

Na podlagi tretjega odstavka 26. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25) minister za javno upravo izdaja

PRAVILNIK

O IZVAJANJU SOFINANCIRANJA SKUPNEGA OPRAVLJANJA POSAMEZNIH NALOG OBČINSKE UPRAVE

1. člen

(vsebina pravilnika)

S tem pravilnikom se določa način evidentiranja in poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave (v nadaljnjem besedilu: sredstva) v skladu s prvim odstavkom 26. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25; v nadaljnjem besedilu: ZFO-1).

2. člen

(izvajanje pravilnika)

(1) Sredstva iz prejšnjega člena se za vsako proračunsko leto zagotovijo v državnem proračunu, in sicer na proračunski postavki v finančnem načrtu ministrstva, pristojnega za lokalno samoupravo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo).

(2) Postopke po tem pravilniku izvaja ministrstvo.

3. člen

(vrsta odhodkov in sredstva za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave)

(1) Za odhodke za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave se štejejo odhodki po pravilniku, ki ureja enotni kontni načrt za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava, evidentirani v proračunu občine ustanoviteljice skupne občinske uprave (v nadaljnjem besedilu: skupna občinska uprava) kot neposrednega uporabnika proračuna občine ustanoviteljice, in sicer:

- odhodki za plače in druge izdatke delodajalca zaposlenim v skupni občinski upravi (podskupina kontov 400 – Plače in drugi izdatki zaposlenim) in
- odhodki za prispevke delodajalca zaposlenim v skupni občinski upravi (podskupina kontov 401 – Prispevki delodajalcev za socialno varnost).

(2) Za odhodke po prejšnjem odstavku se štejejo delovna mesta, na katerih se opravljajo naloge iz drugega odstavka 26. člena zakona, ki ureja financiranje občin.

4. člen

(poročanje skupnih občinskih uprav in vlaganje zahtevkov občin ustanoviteljic)

Skupna občinska uprava in občine ustanoviteljice poročajo in vlagajo zahtevke za sofinanciranje skupne občinske uprave najpozneje do 31. marca tekočega leta.

5. člen

(poročilo skupne občinske uprave in zahtevki občin ustanoviteljic za nakazilo sredstev)

(1) Vodja skupne občinske uprave odda poročilo skupne občinske uprave z zahtevki občin ustanoviteljic za nakazilo sredstev na obrazcu iz Priloge, ki je sestavni del tega pravilnika.

(2) Poročilu iz prejšnjega odstavka se priloži:

- odlok o ustanovitvi skupne občinske uprave, v katerem sta določena zagotavljanje sredstev in drugih materialnih pogojev za sofinanciranje ter razmerje delitve obveznosti med občine ustanoviteljice,
- akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi in
- zaključni račun finančnega načrta skupne občinske uprave ter poročilo o realizaciji finančnega načrta skupne občinske uprave, ki ga podpiše in žigosa pooblaščen oseba.

(3) Zahtevku za nakazilo sredstev za vsako občino ustanoviteljico se priloži izsek iz zaključnega računa posebnega dela proračuna občine, ki se nanaša na proračunske postavke za sofinanciranje skupne občinske uprave z obrazložitvijo, ki ga podpiše in žigosa pooblaščen oseba.

(4) Ministrstvo za ugotovitev dejanskega stanja lahko zahteva tudi finančno računovodska dokazila, ki izkazujejo upravičenost zahtevka.

(5) Ministrstvo obravnava samo popolne in pravočasno oddane zahtevke iz prejšnjega odstavka tega člena. Če zahtevek ni popoln ali je v nasprotju z zakonom ali tem pravilnikom, ga ministrstvo vrne vodji skupne občinske uprave, ta pa ga mora v sodelovanju z občino, na katero se zahtevek nanaša, dopolniti najpozneje v osmih dneh po prejetju zahteve ministrstva. Če ministrstvo dopolnjenega zahtevka v roku ne prejme, odloči na podlagi prvotnega zahtevka.

6. člen

(izdaja odločbe)

Ministrstvo v 60 dneh po prejetju popolnega zahtevka iz prejšnjega člena z odločbo, ki jo izda občini ustanoviteljici, ugotovi višino odhodkov za sofinanciranje v preteklem proračunskem letu ter določi znesek sofinanciranja in roke nakazil.

KONČNI DOLOČBI

7. člen

(razveljavitev)

Z dnem uveljavitve tega pravilnika preneha veljati Pravilnik o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 36/18, 2/20, 52/24, 11/25 in 17/25 – ZFO-1E).

8. člen
(uveljavitev)

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Priloga: Poročilo skupne občinske uprave z zahtevki občin ustanoviteljic

Št. 007-
Ljubljana, dne
EVA: 2025-3130-0027

mag. Franc Props
Minister za javno upravo

OBRAZLOŽITEV:

Pravilnik o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave se sprejme zaradi uskladitve podzakonskega predpisa z zakonom. Z novelo Zakona o financiranju občin (ZFO-1E)¹ se je spremenil tretji odstavek 26. člena in sicer tako, da je določil, da minister, pristojen za lokalno samoupravo, predpiše način poročanja o realiziranih odhodkih in vlaganju zahtevkov iz prvega odstavka 26. člena navedenega zakona. ZFO-1E je v 15. členu določil, da minister, pristojen za lokalno samoupravo, izda predpis iz spremenjenega 26. člena zakona najpozneje v 90 dneh od uveljavitve tega zakona. Nadalje je 16. člen ZFO-1E določil, da z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Pravilnik o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 36/18, 2/20 in 52/24 in 11/25), ki se uporablja do uveljavitve predpisa, izdanega na podlagi tega zakona.

Dosedanji Pravilnik o izvajanju sofinanciranja skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave² sta izdala dva ministra in sicer minister pristojen za lokalno samoupravo in minister za finance. Nova rešitev, ki določa, da odslej pravilnik izda samo minister pristojen za lokalno samoupravo, je bila sprejeta zaradi ekonomičnosti postopka in odprave administrativnega balasta. Nosilec Zakona o financiranju občin (ZFO-1)³ je ministrstvo, pristojno za lokalno samoupravo, na njegovi podlagi je izdan ta podzakonski predpis. Pravilnik ne določa pravic oziroma finančnih obveznosti ali posledic, te določa zakon, zato soglasje ministra, pristojnega za finance k pravilniku nima vsebinske podlage.

Novi pravilnik v primerjavi z veljavnim ne vsebuje vsebinskih ali postopkovnih sprememb. Manjša sprememba je predlagana v prilogi, kjer je zamenjan vrstni red poglavij, zaradi boljše razumljivosti in preglednosti pa so dopolnjene nekatere že obstoječe rubrike, kar bo dodatno pripomoglo k razumljivosti in preglednosti poročila.

S sprejetjem novega pravilnika bo prenehal veljati dosedanji pravilnik.

¹ Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (ZFO-1E), Uradni list RS, št. 17/25.

² Uradni list RS, št. 36/18, 2/20, 52/24, 11/25 in 17/25 – ZFO-1E.

³ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25.