

Ime predpisa:

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja

Številka:

007-85/2026

Datum objave:

22. 4. 2026

Rok za sprejem mnenj in pripomb:

6. 5. 2026

Ime odgovorne osebe in e-naslov:

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, gp.mope@gov.si

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O VARSTVU OKOLJA

1. člen

V Zakonu o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV, 56/25 – PoZ in 11/26 – odl. US, v nadaljnjem besedilu: ZVO-2) se za 17. členom dodajo novi 17.a člen, 3. podpoglavje in 17.b člen, ki se glasijo:

»17.a člen (načelo elektronskega poslovanja)

Vloge, prijave, najave in poročila po tem zakonu se vlagajo v elektronski obliki s pomočjo informacijskih rešitev, ki jih vzpostavi, vodi in upravlja ministrstvo, razen če zakon ne določa drugače.

3. INFORMACIJSKA REŠITEV ZA OKOLJEVARSTVENA DOVOLJENJA TER DRUGE POSTOPKE

17.b člen (informacijska rešitev za vlaganje vlog v upravnih in drugih postopkih)

(1) Za vlaganje vlog v postopkih iz drugega odstavka tega člena ministrstvo vzpostavi informacijsko rešitev, do katere zagotovi dostop na osrednjem spletnem mestu državne uprave.

(2) V informacijski rešitvi iz prejšnjega odstavka se vlagajo vloge v naslednjih upravnih in drugih postopkih po tem zakonu, če ta zakon ne določa drugače:

- vloge v postopkih v skladu z 2. podpoglavjem »Okoljevarstveno dovoljenje« IV. poglavja tega zakona;
- vloge v postopkih v zvezi z opravljanjem dejavnosti prevoza odpadkov, trgovanja z odpadki ali posredovanja odpadkov v skladu s 25. členom tega zakona;
- vloge v postopkih v zvezi z opravljanjem dejavnosti zbiranja odpadkov v skladu s 25. členom tega zakona;
- vloge v zvezi s pooblastili za izvajanje obratovalnega monitoringa v skladu s 151. in 153. členom tega zakona;
- vloge v drugih postopkih, ki jih določa ta zakon in podzakonski predpisi o varstvu okolja ali predpisi EU, ki se uporabljajo neposredno.

(3) Informacijska rešitev iz prvega odstavka tega člena je povezana z informacijsko rešitvijo iz 150.a člena tega zakona, v katero se prenesejo strukturirani podatki o upravljavcu, kompleksu, napravah, tehnoloških enotah in merilnih mestih, ter se povezuje s Poslovnim registrom Slovenije, iz katerega na podlagi matične številke brezplačno pridobiva podatke o subjektih vpisa, ter z Registrom poslovnih enot.

(4) Za uporabo informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena se mora uporabnik identificirati s sredstvom elektronske identifikacije srednje ali visoke ravni zanesljivosti v skladu z zakonom, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja, pri čemer se za identifikacijo in avtentikacijo pri registraciji in uporabi te informacijske rešitve uporablja centralna storitev za spletno prijavo in elektronski podpis (v nadaljnjem besedilu: SI-PASS) iz zakona, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja. Za uporabo te informacijske rešitve lahko povzročitelj obremenitve pooblasti fizično osebo, ki ni njegov zakoniti zastopnik.

(5) V informacijski rešitvi iz prvega odstavka tega člena ministrstvo za namen elektronske identifikacije, avtentikacije ali preverjanja njihovih identifikacijskih podatkov, za enotno upravljanje uporabnikov in njihovih pravic za uporabo informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena ter za enostavnejše komuniciranje z uporabniki obdeluje naslednje osebne podatke uporabnikov informacijske rešitve: osebno ime, elektronski naslov, telefonska številka, organizacija in podatki o uporabniških pravicah. Podatki iz prejšnjega stavka se v informacijsko rešitev iz prvega odstavka tega člena prenesejo iz storitve SI-PASS ob registraciji oziroma prijavi.

(6) Podatki iz prejšnjega odstavka se hranijo pet let po izteku koledarskega leta, v katerem je uporabnik nazadnje dostopal do informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena.

(7) Ne glede na prejšnji odstavek se osebni podatki, ki ob vložitvi vloge iz drugega odstavka tega člena postanejo njen sestavni del, hranijo toliko časa, kolikor je določeno v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva.

(8) Dostop do informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena se omogoči inšpekciji, pristojni za varstvo okolja, ter državnim organom, pristojnim za izvajanje nalog s področja okolja, ohranjanja narave, upravljanja voda in odmerjanja javnih dajatev.«.

