

## ZAKON

### O IZVAJANJU UREDBE (EU) O HARMONIZIRANIH PRAVILIH ZA PRAVIČEN DOSTOP DO PODATKOV IN NJIHOVO UPORABO

#### 1. člen

##### (vsebina)

Ta zakon določa pristojna organa za izvajanje in nadzor nad izvajanjem Uredbe (EU) 2023/2854 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o harmoniziranih pravilih za pravičen dostop do podatkov in njihovo uporabo ter spremembi Uredbe (EU) 2017/2394 in Direktive (EU) 2020/1828 (UL L št. 2023/2854 z dne 22. 12. 2023; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2854/EU), njuna pooblastila in prekrške ter sankcije za izvajanje Uredbe 2023/2854/EU.

#### 2. člen

##### (pomen izrazov)

(1) Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, pomenijo enako kot izrazi, opredeljeni v Uredbi 2023/2854/EU.

(2) Za potrebe tega zakona so organi javnega sektorja tisti organi, ki sestavljajo javni sektor v skladu z zakonom, ki ureja javne uslužbence.

#### 3. člen

##### (pristojna organa)

(1) Naloge pristojnega organa iz petega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU in naloge koordinatorja podatkov iz drugega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU izvaja Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija).

(2) Naloge pristojnega organa iz prvega pododstavka tretjega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU izvaja Informacijski pooblaščenec.

#### 4. člen

##### (financiranje agencije)

(1) Ne glede na določbe zakona, ki ureja elektronske komunikacije, se sredstva za izvajanje nalog agencije po tem zakonu zagotovijo iz državnega proračuna.

(2) Sredstva iz prejšnjega odstavka se zagotavljajo v obsegu, ki omogoča učinkovito izvajanje nalog in pristojnosti agencije po tem zakonu.

## **5. člen**

### **(delovanje in postopek pred agencijo)**

(1) Če ta zakon ne določa drugače, se za vodenje, poslovanje in delovanje agencije uporablja zakon, ki ureja elektronske komunikacije.

(2) Agencija pri izvajanju nalog po tem zakonu ne sme zaprositi ali prejemati navodil od drugih državnih organov.

(3) Agencija vodi postopek in izdaja odločbe ter druge posamične akte po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek.

(4) Odločba ali drug posamični akt agencije, izdan v upravnem postopku, sta dokončna.

(5) Zoper dokončne odločbe ali druge posamične akte agencije je zagotovljeno sodno varstvo v skladu z zakonom, ki ureja upravni spor.

(6) Če agencija v postopku nadzora ugotovi, da se zadeva nanaša na varstvo osebnih podatkov, pred izdajo odločbe o tem delu pridobi mnenje Informacijskega pooblaščenca.

(7) Agencija pri izvajanju nalog na podlagi tega zakona po potrebi sodeluje z državnimi organi, ki morajo agenciji na njeno zahtevo predložiti podatke, ki jih potrebuje za izvajanje svojih nalog.

## **6. člen**

### **(potrjevanje izvajalcev izvensodnega reševanja sporov)**

(1) Vlagatelju, ki izpolnjuje pogoje iz petega odstavka 10. člena Uredbe 2023/2854/EU, agencija na njegovo vlogo izda certifikat za izvensodno reševanje sporov iz prvega odstavka 10. člena Uredbe 2023/2854/EU.

(2) Vloga za pridobitev certifikata iz prejšnjega odstavka mora poleg sestavin, določenih z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, vsebovati naslednje podatke in dokazila:

- ime, naslov in davčno številko za fizične osebe,
- firmo, sedež, davčno številko, matično številko in navedbo zakonitega zastopnika za pravne osebe,
- dokazila o izpolnjevanju pogojev iz petega odstavka 10. člena Uredbe 2023/2854/EU.

(3) Agencija certifikat iz prvega odstavka tega člena razveljavi, če ugotovi, da imetnik certifikata ne izpolnjuje več pogojev iz petega odstavka 10. člena Uredbe 2023/2854/EU.

(4) Agencija lahko s splošnim aktom predpiše obliko in vsebino certifikata iz prvega odstavka tega člena.

## **7. člen**

### **(ureditev razmerij glede V. poglavja Uredbe 2023/2854/EU)**

Organ javnega sektorja in imetnik podatkov iz 14. člena Uredbe 2023/2854/EU lahko na podlagi zahteve organa javnega sektorja iz 17. člena Uredbe 2023/2854/EU skleneta pogodbo, s katero uredita medsebojna razmerja v zvezi z dajanjem podatkov na voljo.

## **8. člen**

### **(izdaja mnenja iz tretjega odstavka 32. člena Uredbe 2023/2854/EU)**

Ponudnik storitev obdelave podatkov lahko za mnenje iz drugega pododstavka tretjega odstavka 32. člena Uredbe 2023/2854/EU zaprosi ministrstvo pristojno za mednarodno pravno pomoč in mednarodno pravosodno sodelovanje.

## **9. člen**

### **(nadzor)**

(1) Nadzor nad izvajanjem Uredbe 2023/2854/EU izvaja agencija.

(2) V delu, kjer se nadzor nad izvajanjem Uredbe 2023/2854/EU nanaša na varstvo osebnih podatkov, nadzor izvaja Informacijski pooblaščenec.

(3) V postopku nadzora po tem zakonu se uporabljajo določbe zakona, ki ureja inšpekcijski nadzor, če s tem zakonom ni določeno drugače.

(4) Če izvaja nadzor Informacijski pooblaščenec, se v postopku nadzora uporabljajo tudi določbe predpisov, ki urejajo varstvo osebnih podatkov.

## **10. člen**

### **(pooblašcene osebe agencije)**

(1) Naloge nadzora, ki so na podlagi tega zakona v pristojnosti agencije, opravljajo osebe, ki so zaposlene na agenciji in imajo za to pooblastilo ministra, pristojnega za informacijsko družbo (v nadaljnjem besedilu: pooblašcene osebe agencije).

(2) Pooblastilo za opravljanje nalog nadzora se izkazuje s službeno izkaznico, ki jo izda minister, pristojen za informacijsko družbo.

(3) Pooblašcene osebe agencije morajo izpolnjevati pogoje, ki jih predpisuje zakon, ki ureja inšpekcijski nadzor, za inšpektorje.

(4) Osebe iz prvega odstavka tega člena samostojno opravljajo naloge nadzora po tem zakonu, vodijo upravni postopek ter izdajajo odločbe in sklepe v upravnem postopku.

