

## **I. PREDLOG ČLENOV**

Na podlagi trinajstega odstavka 24. člena Zakona o dodatnih interventnih ukrepih na področju zdravstva (Uradni list RS, št. 111/25) generalni direktor Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije izdaja

### **Pravilnik o laičnem nadzoru**

#### **1. člen (vsebina)**

Ta pravilnik določa podrobnejši način izvajanja nadzora Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: zavod) nad ravnanjem zavarovancev med začasno zadržanostjo od dela zaradi bolezni ali poškodbe v času, ko nadomestilo izplačuje zavod (v nadaljnjem besedilu: laični nadzor).

#### **2. člen (vsebina laičnega nadzora)**

(1) Z laičnim nadzorom se ugotavlja, ali zavarovanec v času začasne zadržanosti od dela opravlja pridobitno delo in ali upošteva pisna navodila o ravnanju med začasno zadržanostjo od dela, ki jih v skladu z zakonom, ki ureja dodatne interventne ukrepe na področju zdravstva, in splošnim aktom zavoda, ki podrobneje ureja vsebino teh navodil ter način in roke seznanitve delodajalca in zavarovanca s temi navodili, določi osebni zdravnik, imenovani zdravnik oziroma zdravstvena komisija (v nadaljnjem besedilu: navodila o ravnanju).

(2) Ugotovitve laičnega nadzora se upoštevajo v postopkih odločanja zavoda o začasni zadržanosti zavarovanca od dela in o njegovi pravici do nadomestila.

#### **3. člen (izrazi)**

Izrazi, uporabljeni v tem pravilniku, pomenijo enako kot izrazi, določeni v pravilih, ki urejajo obvezno zdravstveno zavarovanje.

#### **4. člen (laični nadzornik)**

(1) Laični nadzor izvaja oseba, ki jo za izvajanje laičnega nadzora pisno pooblasti generalni direktor zavoda (v nadaljnjem besedilu: laični nadzornik).

(2) Laični nadzor izvaja oseba, ki izpolnjuje pogoje za laičnega nadzornika, določene v aktu o sistemizaciji delovnih mest zavoda. Laični nadzorniki so delavci zavoda, lahko pa tudi zunanji strokovni sodelavci zavoda, ki jih zavod izbere po postopku v skladu s predpisi javnega naročanja

(3) Če na strani laičnega nadzornika obstajajo ali domnevno obstajajo okoliščine nasprotja interesov, laični nadzornik ravna v skladu z zakonom, ki ureja integriteto in preprečevanje korupcije.

(4) Laični nadzornik se pri opravljanju laičnega nadzora izkaže s službeno izkaznico, na zahtevo zavarovanca ali druge osebe, ki je podala izjavo v povezavi z ravnanjem zavarovanca v času začasne zadržanosti od dela pa tudi z osebnim dokumentom.

## **5. člen** **(odreditev laičnega nadzora)**

(1) Laični nadzor se začne z odreditvijo laičnega nadzora (v nadaljnjem besedilu: naročilo laičnega nadzora).

(2) Laični nadzor naroči imenovani zdravnik ali zdravstvena komisija (v nadaljnjem besedilu: naročnik laičnega nadzora) na lastno pobudo (npr. če potrebo po laičnem nadzoru ugotovi pri odločanju o začasni zadržanosti od dela, če prejme predlog drugih oseb, anonimno prijavo).

(3) Naročnik laičnega nadzora vedno naroči laični nadzor, če prejme obrazložen predlog organov zavoda, osebnega zdravnika ali delodajalca zavarovanca za izvedbo laičnega nadzora, ki ga ta naslovi na imenovanega zdravnika. Če predlog organov zavoda, izbranega osebnega zdravnika ali delodajalca zavarovanca ni obrazložen, naročnik laičnega nadzora pozove k dopolnitvi predloga. Če predlog ni dopolnjen z obrazložitvijo, se naročnik laičnega nadzora glede naročila laičnega nadzora odloči po lastni presoji.

(4) Naročnik laičnega nadzora v naročilu laičnega nadzora navede:

- podatke o zavarovancu (ime, priimek, starost, naslov kraja izvedbe laičnega nadzora),
- navodila o ravnanju, tako da pri tem ne seznanjajo laičnega nadzornika z zdravstvenim stanjem zavarovanca,
- morebitna navodila za izvedbo laičnega nadzora (npr. ali zavarovanec koristi bergle),
- podatke o naročniku laičnega nadzora (ime, priimek, območna enota, na kateri dela).