2. člen

V 25. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Pravna ali fizična oseba iz prejšnjega odstavka lahko pridobi okoljevarstveno dovoljenje iz 110. ali 126. člena tega zakona, če ima lastninsko pravico na nepremičninah in premičninah za opravljanje dejavnosti obdelave odpadkov. Ne glede na prejšnji stavek lastninska pravica na premičninah in nepremičninah za opravljanje dejavnosti obdelave odpadkov ni pogoj za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja iz 110. ali 126. člena tega zakona, če:

1. gre za primer časovno omejene veljavnosti okoljevarstvenega dovoljenja iz trinajstega odstavka tega člena na manj kot dve leti, ali
2. gre za okoljevarstveno dovoljenje za premično napravo po predpisu, ki določa obdelavo odpadkov v premičnih napravah, ali
3. gre za okoljevarstveno dovoljenje za vnos odpadkov v tla po predpisu, ki ureja obremenjevanje tal z vnašanjem odpadkov, ali
4. je obdelovalec odpadkov hkrati tudi izvajalec javne službe ravnanja z odpadki, pri čemer lahko na lokaciji, kjer izvaja javno službo ravnanja z odpadki, obdeluje tudi druge odpadke, ali
5. je obdelovalec odpadkov hkrati tudi izvajalec javne službe čiščenja odpadne komunalne vode, če odpadke obdeluje na lokaciji, na kateri izvaja čiščenje odpadne komunalne vode, ali
6. ima obdelovalec odpadkov status invalidskega podjetja v skladu s predpisi, ki urejajo zaposlitveno rehabilitacijo in zaposlovanje invalidov, in na lokaciji kontinuirano obdeluje odpadke tudi z zaposlenimi invalidi; ali
7. se dejavnost obdelave odpadkov izvaja na premičninah in nepremičninah na območju kopskega tovornega pristanišča in ima izvajalec te dejavnosti te premičnine in nepremičnine v posesti.«.

V četrtem odstavku se v 3. točki pika na koncu nadomesti s podpičjem in za to točko doda nova, 4. točka, ki se glasi:

»4. za zbiralca, ki dejavnost zbiranja odpadkov izvaja na območju kopskega tovornega pristanišča: registracija te dejavnosti ter posest objektov in zemljišč, potrebnih za izvajanje te dejavnosti.«.

V petem odstavku se v 3. točki pika na koncu nadomesti s podpičjem in za to točko doda nova, 4. točka, ki se glasi:

»4. za zbiralca, ki dejavnost zbiranja odpadkov izvaja na območju koprskega tovornega pristanišča: podatke o pravni ali fizični osebi, podatke o številkah odpadkov, ki jih namerava zbirati, podatke o objektu in zemljišču, v oziroma na katerem namerava zbirati odpadke, ter pisna dokazila, iz katerih je razvidno, da ima objekte in zemljišča za izvajanje te dejavnosti v posesti, podatke o sredstvih in opremi za prevzem odpadkov in njihov prevoz ter podatke o registraciji dejavnosti.«.

3. člen

Za 90. členom se doda novi, 90.a člen, ki se glasi:

»90.a člen (informacijska rešitev za predhodni postopek)

(1) Za vlaganje vlog iz prvega odstavka prejšnjega člena in vodenje elektronskega postopka za izdajo odločbe iz osmega odstavka prejšnjega člena ministrstvo vzpostavi informacijsko rešitev in zagotovi njen dostop na osrednjem spletnem mestu državne uprave.

(2) Nosilec nameravanega posega mora vlogo iz prvega odstavka prejšnjega člena podati preko informacijske rešitve iz prejšnjega odstavka. Za uporabo te informacijske rešitve se mora identificirati s sredstvom elektronske identifikacije srednje ali visoke ravni zanesljivosti v skladu z zakonom, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja. Za identifikacijo in avtentikacijo pri registraciji in uporabi informacijske rešitve se uporablja SI-PASS. Za uporabo te informacijske rešitve lahko nosilec nameravanega posega pooblasti fizično osebo, ki ni njegov zakoniti zastopnik.

(3) Informacijska rešitev iz prvega odstavka tega člena se na podlagi matične številke povezuje s Poslovnim registrom Slovenije, iz katerega na podlagi te številke brezplačno prevzema podatke o subjektih vpisa, ter s prostorskim informacijskim sistemom.

(4) V informacijski rešitvi iz prvega odstavka tega člena ministrstvo za namen elektronske identifikacije, avtentikacije ali preverjanja njihovih identifikacijskih podatkov, za enotno upravljanje uporabnikov in njihovih pravic za uporabo informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena ter za enostavnejše komuniciranje z uporabniki obdeluje naslednje osebne podatke uporabnikov informacijske rešitve: osebno ime, elektronski naslov, podatke o organizaciji, podatke o uporabniških pravicah. Podatki iz prejšnjega stavka se v informacijsko rešitev iz prvega odstavka tega člena prenesejo iz storitve SI-PASS ob registraciji oziroma prijavi.

(5) Podatki iz prejšnjega odstavka se hranijo pet let po izteku koledarskega leta, v katerem je uporabnik nazadnje dostopal do informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena.

(6) Ne glede na prejšnji odstavek se osebni podatki, ki ob vložitvi vloge iz prvega odstavka prejšnjega člena postanejo njen sestavni del, hranijo toliko časa, kolikor je določeno v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva oziroma najmanj pet let.

