



Številka: 007-7/2026/1
Ljubljana, 6. 1. 2026
EVA 2025-1611-0108
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>
<b>ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna – predlog za obravnavo</b>
<b>1. Predlog sklepov vlade:</b>
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF), 21. člena in drugega odstavka 23. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 in 85/25 – ZPJS) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... sprejela naslednji
<b>S K L E P :</b>
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Priloga: – Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna
Sklep prejmejo: – Ministrstvo za finance – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo – Ministrstvo za javno upravo
<b>2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:</b>
/
<b>3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:</b>
dr. Katja Lautar, generalna direktorica mag. Mojca Pirnat, generalna direktorica mag. Franci Klužer, vodja sektorja

mag. Katja Novak, sekretarka				
<b>3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:</b>				
/				
<b>4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:</b>				
/				
<b>5. Kratak povzetek gradiva:</b>				
Predlog uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna je pripravljen z namenom dokončnega prenosa Direktive Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 306 z dne 23. 11. 2011, str. 41), zadnjič spremenjene z Direktivo Sveta (EU) 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024) – večji del navedene direktive je v slovenski pravni red že bil prenesen z novim Zakonom o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 24/25) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 29/25). Ključne spremembe in dopolnitve vključujejo nov člen o izvajanju srednjeročne fiskalne strategije Republike Slovenije in spremenjen 37.a člen o pripravi Osnutka proračunskega načrta sektorja države.				
<b>6. Presoja posledic za:</b>				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij			NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:</b>				
/				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

**OBRAZLOŽITEV:**

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**  
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

**II. Finančne posledice za državni proračun**  
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

**II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**  
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**  
Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh

projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

/

**Kratka obrazložitev**

Predlagana uredba ne določa vsebine, ki bi terjale zagotavljanje finančnih sredstev.

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

Skupnosti občin Slovenije SOS: NE

Združenju občin Slovenije ZOS: NE

Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj niso bili upoštevani:

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano .....

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu

predpisa.)

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

NE

**11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:**

NE

**Klemen Boštjančič**  
**minister za finance**

Na podlagi 21. člena in drugega odstavka 23. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 in 85/25 – ZPJS) Vlada Republike Slovenije izdaja

**Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna**

1. člen

V Uredbi o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) se v 1. členu prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ta uredba ureja:

1. način priprave, izvajanja in spremljanja dokumentov razvojnega načrtovanja,
2. izvajanje srednjeročne fiskalne strategije Republike Slovenije;
3. pripravo proračunskega memoranduma,
4. postopke in dokumente za pripravo državnega proračuna, njegovih sprememb in rebalansa ter drugih, s temi akti povezanih dokumentov,
5. pripravo Osnutka proračunskega načrta sektorja država skladno z dokumenti EU semestra.«.

Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) S to uredbo se v pravni red Republike Slovenije delno prenaša Direktiva Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 306 z dne 23. 11. 2011, str. 41), zadnjič spremenjena z Direktivo Sveta (EU) 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024).«.

2. člen

V 2. členu se v prvem odstavku 3. točka spremeni tako, da se glasi:

»3. »prednostna usmeritev« je razvojna prioriteta, ki jo določajo strateški dokumenti razvojnega načrtovanja Republike Slovenije;«.

11. točka se črta.

Dosedanje 12., 13. in 14. točka postanejo 11., 12. in 13. točka.

V drugem odstavku se napovedni stavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo enak pomen, kot ga določa 3. člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 in 85/25 – ZPJS ; v nadaljnjem besedilu: ZJF);«.

3. člen

V 3. členu se v prvi alineji besedilo »razvojnih prioritet« nadomesti z besedilom »prednostnih usmeritev«.

#### 4. člen

V 9. členu se v drugem odstavku besedilo »razvojnih prioritet in ciljev z nacionalnimi razvojnimi prioritetami« nadomesti z besedilom »prednostnih usmeritev in ciljev z nacionalnimi prednostnimi usmeritvami«.

V tretjem odstavku se besedilo »razvojnimi prioritetami« nadomesti z besedilom »prednostnimi usmeritvami«.

#### 5. člen

Besedilo 11. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Strategijo razvoja Slovenije pripravijo ministrstvo, pristojno za razvojno načrtovanje, Ministrstvo za finance in Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljnjem besedilu: UMAR).

(2) Druge dokumente razvojnega načrtovanja pripravijo ministrstva in vladne službe glede na delovno področje in jih uskladijo z ministrstvom, pristojnim za razvojno načrtovanje.«.