(5) Naročnik laičnega nadzora predlagatelje laičnega nadzora iz tretjega odstavka tega člena na njihovo pisno zahtevo obvesti o svoji odločitvi glede naročila laičnega nadzora, ne pa tudi o zapisnikih in ugotovitvenih poročilih laičnega nadzornika o izvedbi laičnih kontrol.

## **6. člen** **(izvedba laičnega nadzora)**

(1) Laični nadzor se lahko izvaja na naslovu stalnega ali začasnega prebivališča zavarovanca, ki ga navede naročnik laičnega nadzora, na naslovu njegove zaposlitve, na kraju opravljanja dela ali na drugem kraju, kjer je zavarovanec po informacijah zavoda (v nadaljnjem besedilu: kraj laičnega nadzora). Pred izvedbo laičnega nadzora lahko laični nadzornik pridobi podatke iz javno dostopnih virov (npr. podatki z interneta, družbena omrežja).

(2) Zavarovanec in druge osebe, ki so na kraju laičnega nadzora, morajo omogočiti nemoteno izvajanje laičnega nadzora.

(3) Laični nadzor obsega enega ali več obiskov laičnega nadzornika na kraju laičnega nadzora.

## **7. člen** **(zapisnik o laičnem nadzoru)**

(1) Laični nadzornik po izvedbi laičnega nadzora sestavi zapisnik o laičnem nadzoru.

(4) Laični nadzornik pri izvedbi laičnega nadzora v zapisniku navede vsa dejstva v zvezi s prisotnostjo zavarovanca in upoštevanjem navodil o ravnanju (npr. ali je zavarovanca v času laičnega nadzora prisoten na kraju laičnega nadzora ali ne, oziroma kje ga je našel, ter kaj je zavarovanec v času opravljenega laičnega nadzora počel, npr. počival, žagal drva na domačem dvorišču, opravljal delo v svojem lokalu), kot tudi izjave drugih oseb, ki so v povezavi z ravnanjem zavarovanca v časučasne zadržanosti od dela, ki so na kraju laičnega nadzora.

(5) Če zavarovanec ob obisku laičnega nadzornika ni prisoten na kraju laičnega nadzora, mu laični nadzornik pusti obvestilo o opravljenem obisku, v katerem ga tudi opozori, da lahko v treh delovnih dneh od obiska na naslov zavoda, ki je naveden v obvestilu, posreduje pisno pojasnilo razlogov o svoji odsotnosti s kraja laičnega nadzora in zanje predloži dokazila.

#### **8. člen** **(ugotovitveno poročilo o laičnem nadzoru)**

(6) Laični nadzor se zaključi z ugotovitvenim poročilom o laičnem nadzoru, v katerem laični nadzornik navede podatke o naročniku laičnega nadzora in zavarovancu, kraj in čas dejanja, opis opravljenih dejanj in povzetek ugotovitev laičnega nadzora glede zavarovančevega ravnanja. Priloga ugotovitvenega poročila o laičnem nadzoru je zapisnik o laičnem nadzoru oziroma obvestilo o opravljenem obisku laičnega nadzornika.

(3) Laični nadzornik posreduje ugotovitveno poročilo o laičnem nadzoru naročniku laičnega nadzora.

#### **9. člen** **(začetek veljavnosti)**

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 0072-xx/2026-DI/xx  
Ljubljana, dne dd. meseca 2026  
EVA

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije  
mag. Robert Ljoljo  
generalni direktor

Soglašam!  
Dr. Valentina Prevolnik Rupel  
ministrica  
za zdravje

## II. OBRAZLOŽITEV ČLENOV

### Pravna podlaga

Zakon o dodatnih interventnih ukrepih na področju zdravstva<sup>1</sup> (v nadaljnjem besedilu: ZDIUPZ), ki je začel veljati 27. 12. 2025, za namen učinkovite porabe sredstev obveznega zdravstvenega zavarovanja (v nadaljnjem besedilu: OZZ) v 24. členu ureja izvajanje nadzora Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: zavod) nad ravnanjem zavarovancev med začasno zadržanostjo od dela zaradi bolezni ali poškodbe v času, ko nadomestilo izplačuje zavod (v nadaljnjem besedilu: laični nadzor). Pri tem pooblašča zavod, da s soglasjem ministra, pristojnega za zdravje, določi podrobnejši način izvajanja laičnega nadzora (trinajsti odstavek 24. člena ZDIUPZ), kar naj bi zavod določil v treh mesecih od uveljavitve ZDIUPZ (tretja alineja tretjega odstavka 38. člena ZDIUPZ). Na tej podlagi je pripravljen predlog tega pravilnika (v nadaljnjem besedilu: pravilnik).