(7) Dostop do informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena se omogoči tudi ministrstvu, pristojnemu za graditev, inšpekciji, pristojni za varstvo okolja, inšpekciji, pristojni za graditev, ter državnim organom, pristojnim za izvajanje nalog s področja okolja, ohranjanja narave, upravljanja voda in odmerjanja javnih dajatev.«.

4. člen

Prvi odstavek 106. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Vlagatelj vloži vlogo za izdajo okoljevarstvenega dovoljenja ali njegovo spremembo v informatizirani obliki z uporabo informacijske rešitve iz 17.b člena tega zakona.«.

Za tretjim odstavkom se doda novi, četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena vlagatelj vlogo za izdajo ali spremembo okoljevarstvenega dovoljenja vloži tudi v fizični obliki, če je v skladu z določbami tega zakona v postopku izdaje ali spremembe okoljevarstvenega dovoljenja zainteresirani javnosti treba zagotoviti vpogled v vlogo ter ji omogočiti zgodnje in učinkovito sodelovanje pri odločanju o izdaji ali spremembi okoljevarstvenega dovoljenja.«.

5. člen

Za 150. členom se doda novi, 150.a člen, ki se glasi:

»150.a člen

(informacijska rešitev za sporočanje podatkov obratovalnega monitoringa)

(1) Za sporočanje podatkov obratovalnega monitoringa ministrstvo vzpostavi informacijsko rešitev, do katere zagotovi dostop na osrednjem spletnem mestu državne uprave.

(2) Povzročitelj obremenitve mora podatke obratovalnega monitoringa sporočiti ministrstvu z uporabo informacijske rešitve iz prejšnjega odstavka, v skladu s tretjim odstavkom prejšnjega člena.

(3) Informacijska rešitev iz prvega odstavka tega člena je povezana z informacijsko rešitvijo iz 17.b. člena tega zakona ter z registrom iz 154. člena tega zakona. Informacijska rešitev iz prvega odstavka tega člena se povezuje tudi z naslednjima informatiziranimi evidencama, iz katerih brezplačno pridobiva naslednje podatke:

1. Poslovnim registrom Slovenije, iz katerega na podlagi matične številke ali davčne številke pridobiva podatke o subjektih vpisa;
2. Katastrom nepremičnin, iz katerega na podlagi parcelne številke prevzema podatke o nepremičninah in podatke o omrežjih in objektih gospodarske javne infrastrukture.

(4) Povzročitelj obremenitve se mora za uporabo informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena identificirati s sredstvom elektronske identifikacije srednje ali visoke ravni zanesljivosti v skladu z zakonom, ki ureja elektronsko identifikacijo in storitve zaupanja. Za identifikacijo in avtentikacijo pri registraciji in uporabi informacijske rešitve se uporablja SI-PASS. Za uporabo informacijske rešitve lahko povzročitelj obremenitve pooblasti fizično osebo, ki ni njegov zakoniti zastopnik, ali osebo, vpisano v evidenco izvajalcev obratovalnega monitoringa.

(5) V informacijski rešitvi iz prvega odstavka tega člena se za namen elektronske identifikacije, avtentikacije ali preverjanja njihovih identifikacijskih podatkov, za enotno upravljanje uporabnikov in njihovih pravic za uporabo informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena ter za enostavnejše komuniciranje z uporabniki obdeluje naslednje osebne podatke uporabnikov informacijske rešitve: osebno ime, elektronski naslov in telefonsko številko, podatke o uporabniških pravicah, ime subjekta, v imenu katerega uporabnik uporablja informacijsko rešitev ter njuno razmerje (npr. zakoniti zastopnik, kontaktna oseba). Podatki iz prejšnjega stavka se v informacijsko rešitev iz prvega odstavka tega člena

prenesejo iz storitve SI-PASS ob registraciji oziroma prijavi, druge zahtevane podatke pa uporabnik vnese sam.

(6) Podatki iz prejšnjega odstavka se hranijo pet let po izteku koledarskega leta, v katerem je uporabnik nazadnje dostopal do informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena.

(7) Ne glede na prejšnji odstavek se osebni podatki, ki ob sporočitvi podatkov obratovalnega monitoringa postanejo njihov sestavni del, hranijo toliko časa, kolikor je določeno v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva. Javna dostopnost podatkov o obratovalnem monitoringu v skladu s tem zakonom se za osebne podatke o povzročiteljih obremenitve, ki so fizične osebe, zagotavlja v psevdonimizirani obliki.

(8) Dostop do informacijske rešitve iz prvega odstavka tega člena se omogoči organom, ki v skladu s tem zakonom izvajajo inšpekcijski in finančni nadzor, ter državnim organom, pristojnim za izvajanje nalog s področja okolja, ohranjanja narave in upravljanja voda.«.