## **11. člen**

### **(težji prekrški)**

(1) Z globo od 2.000 do 20.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, z globo od 50.000 do 400.000 eurov pa pravna oseba, ki se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, če:

1. ne zasnuje ali ne izdeluje povezanega izdelka ali ne zasnuje ali ne opravlja povezane storitve tako, da so podatki iz izdelka in podatki iz povezane storitve, vključno z ustreznimi metapodatki, potrebnimi za razlago in uporabo teh podatkov, privzeto, enostavno, varno in brezplačno na voljo v celoviti, strukturirani, splošno uporabljani in strojno berljivi obliki ter so, kadar je to ustrezno in tehnično izvedljivo, neposredno dostopni uporabniku (prvi odstavek 3. člena Uredbe 2023/2854/EU),
2. uporabniku ne omogoči dostopa do takoj razpoložljivih podatkov ter ustreznih metapodatkov potrebnih za razlago in uporabo teh podatkov, brez nepotrebne odlašanja ter v enaki kakovosti kot so na voljo imetniku podatkov, enostavno, varno, brezplačno, v celoviti, strukturirani, splošno uporabljani in strojno berljivi obliki, ter, kadar je to ustrezno in tehnično izvedljivo, neprekinjeno in v realnem času ter na podlagi enostavne zahteve po elektronski poti, kadar je to tehnično izvedljivo (prvi odstavek 4. člena Uredbe 2023/2854/EU),
3. uporablja podatke, pridobljene na podlagi zahteve iz prvega odstavka 4. člena Uredbe 2023/2854/EU, za razvoj povezanega izdelka, ki konkurira povezanemu izdelku, iz katerega podatki izvirajo, ali jih v ta namen da v souporabo tretji osebi, ali uporablja te podatke za pridobivanje vpogleda v gospodarski položaj, sredstva ali proizvodne metode proizvajalca oziroma imetnika podatkov (deseti odstavek 4. člena Uredbe 2023/2854/EU),
4. za pridobitev dostopa do podatkov uporablja prisilna sredstva ali zlorablja vrzeli v tehnični infrastrukturi imetnika podatkov, ki je namenjena zaščiti podatkov (enajsti odstavek 4. člena Uredbe 2023/2854/EU),
5. takoj razpoložljive neosebne podatke uporablja brez pogodbe z uporabnikom ali jih uporablja za pridobitev vpogleda v uporabnikov gospodarski položaj, sredstva ali proizvodne metode ali njegovo uporabo na način, ki bi lahko ogrozil tržni položaj tega uporabnika na trgih, na katerih je dejaven (trinajsti odstavek 4. člena Uredbe 2023/2854/EU),
6. na zahtevo uporabnika ali osebe, ki deluje v njegovem imenu, tretji osebi ne da takoj na voljo razpoložljivih podatkov in ustreznih metapodatkov potrebnih za razlago in uporabo teh podatkov brez nepotrebne odlašanja ter enake kakovosti, kot so na voljo imetniku podatkov, enostavno, varno, brezplačno za uporabnika, v celoviti, strukturirani, splošno uporabljani in strojno berljivi obliki ter, kadar je to ustrezno in tehnično izvedljivo, neprekinjeno in v realnem času (prvi odstavek 5. člena Uredbe 2023/2854/EU),

7. je v skladu s 3. členom Uredbe (EU) 2022/1925 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2022 o tekmovalnih in pravičnih trgih v digitalnem sektorju in spremembi direktiv (EU) 2019/1937 in (EU) 2020/1828 (UL L št. 265 z dne 12. 10. 2022, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 90024, z dne 10. 1. 2025, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2022/1925/EU) imenovana za vratarja in od uporabnika na kakršen koli način zahteva ali uporabnika komercialno spodbuja, ali z dajanjem denarnega ali katerega koli drugega nadomestila, da za eno od njegovih storitev da na voljo podatke, ki jih je uporabnik pridobil na podlagi zahteve iz prvega odstavka 4. člena Uredbe 2023/2854/EU (točka a tretjega odstavka 5. člena Uredbe 2023/2854/EU),
8. je v skladu s 3. členom Uredbe 2022/1925/EU imenovana za vratarja in od uporabnika zahteva ali ga komercialno spodbuja, da od imetnika podatkov zahteva, da da podatke na voljo eni od njegovih storitev na podlagi prvega odstavka 5. člena Uredbe 2023/2854/EU (točka b tretjega odstavka 5. člena Uredbe 2023/2854/EU),
9. je v skladu s 3. členom Uredbe 2022/1925/EU imenovana za vratarja in od uporabnika prejema podatke, ki jih je uporabnik pridobil na podlagi zahteve iz prvega odstavka 4. člena Uredbe 2023/2854/EU (točka c tretjega odstavka 5. člena Uredbe 2023/2854/EU),
10. za pridobitev dostopa do podatkov uporabi prisilna sredstva ali zlorablja vrzeli v tehnični infrastrukturi imetnika podatkov, ki je namenjena zaščiti podatkov (peti odstavek 5. člena Uredbe 2023/2854/EU),
11. brez veljavnega in enostavno preklicljivega dovoljenja tretje osebe uporablja takoj razpoložljive podatke za pridobitev vpogleda v gospodarski položaj, sredstva in proizvodne metode ali uporabo s strani tretje osebe na kateri koli drug način, ki bi lahko ogrozil njen tržni položaj na trgih, na katerih je dejavna (šesti odstavek 5. člena Uredbe 2023/2854/EU),
12. kot tretja oseba neupravičeno oteži uveljavljanje izbir ali pravic uporabnika iz 5. in 6. člena Uredbe 2023/2854/EU, zlasti tako da na pristranski način uporabniku ponuja različne izbire ali ga sili, zavaja ali manipulira z njim, ali omejuje ali ovira avtonomijo, odločanje ali izbiro uporabnika, tudi prek digitalnega vmesnika uporabnika ali njegovega dela (točka a drugega odstavka 6. člena Uredbe 2023/2854/EU),
13. kot tretja oseba prejete podatke uporablja za oblikovanje profilov, čeprav to ni potrebno za opravljanje storitve, ki jo je zahteval uporabnik, ne glede na točki (a) in (c) drugega odstavka 22. člena Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (UL L 119 z dne 4. 5. 2016, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 127 z dne 23. 5. 2018, str. 2), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2016/679/EU) (točka b drugega odstavka 6. člena Uredbe 2023/2854/EU),
14. kot tretja oseba prejete podatke daje na voljo drugi tretji osebi brez pogodbe z uporabnikom ali ne da bi druga tretja oseba sprejela vse potrebne ukrepe, o katerih se dogovorita imetnik podatkov in tretja oseba, da se ohrani zaupnost poslovnih skrivnosti (točka c drugega odstavka 6. člena Uredbe 2023/2854/EU),

15. kot tretja oseba prejete podatke daje na voljo podjetju, imenovanemu za vratarja na podlagi 3. člena Uredbe 2022/1925/EU (točka d drugega odstavka 6. člena Uredbe 2023/2854/EU),
16. kot tretja oseba prejete podatke uporablja za razvoj izdelka, ki konkurira povezanemu izdelku, iz katerega izvirajo podatki ali jih v ta namen daje v souporabo drugi tretji osebi, ali prejete neosebne podatke iz izdelka ali podatkov iz povezane storitve uporablja za pridobivanje vpogleda v gospodarski položaj, sredstva in metode imetnika podatkov ali njegovo uporabo (točka e drugega odstavka 6. člena Uredbe 2023/2854/EU),
17. kot tretja oseba prejete podatke uporablja na način, ki negativno vpliva na varnost povezanega izdelka ali povezane storitve (točka f drugega odstavka 6. člena Uredbe 2023/2854/EU),
18. kot tretja oseba zanemari posebne ukrepe, dogovorjene z imetnikom podatkov ali imetnikom poslovnih skrivnosti na podlagi devetega odstavka 5. člena Uredbe 2023/2854/EU ali ogroža zaupnosti poslovnih skrivnosti (točka g drugega odstavka 6. člena Uredbe 2023/2854/EU),
19. kot tretja oseba uporabniku, ki je potrošnik, preprečuje, tudi na podlagi pogodbe, da bi podatke dal na voljo drugim osebam (točka h drugega odstavka 6. člena Uredbe 2023/2854/EU).