Zaradi nove zakonske ureditve izvajanja laičnega nadzora in predlagane ureditve v pravilniku se dosedanja ureditev laičnega nadzora črta iz Pravil obveznega zdravstvenega zavarovanja<sup>2</sup> (v nadaljnjem besedilu: pravila) v okviru sprememb in dopolnitev pravil, katerih predlog je pripravljen sočasno s tem pravilnikom (gl. predlagano črtanje 266. člena pravil). Prav tako je sočasno s predlogom tega pravilnika pripravljen Predlog pravilnika o navodilih o ravnanju zavarovanca med začasno zadržanostjo od dela, ki določa podrobnejšo vsebino navodil o ravnanju ter način in roke seznanitve delodajalca in zavarovanca s temi navodili (v nadaljnjem besedilu: pravilnik o navodilih o ravnanju).

Na podlagi prvega odstavka 76. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju<sup>3</sup> (v nadaljnjem besedilu: ZZVZZ) so nadzorne naloge zavoda kot ene od njegovih strokovnih nalog, opredeljene s Statutom Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije<sup>4</sup> (v nadaljnjem besedilu: statut). Ta izvajanje nadzora zavoda natančneje ureja v VII. poglavju (64. do 68. člen statuta), zagotavljanje nadzora nad uveljavljanjem pravic iz OZZ pa je s statutom opredeljeno kot ena od zavodovih nalog v okviru dejavnosti zavoda (8. točka drugega odstavka 9. člena statuta). Na podlagi tretjega odstavka 65. člena statuta se nadzor izvaja po pravilniku, ki ga izda generalni direktor zavoda.

### Ocena finančnih posledic

Ta pravilnik nima finančnih posledic na javna ali druga sredstva. Stroški, ki nastanejo zaradi izvajanja laičnih nadzorov, so v finančnem načrtu zavoda načrtovani v okviru stroškov službe zavoda (npr. stroški službenih potovanj laičnih nadzornikov).

#### **K 1. členu (vsebina) in**

#### **K 2. členu (vsebina laičnega nadzora)**

Pravilnik v 1. členu določa vsebino, ki je predmet urejanja na podlagi trinajstega odstavka 24. člena ZDIUPZ, tj. podrobnejši način izvajanja laičnega nadzora. Izvajanje nadzora nad ravnanjem zavarovanca med začasno zadržanostjo od dela, za katero se nadomestilo ne izplača iz OZZ, je v pristojnosti delodajalca in ne zavoda.

Ugotavljanje začasne zadržanosti od dela je v pristojnosti osebnega zdravnika zavarovanca, imenovanega zdravnika in zdravstvene komisije. Imenovani zdravnik odloča o začasni nezmožnosti za

---

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 111/25

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 30/03 – prečiščeno besedilo, 35/03 – popr., 78/03, 84/04, 44/05, 86/06, 90/06 – popr., 64/07, 33/08, 7/09, 88/09, 30/11, 49/12, 106/12, 99/13 – ZSVarPre-C, 25/14, 85/14, 10/17 – ZČmiS, 64/18, 4/20, 42/21 – odl. US, 61/21, 159/21 – ZZVZZ-P, 183/21, 196/21 – ZDOsk, 142/22 – odl. US, 163/22, 124/23, 82/24 in 102/25

<sup>3</sup> Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmiS-1, 78/23 in 32/25 – ZZDej-N

<sup>4</sup> Uradni list RS, št. 87/01, 1/02 – popr. in 90/24

delo iz bolezenskih razlogov za delo nad 30 dni in v vseh drugih primerih, ko je izplačevalec nadomestila plače OZZ, razen če gre za nego, spremstvo ali izolacijo zavarovane osebe, o kateri odloča njen osebni zdravnik (81. člen ZZVZZ). O pritožbi zoper odločbo imenovanega zdravnika odloča zdravstvena komisija (82. člen ZZVZZ). V skladu s tretjim odstavkom 22. člena ZDIUPZ izbrani osebni zdravnik, imenovani zdravnik oziroma zdravstvena komisija v primeru ugotovljene začasne zadržanosti od dela določi trajanje in razlog začasne zadržanosti od dela ter navodila o ravnanju (npr. režim gibanja, strogo ležanje, počitek, sprehodi).