Prehodne in končna določba

6. člen

(veljavnost podzakonskih predpisov)

Predpisi, izdani na podlagi Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2, v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) in ZVO-2, ki urejajo odpadke, ki urejajo izvedbo predhodnega postopka z namenom ugotovitve, ali je za nameravani poseg v okolje treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ali integralno gradbeno dovoljenje v skladu z zakonom, ki ureja graditev, ki urejajo vlaganje vlog za pridobitev in spremembo okoljevarstvenega dovoljenja in ki urejajo sporočanje podatkov obratovalnega monitoringa, veljajo, kolikor niso v nasprotju s tem zakonom.

7. člen

(poslovanje v času do vzpostavitve informacijskih rešitev)

Do začetka uporabe informacijskih rešitev iz 2. do 5. člena tega zakona se vloge in podatki vlagajo oziroma sporočajo v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, predpisom, ki ureja poslovanje z dokumentarnim gradivom v organih državne uprave, ter prepisi, izdanimi na podlagi ZVO-2, in predpisi, katerih veljavnost je bila podaljšana z ZVO-2.

8. člen

(razveljavitev določbe o prekršku v zvezi s prilagoditvijo izpolnjevanja obveznosti PRO obstoječih proizvajalcev proizvodov, za katere velja PRO)

Določba tretjega odstavka 275. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22) se črta.

9. člen

(prekršek organizacije za skupno izpolnjevanje PRO)

(1) Z globo od 40.000 do 75.000 eurov se kaznuje organizacija, če v roku treh mesecev od objave podzakonskega predpisa iz osmega odstavka 34. člena ZVO-2 v Uradnem listu Republike Slovenije ne vloži popolne vloge za pridobitev dovoljenja za skupno izpolnjevanje obveznosti iz 41. člena ZVO-2 (7. točka Odločbe Ustavnega sodišča Republike Slovenije št. U-I-104/22-77 z dne 22. januarja 2026, Uradni list RS, št. 11/26, v nadaljnjem besedilu: odločba Ustavnega sodišča).

(2) Z globo od 2.000 do 3.500 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba organizacije.

10. člen
(prekršek proizvajalcev v zvezi s prilagoditvijo izpolnjevanja obveznosti PRO)

(1) Z globo od 40.000 do 75.000 eurov se kaznuje obstoječi proizvajalec proizvodov, za katere velja PRO, ki je pravna oseba, če od organizacije iz 38. člena ZVO-2 ne zahteva sklenitve pogodbe najkasneje v roku treh mesecev od pravnomočnega dovoljenja organizacije za skupno izpolnjevanje obveznosti (8. točka odločbe Ustavnega sodišča) oziroma ne vloži popolne vloge za pridobitev dovoljenja za samostojno izpolnjevanje obveznosti iz 45. člena ZVO-2 najkasneje v roku treh mesecev od objave podzakonskega predpisa iz osmega odstavka 34. člena ZVO-2 v Uradnem listu Republike Slovenije (9. točka odločbe Ustavnega sodišča).

(2) Z globo od 30.000 do 50.000 eurov se kaznuje za prekršek iz prejšnjega odstavka samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 2.000 do 3.500 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

11. člen
(začetek veljavnosti)

(1) Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) Določbe 1. ter 3. do 5. člena tega zakona se začnejo uporabljati 1. januarja 2027.

(3) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena minister ob tehnični izpolnitvi pogojev z odredbo, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, določi datum, od katerega je v skladu s tretjo in peto alinejo drugega odstavka novega 17.b člena ZVO-2 treba vlogo oddati v informacijskem sistemu.

OBRAZLOŽITEV:

K 1. členu:

Predlog člena dodaja nova 17.a in 17.b člen ter novo podpoglavje.

17.a člen:

Načelo elektronskega poslovanja vzpostavlja prvenstveno elektronski način komunikacije (vloge, prijave, najave in poročila) pristojnih organov s strankami oziroma zavezanci. Pristojno ministrstvo bo moralo vzpostaviti tehnične možnosti – informacijske rešitve – s pomočjo katerih bo ta način poslovanja mogoč. Ministrstvo že vzpostavlja več informacijskih rešitev, ki bodo med seboj povezane in bodo omogočale hitrejše poslovanje z zavezanci. Informacijske rešitve za posamezna področja bo ministrstvo vzpostavilo postopoma; na ta način je predviden tudi začetek njihove obvezne uporabe.

17.b člen

Prvi odstavek določa vzpostavitev enotne informacijske rešitve za elektronsko vlaganje vlog v upravnih postopkih po tem zakonu – IS Dovoljenja. Ministrstvo mora zagotoviti dostop do rešitve prek osrednjega spletnega mesta državne uprave, kar omogoča enotno uporabniško izkušnjo, večjo preglednost ter skladnost z usmeritvami digitalne preobrazbe javne uprave.

