

OSNUTEK

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25– ZF) Vlada Republike Slovenije izdaja

Uredbo

o izvajanju uredbe (EU) o evropski denarnici za digitalno identiteto

1. člen (vsebina)

S to uredbo se določajo pristojni organi za izvajanje Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (UL L št. 257 z dne 28. 8. 2014, str. 73), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 (UL L št. 2024/1183 z dne 30. 4. 2024) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 910/2014/EU), v delu, ki se nanaša na evropsko denarnico za digitalno identiteto, ter enolična identifikacija uporabnika evropske denarnice za digitalno identiteto izdane v Republiki Sloveniji.

2. člen (pristojni organi)

(1) Ministrstvo, pristojno za zagotavljanje centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis, zagotavlja mehanizem, ki omogoča identifikacijo in avtentikacijo zanašajočih se strank iz sedmega odstavka 5.b člena Uredbe 910/2014/EU.

(2) Pristojni organ za vodenje registra zanašajočih se strank iz 5.b člena Uredbe 910/2014/EU in objavo informacij iz drugega odstavka 5.b člena Uredbe 910/2014/EU je ministrstvo, pristojno za zagotavljanje centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis.

(3) Pristojni organ za vzpostavitev nacionalne certifikacijske sheme za evropsko denarnico za digitalno identiteto iz 5.c člena Uredbe 910/2014/EU je ministrstvo, pristojno za informacijsko družbo.

(4) Pristojni organ za akreditacijo organov za ugotavljanje skladnosti za certificiranje evropske denarnice za digitalno identiteto in shem elektronske identifikacije iz 5.c člena Uredbe 910/2014/EU je Slovenska akreditacija.

(5) Pristojni organ za zagotovitev nedvoumnega čezmejnega ujemanja identitete uporabnikov evropske denarnice za digitalno identiteto iz 11.a člena Uredbe 910/2014/EU je ministrstvo, pristojno za zagotavljanje centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis.

OSNUTEK

3. člen

(enolična identifikacija uporabnika evropske denarnice za digitalno identiteto)

(1) Za zagotavljanje enolične identifikacije uporabnika evropske denarnice za digitalno identiteto v skladu z Uredbo 910/2014/EU se poleg obveznih identifikacijskih podatkov osebe iz Priloge Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2024/2977 z dne 28. novembra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih, izdanih evropskim denarnicam za digitalno identiteto (UL L št. 2024/2977 z dne 4. 12. 2024) uporablja tudi enolični identifikator, preračunan v skladu s četrnim odstavkom 3. člena Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 – ZDU-1M, 18/23 – ZDU-1O in 85/25).

(2) Preračunani identifikator iz prejšnjega odstavka se sme uporabljati izključno za namene identifikacije in avtentikacije v okviru evropske denarnice za digitalno identiteto in se ne sme uporabljati za druge namene ali povezovanje zbirk podatkov.

PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

4. člen

(roki)

(1) Ministrstvo za digitalno preobrazbo vzpostavi nacionalno certifikacijsko shemo za evropsko denarnico za digitalno identiteto iz tretjega odstavka 2. člena te uredbe v treh mesecih od uveljavitve te uredbe.

(2) Slovenska akreditacija vzpostavi postopek akreditacije na področju iz četrtega odstavka 2. člena te uredbe v šestih mesecih od prejema nacionalne certifikacijske sheme iz prejšnjega odstavka.

5. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije
Dr. Robert Golob
predsednik

Št.
Ljubljana, dne..... 2026
EVA: 2026-3150-0001

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa):

Zakonodaja Republike Slovenije:

sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25– ZF).

Zakonodaja Evropske unije:

Uredba (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (UL L št. 257 z dne 28. 8. 2014, str. 73), zadnjič spremenjena z Uredbo (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 (UL L št. 2024/1183 z dne 30. 4. 2024).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom:

Ker gre za izvajanje EU uredbe, na zakonski ravni ni določenega roka za izdajo uredbe.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna:

Digitalna identiteta predstavlja enega temeljnih gradnikov sodobne digitalne družbe, saj omogoča varen, zaupanja vreden in čezmejno priznan dostop do digitalnih storitev v javnem in zasebnem sektorju. Evropski pravni okvir na tem področju je določen z Uredbo (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. julija 2014 o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja za elektronske transakcije na notranjem trgu in o razveljavitvi Direktive 1999/93/ES (UL L št. 257 z dne 28. 8. 2014, str. 73), zadnjič spremenjeno z Uredbo (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 (UL L št. 2024/1183 z dne 30. 4. 2024) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 910/2014/EU). Zaradi uveljavitve Uredbe (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 o vzpostavitvi okvira za evropsko digitalno identiteto (v nadaljevanju: Uredba eIDAS 2.0) so bile z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 85/25; v nadaljevanju: ZEISZ-A) v nacionalni pravni red že vključene zakonske dopolnitve v povezavi s tistimi spremembami EU uredbe, ki so se morale v nacionalnem pravu izvajati takoj oziroma brez odlašanja. Ker EU z Uredbo eIDAS 2.0 vzpostavlja tudi enoten in obvezen okvir za evropsko denarnico za digitalno identiteto, hkrati razširja in nadgrajuje že uveljavljena pravila glede sredstev elektronske identifikacije in storitev zaupanja, z namenom zagotoviti varno uporabo digitalne identitete, elektronskih potrdil o atributih in drugih digitalnih dokazil v vseh državah članicah. Uredba eIDAS 2.0 določa, da morajo vse države članice najpozneje do 24. decembra 2026 zagotoviti vsaj eno evropsko denarnico za digitalno identiteto. Ta bo posameznikom omogočala varen in zaupanja vreden dostop do javnih in zasebnih digitalnih storitev ter uporabo digitalne identitete v čezmejnih postopkih znotraj EU. Tako podan EU pravni okvir omogoča več načinov zagotavljanja evropske denarnice za digitalno identiteto, in sicer neposredno s strani države članice, na podlagi pooblastila države članice ali neodvisno od države članice, vendar z njenim priznanjem.

