



Številka: IPP 007-509/2025
Ljubljana, 4.8.2025
EVA: 2025-1611-0063
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepa vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... pod točko... sprejela naslednji <p style="text-align: center;">S K L E P :</p> Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev ter ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po skrajšanem postopku. <p style="text-align: right;">Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA</p> Prejmejo: – Državni zbor Republike Slovenije, – Ministrstvo za finance, – Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog zakona v Državnem zboru obravnava po skrajšanem postopku, saj gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona.
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem, – Natalija Stošički, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem, – Marko Rant, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
– Klemen Boštjančič, minister, – Saša Jazbec, državna sekretarka, – Gordana Pipan, državna sekretarka, – mag. Katja Božič, državna sekretarka, – Nikolina Prah, državna sekretarka,

- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem,
- Natalija Stošički, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem,
- Marko Rant, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem.

5. Kratek povzetek gradiva

S predlogom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev se v slovenskem pravnem redu opredeljuje fiduciarni račun za hrambo kriptosredstev. Obenem se določajo tudi upravičeni imetniki takšnega fiduciarnega računa in pravna razmerja med imetnikom računa, tretjimi osebami za račun oziroma v interesu katerih je račun odprt, in upniki imetnika računa.

Gre za pravno materijo, ki je Uredba (EU) 2023/1114 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o trgih kriptosredstev in spremembi uredb (EU) št. 1093/2010 in (EU) št. 1095/2010 ter direktiv 2013/36/EU in (EU) 2019/1937 (UL L št. 150 z dne 9. 6. 2023, str. 40-205; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/1114/EU) sama po sebi ne ureja. Uredba 2023/1114/EU določa, da morajo biti sredstva, ki jih izdajatelji in ponudniki storitev v zvezi s kriptosredstvi držijo v svojem imenu in za račun oziroma v interesu tretjih oseb, pravno ločena od njihovih lastnih sredstev po t.i. 'bankruptcy remote' načelu (drugi odstavek 36. člena, prvi odstavek 70. člena in sedmi odstavek 75. člena Uredbe 2023/1114/EU). Pri tem pa Uredba 2023/1114/EU sama po sebi ne opredeljuje pojma fiduciarnega računa za hrambo kriptosredstev, niti ne opredeljuje pravnih razmerij v zvezi fiduciarno hrambo kriptosredstev, temveč v zvezi s tem napotuje na veljavno nacionalno pravo.

Z opredelitvijo pojma fiduciarnega računa za hrambo kriptosredstev in določitvijo upravičenih imetnikov takšnih računov ter pravnih razmerij v zvezi s fiduciarno hrambo kriptosredstev se zagotavlja izboljšana pravna jasnost in varnost v pravnem prometu s kriptosredstvi. Predlagana zakonodajna ureditev sledi podobni obstoječi ureditvi v zvezi s fiduciarno hrambo denarnih sredstev (14. člen Zakona o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih (Uradni list RS, št. 7/18, 9/18 – popr., 102/20, 113/24 in 17/25 – ZPPDFT-2B; v nadaljnjem besedilu: ZPlaSSIED)) oziroma fiduciarno hrambo finančnih instrumentov (292. in 296. člen Zakona o trgu finančnih instrumentov (Uradni list RS, št. 77/18, 17/19 – popr., 66/19, 123/21 in 45/24; v nadaljnjem besedilu: ZTFI-1)).

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja, – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40 000 EUR

/

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek z t + 1
SKUPAJ:				
II.b. Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ:				
II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t +	
SKUPAJ:				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> - proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, - projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in - proračunske postavke. 				

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

Predlagano gradivo nima finančnih posledic za državni proračun.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

/

9. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja

DA

/

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

**Klemen Boštjančič
MINISTER**

PRILOGE:

- predlog sklepa Vlade Republike Slovenije,

- predlog zakona,
- Izjava o skladnosti s pravnim redom EU,
- MSP test.