#### 6. člen

V 12. členu se besedilo »Poslovník Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01 (23/02 - popr.), 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/7 in 32/10)« nadomesti z besedilom »Poslovník Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21)«.

#### 7. člen

Besedilo 16. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Za medsebojno usklajenost dokumentov razvojnega načrtovanja je odgovoren minister, pristojen za razvojno načrtovanje.

(2) Minister, pristojen za razvojno načrtovanje, je odgovoren za skladnost med nacionalnimi dokumenti razvojnega načrtovanja in razvojnimi dokumenti Evropske unije in mednarodnih organizacij.

(3) Predstojniki ministrstev in vladnih služb so odgovorni za usklajenost drugih dokumentov razvojnega načrtovanja, ki jih spremljajo v okviru svojih pristojnosti s strateškimi dokumenti razvojnega načrtovanja in srednjeročnim načrtom iz 5. člena Zakona o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 24/25; v nadaljnjem besedilu: ZFisP-1).

(4) Minister, pristojen za lokalno samoupravo, in minister, pristojen za regionalni razvoj, sta odgovorna za usklajenost med regionalnimi dokumenti razvojnega načrtovanja in dokumenti razvojnega načrtovanja države.«.

#### 8. člen

18. člen se črta.

## 9. člen

V 19. členu se v tretjem odstavku besedilo: »Služba Vlade Republike Slovenije, pristojna za razvoj,« nadomesti z besedilom »Ministrstvo, pristojno za razvojno načrtovanje.«.

## 10. člen

V 20. členu se besedilo: »prioritet razvoja« nadomesti z besedilom »prednostnih usmeritev«.

## 11. člen

21. člen se spremeni tako, da se glasi:

### »21. člen

(spremljanje prednostnih usmeritev)

(1) Predlagatelj finančnih načrtov mora poročati ministrstvu, pristojnemu za razvojno načrtovanje in Ministrstvu za finance o izvajanju prednostnih usmeritev do 28. februarja tekočega leta za preteklo leto. Predlagatelj finančnega načrta je praviloma nosilec dokumenta razvojnega načrtovanja, razen če vlada določi drugega nosilca.

(2) Ministrstvo za finance do 31. marca tekočega leta pripravi poročilo o doseženih ciljih in rezultatih za preteklo leto. V poročilu so izkazani podatki o doseganju vhodnih kazalnikov in neposrednih učinkov za izvedbo določene dejavnosti na ravni podprogramov. Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih, se pripravi skladno z Metodologijo za pripravo poročil o doseženih ciljih in rezultatih iz četrtega odstavka 62. člena ZJF in je del Zaključnega računa proračuna Republike Slovenije.«.

## 12. člen

22. člen se črta.

## 13. člen

Za 25. členom se dodata naslov novega II.A poglavja ter nov 25.a člen, ki se glasita:

### »II.A SREDNJEROČNA FISKALNA STRATEGIJA

#### 25.a člen

(izvajanje srednjeročne fiskalne strategije Republike Slovenije)

(1) Srednjeročna fiskalna strategija Republike Slovenije se izkazuje v srednjeročnem načrtu iz 5. člena ZFisP-1.

(2) Za namen izvajanja srednjeročne fiskalne strategije Republike Slovenije se v srednjeročnem načrtu, poleg obveznih sestavin, predpisanih z Uredbo (EU) 2024/1263, izkazujejo tudi naslednji elementi:

- napovedi prihodkov in izdatkov sektorja država na podlagi nespremenjenih politik;
- napovedi prihodkov in izdatkov sektorja država ob upoštevanju predvidenih ukrepov za doseganje javnofinančnih ciljev;
- opis predvidenih ukrepov za doseganje javnofinančnih ciljev, vključno z oceno, kako bodo načrtovane politike verjetno vplivale na srednjeročno in dolgoročno vzdržnost javnih financ ter trajnostno in vključujočo rast. Kolikor je mogoče, se pri oceni upoštevajo makrofiskalna tveganja, ki nastajajo zaradi

podnebnih sprememb, ter njihovi okoljski in distribucijski vplivi, pri čemer se opiše tudi metodologijo, na podlagi katere je ta ocena pripravljena;

- ocene o skupnem učinku ostalih enot sektorja država, ki niso blagajne javnega financiranja, na salde in dolgove v sektorju država v tekočem in prihodnjih štirih letih.«.

#### 14. člen

V 26. členu se v prvem odstavku v peti alineji črta besedilo »do ravni politiki, programov in podprogramov«.