(2) Z globo od 1.000 do 20.000 eurov se kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo od 1.000 do 10.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo od 1.000 do 5.000 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

## **12. člen**

### **(prekrški)**

(1) Z globo od 1.000 do 10.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, z globo od 40.000 do 100.000 eurov pa pravna oseba, ki se po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, če:

1. kot prodajalec, najemodajalec ali zakupodajalec, ki je lahko proizvajalec, pred sklenitvijo pogodbe o nakupu, najemu ali zakupu povezanega izdelka uporabniku na jasen in razumljiv način ne zagotovi informacij iz drugega odstavka 3. člena Uredbe 2023/2854/EU,
2. kot ponudnik povezane storitve pred sklenitvijo pogodbe o opravljanju povezane storitve uporabniku na jasen in razumljiv način ne zagotovi informacij iz tretjega odstavka 3. člena Uredbe 2023/2854/EU,

3. ne obvesti agencije o zavrnitvi souporabe podatkov na podlagi 4. člena Uredbe 2023/2854/EU (drugi odstavek 4. člena Uredbe 2023/2854/EU),
4. kot imetnik podatkov neupravičeno oteži uveljavljanje izbir ali pravic uporabnika iz 4. člena Uredbe 2023/2854/EU, v nasprotju s četrnim odstavkom 4. člena Uredbe 2023/2854/EU,
5. kot imetnik podatkov za namene preverjanja izpolnjevanja pogojev za uporabnika od osebe zahteva informacije, ki niso potrebne, ali hrani informacije o uporabnikovem dostopu do zahtevanih podatkov, ki niso potrebne za pravilno izvedbo uporabnikove zahteve za dostop ter za varnost in vzdrževanje podatkovne infrastrukture (peti odstavek 4. člena Uredbe 2023/2854/EU),
6. poslovnih skrivnosti ne varuje ali jih razkrije brez predhodnega sprejetja potrebnih ukrepov za ohranitev njihove zaupnosti, ali ne opredeli podatkov, ki so zaščiteni kot poslovna skrivnost, vključno z metapodatki, ali se z uporabnikom ne dogovori o sorazmernih tehničnih in organizacijskih ukrepih za njihovo zaščito, v nasprotju s šestim odstavkom 4. člena Uredbe 2023/2854/EU,
7. v primeru zadržanja ali začasne prekinitve souporabe podatkov uporabniku brez nepotrebne odlašanja ne predloži ustrezno utemeljene pisne odločitve ali o tem ne obvesti agencije z opredelitvijo ukrepov, ki niso bili dogovorjeni ali se niso izvajali, ter, če je bila ogrožena zaupnost, pri katerih poslovnih skrivnostih je do tega prišlo (sedmi odstavek 4. člena Uredbe 2023/2854/EU),
8. v primeru zavrnitve zahteve za dostop do podatkov zaradi izjemnih okoliščin uporabniku brez nepotrebne odlašanja ne predloži pisne utemeljitve na podlagi objektivnih elementov ali o zavrnitvi ne obvesti agencije, v nasprotju z osmim odstavkom 4. člena Uredbe 2023/2854/EU,
9. neosebne podatke iz izdelka da na voljo tretji osebi za komercialni ali nekomercialni namen, ki ni potreben za izpolnitev njene pogodbe z uporabnikom, ali tretjo osebo, ki ji je dal podatke na voljo, pogodbeno ne zaveže k prepovedi nadaljnje souporabe teh podatkov (štirinajsti odstavek 4. člena Uredbe 2023/2854/EU),
10. za namene preverjanja izpolnjevanja pogojev od uporabnika ali tretje osebe zahteva informacije, ki niso potrebne, ali hrani informacije o dostopu tretje osebe do zahtevanih podatkov, ki niso potrebne za pravilno izvršitev zahteve tretje osebe za dostop ter za varnost in vzdrževanje podatkovne infrastrukture (četrty odstavek 5. člena Uredbe 2023/2854/EU),
11. poslovnih skrivnosti ne varuje ali jih tretji osebi razkrije v obsegu, ki ni nujno potreben za izpolnitev dogovorjenega namena, ali podatkov, ki so zaščiteni kot poslovna skrivnost, ne opredeli, vključno z ustreznimi metapodatki, ali se s tretjo osebo ne dogovori o ustreznih tehničnih in organizacijskih ukrepih, potrebnih za ohranitev zaupnosti podatkov v souporabi, v nasprotju z devetim odstavkom 5. člena Uredbe 2023/2854/EU,
12. v primeru zadržanja ali začasne prekinitve souporabe podatkov, ki so opredeljeni kot poslovna skrivnost, tretji osebi brez nepotrebne odlašanja ne predloži ustrezno utemeljene pisne odločitve ali o tem ne obvesti agencije z opredelitvijo ukrepov, ki niso

bili dogovorjeni ali se niso izvajali, ter, če je bila ogrožena zaupnost, pri katerih poslovnih skrivnostih je do tega prišlo (deseti odstavek 5. člena Uredbe 2023/2854/EU),

13. v primeru zavrnitve zahteve za dostop do podatkov zaradi izjemnih okoliščin tretji osebi brez nepotrebne odlašanja ne predloži pisne utemeljitve na podlagi objektivnih elementov ali o zavrnitvi ne obvesti agencije (enajsti odstavek 5. člena Uredbe 2023/2854/EU),
14. podatke, ki so ji bili dani na voljo na podlagi 5. člena Uredbe 2023/2854/EU, obdeluje za namene ali pod pogoji, ki niso bili dogovorjeni z uporabnikom, ali v nasprotju s predpisi o varstvu osebnih podatkov, ali podatkov ne izbriše, ko niso več potrebni za dogovorjeni namen, razen če je glede neosebni podatkov z uporabnikom dogovorjeno drugače (prvi odstavek 6. člena Uredbe 2023/2854/EU),
15. se kot imetnik podatkov v okviru odnosov med podjetji s prejemnikom podatkov ne dogovori o ureditvi dajanja podatkov na voljo ali podatkov ne da na voljo pod poštenimi, razumnimi in nediskriminatornimi pogoji ter na pregleden način v skladu s III. in IV. poglavjem Uredbe 2023/2854/EU (prvi odstavek 8. člena Uredbe 2023/2854/EU),
16. ne zagotavlja enakopravne obravnave med primerljivimi kategorijami prejemnikov podatkov, vključno s partnerskimi ali povezanimi podjetji imetnika podatkov, ali na utemeljeno zahtevo prejemnika podatkov brez nepotrebne odlašanja ne predloži informacij, ki dokazujejo, da je bila zagotovljena enakopravna obravnava (tretji odstavek 8. člena Uredbe 2023/2854/EU),
17. prejemniku podatkov da podatke na voljo, ne da bi to zahteval uporabnik na podlagi II. poglavja Uredbe 2023/2854/EU (četrti odstavek 8. člena Uredbe 2023/2854/EU),
18. prejemniku podatkov ne zagotovi dovolj podrobnih informacij o določitvi podlage za izračun nadomestila, da bi ta lahko ocenil, ali so izpolnjene zahteve iz prvega do četrtega odstavka 9. člena Uredbe 2023/2854/EU (sedmi odstavek 9. člena Uredbe 2023/2854/EU),
19. ne uporabi primernih ukrepov za tehnično zaščito za preprečitev nepooblaščenega dostopa do podatkov, vključno z metapodatki, in za zagotovitev skladnosti s 4., 5., 6., 8. in 9. členom Uredbe 2023/2854/EU ali če ti ukrepi neenakopravno obravnavajo med prejemniki podatkov ali omejujejo pravice uporabnika, da pridobi kopijo podatkov, jih priključne, uporabi ali do njih dostopa, da jih zagotovi tretjim osebam na podlagi 5. člena Uredbe 2023/2854/EU, ali če omejujejo katere koli pravice tretje osebe tretjih oseb (prvi odstavek 11. člena Uredbe 2023/2854/EU),
20. na zahtevo imetnika podatkov, imetnika poslovne skrivnosti ali uporabnika brez nepotrebne odlašanja ne izpolni zahteve iz drugega odstavka 11. člena Uredbe 2023/2854/EU,
21. na podlagi ustrezno utemeljene zahteve organa iz 14. člena Uredbe 2023/2854/EU, ki izkaže izjemno potrebo, ne da na voljo zahtevanih podatkov, vključno z ustreznimi metapodatki, potrebnimi za razlago in uporabo teh podatkov (14. člen Uredbe 2023/2854/EU),

