

**PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH KAZENSKEGA ZAKONIKA**  
**(EVA: 2026-2030-033)**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

V letu 2024 je bila sprejeta **Direktiva (EU) 2024/1226 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. 4. 2024 o opredelitvi kaznivih dejanj in sankcij za kršitev omejevalnih ukrepov Unije ter spremembi Direktive (EU) 2018/1673** (UL L 2024/1226 z dne 24. 4. 2024; v nadaljevanju Direktiva (EU) 2024/1226).

»Omejevalni ukrepi Evropske unije« so predvsem ukrepi v zvezi z zamrznitvijo sredstev in gospodarskih virov, prepoved dajanja na razpolago sredstev in gospodarskih virov ter prepoved vstopa na ozemlje države članice ali tranzita prek njega, pa tudi sektorski gospodarski in finančni ukrepi ter embargo na orožje, ki so bistveno orodje za spodbujanje ciljev skupne zunanje in varnostne politike iz 21. člena Pogodbe o Evropski uniji.

Navedeni cilji vključujejo varovanje vrednot, varnosti, neodvisnosti in celovitosti Evropske unije, utrjevanje in podpiranje demokracije, pravne države, človekovih pravic in načel mednarodnega prava ter ohranjanje miru, preprečevanje konfliktov in krepitev mednarodne varnosti v skladu s cilji in načeli Ustanovne listine Združenih narodov.

Za zagotovitev učinkovite uporabe navedenih omejevalnih ukrepov morajo države članice v skladu z Direktivo (EU) 2024/1226 imeti vzpostavljene učinkovite, sorazmerne in odvračilne kazenske in ne-kazenske sankcije za kršitev navedenih omejevalnih ukrepov. Poleg tega morajo biti take sankcije predpisane tudi v zvezi z izogibanjem omejevalnim ukrepom.

Za učinkovito uporabo omejevalnih ukrepov Direktiva (EU) 2024/1226 določa skupna minimalna pravila glede opredelitve kaznivih ravnanj (torej kaznivih dejanj za dejanja v zvezi premoženjem v vrednosti 10.000 evrov ali več in prekrškov za dejanja v zvezi s premoženjem v vrednosti do 10.000 evrov), ki predstavljajo kršitev oziroma izogibanje omejevalnim ukrepom. Torej je treba zagotoviti, da taka ravnanja predstavljajo kaznivo dejanje, kadar so naklepna (in v določenih primerih tudi, če so storjena iz hude malomarnosti, kot bo pojasnjeno v nadaljevanju) in predstavljajo kršitev prepovedi ali obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep, ali, kadar je potrebno nacionalno izvajanje navedenega ukrepa, ki je določeno v nacionalni določbi, s katero se omejevalni ukrep izvaja.

**Kaznivo dejanje kršitve omejevalnih ukrepov** Direktiva (EU) 2024/1226 določa v 3. členu. Gre za ravnanja, storjena naklepno in s kršitvijo prepovedi ali obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep, ali ki je določena v nacionalni določbi, s katero se omejevalni ukrep izvaja, in pomenijo:

- neposredno ali posredno dajanje sredstev ali gospodarskih virov na razpolago osebi, subjektu ali organu s seznama ali v njegovo korist,
- ne-zamrznitev sredstev ali gospodarskih virov, ki pripadajo osebi, subjektu ali organu s seznama, ali so v njihovi lasti, ali s katerimi razpolagajo ali so pod njihovim nadzorom,
- omogočanje vstopa fizičnim osebam s seznama na ozemlje države članice ali njihovega tranzita prek ozemlja države članice,
- sklepanje ali nadaljevanje transakcij s tretjo državo, organi tretje države ali subjekti ali organi, ki so neposredno ali posredno v lasti ali pod nadzorom tretje države ali organov tretje države, vključno s podeljevanjem ali nadaljnjim izvajanjem javnih ali koncesijskih pogodb,
- trgovanje z blagom ter njegov uvoz, izvoz, prodaja, nakup, prenos, tranzit ali prevoz ter zagotavljanje posredniških storitev, tehnične pomoči ali drugih storitev v zvezi z navedenim blagom,

- zagotavljanje finančnih storitev ali opravljanje finančnih dejavnosti,
- opravljanje vseh storitev, ki niso storitve iz prejšnje alineje.

Države članice lahko določijo, da navedena ravnanja ne predstavljajo kaznivega dejanja, če gre za premoženje v vrednosti manj kot 10.000 evrov; hkrati pa morajo zagotoviti, da se prag 10.000 evrov ali več lahko doseže tudi z nizom ravnanj, ki so povezana in iste vrste, kadar ta ravnanja izvede isti storilec.

Treba je tudi zagotoviti, da trgovanje z blagom ter njegov uvoz, izvoz, prodaja, nakup, prenos, tranzit ali prevoz ter zagotavljanje posredniških storitev, tehnične pomoči ali drugih storitev predstavlja kaznivo dejanje tudi, če je storjeno iz hude malomarnosti, kadar se to ravnanje nanaša na **blago s Skupnega seznama vojaškega blaga Evropske unije ali na blago z dvojno rabo iz prilog I in IV k Uredbi (EU) 2021/821 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2021 o vzpostavitvi režima Unije za nadzor izvoza, posredovanja, tehnične pomoči, tranzita in prenosa blaga z dvojno rabo** (UL L 206 z dne 11. 6. 2021).

Direktiva (EU) 2024/1226 v 3. členu določa tudi **kaznivo dejanje izogibanja omejevalnim ukrepom:**

- z uporabo sredstev ali gospodarskih virov, ki bi jih bilo treba na podlagi omejevalnega ukrepa zamrzniti, ki so neposredno ali posredno v lasti, s katerimi razpolagajo ali so pod nadzorom osebe, subjekta ali organa s seznama, ali prenosom teh sredstev ali gospodarskih virov na tretjo osebo ali njihovo odtujitvijo kako drugače, z namenom, da se ta sredstva ali gospodarski viri prikrijejo;
- z zagotavljanjem napačnih ali zavajajočih informacij za prikrivanje dejstva, da je oseba, subjekt ali organ s seznama končni lastnik sredstev ali gospodarskih virov, ki jih je treba na podlagi omejevalnega ukrepa zamrzniti, ali upravičenec do njih;
- s tem, da fizična oseba s seznama ali zastopnik subjekta ali organa s seznama ne izpolni obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep, da pri pristojnih upravnih organih poroča o sredstvih ali gospodarskih virih pod jurisdikcijo države članice, ki jim pripadajo, so v njihovi lasti ali s katerimi razpolagajo ali so pod njihovim nadzorom;
- z neizpolnjevanjem obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep, da se pristojnim upravnim organom zagotovijo informacije o zamrznjenih sredstvih ali gospodarskih virih ali o sredstvih ali gospodarskih virih na ozemlju držav članic, ki pripadajo osebam, subjektom ali organom s seznama, so v njihovi lasti ali s katerimi razpolagajo ali so pod njihovim nadzorom ter niso bili zamrznjeni, kadar so bile te informacije pridobljene pri opravljanju poklicne dolžnosti.

V 5. členu Direktiva (EU) 2024/1226 predpisuje minimalne kazni, ki naj bodo predpisane za obravnavana kazniva dejanja. V zvezi s kaznivimi dejanji, ki se nanašajo na **premoženje do 100.000 evrov**, zgolj predpisuje, da mora biti zanje v posebnem maksimumu predpisana kazen zapora. Če gre za kazniva dejanja v zvezi s **premoženjem nad 100.000 evrov**, pa mora biti v posebnem maksimumu predpisana kazen najmanj petih let zapora.

V zvezi s kaznivim dejanjem **omogočanja vstopa fizičnim osebam s seznama na ozemlje države članice ali njihovega tranzita prek ozemlja države članice** mora biti predpisana kazen najmanj treh let zapora v posebnem maksimumu.