Namen IS Dovoljenja je zagotoviti sodobno, varno in učinkovito informacijsko rešitev za podporo postopkom izdaje, spremembe in vodenja okoljevarstvenih dovoljenj ter drugih upravnih aktov s področja varstva okolja. Osrednji cilj IS Dovoljenja je vzpostavitev enotnega informacijskega sistema, ki podpira ključne poslovne procese ministrstva, povezane z okoljevarstvenimi dovoljenji, odločbami, potrdili in pooblastili in drugimi upravnimi akti. Zasnovan je modularno.

Drugi odstavek določa vrste postopkov, v katerih se vloge vlagajo izključno v IS Dovoljenja. Ureditev omogoča tudi postopno širitev uporabe sistema na druge postopke, ko so izpolnjeni tehnični pogoji, pri čemer minister to določi z odredbo, objavljeno v Uradnem listu.

IS Dovoljenja se povezuje z drugimi informacijskimi sistemi na področju varstva okolja, zlasti z rešitvijo iz 150.a člena zakona ter s Poslovnim registrom Slovenije. S tem se zagotavlja avtomatski prenos strukturiranih podatkov in zmanjšuje potreba po ponovnem vnosu podatkov, kar povečuje učinkovitost postopkov in zmanjšuje možnost napak. Dostop do IS Dovoljenja je predviden s sredstvom elektronske identifikacije. Z uporabo tega sistema (SI-PASS) je omogočen avtomatiziran prenos osebnih podatkov vlagatelja. Ker to pomeni njihovo obdelavo, so v skladu s Splošno uredbo o varstvu podatkov in Zakonom o varstvu osebnih podatkov opredeljene vrste osebnih podatkov, ki so obdelujejo za potrebe delovanja informacijske rešitve, namen njihove obdelave, način spreminjanja teh podatkov in rok hrambe. Ti podatki se v IS Dovoljenja prenesejo iz storitve SI-PASS ali centralne varnostne sheme ob registraciji oziroma prijavi uporabnika v informacijske sisteme in ob vsaki spremembi navedenih podatkov, ki jo uporabnik izvede na ravni storitve SI-PASS oziroma centralne varnostne sheme. Hramba podatkov je določena na obdobje petih let po izteku koledarskega leta, v katerem je uporabnik zadnjič dostopal do informacijskih sistemov. V tem členu je tudi določena izjema, po kateri se tisti podatki, ki so ob pripravi ali objavi postali sestavni del teh aktov ali drugih dokumentov, ki so bili z namenom priprave ali objave aktov ustvarjeni v informacijskih sistemih ali vanje predloženi, hranijo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva.

Osmi odstavek določa, da se dostop do informacijske rešitve omogoči inšpekciji za varstvo okolja ter drugim državnim organom, pristojnim za naloge s področja okolja, ohranjanja narave, upravljanja voda in odmerjanja javnih dajatev. To omogoča učinkovitejše izvajanje nadzora in upravnih nalog, saj organi pridobijo neposreden vpogled v podatke in dokumentacijo.

K 2. členu:

Pravna ali fizična oseba, ki opravlja dejavnost obdelave odpadkov, mora za opravljanje te dejavnosti pridobiti okoljevarstveno dovoljenje. Pravna ali fizična oseba, ki opravlja dejavnost zbiranja odpadkov ali dejavnost prevoznika odpadkov, trgovca z odpadki ali posrednika odpadkov, pa mora za opravljanje te dejavnosti pridobiti odločbo o dovolitvi opravljanja priglašene dejavnosti.

ZVO-2 določa, da mora imeti vlagatelj lastninsko pravico na nepremičninah in premičninah, potrebnih za opravljanje dejavnosti obdelave odpadkov. Zaradi posebnih okoliščin izvajanja dejavnosti pa se določa sedem izjem, v katerih lastninska pravica ni pogoj za pridobitev dovoljenja. Te izjeme omogočajo:

- izdajo dovoljenja za časovno omejene dejavnosti, ki trajajo manj kot dve leti,
- izvajanje dejavnosti v premičnih napravah,
- izvajanje dejavnosti vnosa odpadkov v tla,

- izvajanje dejavnosti obdelave odpadkov na lokacijah izvajalcev javnih služb ravnanja z odpadki ali čiščenja odpadne komunalne vode,
- ohranitev delovanja invalidskih podjetij, ki obdelujejo odpadke z zaposlenimi invalidi,
- izvajanje dejavnosti obdelave odpadkov na območju koprskega tovrnega pristanišča, kadar ima izvajalec premočnine in nepremočnine v posesti.

Ureditev omogoča fleksibilnost pri izvajanju dejavnosti obdelave odpadkov v primerih, kjer bi zahteva po lastništvu predstavljala nesorazmerno oviro ali celo nemogoč pogoj (primeri, ko lastninske pravice na nepremočninah ni možno pridobiti), hkrati pa ohranja nadzor nad zakonitostjo in varnostjo izvajanja dejavnosti.