22. kot ponudnik storitve obdelave podatkov ne sprejme ukrepov iz 25., 26. 27., 29. in 30. člena Uredbe 2023/2854/EU, da stranki omogoči zamenjavo s storitvijo obdelave podatkov ali sočasne uporabe več ponudnikov storitev obdelave podatkov ali postavlja oziroma ne odpravi predkomercialnih, poslovnih, tehničnih, pogodbenih ali organizacijskih ovir, ki preprečujejo odpoved pogodbe, sklepanje novih pogodb, prenos podatkov in digitalnih sredstev, doseganje funkcionalne enakovrednosti ali ločevanje storitev iz 23. člena Uredbe 2023/2854/EU,
23. kot ponudnik storitev obdelave podatkov stranki pred podpisom pogodbe te ne da na voljo na način, ki omogoča njeno shranjevanje in reproduciranje (prvi odstavek 25. člena Uredbe 2023/2854/EU),
24. ponudnik storitev obdelave podatkov v pogodbo iz prvega odstavka 25. člena Uredbe 2023/2854/EU brez poseganja v Direktivo (EU) 2019/770 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o nekaterih vidikih pogodb o dobavi digitalne vsebine in digitalnih storitev (UL L št. 136 z dne 22. 5. 2019, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 305 z dne 26. 11. 2019, str. 60), ne vključi najmanj sestavin iz drugega odstavka 25. člena Uredbe 2023/2854/EU,
25. v pogodbo iz prvega odstavka 25. člena Uredbe 2023/2854/EU ne vključi klavzul o tem, da lahko stranka uradno obvesti ponudnika storitev obdelave podatkov o svoji odločitvi, da bo po koncu najdaljšega odpovednega roka iz točke d drugega odstavka 25. člena Uredbe 2023/2854/EU izvedla eno ali več dejanj iz tretjega odstavka 25. člena Uredbe 2023/2854/EU),
26. kot ponudnik storitev obdelave podatkov v primeru, ko je obvezno najdaljše prehodno obdobje tehnično neizvedljivo, o tem uradno ne obvesti stranke v 14 delovnih dneh od vložitve zahteve za zamenjavo ponudnika ali tehnične neizvedljivosti ustrezno ne utemelji ali ne navede nadomestnega prehodnega obdobja, ki ne sme biti daljše od sedmih mesecev, ali v celotnem nadomestnem prehodnem obdobju ne zagotovi neprekinjenosti storitev (četrti odstavek 25. člena Uredbe 2023/2854/EU),
27. kot ponudnik storitev obdelave stranki ne zagotovi informacij o razpoložljivih postopkih za zamenjavo in prenos storitev obdelave podatkov iz točke a prvega odstavka 26. člena Uredbe 2023/2854/EU,
28. kot ponudnik storitev obdelave stranki ne zagotovi napotila na redno posodobljen spletni register iz točke b prvega odstavka 26. člena Uredbe 2023/2854/EU,
29. kot ponudnik storitev obdelave podatkov na svojem spletnem mestu ne objavi ali redno ne posodablja informacij iz prvega odstavka 28. člena Uredbe 2023/2854/EU),
30. v pogodbo o storitvi obdelave podatkov ne navede spletnih mest z informacijami iz prvega odstavka 28. člena Uredbe 2023/2854/EU (drugi odstavek 28. člena Uredbe 2023/2854/EU),
31. kot ponudnik storitev obdelave podatkov od 12. januarja 2027 dalje stranki v postopku zamenjave zaračuna kakršna koli povračila za zamenjavo (prvi odstavek 29. člena Uredbe 2023/2854/EU),

32. kot ponudnik storitev obdelave podatkov do 12. januarja 2027 stranki v postopku zamenjave zaračuna povračila za zamenjavo, ki presegajo stroške, ki nastanejo ponudniku storitev obdelave podatkov in so neposredno povezani z zadevnim postopkom zamenjave (drugi in tretji odstavek 29. člena Uredbe 2023/2854/EU),
33. potencialni stranki pred sklenitvijo pogodbe ne zagotovi jasnih informacij o standardnih pristojbinah za storitve, kaznih za predčasno odpoved in nižjih povračilih za zamenjavo, ki se lahko zaračunajo v obdobju iz drugega odstavka 29. člena Uredbe 2023/2854/EU (četrti odstavek 29. člena Uredbe 2023/2854/EU),
34. kot ponudniki storitev obdelave podatkov, ki niso navedeni v prvem odstavku 30. člena Uredbe 2023/2854/EU, vsem svojim strankam in zadevnim ciljnim ponudnikom storitev obdelave podatkov ne dajo na voljo odprtih vmesnikov v enakem obsegu in brezplačno ter tako olajšajo postopek zamenjave v skladu z drugim odstavkom 30. člena Uredbe 2023/2854/EU),
35. kot ponudnik storitve obdelave podatkov za storitve obdelave podatkov, ki niso navedene v prvem odstavku 30. člena Uredbe 2023/2854/EU, v roku 12 mesecev po objavi sklicev iz osmega odstavka 35. člena Uredbe 2023/2854/EU ne zagotovi združljivosti s skupnimi specifikacijami, utemeljenimi na odprtih specifikacijah za interoperabilnost ali harmoniziranih standardih za interoperabilnost (tretji odstavek 30. člena Uredbe 2023/2854/EU),
36. ne posodablja spletnega registra iz točke b 26. člena Uredbe 2023/2854/EU v skladu s svojimi obveznostmi ob upoštevanju prvega in tretjega odstavka 30. člena Uredbe 2023/2854/EU (četrti odstavek 30. člena Uredbe 2023/2854/EU),
37. kot ponudnik storitev obdelave podatkov ob zamenjavi med storitvami iste vrste ne izvozi vseh izvoznih podatkov, ki jih je mogoče izvoziti, v strukturirani, splošno uporabljani in strojno berljivi obliki, kadar skupne specifikacije ali harmonizirani standardi interoperabilnosti niso objavljeni v skladu z osmim odstavkom 35. člena Uredbe 2023/2854/EU (peti odstavek 30. člena Uredbe 2023/2854/EU),
38. potencialne stranke pred sklenitvijo pogodbe o zagotavljanju storitev iz 31. člena Uredbe 2023/2854/EU ne obvesti o obveznostih iz VI. poglavja Uredbe 2023/2854/EU, ki za zadevne storitve ne veljajo (tretji odstavek 31. člena Uredbe 2023/2854/EU),
39. ne sprejme vseh ustreznih tehničnih, organizacijskih in pravnih ukrepov, vključno s pogodbami, za preprečitev mednarodnega prenosa in dostopa ter prenosa in dostopa državnih organov tretjih držav do neosebni podatkov (prvi odstavek 32. člena Uredbe 2023/2854/EU),
40. kot ponudnik storitev obdelave podatkov prenese sodišču tretje države ali upravnemu organu tretje države neosebne podatke ali omogoči dostop do njih v nasprotju s tretjim odstavkom 32. člena Uredbe 2023/2854/EU,
41. v odgovoru na zahtevo da na voljo podatke v obsegu, ki presega najmanjši dovoljeni obseg na podlagi razumne razlage te zahteve ob upoštevanju drugega ali tretjega odstavka 32. člena Uredbe 2023/2854/EU (četrti odstavek 32. člena Uredbe 2023/2854/EU),