Glede trgovanja z blagom ter njegov uvoz, izvoz, prodaja, nakup, prenos, tranzit ali prevoz ter zagotavljanje posredniških storitev, tehnične pomoči ali drugih storitev, če se to ravnanje nanaša na **blago s Skupnega seznama vojaškega blaga Evropske unije ali na blago z dvojno rabo iz prilog I in IV k Uredbi (EU) 2021/821 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2021 o vzpostavitvi režima Unije za nadzor izvoza, posredovanja, tehnične pomoči, tranzita in prenosa blaga z dvojno rabo**, mora ne glede na vrednost biti predpisana kazen zapora najmanj petih let v posebnem maksimumu.

Tudi v zvezi s pragom vrednosti premoženja nad 100.000 evrov je treba v predpisih zagotoviti, da se ta lahko doseže tudi z nizom ravnanj, ki so povezana in iste vrste, kadar ta ravnanja izvede isti storilec.

Prav tako je za obravnavana kazniva dejanja treba **poleg zaporne omogočiti tudi izrek denarne kazni**. Možnost za izrek prepovedi opravljanja dejavnosti, poklicev in funkcij ter prepoved pridobitve ali izguba določenih dovoljenj, ki jih prav tako predvideva 5. člen Direktive (EU) 2024/1226, pa so že ustrezno urejeni v okviru instituta pravnih posledic obsodbe iz 78. do 80. člena Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 50/12 – UPB2, 54/15, 6/16 – UPB2 – popr., 38/16, 27/17, 23/20, 91/20, 95/21, 186/21, 105/22 – ZZNSPP, 16/23 in 107/24 – odl. US; v nadaljevanju KZ-1), ki se nato določijo v področnih zakonih.

**KZ-1 v 374.a členu že od novele KZ-1B** (Uradni list RS, št. 91/11) dalje določa kaznivo dejanje kršitve omejevalnih ukrepov. Iz besedila navedenega člena izhaja, da veljavni člen KZ-1 vključuje veliko okoliščin (znakov) kaznivih dejanj, ki jih določa Direktiva (EU) 2024/1226. Tudi predpisani kaznovalni okvir, ki v specialnem maksimumu določa kazen zopora do petih let, pomeni najvišjo kazen zopora, ki jo za kvalificirane oblike kaznivih dejanj predpisuje navedena direktiva, in glede na širino razpona (od šestih mesecev do petih let) omogoča sodiščem, da v skladu s splošnimi pravili za odmero kazni (49. člen KZ-1) v konkretnem primeru izrečejo ustrezno kazen tudi glede na vrednost oziroma vrsto obravnavanega premoženja.

Ne glede na navedeno pa predlagatelj ocenjuje, da je treba obravnavana kazniva dejanja tako kršitev kot tudi izogibanja omejevalnim ukrepom po Direktivi (EU) 2024/1226 določiti veliko bolj podrobno in tudi ločevati temeljne, privilegirane in kvalificirane oblike kaznivih dejanj tako glede na obliko in vrednost premoženja kot deloma tudi glede na vrsto krivde ter kazni zopora kumulativno dodati še izrek denarne kazni.

Glede navedbe in opredelitve »sredstev ali gospodarskih virov«, ki jo uporablja Direktiva (EU) 2024/1226, predlagatelj ocenjuje, da v predlaganih spremembah in dopolnitvah ustrezno nadomestiti z »Blago, tehnologija, denar ali premoženje«, kar je uporabljena terminologija že v veljavnem 374.a členu KZ-1 in zajema vse vrste premoženja tako v lasti fizičnih oseb kot tudi gospodarskih subjektov oziroma pravnih oseb.

V skladu z 20. členom Direktive (EU) 2024/1226 bi bilo njene določbe treba **v slovenski pravni red prenesti do 20. 5. 2025**. Kot je znano, so bili v lanskem letu v zakonodajni postopek vloženi štiri predlogi novel KZ-1 – trije s strani poslancev, en pa s strani Vlade Republike Slovenije (v zakonodajni postopek vložen v februarju 2025). Vendar se noben od teh predlogov novel v zakonodajnem postopku ni mogel obravnavati, saj je njihov vrstni red v skladu z interpretacijo 117. člena Poslovnika Državnega zbora<sup>1</sup> (v nadaljevanju PoDZ-1) blokiral najprej Predlog Zakona o pomoči pri prostovoljnem končanju življenja (ki je spreminjal eno kaznivo dejanje iz KZ-1), nato referendum v zvezi z uveljavitvijo tega zakona in potem še tožba, ki je bila v zvezi z rezultatom referenduma vložena na Vrhovno sodišče Republike Slovenije. V marcu 2026 je Vrhovno sodišče Republike Slovenije o tožbi odločilo, tako je bil postopek z navedenim zakonom končan. Isto usodo ne-obravnave v zakonodajnem postopku bi torej delil tudi predlog novele, ki bi ga Vlada Republike Slovenije vložila zaradi implementacije Direktive (EU) 2024/1226.

Nadalje so 22. 3. 2026 v Republiki Slovenije potekale redne parlamentarne volitve v Državni zbor Republike Slovenije, dne 10. 4. 2026 pa je potekala konstitutivna seja nove sestave Državnega zbora Republike Slovenije. Torej se je s prenehanjem mandata prejšnje sestave Državnega zbora Republike Slovenije postopek v zvezi z vsemi predlogi novel KZ-1 zaključil z nesprejemom (154. člen PoDZ-1).

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 92/07 – UPB1, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24.

Evropska komisija je zaradi ne-implementatione Direktive (EU) 2024/1226 v slovenski pravni red v letu 2025 začela postopek z opominom proti Republiki Sloveniji, 11. 3. 2026 pa je izdala obrazloženo mnenje v pred sodnem postopku (št. INFR(2025)0250 C(2026)1137 final).

Vlada Republike Slovenije je odgovor sprejela s sklepom št. 54204-17/2026/2 z dne 11. 5. 2026 in ga posredovala Evropski komisiji. Iz odgovora izhaja veljavna delno skladna ureditev v KZ-1, pojasnilo v zvezi z zakonodajnimi postopki, ki so se nanašali na spremembe in dopolnitve KZ-1 v lanskem letu, ter zaveza o čimprejšnjem sprejemu predloga novele KZ-1, saj je bila priprava potrebnih sprememb in dopolnitev KZ-1, ki so predlagane s tem Predlogom zakona, v zaključni fazi.

Glede na navedeno je nujen čimprejšnji sprejem tega Predloga zakona, saj se bo tako Republika Slovenija izognila denarni kazni, ki jo lahko naloži Sodišče Evropske unije.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLOVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1 Cilji**

Cilj Predloga zakona je uskladitev slovenske kazenske materialne zakonodaje s pravnim redom Evropske unije v delu, ki se nanaša na omejevalne ukrepe (Direktiva (EU) 2024/1226).

Glede na to, da je Evropska komisija 11. 3. 2026 izdala obrazloženo mnenje v pred sodnem postopku (št. INFR(2025)0250 C(2026)1137 final) zaradi ne-implementatione Direktive (EU) 2024/1226, je nujen čimprejšnji sprejem tega Predloga zakona, saj se bo tako Republika Slovenija izognila denarni kazni, ki jo lahko naloži Sodišče Evropske unije.

### **2.2 Načela**

V Predlogu zakona sta upoštevani načeli sorazmernosti pri predpisovanju kazenskih sankcij in individualizacije pri izrekanju kazenskih sankcij.