Namen navodil o ravnanju je v prispevanju k čimprejšnji povrnitvi zavarovančeve delovne zmožnosti in s tem vrnitve na delo. Dajanje navodil o ravnanju je strokovno medicinsko vprašanje, saj se dajo zavarovancu glede na njegovo zdravstveno stanje ter z njim povezan potek oziroma način zdravljenja in rehabilitacije, z namenom čimprejšnje povrnitve delazmožnosti. Osebni zdravnik ta navodila zapiše v zdravstveni dokumentaciji zavarovanca, imenovani zdravnik ali zdravstvena komisija (kadar ta v nasprotju z odločbo imenovanega zdravnika odloči, da so bili in so še podani razlogi za začasno nezmožnost za delo) pa v odločbi zavoda.

Laični nadzornik med nadzorom ugotavlja, ali:

- zavarovanec med začasno zadržanostjo od dela opravlja pridobitno delo,
- je ravnanje zavarovanca med začasno zadržanostjo od dela v skladu z navodili o ravnanju, ki mu jih je dal osebni zdravnik, imenovani zdravnik oziroma zdravstvena komisija. Navodila o ravnanju lahko vsebujejo tudi dovoljenje zavarovancu za gibanje v kraju ali izven kraja zavarovančevega prebivališča. O odhodu v drugo državo, ki ni država zavarovančevega prebivališča pa v skladu s prvim odstavkom 22. člena ZDIUPZ, odloča imenovani zdravnik.

Ugotovitve laičnega nadzora se upoštevajo v postopkih odločanja zavoda o začasni zadržanosti zavarovanca od dela in o pravici zavarovanca do nadomestila.

Laični nadzornik o izvedenem laičnem nadzoru poroča imenovanemu zdravniku oziroma zdravstveni komisiji, kar je pobuda za ponovno presojo, ali so še podani razlogi za začasno zadržanost od dela. V tem primeru bo imenovani zdravnik na podlagi zdravstvene dokumentacije presodil, ali je ponovna obravnava začasne zadržanosti od dela smiselna, saj so lahko pri zavarovancu, kljub ugotovljeni kršitvi, podani razlogi za njegovo nadaljnjo začasno zadržanost od dela.

Kršenje navodil o ravnanju in opravljanje pridobitnega dela ima posledice tudi pri uveljavljanju pravice do nadomestila. Na podlagi 18. člena ZDIUPZ zavarovanec ni upravičen do nadomestila v neto znesku med začasno zadržanostjo od dela, če:

- v času začasne zadržanosti od dela opravlja pridobitno delo ali
- ne upošteva navodil o ravnanju.

Če zavarovanec v času začasne zadržanosti od dela opravlja pridobitno delo, se ne zahteva, da je vnaprej pisno opozorjen, da tega ne sme početi. Gre za razlog, ki ga sicer laični nadzornik ugotovi na kraju izvedbe laičnega nadzora, ki tudi pomeni nepravilno ravnanje v času začasne zadržanosti od dela, je pa sam po sebi razlog za odvzem nadomestila. Pri navodilih o ravnanju pa je potrebno vnaprejšnja pisna seznanitev s temi navodili, kot je to določeno v 22. členu ZDIUPZ in v Predlogu pravilnika o navodilih o ravnanju, da bi lahko imelo kršenje teh navodil posledico na uveljavljanje pravice do nadomestila.

O odvzemu nadomestila odloča območna enota zavoda na I. stopnji, Direkcija zavoda pa na II. stopnji (84. člen ZZVZZ). Pri ugotavljanju dejanskega stanja, ki je podlaga za odločitev zavoda o odvzemu nadomestila, zavod poleg ugotovitev iz laičnega nadzora lahko pridobiva in upošteva tudi druge podatke, kot so podatki iz uradnih evidenc, pojasnila delodajalca in podobno.

