveznega usposabljanja za imenovanje v naziv policist, ki je zaključil izobraževanje za poklic policista, pri katerem so bile v izobraževalni program vključene vse vsebine, ki jih zakon, ki ureja sistem javnih uslužbencev, določa za obvezno usposabljanje za imenovanje v naziv.

#### **73. člen**

##### **(delo preko polnega delovnega časa v izjemnih ali nujnih primerih)**

- (1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, o časovnih omejitvah dnevne delovne obveznosti, dnevnega in tedenskega počitka ter dela preko polnega delovnega časa, lahko v izjemnih, nujnih ali nepredvidenih primerih, ko ni mogoče na drugačen način opraviti nalog policije, nadrejeni policistu po poteku delovnega časa odredi, da po poteku delovnega časa brez take prekinitve dela, ki bi policistu omogočila počitek, kot ga določa zakon, ki ureja delovna razmerja, dokonča začeto nalogo ali opravi nujno nalogo.
- (2) Odreditev dela po prejšnjem odstavku je dopustna le za najkrajši možni čas, s tem da je treba policistu takoj po prenehanju razlogov zagotoviti sorazmerno daljši počitek skladno s splošnimi predpisi in kolektivnimi pogodbami. Soglasje policista ni potrebno.
- (3) Delo preko polnega delovnega časa po prvem odstavku tega člena mora nadrejeni odrediti v pisni obliki praviloma pred potekom rednega delovnega časa. Če zaradi narave dela ali nujnosti opravljanja dela to ni mogoče, se lahko delo preko polnega delovnega časa v izjemnih in nujnih primerih odredi ustno. V tem primeru se pisna odreditev vroči policistu naknadno, najkasneje v osmih dneh po opravljenem nadurnem delu.
- (4) Delo preko polnega delovnega časa, odrejeno na podlagi prvega odstavka tega člena, lahko traja največ 20 ur na teden oziroma 80 ur na mesec.

(5) Določba prejšnjega odstavka ne velja za policiste, ki zaradi specifičnosti opravljanja nalog policije teh ne morejo opraviti v času, določenem v prejšnjem odstavku, ali pri katerih bi zaradi prenehanja opravljanja teh nalog lahko prišlo do ogrožanja njihovih življenj in zasedajo delovna mesta, ki jih v aktu o organizaciji in sistemizaciji določi minister. Povprečen delovni čas iz tega odstavka, vključno z delom preko polnega delovnega časa, ne sme presegati 48 ur v sedemdnevnem obdobju, izračunanem kot povprečje v posameznem referenčnem obdobju.

(6) S kolektivno pogodbo na ravni dejavnosti se lahko za policiste, ki izvajajo naloge varovanja določenih oseb, naloge policije v zvezi s prikritimi preiskovalnimi ukrepi, naloge policije v zvezi z zaščito prič, naloge na področju protiteroristične dejavnosti ter zahtevnejše operativne naloge policije, ki so povezane z visoko stopnjo tveganja za varnost, zdravje ali življenje ljudi in pri katerih se zahteva najvišja stopnja izurjenosti in psihofizičnih zmožnosti ter uporaba posebnih znanj in veščin, določijo odmori, počitki, delo preko polnega delovnega časa in najdaljši tedenski delovni čas, ki so za policiste drugačni, kot pa je to določeno s tem zakonom in z zakonom, ki ureja delovna razmerja.

## **V. PREDLOG ZA OBRAVNAVO PREDLOGA ZAKONA PO NUJNEM ALI SKRAJŠANEM POSTOPKU**

Državnemu zboru Republike Slovenije se predlaga, da Predlog zakona o spremembi Zakona o organiziranosti in delu v policiji obravnava po skrajšanem postopku, saj gre za manj zahtevno dopolnitev zakona, ob upoštevanju 114. in 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24).

## **VI. PRILOGE**

Priloge niso priložene.