

PREDLOG
(EVA 2026-2430-0004)

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o izvajanju Izvedbene uredbe (EU) o vzpostavitvi prvega skupnega projekta za podporo
izvajanju osrednjega načrta za upravljanje zračnega prometa v Evropi

1. člen
(vsebina)

S to uredbo se za izvajanje Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2021/116 z dne 1. februarja 2021 o vzpostavitvi prvega skupnega projekta za podporo izvajanju osrednjega načrta za upravljanje zračnega prometa v Evropi iz Uredbe (ES) št. 550/2004 Evropskega parlamenta in Sveta ter spremembi Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 409/2013 in razveljavitvi Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 716/2014 (UL L št. 36 z dne 2. 2. 2021, str. 10; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/116/EU) določajo pristojni organ in prekrški.

2. člen
(pristojni organ)

Pristojni organ za izvajanje nadzora nad izvajanjem Uredbe 2021/116/EU je Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: agencija).

3. člen
(pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, pomenijo enako kot izrazi, uporabljeni v Uredbi 2021/116/EU.

4. člen
(prekrški izvajalca služb zračnega prometa)

(1) Z globo od 1.000 do 10.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba izvajalca služb zračnega prometa, ki:

1. v zvezi s funkcijo ATM »AF5« ali »upravljanje informacij za celotni sistem« (SWIM) do ciljnega datuma za izvedbo ne zagotovi in izvaja podfunkcije SWIM v skladu s točko 5.3 Priloge Uredbe 2021/116/EU za:

- tehnično infrastrukturo in specifikacije z rumenim profilom SWIM v skladu s točko 5.1.2 Priloge Uredbe 2021/116/EU,
- izmenjavo letalskih informacij v skladu s točko 5.1.3 Priloge Uredbe 2021/116/EU,
- izmenjavo meteoroloških informacij v skladu s točko 5.1.4 Priloge Uredbe 2021/116/EU ali
- izmenjavo informacij o letu (rumeni profil) v skladu s točko 5.1.6 Priloge Uredbe 2021/116/EU;

2. v zvezi s funkcijo ATM »AF6« ali »začetna izmenjava informacij o trajektoriji« ali »i4D« do ciljnega datuma za izvedbo ne omogoči začetne izmenjave informacij o trajektoriji nad nivojem letenja 285 v skladu s točko 6.3 Priloge Uredbe 2021/116/EU za:

- začetno izmenjavo informacij o trajektoriji zrak – zemlja v skladu s točko 6.1.1 Priloge Uredbe 2021/116/EU ali
- razširjanje začetne izmenjave informacij o trajektoriji na zemlji v skladu s točko 6.1.3 Priloge Uredbe 2021/116/EU.

(2) Z globo od 500 do 2.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje odgovorna oseba pravne osebe.

5. člen
(prekršek izvajalca letalskih informacijskih služb)

(1) Z globo od 1.000 do 10.000 evrov se za prekršek kaznuje pravna oseba izvajalca letalskih informacijskih služb, ki v zvezi s funkcijo ATM »AF5« ali »upravljanje informacij za celotni sistem« (SWIM) do ciljnega datuma za izvedbo ne zagotovi in izvaja podfunkcije SWIM v skladu s točko 5.3 Priloge Uredbe 2021/116/EU za:

- tehnično infrastrukturo in specifikacije z rumenim profilom SWIM v skladu s točko 5.1.2 Priloge Uredbe 2021/116/EU ali
- izmenjavo letalskih informacij v skladu s točko 5.1.3 Priloge Uredbe 2021/116/EU.

(2) Z globo od 500 do 2.000 evrov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje odgovorna oseba pravne osebe.

6. člen **(prekršek izvajalca meteorološke službe)**

(1) Z globo od 500 do 2.000 evrov se za prekršek kaznuje odgovorna oseba v državnem organu, ki v zvezi s funkcijo ATM »AF5« ali »upravljanje informacij za celotni sistem« (SWIM) do ciljnega datuma za izvedbo ne zagotovi in izvaja podfunkcije SWIM v skladu s točko 5.3 Priloge Uredbe 2021/116/EU za:

- tehnično infrastrukturo in specifikacije z rumenim profilom SWIM v skladu s točko 5.1.2 Priloge Uredbe 2021/116/EU ali
- izmenjavo meteoroloških informacij v skladu s točko 5.1.4 Priloge Uredbe 2021/116/EU.