### **K 3. členu (izrazi)**

Zaradi pravne jasnosti, terminološke sladnosti pravilnika s pravili ter v izogib podvajanja opredelitev istih izrazov v različnih aktih zavoda, imajo izrazi, ki se uporabljajo v pravilniku, enak pomen, kot so določeni v pravilih.

### **K 4. členu (laični nadzornik)**

Laični nadzor lahko izvaja le laični nadzornik, to je oseba, ki ima za izvajanje tega nadzora pisno pooblastilo generalnega direktorja zavoda. Laični nadzornik je lahko delavec zavoda, zaposlen na delovnem mestu laičnega nadzornika, ki mu je pooblastilo za izvajanje laičnega nadzora dano s pogodbo o zaposlitvi, lahko pa zavod za izvajanje laičnega nadzora pooblasti tudi druge pravne ali fizične osebe kot zunanje strokovne sodelavce, o čemer odloča generalni direktor zavoda (drugi odstavek 24. člena ZDIUPZ, drugi odstavek 65. člena statuta).

Laični nadzornik za zasedbo svojega delovnega mesta mora izpolnjevati pogoje, določene v aktu o sistemizaciji delovnih mest zavoda. Ti pogoji veljajo tudi za zunanje strokovne sodelavce (ki niso zaposleni na zavodu), če jih zavod pooblasti za izvajanje nadzora v skladu z drugim odstavkom 65. člena statuta. Zunanje strokovne sodelavce, ki izvajajo naloge nadzornika, ZZS izbere po postopku v skladu s predpisi o javnem naročanju.

Laični nadzor lahko izvaja le oseba, pri kateri ne obstajajo okoliščine nasprotja interesov, torej le laični nadzornik, na strani katerega ne obstajajo okoliščine, v katerih njegov zasebni interes vpliva ali ustvarja videz, da vpliva na nepristransko in objektivno izvajanje nalog laičnega nadzornika. Zato je določena obveznost laičnega nadzornika, da ravna v skladu z Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije<sup>5</sup>, ki v 37. do 40. členu ureja ravnanje uradnih oseb v zvezi z nasprotjem interesov.

Laični nadzornik se pri izvajanju laičnega nadzora, ko je v stiku z zavarovancem, izkazuje z dokumentom zavoda, na zahtevo zavarovanca ali druge osebe, ki je podala izjavo v povezavi z ravnanjem zavarovanca v času začasne zadržanosti od dela pa tudi z osebnim dokumentom. S tem nadzornik izkazuje svoje pooblastilo za nadzor in svojo identiteto.

### **K 5. členu (odreditev laičnega nadzora)**

Laični nadzor se začne z odreditvijo oziroma z naročilom laičnega nadzora (v nadaljnjem besedilu: naročilo laičnega nadzora). Laični nadzor lahko naroči imenovani zdravnik ali zdravstvena komisija (v nadaljnjem besedilu: naročnik laičnega nadzora). Imenovani zdravnik ali zdravstvena komisija naročita laični nadzor v okviru letnega programa laičnih nadzorov, ki ga izda generalni direktor zavoda (tretji odstavek 65. člena statuta), dodatno pa tudi na podlagi obrazloženega predloga organov zavoda, izbranega osebnega zdravnika ali delodajalca zavarovane osebe.

Naročnik laičnega nadzora se za naročilo odloči:

- na podlagi lastne presoje, če potrebo po izvedbi laičnega nadzora ugotovi ob obravnavi zavarovančeve začasne zadržanosti od dela, lahko na podlagi prijave drugih oseb (npr. sosed) ali na podlagi anonimne prijave,
  - na obrazložen predlog organov zavoda, izbranega osebnega zdravnika ali delodajalca zavarovane osebe. V tem primeru je dolžnost imenovanega zdravnika ali zdravstvene komisije, da vedno naroči laični nadzor. Pri tem je natančneje določen postopek ravnanja naročnika laičnega nadzora, če predlog prej navedenih predlagateljev ne vsebuje obrazložitve, saj je treba zahtevati dopolnitev predloga, če dopolnitve ne prejme, se glede naročila laičnega nadzora lahko odloči po lastni presoji.
- Naročnik laičnega nadzora v naročilu laičnega nadzora poleg splošnih podatkov o zavarovancu navede predvsem navodila o ravnanju, tako da pri tem ne seznanjajo laičnega nadzornika z zdravstvenim stanjem zavarovanca (navede npr. mirovanje na domu ali gibanje v kraju prebivališča), ki so laičnemu