S predlaganimi spremembami in dopolnitvami KZ-1, ki pomenijo implementacijo določb Direktive (EU) 2024/1226, se uresničujeta 8. in 153. člen Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97, 66/00, 24/03, 69/04, 68/06, 47/13, 75/16, 92/21 in 98/25; v nadaljevanju Ustava), ki med drugim določata, da morajo biti zakoni in drugi predpisi v skladu s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z mednarodnimi pogodbami, ki obvezujejo Republiko Slovenijo.

### **2.3 Poglavitne rešitve**

#### **a) Predstavitev predlaganih rešitev**

##### **- konkreten opis predlaganih rešitev:**

Na podlagi določb Direktive (EU) 2024/1226, ki so predstavljene v 1. točki uvodne obrazložitve, so s Predlogom zakona predlagane spremembe in dopolnitve veljavnega 374.a člena KZ-1, ki določa kaznivo dejanje kršitve omejevalnih ukrepov, predlagan pa je tudi nov 374.b člen KZ-1.

**K prvemu odstavku 374.a člena KZ-1** so predlagani še nekateri novi znaki kaznivega dejanja tako, da so izrecno inkriminirani tudi nakup blaga, tehnologije, denarja ali drugega premoženja, za katerega veljajo omejevalni ukrepi, ter omogočanje njihovega tranzita čez državo, pa tudi nudenje tehnične pomoči in zagotavljanje storitev v zvezi s tem.

Po veljavni ureditvi je kaznivo dejanje kršitve omejevalnih ukrepov po 374.a členu KZ-1 podano le, če je storilec z dejanjem pridobil veliko premoženjsko korist (več kot 50.000 evrov). Direktiva (EU)

2024/1226 obstoja kaznivega dejanja ne veže na pridobitev premoženjske koristi s strani storilca, ampak na vrednost blaga, tehnologije, denarja ali drugega premoženja, za katerega veljajo omejevalni ukrepi, ki so prekršeni. Direktiva (EU) 2024/1226 omogoča, da države dejanj v zvezi s takim premoženjem do vrednosti 10.000 evrov ne določijo kot kaznivih dejanj, ampak jih kaznujejo z drugimi kaznovalnimi ali upravnimi sankcijami. V Republiki Sloveniji je ustrezen področni predpis Zakon o omejevalnih ukrepih, ki jih Republika Slovenija uvede ali izvaja skladno s pravnimi akti in odločitvami, sprejetimi v okviru mednarodnih organizacij (Uradni list RS, št. 127/06 in 44/22; v nadaljevanju ZOU PAMO), ki v 10.a členu določa prekrške.

Glede na navedeno je v prvem odstavku 374.a člena KZ-1 predlagano črtanje pridobitve velike premoženjske koristi ter nadomeščeno s tem, da je temeljno kaznivo dejanje podano, če gre za premoženje v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov. Ker je kazen do najmanj petih let zapor v specialnem maksimumu, ki je predpisana v prvem odstavku 374.a člena KZ-1, po Direktivi (EU) 2024/1226 predvidena za kvalificirane oblike kaznivega dejanja, je predlagano znižanje predpisane kazni po prvem odstavku 374.a člena KZ-1 na od treh mesecev do treh let. Izrecno je kumulativno določen tudi izrek denarne kazni, kar Direktiva (EU) 2024/1226 predvideva v zvezi z vsemi oblikami kaznivih dejanj.

V predlaganih novih drugem do devetem odstavku 374.a člena KZ-1 so določene še naslednje oblike kaznivega dejanja kršitve omejevalni ukrepov:

- **v drugem odstavku** je določena storitev kaznivega dejanja v zvezi z blagom oziroma tehnologijo iz Skupnega seznama vojaškega blaga Evropske unije ali v zvezi z blagom oziroma tehnologijo za dvojno rabo iz prilog I in IV k Uredbi (EU) 2021/821, katerega storilec se ne glede na vrednost takega blaga oziroma tehnologije kaznuje z zaporom od šestih mesecev do petih let in denarno kaznijo;
- **v tretjem odstavku** je določena kaznivost storitve kaznivega dejanja iz drugega odstavka iz zavestne malomarnosti. Direktiva (EU) 2024/1226 sicer predpisuje kaznivost storitve tega dejanja iz hude malomarnosti, vendar Splošni del KZ-1 take oblike malomarnosti ne določa, opredeljuje pa zavestno in nezavestno malomarnost. Glede na opredelitev obeh oblik v 26. členu KZ-1, je hudi malomarnosti bližja zavestna malomarnost. Ker je malomarnost blažja oblika krivde kot pa naklep, je predlagana ustrezno nižja kazen zapor od treh mesecev do treh let in denarna kazen;
- **v četrtem odstavku** je predlagana nova oblika storitve kaznivega dejanja kršitve omejevalnih ukrepov, ki jo stori tisti, ki v nasprotju z omejitvami iz omejevalnih ukrepov sklene ali nadaljuje transakcijo oziroma posel, vključno z podeljevanjem, sklepanjem ali nadaljnjim izvajanjem javnih ali koncesijskih pogodb, s tretjo državo ali z njenimi organi, ali s subjekti ali organi, ki so neposredno ali posredno v lasti ali pod nadzorom tretje države ali njenih;
- kaznivi dejanji po prvem in četrtem odstavku sta vezani na vrednost premoženja od 10.000 do 100.000 evrov, **v petem odstavku** pa je predpisano, da je kaznivo dejanje podano tudi, kadar storilec z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega ali četrtega odstavka doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja, premoženja, transakcij oziroma poslov v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov. KZ-1 sicer v določbah Splošnega dela opredeljuje institut nadaljevanega kaznivega dejanja (54. člen KZ-1), vendar med znaki takih dejanj določa storitev »iz koristljubnosti ali oškodovalnih nagibov« in iti mora za »premoženjska kazniva dejanja«, ki pomenijo »enotno dejavnost«. Direktiva (EU) 2024/1226 pa določa le, da gre za istega storilca in »niz ravnanj, ki so povezana in iste vrste«, zato je potrebna posebna določba. Enako tudi v zvezi s premoženjem v vrednosti več kot 100.000 evrov in obema situacijama v kaznivem dejanju izogibanja omejevalnim ukrepom;
- **v šestem odstavku** je predpisana kvalificirana oblika kaznivega dejanja iz prvega odstavka, če gre pri kaznivem dejanju za premoženje v vrednosti več kot 100.000 evrov. Enako tudi v zvezi s kaznivim dejanjem po četrtem odstavku;

- v skladu s **sedmim odstavkom** je kaznivo dejanje podano tudi, če storilec z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega ali četrtega odstavka doseže vrednost premoženja, transakcij oziroma poslov več kot 100.000 evrov;
- **po osmem odstavku** stori kaznivo dejanje tudi tisti, ki osebi s seznama, za katero veljajo omejevalni ukrepi, omogoči vstop na ozemlje ali tranzit čez ozemlje države članice Evropske unije;
- **v devetem odstavku** so predpisane še kvalificirane oblike storitve navedenih kaznivim dejanj v hudodelski združbi s sorazmernimi kaznovalnimi okvirji;
- **v desetem odstavku** je zgolj novemu besedilu člena prilagojen veljavni drugi odstavek 374.a člena KZ-1, ki predpisuje obvezen odvzem blaga, tehnologije, denarja in drugega premoženja.

S **predlaganim novim 374.b členom KZ-1** je v skladu z Direktivo (EU) 2024/1226 določeno kaznivo dejanje izogibanja omejevalnim ukrepom.