V drugem odstavku se črta besedilo »in sprejme usmeritve za dopolnitev osnutka proračunskega memoranduma« .

#### 15. člen

V 28. členu se v drugem odstavku besedilo »poročilom iz 20. člena te uredbe« nadomesti z besedilom »spremenjenim Osnutkom proračunskega načrta sektorja država iz sedmega odstavka 9.s člena ZJF«.

V tretjem odstavku se črta besedilo »do ravni politik«.

#### 16. člen

Besedilo 29. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Po končani prvi proračunski seji vlade se na podlagi sklepa vlade prične dokončno usklajevanje proračunskih izdatkov. Usklajevanja s posameznimi predlagatelji finančnih načrtov izvajata minister, pristojen za finance. Usklajevanja se končajo najpozneje pet dni pred drugo proračunsko sejo vlade.

(2) Ob upoštevanju omejitve rasti očiščenih izdatkov sektorja država, ki je za štiri leta določena v srednjeročnem načrtu iz 5. člena ZFisP-1, razreza proračunskih odhodkov in predlogov predlagateljev finančnih načrtov Ministrstvo za finance pripravi predlog razreza proračunskih izdatkov za tekoče in naslednje leto po:

- programski klasifikaciji in
- predlagateljih finančnih načrtov.«.

#### 17. člen

Besedilo 30. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Druga proračunska seja vlade se skliče do konca junija tekočega leta. Vlada na njej na predlog Ministrstva za finance določi za dvoletno obdobje:

1. razrez po programski klasifikaciji in
2. razrez po predlagateljih finančnih načrtov.«.

#### 18. člen

V 31. členu se v 3. točki prvega odstavka besedilo »do ravni podprograma ter na podlagi le-tega izhajajoč razrez pravic porabe« nadomesti z besedilom »po programski klasifikaciji in«.

Prva alineja 4. točke prvega odstavka se spremeni tako, da se glasi:

»- predlogov finančnih načrtov, opredeljenih na letni ravni;«.

19. člen

V 33. členu se v tretjem odstavku število »10« nadomesti s številom »20«.

20. člen

V 34. členu se v drugem odstavku se beseda »Džavnemu« nadomesti z besedo »Državnemu«.

21. člen

V drugem odstavku 36. člena se besedilo »prioritet« nadomesti z besedilom »prednostnih usmeritev«.

22. člen

Besedilo prvega odstavka 37.a člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Osnutek proračunskega načrta sektorja država je akt, ki ga Evropski komisiji (v nadaljnjem besedilu: EK) pošlje Ministrstvo za finance za naslednje leto do 15. oktobra tekočega leta in ki se ob upoštevanju jesenske makroekonomske napovedi pripravi v skladu z uredbo EU, ki določa spremljanje in ocenjevanje osnutkov proračunskih načrtov ter zagotavljanje zmanjšanja čezmernega primanjkljaja držav članic v evrskem območju, izkazuje pa tudi:

- ocene o skupnemu učinku ostalih enot sektorja država, ki niso blagajne javnega financiranja, na salde in dolgove v sektorju država v tekočem in prihodnjem letu;

- primerjavo fiskalnih napovedi za sektor država z zadnjo razpoložljivo napovedjo EK.«.

23. člen

V 38. členu se v drugem odstavku besedilo »službo Vlade Republike Slovenije, pristojno za razvoj, in delovnimi skupinami« nadomesti z besedilom »predlagatelji finančnih načrtov«.

## KONČNA DOLOČBA

24. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-7/2026/  
Ljubljana, dne  
EVA 2025-1611-0108

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob

predsednik

## OBRAZLOŽITEV

### I. UVOD

#### 1. Pravna podlaga

Zakon o javnih financah v 21. člen in drugem odstavku 23. člena določa pravno podlago za določitev vsebine Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna.

#### Rok za izdajo predpisa, ki ga določa zakon

/

#### 3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna

Predlog uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (v nadaljnjem besedilu: Predlog uredbe) se je pripravil z namenom dokončnega prenosa Direktive Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 306 z dne 23. 11. 2011, str. 41), zadnjič spremenjene z Direktivo Sveta (EU) 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024) – večji del navedene direktive je bil v slovenski pravni red že prenesen z novim Zakonom o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 24/25) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 29/25). Hkrati se predlogom uredbe zaradi reorganizacije državne uprave spreminjajo pristojnosti tistih organov, ki so pristojni za pripravo posameznih dokumentov razvojnega načrtovanja, urejajo nekateri elementi postopka priprave in spremljanja državnega proračuna in spreminjajo oziroma odpravljajo zastarele določbe.

