

Ime predpisa:

Uredba o prenehanju veljavnosti Uredbe o načinu, predmetu in pogojih izvajanja državne gospodarske javne službe zbiranja odpadkov s plovil na območju koprskega tovornega pristanišča - osnutek

Št. zadeve:

007-205/2025
(EVA 2025-2570-0051)

Datum objave:

10. 11. 2025

Rok za sprejem mnenj in pripomb:

10. 12. 2025

Ime odgovorne osebe in e-naslov:

mag. Tanja BOLTE,
generalna direktorica
Direktorat za okolje, MOP

gp.mop@gov.si

O B R A Z L O Ž I T E V

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za predlog **Uredbe o prenehanju veljavnosti Uredbe o načinu, predmetu in pogojih izvajanja državne gospodarske javne službe zbiranja odpadkov s plovil na območju koprskega tovornega pristanišča** je 21. člen Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25-ZF).

2. Splošna obrazložitev predloga uredbe

Z Uredbo o načinu, predmetu in pogojih izvajanja državne gospodarske javne službe zbiranja odpadkov s plovil na območju koprskega tovornega pristanišča (Uradni list RS, št. 59/05) iz leta 2005 so bili določeni način, predmet in pogoji izvajanja državne gospodarske javne službe zbiranja odpadkov s plovil na območju koprskega tovornega pristanišča ter zahteve, ki jih morajo izpolnjevati ladje v zvezi z ravnanjem z ladijskimi odpadki in ostanki tovora v skladu z Direktivo 2000/59/ES. Ker je uredba po svoji naravi koncesijski akt, vendar koncesija na njeni podlagi nikoli ni bila podeljena in se storitev v pristanišču izvaja ves čas na trgu, ter ker je navedeno direktivo razveljavila nova Direktiva (EU) 2019/883 o pristaniških sprejemnih zmogljivostih za oddajo odpadkov z ladij, uredba iz leta 2005 ne predstavlja več ustreznega pravnega okvira. Področje zbiranja odpadkov s plovil je v celoti urejeno z Uredbo o pristaniških zmogljivostih za prevzem odpadkov s plovil (Uradni list RS, št. 50/23), zato se predlaga prenehanje veljavnosti navedene uredbe iz leta 2005, s čimer se odpravlja pravna zmeda in zagotavlja pravna varnost.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba o načinu, predmetu in pogojih izvajanja državne gospodarske javne službe zbiranja odpadkov s plovil na območju koprskega tovornega pristanišča (v nadaljnjem besedilu: uredba 2005) je bila sprejeta z namenom ureditve izvajanja državne gospodarske javne službe (GJS) zbiranja odpadkov s plovil v koprskem tovornem pristanišču in je v delu, kjer so določeni predmet in pogoji opravljanje javne službe, koncesijski akt.

Uredba 2005 temelji na takrat veljavni Direktivi 2000/59/ES in na določbah Zakona o gospodarskih javnih službah ter Pomorskega zakonika, v okviru katerih je bila predvidena koncesijska ureditev izvajanja javne službe. Kljub sprejetju uredbe 2005 koncesijska pogodba nikoli ni bila sklenjena, s čimer uredbena podlaga ni bila nikoli realizirana v praksi.

V skladu s 26. členom uredbe 2005 je bilo do sklenitve koncesijske pogodbe izvajanje zbiranja odpadkov s plovil začasno poverjeno upravljavcu koprskega tovornega pristanišča – družbi Luka Koper d.d., ki je to dejavnost nato prenesla na svojo hčerinsko družbo Luka Koper INPO d.o.o. Dejavnost se tako vse od sprejema uredbe 2005 izvaja na trgu, brez koncesijskega razmerja in brez formalne opredelitve kot gospodarske javne službe.

Računsko sodišče Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu RSRS) je v revizijskem poročilu *»Učinkovitost izvajanja pristaniške dejavnosti in pristaniške infrastrukture v koprskem tovornem pristanišču«* (št. 320-10/2015/115 z dne 9. 10. 2018) ugotovilo, da vse od uveljavitve uredbe 2005 ni bil izveden postopek za podelitev koncesije ter, da ni bila imenovana posebna strokovna komisija vsled česar je zato uredba ostala neizvršena, njeni učinki pa nikoli niso nastopili. Prav tako je RSRS ugotovilo, da se je storitev rednega zbiranja odpadkov s plovil na področju pomorskega prometa v nasprotju z določbami o javnih službah

izvajala prek odvisne družbe (Luka Koper INPO), brez koncesijskega dovoljenja in brez ločenega računovodskega evidentiranja.