Kaznivo dejanje **po prvem odstavku** stori tisti se v nasprotju z omejitvami, ki so določene v predpisih o izvrševanju omejevalnih ukrepov, izogiba omejevalnim ukrepom s tem, da:

- fizična oseba s seznama ali zastopnik subjekta ali organa s seznama ne izpolni obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep, da pristojnim organom poroča o blagu, tehnologiji, denarju ali premoženju pod jurisdikcijo države članice, ki jim pripadajo, so v njihovi lasti ali s katerimi razpolagajo ali so pod njihovim nadzorom v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov;
- ne izpolni obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep Unije, da se pristojnim organom zagotovi informacije o zamrznjenih sredstvih ali gospodarskih virih ali o blagu, tehnologiji, denarju ali premoženju na ozemlju držav članic v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov, ki pripadajo osebam, subjektom ali organom s seznama, so v njihovi lasti ali s katerimi razpolagajo ali so pod njihovim nadzorom ter niso bili zamrznjeni, kadar so bile te informacije pridobljene pri opravljanju poklicne dolžnosti.

Predpisana je kazen zapora do šestih mesecev in denarna kazen.

Po predlaganem **drugem odstavku** se enako kaznuje tisti, ki z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov.

Če gre za blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti več kot 100.000 evrov, je **v tretjem odstavku** predpisana strožja kazen v skladu s 5. členom Direktive (EU) 2024/1226.

Enaka kazen je **v četrtem odstavku** predpisana za tistega, ki z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega odstavka doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja več kot 100.000 evrov.

Kaznivo dejanje **po petem odstavku** stori tisti, ki se v nasprotju z omejitvami, ki so določene v predpisih o izvrševanju omejevalnih ukrepov, izogiba omejevalnim ukrepom s tem, da:

- uporabi blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov, ki bi jih bilo treba na podlagi omejevalnega ukrepa zamrzniti in so neposredno ali posredno v lasti, s katerimi razpolagajo ali so pod nadzorom osebe, subjekta ali organa s seznama, ali prenosom teh sredstev ali gospodarskih virov na tretjo osebo ali njihovo odtujitvijo kako drugače, z namenom, da se ta sredstva ali gospodarski viri prikrijejo;
- zagotovi napačne ali zavajajoče informacije za prikrivanje dejstva, da je oseba, subjekt ali organ s seznama končni lastnik blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov, ki jih je treba na podlagi omejevalnega ukrepa zamrzniti, ali upravičenec do njih.

Predpisana je kazen zapora od treh mesecev do treh let in denarna kazen.

Tudi v zvezi s tem dejanjem **predlagani šesti odstavek** določa, da se enako kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz petega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov.

Tudi v zvezi s kaznivim dejanjem iz petega odstavka je **v sedmem odstavku** predpisana kvalificirana oblika, če gre za blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti več kot 100.000 evrov. V osmem odstavku je tudi za to obliko kaznivega dejanja predpisano, da se enako kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz petega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti več kot 100.000 evrov.

**V devetem odstavku** so predpisane kvalificirane oblike storitve navedenih kaznivim dejanj v hudodelski združbi s sorazmernimi kaznovalnimi okvirji, **v desetem odstavku** pa še obvezen odvzem blaga, tehnologije, denarja in premoženja.

**- variantne rešitve, ki so bile proučevane, in utemeljitev predlagane rešitve: /**

**b) Način reševanja:**

**- vprašanja, ki se bodo urejala s predlaganim zakonom:**

S Predlogom zakona se v slovenski pravni red prenašajo določbe Direktive (EU) 2024/1226. Posledično je dopolnjeno in deloma spremenjeno kaznivo dejanje kršitve omejevalnih ukrepov iz 374.a člena KZ-1 ter dodano novo kaznivo dejanje izogibanja omejevalnim ukrepom v predlaganem novem 374.b členu KZ-1.

**- vprašanja, ki se bodo urejala z izvršilnimi predpisi, in seznam izvršilnih predpisov, ki bodo prenehali veljati: /**

**- vprašanja, ki se bodo urejala drugače, navedite kako (npr. s kolektivnimi pogodbami): /**

**- vprašanja, v katera ni mogoče poseči s predpisi: /**

**- vprašanja, ki jih ni treba več urejati s predpisi: /**

**- vprašanja, ki se bodo urejala s predpisi ter v zvezi s katerimi so bili predhodno opravljeni poskusi in testi, da se ugotovi, ali je ukrepanje primerno: /**

**c) Normativna usklajenost predloga zakona:**

**- z veljavnim pravnim redom:**

Predlog zakona je skladen z določbami Ustave s področja kazenskega prava in z načeli Splošnega dela KZ-1.

**- s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo:**

Predlagane spremembe in dopolnitve so v skladu z veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo, saj v pretežnem delu pomenijo prav

njihovo implementacijo oziroma implementacijo pravnega reda Evropske unije na področju omejevalnih ukrepov.

**- s predpisi, ki jih je tudi treba sprejeti oziroma spremeniti in »paketno« obravnavati: /**

**č) Usklajenost predloga zakona:**

**- s samoupravnimi lokalnimi skupnostmi:**

Uskladitev ni predvidena.

**- s civilno družbo oziroma ciljnim skupinami, na katere se predlog zakona nanaša (navedba neuskklajenih vprašanj):**

**- s subjekti, ki so na poziv predlagatelja neposredno sodelovali pri pripravi predloga zakona oziroma so dali mnenje (znanstvene in strokovne institucije, nevladne organizacije in posamezni strokovnjaki ter predstavniki zainteresirane javnosti):**

Usklajenost Predloga zakona bo izhajala iz 7. točke te uvodne obrazložitve, kjer bo predstavljeno strokovno usklajevanje.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

**– ocena finančnih sredstev za državni proračun:**

Predlog zakona ne bo imel posledic za državni proračun.

**– ocena drugih javnih finančnih sredstev:**

Predlog zakona ne bo imel posledic za druga javna finančna sredstva.

**– predvideno povečanje ali zmanjšanje prihodkov državnega proračuna:**

Zaradi Predloga zakona ni predvideno povečanje ali zmanjšanje prihodkov državnega proračuna.

**– predvideno povečanje ali zmanjšanje obveznosti za druga javna finančna sredstva:**

Zaradi Predloga zakona ni predvideno povečanje ali zmanjšanje obveznosti za druga javna finančna sredstva.

**– predvideni prihranki za državni proračun in druga javna finančna sredstva:**

Prihranki za državni proračun in druga javna finančna sredstva niso predvideni.

**– sredstva bodo zagotovljena z zadolževanjem (poroštva):**

Zaradi predloga zakona ni potrebno zadolževanje.

**– v naslednjem proračunskem obdobju bodo sredstva zagotovljena:**

V naslednjem proračunskem obdobju dodatnih sredstev zaradi predloga zakona ni treba zagotavljati.

#### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Predlog zakona ne predvideva porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katero je bil proračun že sprejet.

#### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

– **prikaz ureditve v pravnem redu EU:**

Prikaz ureditve v Direktivi (EU) 2024/1226 izhaja iz 1. točke te uvodne obrazložitve.

– **prikaz ureditve v najmanj treh pravnih sistemih držav članic EU:**

**ZVEZNA REPUBLIKA NEMČIJA:**

Nemški Zakon o prilagoditvi kaznivih dejanj in sankcij za kršitve omejevalnih ukrepov Evropske unije, ki implementira Direktivo (EU) 2024/1226, je bil objavljen 5. 2. 2026.

Več zahtev Direktive (EU) 2024/1226 je zajemala že prej veljavna nemška ureditev, postopki zamenjave vlade pa so zaustavili pravočasno sprejetje predloga zakona, ki bi prenesel del določb direktive. Glede na to je bil rok za prenos tudi v Zvezni republiki Nemčiji zamujen, je Evropska komisija pa je julija 2025 začela postopek za ugotavljanje kršitev.

Nemški zakon po 5. 2. 2026 povečuje število kaznivih dejanj v zvezi z omejevalnimi ukrepi, nekatera dejanja, ki so bila prej opredeljena kot upravni prekrški, so namreč sedaj določena kot kazniva dejanja, nekatere kršitve sankcij pa so na novo določene kot kazniva dejanja.