Celovita nacionalna ureditev, ki bi v slovenski pravni red sistemsko prenesla vse zahteve eIDAS 2.0 in omogočila uporabo vseh navedenih modelov, zahteva obsežno zakonsko ureditev, ki presega zgolj organizacijske vidike izvajanja EU uredbe. V ta namen je predvidena priprava nadaljnje novele ZEISZ, ki bo na zakonski ravni celovito uredila izvajanje eIDAS 2.0 v Republiki Sloveniji. Ker je rok za zagotovitev vsaj ene evropske denarnice za digitalno identiteto že decembra letos in so pred vzpostavitvijo denarnice potrebne številne pripravljalne aktivnosti, je treba na nacionalni ravni določiti pristojne organe za posamezne naloge v povezavi z evropsko izkaznico za digitalno identiteto.

OSNUTEK

Vloga uredbe je omogočiti pravočasno uvedbo evropske denarnice za digitalno identiteto v Republiki Sloveniji ter zagotoviti pravno varnost in organizacijsko jasnost v vmesnem obdobju, do sprejema celovite zakonske ureditve.

4. **Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v osnutku uredbe: /**
5. **Izjava o skladnosti predloga s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive: v prilogi**

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV UREDBE

Obrazložitev k posameznim členom:

K 1. členu (vsebina)

S predlogom uredbe se za izvajanje Uredbe 910/2014/EU na nacionalni ravni določajo pristojni organi v delu, ki se nanaša na evropsko denarnico za digitalno identiteto, ter enolična identifikacija uporabnika evropske denarnice za digitalno identiteto, kar je opredeljeno tudi v določbi 1. člena.

K 2. členu (pristojni organi)

Predlagani 2. člen opredeljuje, kateri organ je v Republiki Sloveniji pristojen za izvajanje določb Uredbe 910/2014/EU, ki se nanašajo na evropsko denarnico za digitalno identiteto. Pri določitvi pristojnih organov se sledi že uveljavljeni področni ureditvi pristojnih organov v Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 – ZDU-1M, 18/23 – ZDU-1O in 85/25; v nadaljevanju: ZEISZ). V skladu z 28.a členom ZDU-1 Ministrstvo za digitalno preobrazbo opravlja naloge na področjih informacijske družbe, elektronskih komunikacij, informatizacije državne uprave, upravljanja informacijsko-komunikacijskih sistemov in zagotavljanja elektronskih storitev javne uprave, zagotavljanja delovanja državnega portala eUprava, varnih predalov ter centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis. V Sloveniji je tako Ministrstvo za digitalno preobrazbo vsebinski nosilec različnih področij in zato zaobsega tako ministrstvo, pristojno za področje informacijske družbe kot tudi ministrstvo, pristojno za zagotavljanje centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis. Ker je zaradi zahtev predpisov Evropske unije treba zagotoviti ločenost posameznih nalog, je v predlogu uredbe ne glede na to, da po veljavni ureditvi obe področji sodita v pristojnost Ministrstva za digitalno preobrazbo, jasno določeno, katere naloge prevzema ministrstvo, pristojno za informacijsko družbo, in katere naloge ministrstvo, pristojno za zagotavljanje centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis. Predvideno je, da se bodo naloge izvajale v različnih direktoratih, pri čemer bo tudi ob morebitni spremembi razdelitve pristojnosti po ministrstvih, vnaprej določeno, kdo izvaja katere naloge.