42. imetnika podatkov pred izpolnitvijo zahteve upravnega organa tretje države ne obvesti o zahtevi za dostop do njegovih podatkov, razen kadar gre za zahtevo za namene preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj in dokler je to potrebno za ohranitev učinkovitosti teh dejavnosti (peti odstavek 32. člena Uredbe 2023/2854/EU),
43. kot udeleženec v podatkovnih prostorih, ki ponujajo podatke ali storitve drugim udeležencem, ne izpolnjuje zahtev iz prvega odstavka 33. člena Uredbe 2023/2854/EU,
44. ne zagotovi, da pametne pogodbe izpolnjujejo zahteve iz prvega odstavka 36. člena Uredbe 2023/2854/EU,
45. ne opravi ugotavljanja skladnosti z namenom izpolnjevanja bistvenih zahtev za pametne pogodbe iz prvega odstavka 36. člena Uredbe 2023/2854/EU ali, če so te zahteve izpolnjene, ne izda EU izjave o skladnosti (drugi odstavek 36. člena Uredbe 2023/2854/EU),
46. ne imenuje zakonitega zastopnika v skladu z enajstim odstavkom 37. člena Uredbe 2023/2854/EU,
47. ne sodeluje s pristojnima organoma iz tega zakona v skladu z dvanajstim odstavkom 37. člena Uredbe 2023/2854/EU.

(2) Z globo od 500 do 10.000 eurov se kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo od 500 do 5.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo od 500 do 2.500 eurov se kaznuje posameznik, ki stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

### **13. člen**

#### **(odmerjanje sankcij)**

(1) Poleg splošnih pravil za odmero sankcije iz zakona, ki ureja prekrške, se pri odločanju nadzornih organov o višini izrečene globe za kršitve iz 11. in 12. člena tega zakona upoštevajo tudi priporočila Evropskega odbora za podatkovne inovacije, ustanovljenega na podlagi Uredbe (EU) 2022/868 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2022 o evropskem upravljanju podatkov in spremembi Uredbe (EU) 2018/1724 (UL L št. 152 z dne 3. junija 2022, str. 1), in merila iz tretjega odstavka 40. člena Uredbe 2023/2854/EU.

(2) Kadar je za odločanje o kršitvah iz 11. in 12. člena tega zakona v skladu s svojimi pristojnostmi za varstvo osebnih podatkov pristojen Informacijski pooblaščenec, lahko ta izreče globo do višine zneska, določenega v petem odstavku 83. člena Uredbe 2016/679/EU.

### **14. člen**

**(višina globe v hitrem prekrškovnem postopku)**

Za prekrške iz tega zakona se sme v hitrem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od najnižje predpisane globe, določene s tem zakonom.

**PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

**15. člen**

**(uskladitev podzakonskih aktov)**

(1) Vlada v dveh mesecih od uveljavitve tega zakona uskladi Sklep o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/13, 66/17, 43/24, 5/25 in 110/25) z določbami tega zakona.

(2) Agencija v treh mesecih od uveljavitve tega zakona uskladi Statut Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 13/26) z določbami tega zakona.

**16. člen**

**(začetek veljavnosti)**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Ljubljana, dne

EVA 2026-3150-0004

**OBRAZLOŽITEV****K 1. členu (vsebina):**

S predlogom tega zakona se ureja izvajanje Uredbe (EU) 2023/2854 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o harmoniziranih pravilih za pravičen dostop do podatkov in njihovo uporabo ter spremembi Uredbe (EU) 2017/2394 in Direktive (EU) 2020/1828 (UL L št. 2023/2854 z dne 22. 12. 2023), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2854/EU) ter se predvsem določata pristojna organa za izvajanje in nadzor nad izvajanjem Uredbe 2023/2854/EU, njune naloge, kot izhajajo iz Uredbe 2023/2854/EU, vključno z opredelitvijo postopka nadzora nad spoštovanjem Uredbe 2023/2854/EU. V predlogu zakona so določeni tudi nadzorni ukrepi in prekrški ter globe v zvezi z izvajanjem Uredbe 2023/2854/EU.

**K 2. členu (pomen izrazov):**

Izrazi v predlogu zakona so pomensko usklajeni z izrazi, opredeljenimi v 2. členu Uredbe 2023/2854/EU.

Drugi odstavek 2. člena predloga zakona zaradi večje jasnosti opredeljuje tudi organe javnega sektorja – to so tisti organi, ki sestavljajo javni sektor v skladu z zakonom, ki ureja javne uslužbenke. Glede na trenutno veljavni drugi odstavek 2. člena Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25) so to državni organi, uprave lokalnih skupnosti, javne agencije, javni skladi, javni zavodi in javni gospodarski zavodi ter druge osebe javnega prava, če so uporabniki državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti.

**K 3. členu (pristojna organa):**

Prvi odstavek 37. člena Uredbe 2023/2854/EU določa, da mora vsaka država članica Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Unija) za namen izvajanja Uredbe 2023/2854/EU ustanoviti ali imenovati vsaj en pristojni organ. Skladno s prvim odstavkom 3. člena predloga zakona naloge pristojnega organa izvaja Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija). Določitev agencije kot pristojnega organa sledi zahtevam iz točke (b) četrtega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU, ki določa, da mora imeti pristojni organ, odgovoren za uporabo in izvrševanje 23. do 31. člena Uredbe 2023/2854/EU (iz šestega poglavja o zamenjavi storitev obdelave podatkov) ter 34. in 35. člena Uredbe 2023/2854/EU (iz osmega poglavja o interoperabilnosti), izkušnje na področju podatkovnih in elektronskih komunikacijskih storitev. Agencija kot nacionalni regulativni organ na področju elektronskih komunikacij te pogoje izpolnjuje. Prav tako agencija izpolnjuje tudi zahtevo iz osmega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU, ki določa, da morajo biti pristojni organi pri opravljanju svojih nalog nepristranski in neodvisni od zunanjih vplivov. Agenciji ustrezno institucionalno in funkcionalno neodvisnost za izvajanje nalog po tem zakonu zagotavlja zakon, ki ureja elektronske komunikacije.

Prvi odstavek 3. člena predloga zakona določa še agencijo za koordinatorja podatkov v skladu z drugim odstavkom 37. člena Uredbe 2023/2854/EU. Ta določa, da kadar država članica imenuje več kot en pristojni organ, enega od njih imenuje za koordinatorja podatkov. Koordinator podatkov med drugim deluje kot enotna kontaktna točka za vsa vprašanja v zvezi z uporabo Uredbe 2023/2854/EU (točka (a) šestega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU) in olajšuje sodelovanje med pristojnimi organi drugih držav članic Unije ali drugimi organi javnega sektorja.

Drugi odstavek 3. člena predloga zakona določa, da naloge pristojnega organa iz prvega pododstavka tretjega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU izvaja Informacijski pooblaščenec. Prvi pododstavek tretjega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU namreč določa, da je nadzorni organ, odgovoren za spremljanje uporabe Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (UL L št. 119 z dne 4. 5. 2016, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 127 z dne 23. 5. 2018, str. 2), (v nadaljnjem besedilu: Splošna uredba o varstvu podatkov), odgovoren tudi za spremljanje uporabe Uredbe 2023/2854/EU v delu, ki se nanaša na varstvo osebnih podatkov. Ker je v Republiki Sloveniji ta organ Informacijski pooblaščenec, ki svoja pooblastila in naloge izvaja na podlagi Zakona o varstvu osebnih podatkov (Uradni list RS, št. 163/22 in 40/25 – ZInfV-1; v nadaljnjem besedilu: ZVOP-2) in Zakona o Informacijskem pooblaščenču (Uradni list RS, št. 113/05 in 51/07 – ZUstS-A, v nadaljnjem besedilu: ZInfP), je bil določen tudi za izvajanje nalog iz prvega pododstavka tretjega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU.