Tako je opravljanje finančnih storitev v nasprotju z omejevalnimi ukrepi, skupaj s kršitvijo drugih prepovedi v finančnem sektorju, določeno kot kaznivo dejanje.

Kršitve prepovedi transakcij v nekaterih sektorjih, kot so na primer tiste o najemu nepremičnin, so bile pred 5. 2. 2026 kaznovane z upravnimi globami, po novem pa so določene kot kazniva dejanja.

Oddaja ali podaljševanje javnih naročil v nasprotju z omejevalnimi ukrepi, je prav tako na novo določeno kot kaznivo dejanje. Kršitve prepovedi naložb so bile prej upravne kršitve ali prekrški, po 5. 2. 2026 pa so določene kot kazniva dejanja.

Kršitev prepovedi transakcij z vojaško opremo in blagom z dvojno rabo je določena kot kaznivo dejanje, tudi, če je storjena iz malomarnosti. Tudi nemški zakon pri kaznivem dejanju iz malomarnosti določa hujšo obliko malomarnosti, ki je v nemškem kazenskopravnem sistemu določena podobno kot v slovenskem – gre za obliko malomarnosti, pri kateri storilec zaradi visoke stopnje neprevidnosti ali brezbriznosti prezre očitno tveganje storitve kaznivega dejanja, čeprav ima potrebno znanje in veščine za njegovo prepoznavanje.

**REPUBLIKA HRVAŠKA:**

Republika Hrvaška je določbe Direktive (EU) 2024/1226 implementirala v Zakon o omejevalnih ukrepih – novela tega zakona je bila sprejeta decembra 2025.

Tudi v Republiki Hrvaški omejevalni ukrepi pomenijo tiste, ki so jih sprejele Evropska unija, Organizacija združenih narodov in druge mednarodne organizacije, ki obvezujejo Republiko Hrvaško.

V členu, ki opredeljuje temeljne pojme, so določene vse oblike storitve kaznivih ravnanj in oblike premoženja po Direktivi (EU) 2024/1226.

V 21. členu navedenega zakona so določena kazniva dejanja tako, da so dobesedno prevedene vse točke 3. člena Direktive (EU) 2024/1226. Iz člena izhaja, da je za dejanja v zvezi s premoženjem do 100.000 evrov določena kazen zapora od šestih mesecev do petih let, če pa gre za premoženje nad 100.000 evrov, je določena kazen od enega do osmih let zapora. Republika Hrvaška je torej določila strožje kaznovalne okvirje, kot pa jih predpisuje Direktiva (EU) 2024/1226.

Navedeno velja tako za kršitev omejevalnih ukrepov kot tudi izogibanje omejevalnim ukrepom.

Kaznivost storitve kaznivih dejanj iz malomarnosti je predpisana za vse oblike kaznivih dejanj, ne samo za tista, ki so povezana z vojaško opremo ali blagom za dvojno rabo.

REPUBLIKA AVSTRIJA:

Iz avstrijskega Zakona o sankcijah izhaja, da so dejanja, ki morajo biti določena kot kazniva po Direktivi (EU) 2024/1226, opredeljena v določbah, ki se nanašajo na izvedbene ukrepe v zvezi z omejevalnimi ukrepi, ki zavezujejo Republiko Avstrijo.

Tudi v Republiki Avstriji obravnavana dejanja niso kot kazniva določena v Kazenskem zakonu, ampak kar v Zakonu o sankcijah (oziroma o omejevalnih ukrepih). Kaznivo dejanje se nanaša samo na kršitev omejevalnih ukrepov ali izogibanje omejevalnim ukrepom v zvezi s premoženjem nad 100.000 evrov, vse ostalo je določeno kot prekršek.

- **izjava o skladnosti predloga zakona s pravnimi akti EU in korelacijska tabela pri prenosu direktiv:**

Korelacijska tabela v zvezi z implementacijo za Direktivo (EU) 2024/1226 je priložena.

## 6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

### 6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

- **razlogi za uvedbo novega postopka ali administrativnih bremen in javni interes, ki naj bi se s tem dosegel:**

Predlog zakona ne uvaja nobenih novih postopkov ali administrativnih bremen.

- **ukinitve postopka ali odprava administrativnih bremen:**

Predlog zakona ne ukinja ali odpravlja administrativnih bremen.

- **spoštovanje načela »vse na enem mestu« ter organ in kraj opravljanja dejavnosti oziroma izpolnjevanja obveznosti:**

Vsebina, ki jo ureja KZ-1, ter razdelitev pristojnosti v kazenskem postopku ne omogočata spoštovanja načela »vse na enem mestu«.

- ***podatki oziroma dokumenti, ki so potrebni za izvedbo postopka in jih bo organ pridobil po uradni dolžnosti, ter način njihovega pridobivanja:***

Glede na to, da Predlog zakona ne uvaja novih postopkov, tudi ne bodo potrebni dodatni podatki oziroma dokumenti.

- ***ustanovitev novih organov, reorganizacija ali ukinitve obstoječih organov:***

Predlog zakona ne predvideva ustanovitve novih organov, reorganizacije ali ukinitve obstoječih organov.

- ***ali bodo zaradi izvajanja postopkov in dejavnosti potrebne nove zaposlitve, ali so izvajalci primerno usposobljeni, ali bodo potrebna dodatno usposabljanje ter finančna in materialna sredstva:***

Predlog zakona ne uvaja novih postopkov, torej tudi nove zaposlitve, usposabljanja (razen standardnih predstavitev novele KZ-1) ter finančna in materialna sredstva ne bodo potrebna.

- ***ali se bodo zaradi ukinitve postopkov in dejavnosti zmanjšala število zaposlenih ter finančna in materialna sredstva:***

Predlog zakona ne ukinja nobenega postopka.

#### **b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

- ***dokumentacija, ki jo mora stranka predložiti, povečanje ali zmanjšanje obsega dokumentacije z navedbo razlogov:***

Zaradi določb Predloga zakona se ne bo povečal ali zmanjšal obseg dokumentacije, ki bi jo morala stranka predložiti.

- ***stroški, ki jih bo imela stranka, ali razbremenitev stranke:***

Predlog zakona ne predvideva povečanja stroškov strank ali njihove razbremenitve.

- ***čas, v katerem bo stranka lahko uredila zadevo:***

Predlog zakona ne vpliva na čas urejanja zadev strank.

#### **6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

Določbe Predloga zakona ne prinašajo posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki.

#### **6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

Določbe Predloga zakona ne prinašajo posledic za gospodarstvo.

#### **6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

- ***zaposlenost in trg dela:***

S Predlogom zakona ne bodo nastale neposredne posledice za zaposlenost in trg dela.

- **sodno varstvo in učinkovito sodno varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin:**

Za predlagane spremembe in dopolnitve KZ-1 velja enako sodno varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin kot v zvezi s katerikoli drugim kaznivim dejanjem.

#### **6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

Določbe Predloga zakona ne prinašajo posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

#### **6.6 Presoja posledic za druga področja:**

Določbe Predloga zakona ne prinašajo neposrednih posledic za druga področja, razen kolikor gre z dopolnjevanjem inkriminacij in predlaganimi novimi kaznivimi dejanji za boljšo zaščito varovanih dobrin, opredeljenih v tem Predlogu zakona.

#### **6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

##### **a) Predstavitev sprejetega zakona:**

- **ciljnim skupinam (seminarji, delavnice):**

Sprejeti zakon bo v skladu z ustaljeno prakso po potrebi predstavljen državnim tožilcem in sodnikom na usposabljanjih, ki jih organizira Center za izobraževanje v pravosodju.