Izjema za invalidska podjetja je utemeljena zaradi njihove posebne vloge v sistemu zaposlovanja invalidov, ki predstavlja pomemben javni interes. Invalidska podjetja delujejo pod posebnimi pogoji, določenimi z zakonodajo, in zagotavljajo delovna mesta za invalide, zato bi zahteva po lastništvu nepremočnin in premočnin za opravljanje dejavnosti obdelave odpadkov zanje predstavljala nesorazmerno oviro. Ureditev omogoča, da dejavnost izvajajo tudi v najetih ali drugače pridobljenih prostorih. Izjema je omejena in nadzorovana, saj velja le, če invalidsko podjetje na lokaciji dejansko obdeluje odpadke z zaposlenimi invalidi. S tem se preprečujejo zlorabe in hkrati ohranja možnost zaposlovanja invalidov v dejavnostih krožnega gospodarstva.

Spremembe četrtega in petega odstavka dopolnjujejo pogoje in dokazila, ki jih morajo izpolnjevati zbiralci odpadkov, kadar dejavnost zbiranja izvajajo na območju koprskega tovrnega pristanišča. Zaradi posebnega režima pristanišča, njegovega pomena kot ključne državne infrastrukture in narave dejavnosti, ki se mora izvajati neprekinjeno, se določa, da mora zbiralec izkazati registracijo dejavnosti ter posest objektov in zemljišč, potrebnih za izvajanje zbiranja odpadkov. V postopku vpisa v evidenco mora predložiti tudi podatke o odpadkih, ki jih namerava zbirati, podatke o objektih in zemljiščih, dokazila o posesti ter podatke o sredstvih in opreми za prevzem in prevoz odpadkov.

Predlagana ureditev tako preprečuje neupravičene administrativne ovire za izvajalce, ki delujejo v posebnih organizacijskih ali infrastrukturnih pogojih.

K 3. členu:

Predlog člena dodaja novi 90.a člen, ki vzpostavlja pravno podlago za delovanje celovite informacijske rešitve za elektronsko vlaganje vlog v predhodnem postopku za ugotovitev, ali je za nameravani poseg v okolje, predpisan s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena, treba izvesti presojo vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstveno soglasje ali integralno gradbeno dovoljenje v skladu z zakonom, ki ureja graditev (e-Presoje), ter ureja obdelavo osebnih podatkov, ki je nujna za njeno uporabo.

Predlagani novi 90.a člen v Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 23/24, 21/25 – ZOPVOOV, 56/25 – PoZ in 11/26 – odl. US, v nadaljnjem besedilu: ZVO-2) uvaja pravno podlago za vzpostavitev in uporabo e-Presoje, namenjene vlaganju vlog in vodenju elektronskega postopka v predhodnem postopku po 90. členu. Določba omogoča digitalizacijo postopkov, ki so ključni za presojo vplivov na okolje, ter zagotavlja enotno, pregledno in učinkovito elektronsko poslovanje med nosilci nameravanih posegov in ministrstvom ter ureja povezljivost s Poslovnim registrom Slovenije in s prostorskim informacijskim sistemom.

Zaradi velikega števila vlog, kompleksnosti dokumentacije in potrebe po hitri obravnavi je nujna vzpostavitev centralizirane digitalne rešitve, ki:

- omogoča elektronsko vlaganje vlog in spremljanje postopka,
- zmanjšuje administrativna bremena za vlagatelje in ministrstvo,
- izboljšuje sledljivost in transparentnost postopkov,
- omogoča avtomatizirano preverjanje podatkov z uradnimi registri,

- podpira cilje digitalizacije javne uprave in zelenega prehoda.

Obstoječa ureditev ne vsebuje izrecne zakonske podlage za takšno informacijsko rešitev, zato je njen sprejem nujen za zakonito vzpostavitev in delovanje sistema.

Dostop do informacijske rešitve je predviden s sredstvom elektronske identifikacije. Z uporabo tega sistema (SI-PASS) je omogočen avtomatiziran prenos osebnih podatkov vlagatelja. Ker to pomeni njihovo obdelavo, so v skladu s Splošno uredbo o varstvu podatkov in Zakonom o varstvu osebnih podatkov opredeljene vrste osebnih podatkov, ki so obdelujejo za potrebe delovanja informacijske rešitve, namen njihove obdelave, način spreminjanja teh podatkov in rok hrambe.

Prenos in hramba podatkov, ki se prenesejo v e-Presoje iz storitve SI-PASS ali centralne varnostne sheme ob registraciji oziroma prijavi uporabnika, je smiselno obrazložena že pri obrazložitvi 1. člena predloga zakona (prenos v IS Dovoljenja). Prav tako je v tem členu določena izjema, po kateri se tisti podatki, ki so ob pripravi ali objavi postali sestavni del teh aktov ali drugih dokumentov, ki so bili z namenom priprave ali objave aktov ustvarjeni v informacijskih sistemih ali vanje predloženi, hranijo v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo dokumentarnega in arhivskega gradiva.