---

<sup>5</sup> Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – Zdeb in 16/23 – ZZPri

nadzorniku v pomoč, na kaj mora biti pri izvedbi nadzora pozoren. Glede na namen laičnega nadzora laični nadzornik nima pravice do seznanitve z zdravstveno dokumentacijo zavarovanca. Ne gre torej za strokovni nadzor, saj laični nadzornik nima pooblastil za izrekanje posameznih ukrepov v zvezi z izvedenim nadzorom. Njegova naloga je, da na kraju izvedbe laičnega nadzora »laično« ugotovi dejansko stanje, torej ugotovi, kaj je zavarovanec počel, ali ga je našel doma, na drugem kraju in podobno. Zato mora naročnik laičnega nadzora v naročilu laičnega nadzora tudi navodila o ravnanju opredeliti na način, da laičnega nadzornika pri tem ne seznanijo z zdravstvenim stanjem zavarovanca (četrti odstavek).

V naročilu so lahko navedena tudi druga, bolj podrobna navodila za izvedbo laičnega nadzora, npr. naročilo, da naj laični nadzornik ugotovi, ali zavarovanec uporablja bergle, lahko pa se navede tudi, da je treba izvesti več obiskov pri konkretnem zavarovancu. Naročilo laičnega nadzora vsebuje tudi podatke o naročniku tega nadzora (ime, priimek, območna enota), ki so laičnemu nadzorniku v pomoč za npr. morebitna dodatna vprašanja (naročanje se izvede prek vzpostavljene računalniške aplikacije, ki omogoča tudi pošiljanje dokumentov laičnega nadzora).

V petem odstavku tega člena je določena dolžnost naročnika laičnega nadzora, da tistega, ki je predlagal izvedbo laičnega nadzora, obvesti o tem, ali je bil na podlagi njegovega predloga odrejen laični nadzor, če to ta zahteva. Do posredovanja ugotovitvenih poročil o laičnih nadzorih (skupaj z dokumenti, ki so nastali pri izvedbi tega nadzora, kot je npr. zapisnik) delodajalcem nadzorovanih delavcev pa delodajalci niso upravičeni, kar je potrdil Informacijski pooblaščenec v svojem mnenju, št. 07120-1/2025/217 z dne 14. 5. 2025. Glede na to mnenje smiselno velja, da do tovrstnega obveščanja niso upravičeni niti drugi predlagatelji.

Informacijski pooblaščenec meni, da je pri tem je bistveno, da ni podanega ključnega elementa, ki bi sicer lahko vplival na morebitno dopustnost, tj. ni podane nujnosti oziroma neizogibne potrebnosti podatkov za delodajalca. Razlogi za to so:

- laični nadzori se izvajajo za bolniške odsotnosti v breme zdravstvenega zavarovanja,
- v primeru zaključka bolniške odsotnosti (kot možnega ukrepa imenovanega zdravnika ali komisije v primeru kršitve), se izplačevanje nadomestil in refundacij preneha, pri čemer razlog za prenehanje za delodajalca ni pomemben,
- v primeru predloga za odvzem ali zadržanje nadomestila (kot možnega ukrepa imenovanega zdravnika ali komisije v primeru kršitve) je delodajalec v končni (upravni) fazi o tem obveščen, zaradi česar predhodna seznanitev z rezultati laičnega nadzora za delodajalca ni bistvena,
- zaznana dejstva v poročilu o izvedbi laičnega nadzora še ne pomenijo, da je do kršitve res prišlo, poleg tega v tej fazi še ni znano, kakšna bo končna odločitev zavoda v zvezi z morebitno ugotovljeno kršitvijo. Zgolj poročilo o izvedbi laičnega nadzora načeloma nima neposredne uporabne vrednosti za delodajalca (npr. poročilo ni upravna odločba, zoper katero bi imel zavarovanec ali delodajalec možnost vložiti pravno sredstvo) in
- delodajalec lahko tako v primeru bolniške odsotnosti v njegovo breme kot v primeru bolniške odsotnosti v breme zdravstvenega zavarovanja izvaja lasten nadzor, zlasti prek detektiva v skladu z Zakonom o detektivski dejavnosti<sup>6</sup>.