V porevizijskem poročilu (št. 320-10/2015/154 z dne 27. 3. 2020) je RSRS ugotovilo, da postopki za podelitev koncesije še vedno niso izvedeni in da pristojni ministrstvi nista izvedli aktivnosti za dejansko vzpostavitev javne službe s čimer se potrjuje, da je uredba 2005 v celoti izgubila svoj namen in da ni več funkcionalno ali pravno uporabna.

Računsko sodišče RS je v Porevizijskem poročilu Popravljalni ukrepi pri reviziji sistema upravljanja intervencij v primeru nenadnega onesnaženja Jadranskega morja (št. 320-2/2020/67 z dne 4. 10. 2021) ugotovilo še, da ministrstvo za okolje ni obvestilo vlade glede težav pri izvedbi postopka izbire koncesionarja vključno s prošnjo, da naj vlada odloči, kdo bo vodil postopek; nadalje je ugotovilo nesmotrnost, da takratno Ministrstvo za okolje in prostor ni izkazalo v celoti zadovoljivih popravljalnih ukrepov, ki se nanašajo na aktivnosti za dolgoročno ureditev zbiranja odpadkov s plovil na območju kopskega tovornega pristanišča.

Leta 2019 je bila na ravni EU sprejeta nova Direktiva 2019/883/EU o pristaniških sprejemnih zmogljivostih za oddajo odpadkov z ladij (v nadaljnjem besedilu Direktiva (EU) 2019/883), ki je v celoti razveljavila Direktivo 2000/59/ES, s čimer so prenehale veljati tudi zahteve, ki jih morajo izpolnjevati ladje v zvezi z ravnanjem z ladijskimi odpadki in ostanki tovora v skladu z navedeno direktivo, kot je določeno v uredbi 2005.

Direktiva 2019/883/EU je bistveno spremenila pristop k upravljanju pristaniških sprejemnih zmogljivosti in sistemu pokrivanja stroškov, pri čemer je (med drugim) določila enotne obveznosti pristanišč in plovil glede oddaje odpadkov in uvedla celovit sistem načrtovanja, nadzora in financiranja pristaniških sprejemnih zmogljivosti. Slovenija je Direktivo 2019/883/EU prenesla v pravni red z Uredbo o pristaniških zmogljivostih za prevzem odpadkov s plovil (Uradni list RS, št. 50/23, v nadaljnjem besedilu: nova uredba), ki celovito ureja oddajo in sprejem odpadkov s plovil, pristaniške sprejemne zmogljivosti, obveznosti upravljavca pristaniške sprejemne zmogljivosti, načrte sprejema in ravnanja z odpadki s plovil, obveznosti, ki veljajo za plovila, plačilo delovanja pristaniške sprejemne zmogljivosti, ter sistem poročanja in nadzora v skladu z Direktivo 2019/883/EU.

Glede na navedeno MOPE predlaga, da Vlada Republike Slovenije sprejme **Uredbo o prenehanju veljavnosti Uredbe o načinu, predmetu in pogojih izvajanja državne gospodarske javne službe zbiranja odpadkov s plovil na območju kopskega tovornega pristanišča**, saj uredba 2005 v delu, ki se nanaša na zahteve, ki jih morajo izpolnjevati ladje v zvezi z ravnanjem z ladijskimi odpadki in ostanki tovora, nima več pravne podlage v veljavnem pravu EU, ni bila nikoli realizirana/konzumirana (koncesija ni bila podeljena), dejanska ureditev storitve rednega zbiranja odpadkov s plovil na področju pomorskega prometa se ves čas izvaja na trgu (od leta 2023 v skladu z novo uredbo) in ker obstoj dveh vzporednih ureditev (ene neizvršene in ene veljavne) ustvarja pravno zmedo in administrativno neučinkovitost.

1. člen

S prvim členom osnutka (predloga) uredbe se določa, da z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o načinu, predmetu in pogojih izvajanja državne gospodarske javne službe zbiranja odpadkov s plovil na območju kopskega tovornega pristanišča (Uradni list RS, št. 59).

2. člen

S temi členom je v osnutku (predlogu) uredbe določena končna določba.

PREDLOG
(EVA 2025-2570-0051)

Na podlagi prvega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17, 163/22 in 57/25-ZF) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O
o prenehanju veljavnosti Uredbe o načinu, predmetu in pogojih izvajanja državne
gospodarske javne službe zbiranja odpadkov s plovil na območju kopskega
tovornega pristanišča

1. člen

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o načinu, predmetu in pogojih izvajanja državne gospodarske javne službe zbiranja odpadkov s plovil na območju kopskega tovornega pristanišča (Uradni list RS, št. 59/05).

2. člen

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-205/2025

Ljubljana, dne 10. november 2025

EVA 2025-2570-0051

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert GOLOB
predsednik