Skladno z navedenim je za izvajanje Uredbe 910/2014/EU v delu, ki se nanaša na evropsko denarnico za digitalno identiteto, v prvem odstavku tega člena predlagano, da je za zagotavljanje mehanizma, ki omogoča identifikacijo in avtentikacijo zanašajočih se strank, pristojni organ ministrstvo, pristojno za zagotavljanje centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis. Na podlagi drugega odstavka tega člena je ministrstvo, pristojno za zagotavljanje centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis, tudi pristojni organ v zvezi z vodenjem registra zanašajočih se strank iz 5.b člena Uredbe 910/2014/EU. To ministrstvo mora tako skladno z drugim odstavkom 5.b člena Uredbe 910/2014/EU zagotoviti objavo (vsaj) (a) informacij, potrebnih za avtentikacijo evropskih denarnic za digitalno identiteto, ki vključujejo državo članico, v kateri ima zanašajoča se stranka sedež, in ime zanašajoče se stranke in po potrebi njeno registrsko številko, kot sta navedena v uradni evidenci, skupaj z identifikacijskimi podatki iz te uradne evidence, (b) kontaktnih podatkov zanašajoče se stranke ter (c) predvideno uporabo evropskih denarnic za digitalno identiteto, vključno z navedbo podatkov, ki jih bo zanašajoča se stranka zahtevala od uporabnikov. Na podlagi določbe drugega odstavka tega člena mora to ministrstvo zagotovi tudi javno objavo seznama

OSNUTEK

registriranih zanašajočih se strank, s čimer se zagotavlja izvajanje obveznosti iz Uredbe 910/2014/EU. Ministrstvo, pristojno za zagotavljanje centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis, je skladno s petim odstavkom tega člena tudi pristojni organ za zagotovitev nedvoumnega čezmejnega ujemanja identitete uporabnikov evropske denarnice za digitalno identiteto (iz 11.a člena Uredbe 910/2014/EU).

V nadaljevanju predlagani člen v tretjem odstavku za izvajanje obveznosti iz 5.c člena Uredbe 910/2014/EU v zvezi s certificiranjem skladnosti evropske denarnice za digitalno identiteto določa, da je pristojni organ za vzpostavitev nacionalne certifikacijske sheme za evropsko denarnico za digitalno identiteto ministrstvo, pristojno za informacijsko družbo.

Skladno s predlagano določbo četrtega odstavka tega člena je pristojni organ za akreditacijo organov za ugotavljanje skladnosti Slovenska akreditacija, ki je v Republiki Sloveniji tudi že pristojni akreditacijski organ za organe za ugotavljanje skladnosti v delu, ki se nanaša na storitve zaupanja (na podlagi 51. člena ZEISZ).

K 3. členu (enolična identifikacija uporabnika evropske denarnice za digitalno identiteto)

Predlagani 3. člen ureja zagotavljanje enolične identifikacije uporabnika evropske denarnice za digitalno identiteto v Republiki Sloveniji. Pri izdaji identifikacijskih podatkov vsake osebe se uporablja preračunan enotni osebni identifikator, ki temelji na nacionalni ureditvi na področju elektronske identifikacije in storitev zaupanja (ZEISZ, Uredba o določitvi sredstev elektronske identifikacije in uporabi centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis). Prvi odstavek predlaganega člena določa, da se za zagotavljanje enolične identifikacije uporabnika evropske denarnice za digitalno identiteto v skladu z Uredbo 910/2014/EU poleg obveznih identifikacijskih podatkov osebe iz Priloge Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2024/2977 z dne 28. novembra 2024 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 910/2014 Evropskega parlamenta in Sveta glede identifikacijskih podatkov osebe in elektronskih potrdil o atributih, izdanih evropskim denarnicam za digitalno identiteto (UL L št. 2024/2977 z dne 4. 12. 2024) uporablja tudi enolični identifikator, preračunan v skladu s četrtem odstavkom 3. člena ZEISZ. Takšna rešitev omogoča izpolnitev zahteve Uredbe 910/2014/EU glede enoličnosti identifikacijskih podatkov na ravni države članice, hkrati pa zagotavlja, da se osebni podatki obdelujejo v skladu z nacionalnimi in evropskimi pravili o varstvu osebnih podatkov. Drugi odstavek predlaganega 3. člena dodatno vzpostavlja strogo namensko omejitev uporabe preračunanega enotnega osebnega identifikatorja, saj izrecno določa, da se sme uporabljati izključno za namene identifikacije in avtentikacije v okviru evropske denarnice za digitalno identiteto, ter prepoveduje njegovo uporabo za druge namene ali za povezovanje zbirk podatkov. S tem se krepi varstvo osebnih podatkov, zagotavlja skladnost z Uredbo (EU) 2016/679 (GDPR) ter predvsem preprečuje tveganja ponovne identifikacije ali neupravičenega združevanja podatkov, kar je skladno z načeli vgrajene zasebnosti in najmanjšega obsega podatkov, ki jih zahteva Uredbo 910/2014/EU.

K 4. členu (roki)

Predlagani 4. člen v prehodnih določbah vzpostavlja obveznost in rok, v katerem mora Ministrstvo za digitalno preobrazbo vzpostaviti nacionalno certifikacijsko shemo za evropsko denarnico za digitalno identiteto (iz tretjega odstavka 2. člena te uredbe), in sicer v treh mesecih od uveljavitve predlagane uredbe, ter nadaljnji rok šestih mesecev od prejema nacionalne certifikacijske sheme, v katerem mora Slovenska akreditacija vzpostaviti postopek za izvajanje akreditacije organov za ugotavljanje skladnosti za certificiranje evropske denarnice za digitalno identiteto.

K 5. členu (začetek veljavnosti)

Predlog člena določa *vacatio legis* 15 dni po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. PRILOGA

- Izjava o skladnosti