#### **K 6. členu (izvedba laičnega nadzora)**

Člen določa način izvedbe laičnega nadzora. Ta se lahko izvaja na naslovu stalnega ali začasnega prebivališča zavarovanca, v primeru, da je treba preveriti, ali zavarovanec kljub odobreni začasni zadržanosti od dela opravlja delo, pa se lahko laični nadzor izvede tudi na naslovu njegove zaposlitve (v primeru delavca v delovnem razmerju) ali na kraju opravljanja dela (npr. v delavnici samostojnega podjetnika). Laični nadzor se lahko izvede tudi na drugem kraju, kjer je zavarovanec po informacijah

---

<sup>6</sup> Uradni list RS, št. 95/24

zavoda (npr. zavarovanec se po pridobljenih informacijah udeležuje predavanj, čeprav mu je predpisano strogo mirovanje).

Tako zavarovanec kot tudi druge osebe, ki so na kraju laičnega nadzora, ne smejo ovirati laičnega nadzornika pri njegovem delu oziroma morajo omogočiti nemoteno opravljanje laičnega nadzora.

Laični nadzor je namenjen ugotavljanju dejstev, potrebnih za odločanje o pravici do nadomestila (18. člen ZDIUPZ), zato ima morebitno onemogočanje ali oviranje opravljanja nalog laičnega nadzornika za posledico, da ta ne bo mogel izvajati svojih zakonskih pristojnosti in obveznosti. Zato je takšno ravnanje zavarovanca sankcionirano z zadržanjem izplačevanja nadomestila na podlagi 147. člena pravil. O zadržanju nadomestila odloča območna enota zavoda na I. stopnji, Direkcija zavoda pa na II. stopnji (84. člen ZZVZZ).

Imenovani zdravnik lahko v naročilu nadzora zahteva, da laični nadzornik ob izvedbi laičnega nadzora zavarovanca večkrat obišče (v istem dnevu ali v okviru nekaj dni) in se tako prepriča, ali zavarovanec spoštuje dana navodila o ravnanju. Laični nadzornik se lahko tudi sam odloči, da bo zavarovanca večkrat obiskal, praviloma je to v primeru, če ga ob prvem obisku ne najde na kraju laičnega nadzora.

V četrtem odstavku tega člena je določeno, katera dejstva ugotavlja laični nadzornik pri izvedbi nadzora. Gre za »laično« ugotovljena dejstva, brez ugotavljanja medicinskih podatkov (navedeno v obrazložitvi k 4. členu pravilnika).

Če laični nadzornik ob obisku ne najde zavarovanca na kraju laičnega nadzora, mu posreduje obvestilo o svojem obisku. Obvestilo praviloma pusti v poštnem nabiralniku ali na drugem primernem mestu. V obvestilu je navedeno, da je bil izveden laični nadzor, in ker zavarovanca ni bilo doma (oziroma na kraju laičnega nadzora), se ga pouči, da lahko v treh delovnih dneh od dneva obiska laičnega nadzornika na naslov zavoda (imenovanega zdravnika ali zdravstvene komisije), ki je naveden v obvestilu, posreduje pisno pojasnilo razloga svoje odsotnosti s kraja laičnega nadzora in zanje predloži dokazila.

#### **K 7. členu (zapisnik in ugotovitveno poročilo o laičnem nadzoru)**

Laični nadzornik po izvedbi laičnega nadzora sestavi zapisnik o izvedenem laičnem nadzoru, v katerem navede vsa dejstva v zvezi z izvedenim nadzorom.

Po opravljenem laičnem nadzoru laični nadzornik izda ugotovitveno poročilo o laičnem nadzoru, ki ga posreduje naročniku laičnega nadzora, skupaj z zapisnikom o laičnem nadzoru in obvestilom o opravljenem obisku laičnega nadzornika (če zavarovanec ob obisku laičnega nadzora ni bil prisoten).

#### **K 8. členu (začetek veljavnosti)**

V skladu s končno določbo pravilnika se bo pravilnik začel uporabljati petnajsti dan od njegove objave v Uradnem listu Republike Slovenije. Pravilnik bo objavljen, ko bo dal nanj soglasje minister, pristojen za zdravje, na podlagi trinajstega odstavka 24. člena ZDIUPZ.