- **širši javnosti (mediji, javne predstavitve, spletne predstavitve):**

Predlog zakona je bil hkrati s strokovnim in medresorskim usklajevanjem objavljen na spletnem portalu »e-demokracija«. Drugačna predstavitev sprejetega zakona širši javnosti glede na vsebino ni potrebna.

##### **b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:**

- **zagotovitev spremljanja izvajanja predpisa,**
- **organi, civilna družba,**
- **metode za spremljanje doseganja ciljev,**
- **merila za ugotavljanje doseganja ciljev:**

Ministrstvo za pravosodje bo v skladu s svojimi pristojnostmi spremljalo izvajanje predpisa na podlagi objavljene sodne prakse ter v sodelovanju s pristojnimi organi na podlagi njihovih ugotovitev pri izvajanju določb v praksi. Del sprememb kazenske materialne zakonodaje je namreč vedno povezan z ugotovitvami v praksi policije, državnega tožilstva in sodišča pri obravnavi konkretnih zadev. Prav tako je za področje kazenske materialne zakonodaje pomemben razvoj obravnavanega področja v mednarodnem pravnem redu in pravnem redu Evropske unije, saj mednarodni dokumenti in dokumenti Evropske unije zaradi načela zakonitosti v kazenskem pravu v notranjem pravnem redu ne morejo biti neposredno uporabljivi.

- **časovni okvir spremljanja za pripravo poročil:**

Glede na vsebino Predloga zakona ne bo potrebna priprava poročil. Če bodo v praksi ugotovljene pomanjkljivosti predlaganih določb, bo Ministrstvo za pravosodje to ugotovilo v sodelovanju s pristojnimi organi.

– **roki za pripravo poročil o izvajanju zakona, doseženih ciljih in nadaljnjih ukrepih:**

Glede na vsebino predloga poročila o izvajanju zakona in doseženih ciljih niso potrebna.

#### **6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:**

Zunanji strokovnjaki oziroma predstavniki pristojnih organov so sodelovali v strokovnem usklajevanju Predloga zakona, za kar niso prejeli plačila.

Pravne osebe kot take niso sodelovale pri pripravi Predloga zakona.

#### **7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:**

**Datum pošiljanja v strokovno usklajevanje:**

**V razpravo so bili vključeni predstavniki naslednjih organov:  
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:**

*Vsebina te točke bo dodana po strokovnem usklajevanju.*

#### **8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:**

Zunanji strokovnjaki oziroma predstavniki pristojnih organov so sodelovali v strokovnem usklajevanju Predloga zakona. Gre za pripombe in predloge v postopkih usklajevanja predloga predpisa, za katere niso bila izvedena nikakršna plačila.

Pravne osebe kot take niso sodelovale pri pripravi Predloga zakona.

#### **9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES:**

*Navedba bo dodana pred obravnavo na seji Vlade Republike Slovenije.*

## **II. BESEDILO ČLENOV**

### **1. člen**

V Kazenskem zakoniku (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 54/15, 6/16 – popr., 38/16, 27/17, 23/20, 95/21, 186/21, 105/22 – ZZNŠPP, 16/23 in 107/24 – odl. US) se 374.a člen spremeni tako, da se glasi:

#### **»Kršitev omejevalnih ukrepov 374.a člen**

(1) Kdor v nasprotju z omejitvami, ki so določene v predpisih o izvrševanju omejevalnih ukrepov, sprejetih na podlagi pravnih aktov in odločitev mednarodnih organizacij, ali omejitvami, ki se v skladu s pravno ureditvijo mednarodnih organizacij v Republiki Sloveniji uporabljajo neposredno, ponudi, proda, kupi, nakaže, prenese, menja, dostavi, uvozi, izvozi, omogoči tranzit čez državo ali vnese v državo ali iznese iz nje blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov ali pri tem posreduje, nudi tehnično pomoč, zagotavlja finančne ali druge storitve ali omogoči dostop do takega blaga, tehnologije, denarja ali premoženja ali do koristi od njih ali tega ne onemogoči ali kdor tako blago, tehnologijo, denar ali premoženje protipravno pridobi ali hrani, se kaznuje z zaporom od treh mesecev do treh let in denarno kaznijo.

(2) Kdor stori dejanje iz prvega odstavka tega člena v zvezi z blagom oziroma tehnologijo iz Skupnega seznama vojaškega blaga Evropske unije ali v zvezi z blagom oziroma tehnologijo za dvojno rabo iz prilog I in IV k Uredbi (EU) 2021/821, se ne glede na vrednost takega blaga oziroma tehnologije kaznuje z zaporom od šestih mesecev do petih let in denarno kaznijo.

(3) Kdor stori dejanje iz drugega odstavka tega člena iz zavestne malomarnosti, se ne glede na vrednost takega blaga oziroma tehnologije kaznuje z zaporom od treh mesecev do treh let in denarno kaznijo.

(4) S kaznijo iz prvega odstavka tega člena se kaznuje, kdor v nasprotju z omejitvami iz omejevalnih ukrepov iz prvega odstavka tega člena sklene ali nadaljuje transakcijo oziroma posel, vključno z podeljevanjem, sklepanjem ali nadaljnjim izvajanjem javnih ali koncesijskih pogodb, s tretjo državo ali z njenimi organi, ali s subjekti ali organi, ki so neposredno ali posredno v lasti ali pod nadzorom tretje države ali njenih organov v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov.

(5) Enako se kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega ali četrtega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja, premoženja, transakcij oziroma poslov v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov.

(6) Če gre pri kaznivem dejanju iz prvega odstavka za blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti več kot 100.000 evrov, se storilec kaznuje s kaznijo zopora od šestih mesecev do petih let in denarno kaznijo. Če gre pri kaznivem dejanju iz četrtega odstavka tega člena za transakcijo oziroma posel, vključno z podeljevanjem, sklepanjem ali nadaljnjim izvajanjem javnih ali koncesijskih pogodb, v vrednosti več kot 100.000 evrov, se storilec kaznuje s kaznijo zopora od šestih mesecev do petih let in denarno kaznijo.

(7) Enako se kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega ali četrtega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja, premoženja, transakcij oziroma poslov v vrednosti več kot 100.000 evrov.

(8) Kdor osebi s seznama, za katero veljajo omejevalni ukrepi iz prvega odstavka tega člena, omogoči vstop na ozemlje ali tranzit čez ozemlje države članice Evropske unije, se kaznuje z zaporom od treh mesecev do treh let in denarno kaznijo.

(9) Če je bilo dejanje iz prvega, četrtega, petega ali osmega odstavka tega člena storjeno v hudodelski združbi, se storilec kaznuje z zaporom od šestih mesecev do petih let in denarno kaznijo. Če je bilo dejanje iz drugega, šestega ali sedmega odstavka tega člena storjeno v hudodelski združbi, se storilec kaznuje za zaporom od enega do osmih let in denarno kaznijo.

(10) Blago, tehnologijo, denar in premoženje iz prvega, drugega, tretjega, petega, šestega in sedmega odstavka tega člena se vzame.«.

## **2. člen**

Za 374.a členom se doda nov 374.b člen, ki se glasi:

### **»Izogibanje omejevalnim ukrepom 374.b člen**

(1) Kdor se v nasprotju z omejitvami, ki so določene v predpisih o izvrševanju omejevalnih ukrepov, sprejetih na podlagi pravnih aktov in odločitev mednarodnih organizacij, ali omejitvami, ki se v skladu s pravno ureditvijo mednarodnih organizacij v Republiki Sloveniji uporabljajo neposredno, izogiba omejevalnim ukrepom s tem, da:

1. fizična oseba s seznama ali zastopnik subjekta ali organa s seznama ne izpolni obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep, da pristojnim organom poroča o blagu, tehnologiji, denarju ali premoženju pod jurisdikcijo države članice, ki jim pripadajo, so v njihovi lasti ali s katerimi razpolagajo ali so pod njihovim nadzorom v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov;

2. ne izpolni obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep Unije, da se pristojnim organom zagotovi informacije o zamrznjenih sredstvih ali gospodarskih virih ali o blagu, tehnologiji, denarju ali premoženju na ozemlju držav članic v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov, ki pripadajo osebam, subjektom ali organom s seznama, so v njihovi lasti ali s katerimi razpolagajo ali so pod njihovim nadzorom ter niso bili zamrznjeni, kadar so bile te informacije pridobljene pri opravljanju poklicne dolžnosti,

se kaznuje z zaporom do šestih mesecev in denarno kaznijo.