7. člen **(prekršek operatorja zrakoplova)**

(1) Z globo od 1.000 do 10.000 evrov se za prekršek kaznuje pravna oseba operatorja zrakoplova, ki v zvezi s funkcijo ATM »AF6« ali »začetna izmenjava informacij o trajektoriji« ali »i4D« za začetno izmenjavo informacij o trajektoriji zrak – zemlja iz točke 6.1.1 Priloge Uredbe 2021/116/EU ne zagotovi, da je zrakoplov, ki opravlja lete z individualnim spričevalom o plovnosti, ki je bilo prvič izdano 31. decembra 2027 ali po tem datumu, opremljen z ADS-C EPP kot delom zmogljivosti ATS B2 v skladu z veljavnimi standardi, da prenaša trajektorijo zrakoplova prek navzdolnje povezave v skladu s točko 6.3 Priloge Uredbe 2021/116/EU.

(2) Z globo od 1.000 do 10.000 evrov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 500 do 2.000 evrov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena odstavka kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(4) Z globo od 500 do 2.000 evrov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena odstavka kaznuje odgovorna oseba v državnem organu ali v samoupravni lokalni skupnosti.

(5) Z globo od 500 do 2.000 evrov se za prekršek se za prekršek iz prvega odstavka tega člena odstavka kaznuje posameznik.

KONČNA DOLOČBA

8. člen **(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu.

Št. ...

Ljubljana,

EVA 2026-2430-0004

Vlada Republike Slovenije
Robert Golob

predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za izdajo predlagane Uredbe o izvajanju Izvedbene uredbe (EU) o vzpostavitvi prvega skupnega projekta za podporo izvajanju osrednjega načrta za upravljanje zračnega prometa v Evropi je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF), ki določa, da za izvrševanje predpisov Evropske unije vlada izdaja uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Izvedbena uredba Komisije (EU) 2021/116 z dne 1. februarja 2021 o vzpostavitvi prvega skupnega projekta za podporo izvajanju osrednjega načrta za upravljanje zračnega prometa v Evropi iz Uredbe (ES) št. 550/2004 Evropskega parlamenta in Sveta ter spremembi Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 409/2013 in razveljavitvi Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 716/2014 (UL L št. 36 z dne 2. 2. 2021, str. 10; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/116/EU) je pričela veljati 22. 2. 2021.

Republika Slovenija je dne 11. 12. 2025 prejela uradni opomin Evropske komisije zaradi neizpolnjevanja nekaterih obveznosti iz Uredbe (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o določitvi okvira za oblikovanje enotnega evropskega neba (okvirna uredba) v povezavi s 3. členom Uredbe 2021/116/EU (kršitev št. 2025/2189). Evropska komisija v uradnem opominu utemeljuje, da pravo EU zahteva, da države članice določijo učinkovite, sorazmerne in odvračilne kazni za kršitve. Evropska komisija opozarja, da obveznost določitve kazni za kršitve teh izvedbenih pravil ni odvisna od dejanske ravni skladnosti s temi izvedbenimi pravili. Države članice morajo zato določiti učinkovite, sorazmerne in odvračilne kazni za kršitve Uredbe 2021/116/EU, tudi če uporabniki zračnega prostora in izvajalci služb izpolnjujejo zahteve iz navedene uredbe.

V odgovoru na uradni opomin se je Republika Slovenija zavezala, da bo v juniju 2026 sprejela predpis, s katerim bo naslovila in odpravila očitane kršitve.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Za izvajanje Uredbe 2021/116/EU se določi pristojni organ, ki izvaja nadzor, in predpiše se sankcije za neupoštevanje določb. Uredba 2021/116/EU izrecno določa, da mora država članica določiti sankcije za kršitve njenih določb. Predlagane so kazni za kršitve tistih delov zahtev Uredbe 2021/116/EU, ki se nanašajo na deležnike v Sloveniji, in sicer za nedoseganje rokov implementacije. Kazni so predlagane za pravno osebo izvajalca služb zračnega prometa, izvajalca letalskih informacijskih služb, izvajalca meteorološke službe in operatorja zrakoplova, ter odgovorno osebo pravne osebe oz. odgovorno osebo v državnem organu, kot je relevantno. Predlagane so kazni, ki bodo učinkovite, sorazmerne in odvračilne.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Sprejetje uredbe in njeno izvajanje ne povečujeta proračunskih odhodkov.

Agencija bo izvedla administrativne prilagoditve za izvajanje nadzora nad izvajanjem Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2021/116, kar bo zagotovila v okviru obstoječih virov financiranja. Vir financiranja in pravice porabe so zagotovljeni.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu:

Člen določa obseg urejanja. Za izvajanje Uredbe 2021/116/EU se določi pristojni organ, ki izvaja nadzor, in predpiše se sankcije za neupoštevanje določb. Uredba 2021/116/EU izrecno določa, da mora država članica določiti sankcije za kršitve njenih določb.