#### **K 4. členu (financiranje agencije):**

Predlog člena ureja način financiranja agencije za izvajanje nalog po tem zakonu. Agencija se na podlagi 252. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (Uradni list RS, št. 130/22, 18/23 – ZDU-10 in 40/25 – ZInfV-1; v nadaljnjem besedilu: ZEKom-2) sicer financira izključno s prihodki od plačil, določenih z ZEKom-2 in drugimi zakoni s področij njenega delovanja. Ker so naloge po Uredbi 2023/2854/EU vsebinsko ločene od regulacije elektronskih komunikacij, je v predlogu zakona določena samostojna pravna podlaga za financiranje. S tem se zagotavlja skladnost z devetim odstavkom 37. člena Uredbe 2023/2854/EU, po kateri morajo države članice pristojnim organom zagotoviti zadostne človeške in tehnološke vire za učinkovito opravljanje svojih nalog v skladu z Uredbo 2023/2854/EU.

Financiranje iz državnega proračuna je potrebno zaradi specifične narave zavezancev po Uredbi 2023/2854/EU. Ta se nanaša na širok spekter subjektov (na primer proizvajalci povezanih izdelkov, ponudniki povezanih storitev, imetniki podatkov), za katere v Republiki Sloveniji ni vzpostavljen register, kot to velja za operaterje v sektorju elektronskih komunikacij. Vzpostavitev posebnega sistema evidentiranja zavezancev in pobiranja plačil bi v tem primeru predstavljala nesorazmerno administrativno breme v primerjavi s potencialno zbranimi sredstvi. Prav tako bi bilo financiranje novih nalog iz obstoječih virov agencije (plačil operaterjev elektronskih komunikacij) nedopustno, saj bi to pomenilo subvencioniranje dejavnosti, ki niso povezane s sektorjem elektronskih komunikacij.

Sredstva za izvajanje nalog agencije po tem zakonu se zagotavljajo iz državnega proračuna v obsegu, ki omogoča njihovo učinkovito izvajanje. Ker bo agencija v tem delu pridobivala sredstva iz državnega proračuna, bo pri pripravi finančnega načrta morala ravnati v skladu z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije (na primer zdaj veljavni 62. člen Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2025 in 2026 (Uradni list RS, št. 104/24, 17/25 – ZFO-1E in 32/25 – ZJU-1)).

#### **K 5. členu (delovanje in postopek pred agencijo):**

Predlog 5. člena ureja delovanje in postopek pred agencijo. Ker so vodenje, poslovanje in delovanje agencije urejeni v zakonu, ki ureja elektronske komunikacije, prvi odstavek določa subsidiarno uporabo navedenega zakona, razen če ta zakon ne določa drugače (npr. ureditev financiranja).

Drugi odstavek tega člena določa prepoved zaprosila ali prejemanja navodil agencije od drugih državnih organov, s čimer se sledi zahtevi iz osmega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU, da so pristojni organi pri opravljanju svojih nalog in izvajanju pooblastil nepristranski in niso pod neposrednim ali posrednim zunanjim vplivom ter ne zahtevajo in ne sprejemajo navodil za posamezne primere od katerega koli drugega javnega organa.

Tretji, četrti in peti odstavek urejajo vodenje postopka pred agencijo, dokončnost upravnih aktov agencije in sodno varstvo, povzeto po zakonu, ki ureja elektronske komunikacije. Agencija vodi postopek in izdaja odločbe ter druge posamične akte po zakonu, ki ureja splošni upravni postopek (tretji odstavek), odločbe pa so v upravnem postopku dokončne (četrti odstavek). Zoper dokončne odločbe ali druge posamične akte agencije je zagotovljeno sodno varstvo v skladu z zakonom, ki ureja upravni spor (peti odstavek).

Šesti odstavek 5. člena predloga zakona ureja postopanje agencije v primeru, ko ugotovi, da se zadeva nanaša na varstvo osebnih podatkov. V teh primerih mora agencija pred izdajo odločbe glede tega dela pridobiti mnenje Informacijskega pooblaščenca. Rešitev sledi zahtevi iz tretjega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU, ki določa, da so nadzorni organi, odgovorni za spremljanje uporabe Splošne uredbe o varstvu podatkov, odgovorni tudi za spremljanje uporabe Uredbe 2023/2854/EU, kar zadeva varstvo osebnih podatkov. S tem se zagotavlja, da nadzor nad varstvom osebnih podatkov izvaja izključno organ, ki je za to specializiran in pooblaščen v skladu z Uredbo 2023/2854/EU in ZVOP-2. Navedeno je skladno tudi s petim odstavkom 1. člena Uredbe 2023/2854/EU, ki določa, da uredba ne posega v pravo Unije in nacionalno pravo o varstvu osebnih podatkov ter da v primeru nasprotja prevlada ustrezno pravo o varstvu osebnih podatkov. Rešitev obenem sledi tudi priporočilu EDPB-EDPS iz skupnega mnenja 2/2026, po katerem mora imeti pristojni organ po prvem odstavku 37. člena Uredbe 2023/2854/EU jasno dolžnost sodelovati s pristojnim nadzornim organom za varstvo osebnih podatkov.<sup>1</sup>

Sedmi odstavek 5. člena predloga zakona določa obveznost sodelovanja agencije z drugimi državnimi organi in obveznost predložitve podatkov, ki jih agencija potrebuje za izvajanje svojih nalog. Ureditev sledi točki (g) petega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU, ki zahteva sodelovanje pristojnih organov za zagotovitev doslednega izvrševanja uredbe v razmerju do drugega prava Unije in nacionalnega prava.

#### **K 6. členu (potrjevanje izvajalcev izvensodnega reševanja sporov):**

Predlog člena ureja postopek certificiranja izvajalcev za izvensodno reševanje sporov skladno z 10. členom Uredbe 2023/2854/EU. Namen teh določb je, kot izhaja iz recitala 52 Uredbe 2023/2854/EU, zagotoviti preprost, hiter in cenovno ugoden način reševanja domačih in čezmejnih sporov, ki nastanejo v zvezi z dajanjem podatkov na voljo, kar koristi tako imetnikom kot prejemnikom podatkov ter krepi zaupanje v souporabo podatkov. Uredba 2023/2854/EU pri

---

<sup>1</sup> Dostopen na spletni povezavi: [EDPB-EDPS Joint opinion 2/2026 on the Proposal for a Regulation as regards the simplification of the digital legislative framework \(Digital Omnibus\) | European Data Protection Board](#) (dne 20. aprila 2026).

tem določa zgolj pogoje, ki jih morajo izvajalci za izvensodno reševanje sporov izpolnjevati, da so lahko certificirani, medtem ko lahko države članice prosto sprejmejo posebna pravila za postopek certificiranja, vključno s pravili glede poteka ali preklica certifikata. V skladu z recitalom 53 Uredbe 2023/2854/EU je postopek reševanja sporov prostovoljen in strankam omogoča, da se obrnejo na izvajalce za izvensodno reševanje sporov po lastni izbiri, in sicer znotraj ali zunaj države članice, v kateri imajo sedež.