(2) Enako se kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov.

(3) Če gre pri kaznivem dejanju iz prvega odstavka tega člena za blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti več kot 100.000 evrov, se storilec kaznuje s kaznijo zopora do enega leta in denarno kaznijo.

(4) Enako se kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti več kot 100.000 evrov.

(5) Kdor se v nasprotju z omejitvami, ki so določene v predpisih o izvrševanju omejevalnih ukrepov, sprejetih na podlagi pravnih aktov in odločitev mednarodnih organizacij, ali omejitvami, ki se v skladu s pravno ureditvijo mednarodnih organizacij v Republiki Sloveniji uporabljajo neposredno, izogiba omejevalnim ukrepom s tem, da:

1. uporabi blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov, ki bi jih bilo treba na podlagi omejevalnega ukrepa zamrzniti, ki so neposredno ali posredno v lasti, s katerimi

razpolagajo ali so pod nadzorom osebe, subjekta ali organa s seznama, ali prenosom teh sredstev ali gospodarskih virov na tretjo osebo ali njihovo odtujitvijo kako drugače, z namenom, da se ta sredstva ali gospodarski viri prikrijejo;

2. zagotovi napačne ali zavajajoče informacije za prikrivanje dejstva, da je oseba, subjekt ali organ s seznama končni lastnik blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov, ki jih je treba na podlagi omejevalnega ukrepa zamrzniti, ali upravičenec do njih,

se kaznuje z zaporom od treh mesecev do treh let in denarno kaznijo.

(6) Enako se kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz petega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov.

(7) Če gre pri kaznivem dejanju iz petega odstavka tega člena za blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti več kot 100.000 evrov, se storilec kaznuje s kaznijo zavora od šestih mesecev do petih let in denarno kaznijo.

(8) Enako se kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz petega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti več kot 100.000 evrov.

(9) Če je bilo dejanje iz prvega, drugega, tretjega ali četrtega odstavka tega člena storjeno v hudodelski združbi, se storilec kaznuje z zaporom od treh mesecev do treh let in denarno kaznijo. Če je bilo dejanje iz petega ali šestega odstavka tega člena storjeno v hudodelski združbi, se storilec kaznuje z zaporom od šestih mesecev do petih let in denarno kaznijo. Če je bilo dejanje iz sedmega ali osmega odstavka tega člena storjeno v hudodelski združbi, se storilec kaznuje za zaporom od enega do osmih let in denarno kaznijo.

(10) Blago, tehnologijo, denar in premoženje iz tega člena se vzame.«.

## **KONČNA DOLOČBA**

### **3. člen**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### **III. OBRAZLOŽITEV ČLENOV**

#### **K 1. členu (spremembe in dopolnitve 374.a člena KZ-1):**

Na podlagi določb Direktive (EU) 2024/1226, ki so predstavljene v 1. točki uvodne obrazložitve, so s 1. členom Predloga zakona predlagane spremembe in dopolnitve veljavnega 374.a člena KZ-1, ki določa kaznivo dejanje kršitve omejevalnih ukrepov.

**K prvemu odstavku** 374.a člena KZ-1 so predlagani še nekateri novi znaki kaznivega dejanja tako, da so izrecno inkriminirani tudi nakup blaga, tehnologije, denarja ali drugega premoženja, za katerega veljajo omejevalni ukrepi, ter omogočanje njihovega tranzita čez državo, pa tudi nudenje tehnične pomoči in zagotavljanje storitev v zvezi s tem.

Po veljavni ureditvi je kaznivo dejanje kršitve omejevalnih ukrepov po 374.a členu KZ-1 podano le, če je storilec z dejanjem pridobil veliko premoženjsko korist (več kot 50.000 evrov). Direktiva (EU) 2024/1226 obstoja kaznivega dejanja ne veže na pridobitev premoženjske koristi s strani storilca, ampak na vrednost blaga, tehnologije, denarja ali drugega premoženja, za katerega veljajo omejevalni ukrepi, ki so prekršeni.

Direktiva (EU) 2024/1226 omogoča, da države dejanj v zvezi s takim premoženjem do vrednosti 10.000 evrov ne določijo kot kaznivih dejanj, ampak jih kaznujejo z drugimi kaznovalnimi ali upravnimi sankcijami. V Republiki Sloveniji je ustrezen področni predpis ZOUPAMO, ki v 10.a členu določa prekrške.

Glede na navedeno je v prvem odstavku 374.a člena KZ-1 predlagano črtanje pridobitve velike premoženjske koristi, kar je nadomeščeno s tem, da je temeljno kaznivo dejanje podano, če gre za premoženje v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov. Ker je kazen do najmanj petih let zapor v specialnem maksimumu, ki je predpisana v prvem odstavku veljavnega 374.a člena KZ-1, po Direktivi (EU) 2024/1226 predvidena za kvalificirane oblike kaznivega dejanja, je predlagano znižanje predpisane kazni po prvem odstavku 374.a člena KZ-1 na od treh mesecev do treh let. Izrecno je kumulativno določen tudi izrek denarne kazni, kar Direktiva (EU) 2024/1226 predvideva v zvezi z vsemi oblikami kaznivih dejanj.

V predlaganih novih drugem do devetem odstavku 374.a člena KZ-1 so določene še naslednje oblike kaznivega dejanja kršitve omejevalni ukrepov:

- **v drugem odstavku** je določena storitev kaznivega dejanja v zvezi z blagom oziroma tehnologijo iz Skupnega seznama vojaškega blaga Evropske unije ali v zvezi z blagom oziroma tehnologijo za dvojno rabo iz prilog I in IV k Uredbi (EU) 2021/821, katerega storilec se ne glede na vrednost takega blaga oziroma tehnologije kaznuje z zaporom od šestih mesecev do petih let in denarno kaznijo;
- **v tretjem odstavku** je določena kaznivost storitve kaznivega dejanja iz drugega odstavka iz zavestne malomarnosti. Direktiva (EU) 2024/1226 sicer predpisuje kaznivost storitve tega dejanja iz hude malomarnosti, vendar Splošni del KZ-1 take oblike malomarnosti ne določa, opredeljuje pa zavestno in nezavestno malomarnost. Glede na opredelitev obeh oblik v 26. členu KZ-1, je hudi malomarnosti bližja zavestna malomarnost. Ker je malomarnost blažja oblika krivde kot pa naklep, je predlagana ustrezno nižja kazen zapor od treh mesecev do treh let in denarna kazen;
- **v četrtem odstavku** je predlagana nova oblika storitve kaznivega dejanja kršitve omejevalnih ukrepov, ki jo stori tisti, ki v nasprotju z omejitvami iz omejevalnih ukrepov sklene ali nadaljuje transakcijo oziroma posel, vključno z podeljevanjem, sklepanjem ali nadaljnjim izvajanjem javnih ali koncesijskih pogodb, s tretjo državo ali z njenimi organi, ali s subjekti ali organi, ki so neposredno ali posredno v lasti ali pod nadzorom tretje države ali njenih;