Pojasnjuje se tudi, da Uredba 2021/116/EU podaja tudi spremembe Izvedbene uredbe Komisije (EU) št. 409/2013 z dne 3. maja 2013 o opredelitvi skupnih projektov, vzpostavitvi mehanizma upravljanja in določitvi spodbud za podporo izvajanju osrednjega načrta za upravljanje zračnega prometa v Evropi (UL L št. 123 z dne 4. 5. 2013, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2013/409/EU). Uredba 2013/409/EU je po vsebini splošnejša, saj podaja splošne ureditve glede skupnih projektov, Uredba 2021/116/EU pa je akt, ki po vsebini ureja konkretni prvi skupni projekt.

S tem, ko se izdaja uredba o izvajanju Uredbe 2021/116/EU in določa agencijo kot pristojni organ za izvajanje nadzora, je treba razumeti, da gre za »nacionalni pristojni organ« iz Uredbe 2021/116/EU in Uredbe 2013/409/EU.

Glede na konkretno vsebino Uredbe 2013/409/EU pa ni potrebnih podrobnejših ureditev za njeno izvajanje v Sloveniji. Ta uredba omenja nacionalne pristojne organe le v kontekstu obveznosti drugih organov oz. deležnikov, kot so Evropska komisija, Upravljalca omrežja in EASA.

K 2. členu

Določi se pristojni organ za izvajanje nadzora nad izvajanjem Uredbe 2021/116/EU, kar agencija.

K 3. členu

Določi se pomen izrazov - izrazi, uporabljeni v tej uredbi, pomenijo enako kot izrazi, uporabljeni v Uredbi 2021/116/EU.

K 4., 5. in 6. členu

Določijo se kazni v zvezi z zahtevami za tiste funkcije ATM Skupnega projekta, ki jih je treba implementirati v Sloveniji, in ki času priprave tega predpisa še niso implementirane. To sta »AF52 ali »upravljanje informacij za celotni sistem« (SWIM) in »AF6« ali »začetna izmenjava informacij o trajektoriji« ali »4D«. Za posamezne funkcije ATM so določene različne podfunkcije ATM, geografska območja uporabe, deležniki, in drugo, predvsem pa ciljni datumi za izvedbo.

Stanje implementacije ugotavlja agencija v okviru izvajanja nadzira na izvajalci ATM/ANS, kar sta v Sloveniji Javno podjetje Kontrola zračnega prometa Slovenije, d. o. o. (v nadaljnjem besedilu: KZPS), ter Agencija RS za okolje (v nadaljnjem besedilu: ARSO).

Uredba 2021/116/EU nalaga obveznosti različnim izvajalcem storitev in drugim. V kontekstu te uredbe je KZPS imetnik certifikata izvajalca služb zračnega prometa in izvajalca letalskih informacijskih služb. ARSO je imetnik certifikata izvajalca meteorološke službe. KZPS je imetnik še drugih certifikatov izvajalcev služb ATM/ANS, kar pa ni relevantno za to uredbu.

V zvezi z funkcijama ATM AF5 in AF6 implementacija pri relevantnih deležnikih še ni zaključena. V primeru AF5 je bil relevantni ciljni datum za izvedbo 31. 12. 2025, opri AF6 pa je 31. 12. 2027.

Zato se za ti dve funkciji ATM za relevantne zahteve podajo kazni za nedoseganje ciljnega datuma za izvedbo.

Kazni so predlagane za pravno osebo izvajalca služb zračnega prometa, izvajalca letalskih informacijskih služb in izvajalca meteorološke službe, ter odgovorno osebo pravne osebe oz. odgovorno osebo v državnem organu, kot je relevantno. Predlagane so kazni, ki bodo učinkovite, sorazmerne in odvrtačilne.

Ob tem se pojasnjuje, da določitev kazni za kršitev ne vpliva na nadzorne pristojnosti agencije, določene v skladu z drugimi predpisi.

K 7. členu

Točka (b) točke 6.3 Priloge Uredba 2021/116/EU ob podaji zahteve glede uporabe točke 6.1.1 poda zahtevo za operatorja zrakoplova glede opremljenosti. Določijo se kazni za operatorja zrakoplova glede na njegovo organiziranost – kot pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, in odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost

K 8. členu

Določi se rok veljavnosti.