Postopek potrjevanja in preklica certifikata sledi rešitvam iz 16. člena Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o enotnem trgu digitalnih storitev (Uradni list RS, št. 30/24, 95/24 – ZIUORTSV in 100/25 – ZS-1; v nadaljnjem besedilu: ZIUETDS), kar zagotavlja enotnost pri vsebinsko sorodnih institutih izvensodnega reševanja sporov. Agencija na podlagi 16. člena ZIUETDS že izvaja potrjevanje izvajalcev izvensodnega reševanja sporov po Uredbi (EU) 2022/2065 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. oktobra 2022 o enotnem trgu digitalnih storitev in spremembi Direktive 2000/31/ES, zato enotna zasnova postopka certificiranja zagotavlja usklajeno izvajanje, predvidljivost, ter učinkovito izvrševanje tudi po Uredbi 2023/2854/EU.

Kot predvideva prvi odstavek 10. člena Uredbe 2023/2854/EU, bodo lahko uporabniki, imetniki podatkov in prejemniki podatkov dostopali do izvajalca izvensodnega reševanja sporov, certificiranega v skladu s petim odstavkom 10. člena Uredbe 2023/2854/EU, za reševanje naslednjih sporov:

- sporov glede pogodbenih omejitev ali prepovedi dostopa do podatkov, njihove uporabe ali nadaljnje souporabe na podlagi tretjega odstavka 4. člena Uredbe 2023/2854/EU,
- sporov glede zavrnitve, zadržanja ali začasne prekinitve souporabe podatkov na podlagi 4. člena Uredbe 2023/2854/EU,
- sporov glede zavrnitve, zadržanja ali začasne prekinitve souporabe podatkov v razmerju do tretjih oseb na podlagi petega odstavka 12. člena Uredbe 2023/2854/EU,
- sporov o poštenih, razumnih in nediskriminatornih pogojih za dajanje podatkov na voljo na pregleden način v skladu s tretjim in četrtem poglavjem Uredbe 2023/2854/EU,
- sporov v zvezi s kršitvami pravic strank in obveznosti ponudnikov storitev obdelave podatkov iz 23. do 31. členom Uredbe 2023/2854/EU, ki urejajo zamenjavo storitev obdelave podatkov (četrty odstavek 10. člena Uredbe 2023/2854/EU).

Prvi odstavek predloga člena določa, da agencija na podlagi vloge izda certifikat vlagatelju, ki izpolnjuje pogoje glede neodvisnosti, strokovnosti, preglednosti in učinkovitosti, kot jih taksativno določa peti odstavek 10. člena Uredbe 2023/2854/EU. Drugi odstavek predloga člena določa obvezne sestavine vloge za pridobitev certifikata, ki poleg splošnih podatkov vključujejo specifična dokazila o izpolnjevanju navedenih pogojev.

Tretji odstavek vzpostavlja mehanizem naknadnega nadzora, na podlagi katerega agencija certifikat razveljavi, če ugotovi, da imetnik certifikata pogojev iz petega odstavka 10. člena Uredbe 2023/2854/EU ne izpolnjuje več. Četrty odstavek pooblašča agencijo za izdajo splošnega akta, s katerim se predpišeta oblika in vsebina certifikata iz prvega odstavka 10. člena Uredbe 2023/2854/EU.

**K 7. členu (ureditev razmerij glede V. poglavja Uredbe 2023/2854/EU):**

Predlog člena določa način ureditve medsebojnega razmerja med organom javnega sektorja in imetnikom podatkov iz 14. člena Uredbe 2023/2854/EU, kadar organ zahteva podatke na podlagi petega poglavja Uredbe 2023/2854/EU.

Določba sledi zahtevi iz prvega odstavka 50. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25), ki določa, da lahko neposredni uporabniki prevzemajo obveznosti v breme proračuna le s pisno pogodbo. Sklenitev pogodbe je podlaga za evidentiranje in realizacijo finančne obveznosti organa javnega sektorja do imetnika podatkov.

Pogodba ureja predvsem obligacijskopravne vidike izplačila nadomestila in ne vpliva na nastanek obveznosti posredovanja podatkov, ki temelji neposredno na 14. členu Uredbe 2023/2854/EU.

#### **K 8. členu (izdaja mnenja iz tretjega odstavka 32. člena Uredbe 2023/2854/EU):**

Predlog člena določa, kdo izda mnenje v skladu z drugim pododstavkom tretjega odstavka 32. člena Uredbe 2023/2854/EU. Navedeni člen uredbe med drugim ureja situacije glede mednarodnega prenosa in dostopa ter prenosa in dostopa državnih organov tretjih držav do neosebni podatkov, ki se hranijo v Uniji, ter predvideva možnost pridobitve mnenja glede ustreznosti takih zahtev.

Ker gre pri presoji teh vprašanj primarno za preverjanje obstoja in veljavnosti mednarodnih sporazumov o pravni pomoči ter postopkov sodelovanja med pravosodnimi organi, predlog zakona določa, da mnenje v teh primerih poda ministrstvo, pristojno za mednarodno pravno pomoč in mednarodno pravosodno sodelovanje (Ministrstvo za pravosodje). S tem se zagotavlja, da presojo opravi organ, ki ima sistemski pregled nad instrumenti mednarodne pravne pomoči in lahko strokovno oceni pravno naravo zahteve sodišča ali upravnega organa tretje države.

#### **K 9. členu (nadzor):**

Predlagani člen ureja pristojnosti in postopkovna pravila za izvajanje nadzora nad izvajanjem Uredbe 2023/2854/EU. S prvim in drugim odstavkom se vzpostavlja delitev nadzorne pristojnosti. Splošni nadzor nad izvajanjem uredbe je podeljen agenciji, medtem ko za nadzor v delu, ki se nanaša na varstvo osebnih podatkov, predlog člena določa pristojnost Informacijskega pooblaščenca. Takšna ureditev sledi tretjemu odstavku 37. člena Uredbe 2023/2854/EU, ki izrecno določa, da so nadzorni organi, pristojni za spremljanje uporabe Splošne uredbe o varstvu podatkov, odgovorni tudi za spremljanje uporabe te uredbe, kadar zadeva varstvo osebnih podatkov. S tem se zagotavlja, da nadzor nad tem občutljivim področjem izvaja organ, ki je za to specializiran.

Določitev pristojnosti Informacijskega pooblaščenca v drugem odstavku ima predvsem deklaratoren in informativen značaj. Pristojnost navedenega organa namreč neposredno izhaja že iz prvega stavka tretjega odstavka 37. člena Uredbe 2023/2854/EU, v nacionalni zakon pa je izrecno vključena zaradi zagotavljanja pravne varnosti, jasnosti in predvidljivosti za naslovnike zakona. Kot izhaja iz drugega stavka iste določbe Uredbe 2023/2854/EU, se za izvajanje te pristojnosti smiselno (*mutatis mutandis*) uporabljajo pooblastila in postopki iz VI. in VII. poglavja Splošne uredbe o varstvu podatkov.

Tretji odstavek kot splošno procesno pravilo določa, da se v postopku nadzora po tem zakonu subsidiarno uporabljajo določbe zakona, ki ureja inšpekcijski nadzor, razen če predlog zakona določa drugače.

Četrti odstavek dopolnjuje postopkovni okvir za primere, ko nadzor izvaja Informacijski pooblaščenec. Odstavek določa, da se v teh specifičnih postopkih, ob upoštevanju določb predpisov o inšpekcijskem nadzoru, primarno uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo varstvo osebnih podatkov, zlasti Splošna uredba o varstvu podatkov, ZVOP-2 in ZInfP. S tem se ohranja procesna skladnost in specifičnost nadzornih postopkov na področju varstva osebnih podatkov.

