



Številka:
Ljubljana, 5. 11. 2025
EVA 2025-2330-0092
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih socialne pogojenosti iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25 – ZF) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih socialne pogojenosti iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

– Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih socialne pogojenosti iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027.

Sklep prejmeta:

– Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

– Simona Vrevc, vršilka dolžnosti generalne direktorice Direktorata za kmetijstvo,
– Andrej Hafner, vodja Sektorja za pravno sistemske zadeve v kmetijstvu,

– dr. Gašper Kosec, vodja Sektorja za trajnostno kmetijstvo.		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih socialne pogojenosti iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (v nadaljnjem besedilu: uredba) uvaja spremembe zaradi poenostavitve izvajanja socialne pogojenosti in večje jasnosti.</p> <p>Zaradi poenostavitve in zmanjševanja administrativnih bremen se za oceno kršitve z vidika obsega kršitve kot kriterij uporabi vrste inšpekcijskega ukrepa. Posledično se prilagodi tudi priloge, ki se zaradi poenostavitve skrajšajo.</p> <p>Nadalje se z dopolnitvijo upošteva določbe Uredbe 2021/2116/EU, iz katerih izhaja, da se upoštevajo tudi kršitve zahtev socialne pogojenosti, do katerih je prišlo na drugih površinah (nekmetijskih), ki jih upravlja zavezanec. Prav tako se dopolnjuje vsebina obvestila Inšpektorata RS za delo, ki ga posreduje ARSKTRP.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Predlog uredbe nima finančnih posledic.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ			0 EUR	1.116.474,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: **NE**

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/**NE**
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA/**NE**
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/**NE**

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)	
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave na e-demokraciji: V razpravo so bili vključeni: – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, Mnenja, predloge, pripombe so podali: Upoštevani so bili:	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mateja Čalušič ministrica	

**PREDLOG
(EVA 2025-2330-0092)**

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZP VHVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih socialne pogojenosti iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027

1. člen

V Uredbi o pravilih socialne pogojenosti iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 109/24) se 2. točka v 2. členu spremeni tako, da se glasi:

»2. leto ugotovitve neskladnosti je koledarsko leto, v katerem je prišlo do neskladnosti, oziroma leto, v katerem je bil opravljen inšpekcijski nadzor, kadar ni mogoče določiti koledarskega leta, v katerem je prišlo do neskladnosti;«.

V 3. točki se doda nova, prva alineja, ki se glasi:

»– z opominom, pravnomočno izrečenim v prekrškovnem postopku,«.

Prva in druga alineja postaneta druga in tretja alineja.

2. člen

V 6. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Obseg neskladnosti je odvisen od vrste ukrepa inšpektorjev. Če gre za neskladnost:

- zaradi katere je izdana pravnomočna odločba v upravnem postopku ali je v prekrškovnem postopku pravnomočno izrečen opomin, se točkuje z eno točko;
- zaradi katere je v prekrškovnem postopku pravnomočno izrečena globa ali globa v razponu, se točkuje s tremi točkami;
- zaradi katere je izdana prepovedna odločba v upravnem postopku kot je opredeljeno v zakonu o inšpekciji dela (v nadaljnjem besedilu: prepovedna odločba), se točkuje s petimi točkami.«.

V drugem odstavku se četrta alineja spremeni tako, da se glasi:

»– zaradi katere je izdana prepovedna odločba, se točkuje z desetimi točkami in se šteje za hujšo resnost neskladnosti.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Če zaradi neskladnosti s pravilom socialne pogojenosti iz Priloge 1 te uredbe potekata hkrati upravni postopek, v katerem ni izdana prepovedna odločba, in prekrškovni postopek, se za namen tega odstavka upoštevajo inšpekcijski ukrepi v prekrškovnem postopku. Če je izdana prepovedna odločba, se upošteva prepovedna odločba.«.

Peti odstavek se črta in dosedanji šesti odstavek postane četrti odstavek.

3. člen

V 7. členu se v tretjem odstavku za besedo »Slovenije« doda besedilo: », ali drugimi površinami, ki jih upravlja zavezanec in so na ozemlju Republike Slovenije«.

4. člen

V 11. členu prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) V skladu s prvim odstavkom 88. člena in prvim odstavkom 89. člena Uredbe 2021/2116/EU ter v skladu s to uredbo, IRSD najpozneje do 15. januarja tekočega leta, z uradnim obvestilom seznanijo agencijo o ugotovljenih neskladnostih z zahtevami iz Priloge 1 te uredbe, ki so bile pri zavezancih iz 4. člena te uredbe ugotovljene v predhodnem koledarskem letu ali prehodnih koledarskih letih v okviru inšpekcijskih nadzorov.«.

V drugem odstavku se za 9. točko doda podpičje in 10. točka, ki se glasi:

»10. oceno obsega, resnosti in stalnosti neskladnosti s pomočjo števila točk v skladu s 6. členom te uredbe.«.