Sedmi odstavek določa, da se dostop do informacijske rešitve omogoči tudi pristojnim organom. Namen te določbe je zagotoviti učinkovito izvajanje zakonskih nalog teh organov, ki za svoje delo potrebujejo ažurne, celovite in zanesljive podatke iz e-Presoj. Ureditev omogoča boljše medinstitucionalno sodelovanje, zmanjšuje administrativne obremenitve ter prispeva k učinkovitejšemu nadzoru in izvajanju predpisov na področju varstva okolja in naravnih virov.

K 4. členu:

Predlagana sprememba prvega odstavka 106. člena ZVO-2 ter dodani novi četrti odstavek zasledujeta cilj izboljšanja preglednosti, učinkovitosti in dostopnosti postopkov izdaje in spremembe okoljevarstvenih dovoljenj. Spremembe so potrebne zaradi nadaljnje informatizacije upravnih postopkov, hkrati pa zagotavljajo skladnost z zahtevami po sodelovanju javnosti v postopkih, kjer je to obvezno na podlagi ZVO2- in mednarodnih obveznosti Republike Slovenije.

Predlagana dopolnitev uvaja informatizirano vlaganje vlog (v informacijski rešitvi iz 17.b predloga zakona), kar povečuje preglednost, sledljivost in učinkovitost postopkov. Kljub splošni obveznosti vlaganja vlog v digitalni obliki pa je treba v določenih primerih zagotoviti tudi fizično obliko vloge. Novi četrti odstavek zato določa izjeme, ko je vlogo treba vložiti tudi v taki obliki. S tem se zagotavlja, da digitalizacija postopkov ne omejuje pravic javnosti do sodelovanja in vpogleda, kot jih določajo ZVO-2, Aarhuška konvencija in Direktiva 2010/75/EU o industrijskih emisijah.

K 5. členu:

Predlog člena dodaja novi 150.a člen, ki vzpostavlja pravno podlago za delovanje celovite informacijske rešitve za sporočanje podatkov obratovalnega monitoringa. Digitalizacija postopkov na področju varstva okolja je ključna za učinkovitejše izvajanje zakonskih obveznosti, zmanjšanje administrativnih bremen za povzročitelje obremenitev ter za izboljšanje nadzora nad izvajanjem obratovalnega monitoringa.

Prvi in drugi odstavek novega 150.a člena določata, da ministrstvo vzpostavi informacijsko rešitev, dostopno prek osrednjega spletnega mesta državne uprave, ter da morajo povzročitelji obremenitve podatke obratovalnega monitoringa sporočati izključno prek te rešitve. S tem se uvaja enoten, digitaliziran način poročanja.

Tretji odstavek določa povezovanje informacijske rešitve in s tem avtomatsko pridobivanje podatkov iz:

- Poslovnega registra Slovenije,

– katastra nepremičnin.

Četrty odstavek določa, da se morajo uporabniki informacijske rešitve (povzročitelji obremenitve) za njeno uporabo identificirati s sredstvom elektronske identifikacije srednje ali visoke ravni zanesljivosti, ter da za identifikacijo in avtentikacijo uporablja centralno državno storitev SI-PASS. Ker gre pri uporabnikih v veliki večini za pravne osebe, se jim omogoča pooblašcanje drugih fizičnih oseb, vključno z izvajalci obratovalnega monitoringa, da v njihovem imenu v informacijski rešitvi izvedejo, kar jih obvezuje zakon in podzakonski predpisi. Določba odraža dejanske potrebe gospodarskih subjektov in omogoča fleksibilno organizacijo dela. Za uporabo lahko pooblasti drugo osebo.

Peti odstavek ureja namen in možnost pridobivanja podatkov o uporabnikih iz storitve SI-PASS. Ureja tudi čas hrambe teh podatkov. Ureditev je skladna z zakonodajo o varstvu osebnih podatkov in načelom minimalnega obsega obdelave.

Izjema je urejena glede hrambe osebnih podatkov, ki postanejo sestavni del sporočenih podatkov obratovalnega monitoringa. Zanje velja rok hrambe, določen v predpisih o varstvu dokumentarnega in arhivskega gradiva. Določena je tudi izjema v zvezi z javno dostopnostjo podatkov, ki postanejo sestavni del sporočenih podatkov obratovalnega monitoringa: če gre za osebne podatke fizičnih oseb (ki načeloma v teh okoliščinah ne predstavljajo varovanega osebnega podatka), se ob zagotavljanju javne dostopnosti ti podatki psevdonimizirajo.

V osmem odstavku je določeno, da imajo dostop informacijske rešitve tudi drugi državni organi, ki jih potrebujejo za izvrševanje svojih pristojnosti: pristojni inšpekcijski organi, organi, ki izvajajo finančni nadzor, ter organi, ki izvajajo pristojnosti s področja upravljanja voda in ohranjanja narave.