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE

Številka:
Ljubljana,

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na svoji ... seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji

S K L E P :

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev ter ga predloži Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo po skrajšanem postopku.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga sklepa:

- predlog zakona

Prejmejo:

- Državni zbor Republike Slovenije,
- Ministrstvo za finance,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O IZVAJANJU UREDBE (EU) O TRGIH KRIPTOSREDSTEV

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev (Uradni list RS, št. 95/24; v nadaljnjem besedilu: ZIUTK) je predpis, ki ureja izvajanje Uredbe (EU) 2023/1114 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o trgih kriptosredstev in spremembi uredb (EU) št. 1093/2010 in (EU) št. 1095/2010 ter direktiv 2013/36/EU in (EU) 2019/1937 (UL L št. 150 z dne 9. 6. 2023, str. 40-205; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/1114/EU).

Uredba 2023/1114/EU določa, da morajo izdajatelji in ponudniki storitev v zvezi s kriptosredstvi sredstva, ki jih držijo v svojem imenu in za račun oziroma v interesu tretjih oseb, ločiti od svojih lastnih sredstev po t.i. 'bankruptcy remote' načelu, v skladu z veljavnim nacionalnim pravom, vse z namenom ščitenja interesov tretjih oseb za račun oziroma v interesu katerih se takšna sredstva držijo (drugi odstavek 36. člena, prvi odstavek 70. člena in sedmi odstavek 75. člena Uredbe 2023/1114/EU).

V Slovenskem pravnem redu je pravna ločenost fiduciarno hranjenih sredstev za račun tretjih oseb po načelu 'bankruptcy remote' na splošno urejena v določbah Obligacijskega zakonika (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631; v nadaljnjem besedilu: OZ) v poglavju o komisijski pogodbi (805. in 806. člen OZ) in Zakona o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (Uradni list RS, št. 176/21 – uradno prečiščeno besedilo, 178/21 – popr., 196/21 – odl. US, 157/22 – odl. US, 35/23 – odl. US, 57/23 – odl. US, 102/23, 25/25 – odl. US in 40/25; v nadaljnjem besedilu: ZFPPIPP), v splošnih določbah (22. člen ZFPPIPP). Zaradi zagotavljanja pravne jasnosti pa področna zakonodaja, ki ureja fiduciarno hrambo določenih vrst sredstev, katera se v pravnem prometu najpogosteje pojavljajo, ponavlja in dodatno opredeljuje t.i. 'bankruptcy remote' načelo – med drugim pri fiduciarni hrambi denarnih sredstev (14. člen Zakona o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih (Uradni list RS, št. 7/18, 9/18 – popr., 102/20, 113/24 in 17/25 – ZPPDFT-2B; v nadaljnjem besedilu: ZPlaSSIED)) in fiduciarni hrambi finančnih instrumentov (292. in 296. člen Zakona o trgu finančnih instrumentov (Uradni list RS, št. 77/18, 17/19 – popr., 66/19, 123/21 in 45/24; v nadaljnjem besedilu: ZTFI-1)).

V primeru fiduciarne hrambe kriptosredstev slovenska zakonodaja razen splošnih določb OZ in ZFPPIPP posebej ne opredeljuje pojma fiduciarnega računa in pravnih razmerij med fiduciarjem, njegovimi strankami ter upniki fiduciarja. Ker kriptosredstva postajajo vse pogostejša oblika vlaganja, pri čemer se v pravnem prometu pogosto pojavljajo tudi storitve fiduciarne hrambe kriptosredstev, se z novim 2.a členom ZIUTK zagotavlja izboljšana pravna jasnost in varnost kriptosredstev, ki jih izdajatelji in ponudniki storitev v zvezi s kriptosredstvi hranijo v svojem imenu in za račun oziroma v interesu tretjih oseb, skladno s t.i. 'bankruptcy remote' načelom in po vzoru obstoječih lex specialis določb, ki v slovenski zakonodaji že veljajo v zvezi s fiduciarno hrambo denarnih sredstev in fiduciarno hrambo finančnih instrumentov.