- kaznivi dejanji po prvem in četrtem odstavku sta vezani na vrednost premoženja od 10.000 do 100.000 evrov, **v petem odstavku** pa je predpisano, da je kaznivo dejanje podano tudi, kadar storilec z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega ali četrtega odstavka doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja, premoženja, transakcij oziroma poslov v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov. KZ-1 sicer v določbah Splošnega dela opredeljuje institut nadaljevanega kaznivega dejanja (54. člen KZ-1), vendar med znaki takih dejanj določa storitev »iz koristoljubnosti ali oškodovalnih nagibov« in iti mora za »premoženjska kazniva dejanja«, ki pomenijo »enotno dejavnost. Direktiva (EU) 2024/1226 pa določa le, da gre za istega storilca in »niz ravnanj, ki so povezana in iste vrste«, zato je potrebna posebna določba. Enako tudi v zvezi s premoženjem v vrednosti več kot 100.000 evrov po predlaganem sedmem odstavku 374.a člena KZ-1 in obema situacijama v kaznivem dejanju izogibanja omejevalnim ukrepom po predlaganem novem 374.b členu KZ-1;
- **v šestem odstavku** je predpisana kvalificirana oblika kaznivega dejanja iz prvega odstavka, če gre pri kaznivem dejanju za premoženje v vrednosti več kot 100.000 evrov. Enako tudi v zvezi s kaznivim dejanjem po četrtem odstavku;
- v skladu s **sedmim odstavkom** je kaznivo dejanje podano tudi, če storilec z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega ali četrtega odstavka doseže vrednost premoženja, transakcij oziroma poslov več kot 100.000 evrov;
- **po osmem odstavku** stori kaznivo dejanje tudi tisti, ki osebi s seznama, za katero veljajo omejevalni ukrepi, omogoči vstop na ozemlje ali tranzit čez ozemlje države članice Evropske unije;
- **v devetem odstavku** so predpisane še kvalificirane oblike storitve navedenih kaznivim dejanj v hudodelski združbi s sorazmernimi kaznovalnimi okvirji;
- **v desetem odstavku** je zgolj novemu besedilu člena prilagojen veljavni drugi odstavek 374.a člena KZ-1, ki predpisuje obvezen odvzem blaga, tehnologije, denarja in drugega premoženja.

## K 2. členu (novi 374.b člen KZ-1):

S predlaganim novim 374.b členom KZ-1 je v skladu z Direktivo (EU) 2024/1226 določeno kaznivo dejanje izogibanja omejevalnim ukrepom.

Kaznivo dejanje **po prvem odstavku** stori tisti se v nasprotju z omejitvami, ki so določene v predpisih o izvrševanju omejevalnih ukrepov, izogiba omejevalnim ukrepom s tem, da:

- fizična oseba s seznama ali zastopnik subjekta ali organa s seznama ne izpolni obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep, da pristojnim organom poroča o blagu, tehnologiji, denarju ali premoženju pod jurisdikcijo države članice, ki jim pripadajo, so v njihovi lasti ali s katerimi razpolagajo ali so pod njihovim nadzorom v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov;
- ne izpolni obveznosti, ki predstavlja omejevalni ukrep Unije, da se pristojnim organom zagotovi informacije o zamrznjenih sredstvih ali gospodarskih virih ali o blagu, tehnologiji, denarju ali premoženju na ozemlju držav članic v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov, ki pripadajo osebam, subjektom ali organom s seznama, so v njihovi lasti ali s katerimi razpolagajo ali so pod njihovim nadzorom ter niso bili zamrznjeni, kadar so bile te informacije pridobljene pri opravljanju poklicne dolžnosti.

Predpisana je kazen zapora do šestih mesecev in denarna kazen.

Po predlaganem **drugem odstavku** se enako kaznuje tisti, ki z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov.

Če gre za blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti več kot 100.000 evrov, je **v tretjem odstavku** predpisana strožja kazen v skladu s 5. členom Direktive (EU) 2024/1226.

Enaka kazen je **v četrtem odstavku** predpisana za tistega, ki z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz prvega odstavka doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja več kot 100.000 evrov.

Kaznivo dejanje **po petem odstavku** stori tisti, ki se v nasprotju z omejitvami, ki so določene v predpisih o izvrševanju omejevalnih ukrepov, izogiba omejevalnim ukrepom s tem, da:

- uporabi blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov, ki bi jih bilo treba na podlagi omejevalnega ukrepa zamrzniti in so neposredno ali posredno v lasti, s katerimi razpolagajo ali so pod nadzorom osebe, subjekta ali organa s seznama, ali prenosom teh sredstev ali gospodarskih virov na tretjo osebo ali njihovo odtujitvijo kako drugače, z namenom, da se ta sredstva ali gospodarski viri prikrijejo;
- zagotovi napačne ali zavajajoče informacije za prikrivanje dejstva, da je oseba, subjekt ali organ s seznama končni lastnik blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov, ki jih je treba na podlagi omejevalnega ukrepa zamrzniti, ali upravičenec do njih.

Predpisana je kazen zapora od treh mesecev do treh let in denarna kazen.

Tudi v zvezi s tem dejanjem **predlagani šesti odstavek** določa, da se enako kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz petega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti od 10.000 evrov do 100.000 evrov.

Tudi v zvezi s kaznivim dejanjem iz petega odstavka je **v sedmem odstavku** predpisana kvalificirana oblika, če gre za blago, tehnologijo, denar ali premoženje v vrednosti več kot 100.000 evrov. V osmem odstavku je tudi za to obliko kaznivega dejanja predpisano, da se enako kaznuje, kdor z več enakimi ali istovrstnimi povezanimi dejanji iz petega odstavka tega člena doseže vrednost blaga, tehnologije, denarja ali premoženja v vrednosti več kot 100.000 evrov.

**V devetem odstavku** so predpisane kvalificirane oblike storitve navedenih kaznivim dejanj v hudodelski združbi s sorazmernimi kaznovalnimi okvirji, **v desetem odstavku** pa še obvezen odvzem blaga, tehnologije, denarja in premoženja.

### **K 3. členu (Končna določba):**

Končna določba določa standardni petnajstdnevni uveljavitveni rok po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

#### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

##### **Kršitev omejevalnih ukrepov 374.a člen**

(1) Kdor v nasprotju z omejitvami, ki so določene v predpisih o izvrševanju omejevalnih ukrepov, sprejetih na podlagi pravnih aktov in odločitev mednarodnih organizacij, ali omejitvami, ki se v skladu s pravno ureditvijo mednarodnih organizacij v Republiki Sloveniji uporabljajo neposredno, ponudi, proda, nakaže, prenese, menja, dostavi, uvozi, izvozi, vnese v državo ali iznese iz nje blago, tehnologijo, denar ali premoženje ali pri tem posreduje ali omogoči dostop do takega blaga, tehnologije, denarja ali premoženja ali do koristi od njih ali tega ne onemogoči ali kdor tako blago, tehnologijo, denar ali premoženje protipravno pridobi ali hrani in si tako pridobi veliko premoženjsko korist, se kaznuje z zaporom od šestih mesecev do petih let.

(2) Blago, tehnologijo, denar in premoženje iz prejšnjega odstavka se vzame.

#### **V. BESEDILO ČLENOV, KI SE RAZVELJAVLJAJO**

/

#### **VI. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU**

V skladu s 142. členom PoDZ-1 Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije, da Predlog zakona obravnava po skrajšanem zakonodajnem postopku, saj je Predlog zakona namenjen uskladitvi KZ-1 s pravom Evropske unije – z Direktivo (EU) 2024/1226.

Ker je rok za implementacijo navedene direktive že potekel, kot je navedeno v 1. točki uvodne obrazložitve, je tudi nujno, da se Predlog zakona sprejme čimprej.

#### **VII. PRILOGE**

/