K 6. členu:

Namen predloga člena je zagotoviti pravno kontinuiteto in nemoteno izvajanje obveznosti, ki jih morajo zavezanci izpolnjevati na podlagi ob uveljavitvi predloga zakona veljavnih predpisov. Ker se z novim zakonom spreminja sistemska ureditev vlaganja vlog oziroma sporočanja podatkov na navedenih področjih, je treba jasno določiti, da obstoječi podzakonski predpisi še naprej veljajo, vendar le v obsegu, ki ni v nasprotju z novim zakonom. V primeru kolizije določb pa je treba sicer uporabiti tudi splošna pravila za razlago pravnih norm, v skladu s katerimi predpis višje hierarhične ravni razveljavlja predpise nižje hierarhične ravni, prav tako pa kasnejši predpis razveljavlja prejšnjega.

K 7. členu:

Predlagana določba ureja način vlaganja vlog in posredovanja podatkov v obdobju do vzpostavitve in začetka uporabe informacijskih rešitev, predvidenih v 2. do 5. členu tega zakona. V tem prehodnem obdobju se postopki izvajajo na enak način kot doslej, in sicer v skladu z zakonom, ki ureja splošni upravni postopek, predpisom o poslovanju z dokumentarnim gradivom v organih državne uprave ter podzakonskimi predpisi, izdanimi na podlagi ZVO-2, vključno s tistimi, katerih veljavnost je bila z ZVO-2 podaljšana. Takšna ureditev zagotavlja nemoteno izvajanje postopkov, pravno kontinuiteto ter preprečuje pravne in organizacijske praznine do vzpostavitve novih informacijskih rešitev.

K 8. členu:

S predlaganim členom se črta določba tretjega odstavka 275. člena ZVO-2, ki je določala prekršek v zvezi s prilagoditvijo izpolnjevanja proizvajalčeve razširjene odgovornosti (v nadaljnjem besedilu: PRO) za obstoječe proizvajalce proizvodov, za katere velja PRO. Razveljavitev te določbe je nujna zaradi izvršitve Odločbe U-I-104/22-77 z dne 22. januarja 2026 (v nadaljnjem besedilu: Odločba U-I-104/22-77), s katero je Ustavno sodišče Republike Slovenije ugotovilo neustavnost dela ureditve, ki se nanaša na prehodno obdobje prilagajanja obveznosti PRO.

Ustavno sodišče je presodilo, da zakonodajalec v prehodnem obdobju ni zagotovil ustrezne pravne podlage za sankcioniranje ravnanj proizvajalcev, ki se nanašajo na prilagoditev izpolnjevanja obveznosti PRO, ter da je obstoječa ureditev v tem delu neskladna z načelom zakonitosti v kaznovalnem pravu. S črtanjem določbe o prekršku se zato odpravlja ugotovljena neustavnost in preprečuje nadaljnje izvajanje sankcij, ki nimajo ustrezne pravne podlage.

Predlagana rešitev zagotavlja odpravo neustavnosti ZVO-2, ugotovljene z Odločbo U-I-104/22-77.

K 9. členu:

Predlog člena dodaja prekršek v prehodnem obdobju, ki se nanaša na organizacijo za skupno izpolnjevanje obveznosti PRO. Kot izhaja iz Odločbe U-I-104/22-77, je zakonodajalec nejasno določil, opustitev katerega dejanja pomeni vsebino prepovedanega ravnanja za konkretnega proizvajalca. Ker je eden od zakonskih znakov kaznovalne norme vsebinsko nedoločljiv, to pomeni tudi nedoločljivost kaznovalne norme.

S predlaganim členom je tako zadoščeno zahtevam, ki izhajajo iz načela *lex certa*. Določba konkretizira prekrškovno sankcijo ravnanja, ki ni skladno s 7. točko Odločbe U-I-104/22-77, in s tem implicitno odpravlja ugotovljeno neustavnost.

K 10. členu:

Predlog člena dodaja prekršek proizvajalcev v zvezi s prilagoditvijo izpolnjevanja obveznosti PRO v prehodnem obdobju. Naslavlja proizvajalce, ki morajo pristopiti k skupnemu načrtu za izpolnjevanje obveznosti PRO, ter proizvajalce, ki k skupnemu načrtu ne pristopijo, vendar morajo v tem primeru pridobiti dovoljenje za samostojno izpolnjevanje teh obveznosti.

Upošteva obrazložitev k prejšnjemu členu predlagani člen zadošča zahtevi po konkretizaciji prekrškovne sankcije ravnanja, ki ni skladno z 8. in 9. točko Odločbe U-I-104/22-77, in s tem implicitno odpravlja ugotovljeno neustavnost.

K 11. členu:

Predlog člena določa čas uveljavitve predloga zakona. Uporaba posameznih določil, ki se nanašajo na uporabo informacijskih rešitev, je odložena. Posebej je treba opozoriti na začetek uporabe tretje in pete alineje drugega odstavka novega 17.b člena ZVO-2: vloge po teh alinejah se vlagajo šele od datuma, ki ga z odredbo določi minister. Ta odredba se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, tako, da so uporabniki z obveznostjo vlaganja vlog v informacijski rešitvi ustrezno vnaprej seznanjeni.