5. člen

Prilogi 2 in 3 se nadomesti z novima Prilogama 2 in 3, ki sta kot Priloga 1 sestavni del te uredbe.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

6. člen

(prehodna določba)

Postopki za intervencije, ki so se uveljavljale v okviru zbirne vloge za leto 2025, se začnejo in končajo v skladu z Uredbo o pravilih socialne pogojenosti iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 109/24).

7. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. IPP ...

Ljubljana, dne

EVA 2025-2330-0092

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

PRILOGA 1

Priloga 2: Preglednica določanja stopnje neskladnosti in odstotka znižanja pri ugotovljenih nenamernih kršitvah

STOPNJA NESKLADNOSTI	Odstotek znižanja	Odstotek upravne sankcije pri ponovitvi neskladnosti (1. ponovitev)
LAŽJA NESKLADNOST	1 %	5 %
SREDNJA NESKLADNOST	3 %	10 %
TEŽJA NESKLADNOST	5 %	12 %
HUJŠA NESKLADNOST	10 %	15 %

Priloga 3: Preglednici za določanje stopnje kršitve in odstotka znižanja pri namernih kršitvah in namernih kršitvah iz ponovljivosti

Preglednica 1: Določanje stopnje kršitve in odstotka znižanja v primeru ugotovljene namerne kršitve

STOPNJA KRŠITVE	Odstotek znižanja	
	1. ugotovljena namerna	2. ugotovljena namerna
LAŽJA NESKLADNOST	25 %	50 %
SREDNJA NESKLADNOST	50 %	100 %
TEŽJA NESKLADNOST	100 %	100 %
HUJŠA NESKLADNOST	100 %	100 %

Preglednica 2: Določanje stopnje kršitve in odstotka znižanja v primeru ugotovljene namerne kršitve iz ponovljivosti

STOPNJA NESKLADNOST	Odstotek znižanja			
	1. ugotovljena NAMERNA (2. ponovitev)	2. ugotovljena NAMERNA (3. ponovitev)	3. ugotovljena NAMERNA (4. ponovitev)	4. ugotovljena NAMERNA (5. ponovitev)
LAŽJA NESKLADNOST	15 %	25 %	35 %	45 %
SREDNJA NESKLADNOST	25 %	35 %	45 %	60 %
TEŽJA NESKLADNOST	35 %	45 %	60 %	100 %
HUJŠA NESKLADNOST	60 %	100 %	100 %	100 %

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravne podlage za Uredbo so:

- 10. in 11.a člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) in
- Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo, ki je bil potrjen z Izvedbenim sklepom Komisije št. C(2022) 7574 z dne 28. 10. 2022 o odobritvi strateškega načrta SKP za obdobje 2023–2027 za Slovenijo za podporo Unije, ki se financira iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Zakon roka za izdajo te uredbe ne predpisuje, vendar jo je treba sprejeti najpozneje do začetka subvencijske kampanje za leto 2026, saj socialna pogojenost zadeva letne podpore.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

1. člen:

Opredelitev leta ugotovitve in ugotovljene neskladnosti se dopolni zaradi večje jasnosti in skladnosti z drugimi členi.

2. in 4. člen ter Priloga 1:

Zaradi poenostavitve in zmanjševanja administrativnih bremen se za oceno kršitve z vidika obsega kršitve kot kriterij uporabi vrste inšpekcijskega ukrepa. Posledično se prilagodi tudi priloge, ki se zaradi poenostavitve skrajšajo.

2. člen:

Dopolnitev narekujejo določbe Uredbe 2021/2116/EU, in sicer prvi odstavek 88. člena, ki pomeni, da se za socialno pogojenost upoštevajo tudi kršitve zahtev socialne pogojenosti, do katerih je prišlo na drugih površinah, ki jih upravlja zavezanec. To so površine, ki v Registru kmetijskih gospodarstev niso pripisane zadevnemu KMG, vendar jih ima zavezanec v upravljanju (uporabi), med njimi tudi gozdna zemljišča.

3. člen:

Sprememba prvega odstavka 11. člena Uredbe o pravilih socialne pogojenosti prinaša večjo jasnost in pokrije tudi primere, ko bodo Agenciji RS za kmetijske trge in razvoj podeželja posredovane informacije o kršitvah, ugotovljenih pred preteklim letom, saj se bo obveščalo o kršitvah, za katere so bile izdane pravomočne odločbe. Prav tako se v 2. odstavku doda določba, iz katere skladno z uredbo 2021/2116EU izhaja, da Inšpektorat RS za delo posreduje v obvestilu tudi oceno kršitev.

4. člen:

Predlog uredbe bo začel veljati s koledarskim letom 2026, zato se prehodno določbo opredeli, kako se obravnava kršitve, ugotovljene v letu 2025, o katerih bo ARSKTRP obveščena po 1. 1. 2026 in bodo zahtevale znižanje podpor, ki so se uveljavljale za koledarsko leto 2025.