#### 4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

#### 5. Izjava o skladnosti predloga s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela, če gre za prenos direktive

V prilogi.

### II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Z Zakonom o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 24/25, v nadaljnjem besedilu: ZFisP-1) in Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 29/25; v nadaljnjem besedilu: ZJF-J) je bilo v luči spremenjenega okvira fiskalnega upravljanja Evropske unije na novo urejeno srednjeročno fiskalno načrtovanje tudi na nacionalni ravni. Namesto štirih dokumentov (Okvira za pripravo proračunov sektorja država, Programa stabilnosti, Državnega programa razvojnih politik in Srednjeročne fiskalne strategije), ki so skupaj urejali fiskalno in ekonomsko politiko, ZFisP-1 sedaj predpisuje zgolj pripravo srednjeročnega načrta, ki vsebuje tako fiskalne zaveze kot zaveze glede ključnih reform v prihodnjem štiriletnem srednjeročnem obdobju. Zato se je že s samim ZFisP-1 črtalo del določb, ki so urejale pripravo Državnega programa razvojnih politik in Srednjeročne fiskalne strategije v Zakonu o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25 in 85/25 – ZPJS).

Glede na navedeno je potrebno spremeniti in dopolniti tudi Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18). S predlogom uredbe se tako črtajo določbe, vezane na pripravo Državnega programa razvojnih prioritet (drugi odstavek 11. člena in 18. člen), sklicevanje na razvojne prioritete pa se spremeni v prednostne usmeritve, ki se jih namesto državnih razvojnih prioritet opredeli v 2. členu.

Z namenom dokončanja prenosa Direktive Sveta 2011/85/EU z dne 8. novembra 2011 o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 306 z dne 23. 11. 2011, str. 41), zadnjič spremenjene z Direktivo Sveta (EU) 2024/1265 z dne 29. aprila 2024 o spremembi Direktive 2011/85/EU o zahtevah v zvezi s proračunskimi okviri držav članic (UL L št. 2024/1265 z dne 30. 4. 2024), ki je bila sicer v večjem delu prenesen z ZFisP-1 in ZJF-J, pa se Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) dopolnjuje z

novim poglavjem in členom o srednjeročni fiskalni strategiji in spreminja 37.b člen o osnutku proračunskega načrta sektorja država. Določa se, da srednjeročno fiskalno strategijo predstavlja srednjeročni načrt iz 5. člena ZFisP-1, določa pa se tudi nekatere dodatne elemente, ki jih mora vsebovati poleg obveznih, ki so predpisani že v Paktu za stabilnost in rast. Podobno se tudi za osnutek proračunskega načrta sektorja država določa dodatne elemente, ki se jih poleg predpisanih na EU ravni vključi v ta dokument.

Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna vključuje tudi nekatere druge spremembe, ki zagotavljajo povezavo med srednjeročnim proračunskim načrtovanjem ter letnim postopkom priprave proračuna, kot ga je predvidel že ZJF-J.

Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna nadalje vključuje tudi potrebne spremembe, ki izhajajo iz Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi (Uradni list 18/23, v nadaljnjem besedilu: ZDU-1O). Z ZDU-1O se je spremenila pristojnost posameznih državnih organov, te spremembe pa se odražajo v Predlogu uredbe. Ministrstvo za javno upravo na podlagi ZDU-1O opravlja tudi del pristojnosti prejšnje Službe vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (s čimer postane ministrstvo, pristojno za razvoj). Ministrstvo za javno upravo je na podlagi ZDU-1O, v sodelovanju z drugimi naštetimi državnimi organi, pristojno za:

- pripravo in koordinacijo priprave Strategije razvoja Slovenije na podlagi strateških prednostnih nalog, ki jih predhodno določi Ministrstvo za finance,
- skrb za usklajenost dokumentov razvojnega načrtovanja (kot jih določa veljavna Uredba),
- sodelovanje z Ministrstvom za finance pri vzpostavitvi enotnega sistema ciljev razvojnih politik in kazalnikov, ki bodo omogočali spremljanje implementacije in uspešnosti posameznih razvojnih politik in bodo med seboj usklajeni – v državnem proračunu in dokumentih razvojnega načrtovanja.

Ob upoštevanju, da je v 10. členu, s katerim se spreminja dosedanji 21. člen, v drugem odstavku določena priprava poročila uresničevanja prednostnih usmeritev skladno z metodologijo iz 62. člena ZJF, se črta 22. člen Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18), v katerem je bila določena metodologija za spremljanje uresničevanja dokumentov.