**K 10. členu (pooblaščenec osebne agencije):**

Ureditev pooblastil za izvajanje nadzora je sledi rešitvam iz ZIUETDS in zakonodaje s področja elektronskih komunikacij. S tem se zagotavlja enotnost inšpekcijskega nadzora na sorodnih področjih. Člen določa, da nadzor opravljajo osebe, ki jih pooblasti minister, pristojen za informacijsko družbo. Za zagotavljanje strokovnosti in nepristranskosti morajo pooblaščenec osebe izpolnjevati pogoje, ki jih za inšpektorje določa zakon, ki ureja inšpekcijski nadzor. Četrti odstavek v skladu z načeli upravnega procesnega prava določa samostojnost pooblaščenih oseb pri vodenju postopkov in izdajanju odločb.

**K 11. in 12. členu (težji prekrški in prekrški):**

Uredba 2023/2854/EU v prvem odstavku 40. člena določa, da države članice Unije določijo pravila o kaznih, ki se uporabljajo za kršitve te uredbe, in sprejmejo vse potrebne ukrepe za zagotovitev, da se te kazni izvajajo. Te kazni morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne. Zaradi načela določnosti in jasnosti ter pravne varnosti predlog zakona v 11. in 12. členu opredeljuje dejanska stanja prekrškov. Zaradi zagotavljanja načela sorazmernosti predlog zakona kršitve določb Uredbe 2023/2854/EU razdeljuje v dve kategoriji glede na težo kršitve in posledice za trg ter uporabnike povezanih izdelkov in storitev.

Višina globe je predpisana v razponih in se razlikuje glede na kategorijo storilca prekrška, pri čemer so za srednje in velike gospodarske družbe predpisane višje globe, da se zagotovi odvračilni učinek sankcije. Razponi glob so določeni znotraj okvirjev, ki jih predvideva 17. člen Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24, v nadaljnjem besedilu: ZP-1).

**K 11. členu (težji prekrški):**

Predlog 11. člena opredeljuje sankcije za kršitve temeljnih obveznosti iz Uredbe 2023/2854/EU, ki predstavljajo najhujše posege v pravice uporabnikov in delovanje notranjega trga podatkov. Gre za kršitve, ki se nanašajo na sistemsko onemogočanje dostopa do podatkov, zlorabo pridobljenih podatkov za razvoj konkurenčnih izdelkov ter kršitve s strani podjetij, ki so imenovana za vratarje v skladu z Uredbo (EU) 2022/1925 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2022 o tekmovalnih in pravičnih trgih v digitalnem sektorju in spremembi direktiv (EU) 2019/1937 in (EU) 2020/1828 (UL L št. 265 z dne 12. 10. 2022, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 90024 z dne 10. 1. 2025, str. 1).

Prvi odstavek določa globe za pravne osebe, pri čemer je za srednje in velike gospodarske družbe predviden višji razpon globe od 50.000 do 400.000 eurov, kar odraža težo kršitev in sledi razponu sankcij iz zakona, ki ureja elektronske komunikacije. Težje se sankcionira zlasti neupoštevanje obveznosti glede zasnove povezanih izdelkov in storitev na način, ki omogoča dostop do podatkov, neupravičeno onemogočanje dostopa uporabnikom ali tretjim osebam ter uporaba prisilnih sredstev ali zloraba tehničnih vrzeli. Prav tako se težje sankcionira tudi uporaba podatkov za pridobivanje vpogleda v gospodarski položaj druge stranke ali za razvoj konkurenčnega izdelka. Drugi do četrty odstavek določajo globe za samostojne podjetnike posameznike, odgovorne osebe pravnih oseb in posameznike, ki samostojno opravljajo dejavnost.

**K 12. členu (prekrški):**

Predlog 12. člena določa sankcije za kršitve preostalih obveznosti iz Uredbe 2023/2854/EU, ki niso opredeljene kot težji prekrški, so pa namenjeni zagotavljanju preglednosti, poštenih, razumnih in nediskriminatornih pogojev za dostop do in uporabo podatkov ter interoperabilnosti. Prvi odstavek določa globe za pravne osebe, pri čemer je za srednje in velike gospodarske družbe predviden razpon globe od 40.000 do 100.000 eurov. Člen zajema kršitve obveznosti obveščanja uporabnikov pred sklenitvijo pogodbe, kršitve v zvezi s postopki in pogoji za souporabo podatkov ter neupoštevanje zahtev, da morajo biti pogoji v odnosih med podjetji pošteni, razumni in nediskriminatorni. Prav tako se sankcionirajo kršitve obveznosti ponudnikov storitev obdelave podatkov, zlasti v zvezi z odpravljanjem ovir za zamenjavo ponudnika, pogodbenimi določili o zamenjavi in zaračunavanjem povračil za zamenjavo. Člen vključuje tudi sankcije za kršitve določb o mednarodnem prenosu podatkov, interoperabilnosti in bistvenih zahtevah za pametne pogodbe. Drugi do četrty odstavek določajo globe za samostojne podjetnike posameznike, odgovorne osebe pravnih oseb in posameznike, ki samostojno opravljajo dejavnost.

**K 13. členu (odmerjanje sankcij):**

Prvi odstavek določa, da morajo pristojni nadzorni organi pri odločanju o višini izrečene globe za kršitve iz 11. in 12. člena tega zakona poleg splošnih pravil za odmero sankcije iz zakona, ki ureja prekrške, upoštevati tudi merila iz tretjega odstavka 40. člena Uredbe 2023/2854/EU (kot so narava in resnost kršitve, prejšnje kršitve, finančne koristi itd.) ter priporočila Evropskega odbora za podatkovne inovacije (EDIB), ki je bil ustanovljen na podlagi Uredbe (EU) 2022/868 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2022 o evropskem upravljanju podatkov in spremembi Uredbe (EU) 2018/1724 (UL L št. 152 z dne 3. junija 2022, str. 1). S tem se zagotavlja enotna praksa odmerjanja sankcij na ravni Unije.

Drugi odstavek vzpostavlja poseben razpon glob za prekrške, za obravnavo katerih je pristojen Informacijski pooblaščenec. Skladno s četrtyim odstavkom 40. člena Uredbe 2023/2854/EU se za kršitve, povezane z varstvom osebnih podatkov, določi višina globe iz petega odstavka 83. člena Splošne uredbe o varstvu podatkov, torej v razponu do 20.000.000 eurov oziroma do 4 % skupnega svetovnega letnega prometa, kar je višje. S tem se zagotavlja enotnost sankcioniranja na področju varstva osebnih podatkov.

**K 14. členu (višina globe v hitrem prekrškovnem postopku):**

Ker predlog zakona določa globe v razponih, se s predlogom tega člena v skladu s tretjim odstavkom 52. člena ZP-1 prekrškovnemu organu omogoča, da bo v hitrem prekrškovnem postopku (ob uporabi splošnih pravil za odmero sankcije iz 26. člena ZP-1) lahko izrekel globo, ki je višja od najnižje predpisane.

**K 15. členu (uskladitev podzakonskih aktov):**

Vlada v dveh mesecih od uveljavitve tega zakona uskladi Sklep o ustanovitvi Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 41/13, 66/17, 43/24, 5/25 in 110/25) z določbami tega zakona. Predlog tudi določa, da agencija v treh mesecih od uveljavitve tega zakona uskladi Statut Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 13/26) z določbami tega zakona.

**K 16. členu (začetek veljavnosti):**

Predlog člena določa *vacatio legis* 15 dni po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.