Glavni razlog za sprejetje predloga zakona je izboljšana pravna jasnost in varnost v pravnem prometu v povezavi z izdajanjem kriptosredstev in storitvami v zvezi s kriptosredstvi.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1. Cilji

Glavni cilj predloga zakona je izboljšati pravno jasnost in varnost v pravnem prometu v zvezi s fiduciarno hrambo kriptosredstev, ki jih izdajatelji in ponudniki storitev kriptosredstev držijo v svojem imenu in za račun oziroma v interesu tretjih oseb.

2.2. Načela

Predlog zakona ne odstopa od načel, ki so bila upoštevana že ob pripravi veljavnega zakona (načelo enakopravne obravnave, preglednosti, skrbnega in učinkovitega nadzora, sorazmernih in odvračilnih sankcij ter pravne jasnosti.)

2.3. Poglavitne rešitve

Predlog zakona upošteva obstoječi zakonodajni okvir Republike Slovenije v zvezi s fiduciarno hrambo sredstev in omejitvijo pravic upnikov fiduciarja v zvezi s takšnimi sredstvi, kot to primarno urejata OZ (805. in 806. člen) in ZFPPIPP (22. člen), področno pa tudi ZPlaSSIED (14. člen) in ZTFI-1 (292. in 296. člen). Predlog zakona enaka načela aplicira na fiduciarno hrambo kriptosredstev.

S predlogom zakona se v ZIUTK dodaja nov 2.a člen, ki opredeljuje fiduciarni račun kriptosredstev in njegove upravičene imetnike. Člen določa, da se kriptosredstva na fiduciarnem računu ne štejejo za premoženje imetnika računa temveč za premoženje tretjih oseb, za račun katerih je fiduciarni račun odprt. Obenem tudi določa, da upniki imetnika fiduciarnega računa nanj ne morejo posegati v izvršilnih in stečajnih postopkih zoper fiduciarja.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva porabe proračunskih sredstev za obdobje, za katero je bil državni proračun že sprejet.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Ureditev fiduciarnega računa za hrambo kriptosredstev in pravnih razmerij v zvezi s fiduciarno hrambo kriptosredstev sledi obstoječi zakonodajni ureditvi na področju fiduciarne hrambe sredstev, fiduciarne hrambe denarnih sredstev in fiduciarne hrambe finančnih instrumentov v Republiki Sloveniji.

Ureditev je skladna s pravom Evropske unije in ne posega v materijo Uredbe 2023/1114/EU, saj slednja glede vprašanja pravne ločenosti fiduciarno hranjenih sredstev napotuje na veljavno nacionalno pravo.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Ni posledic.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Ni posledic.

6.2. Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki

Predlog zakona nima posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki.

6.3. Presoja posledic za gospodarstvo

Predlog zakona bo pozitivno učinkoval na gospodarstvo, saj bo prispeval k večji pravni varnosti.

6.4. Presoja posledic za socialno področje

Predlog zakona nima posledic za socialno področje.

6.5. Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6. Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7. Izvajanje sprejetega predpisa

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Predpis uvaja definicijo fiduciarnega računa za hrambo kriptosredstev, določa upravičene imetnike takšnih računov in opredeljuje pravna razmerja v zvezi s fiduciarno hrambo kriptosredstev. Predpis bo zadeval izdajatelje in ponudnike storitev v zvezi s kriptosredstvi po Uredbi 2023/1114/EU in ZIUTK, ki morajo poznati veljavne predpise. Agencija za trg vrednostnih papirjev (v nadaljnjem besedilu: ATVP) bo nadzorovane subjekte seznanila z novostmi. Posebna dodatna izobraževanja in predstavitve niso predvideni.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa

Izvajanje predpisa bo spremljala ATVP v okviru svojih rednih nadzornih aktivnosti.

6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

V zvezi s predlogom zakona ni drugih pomembnih okoliščin.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA

Pri pripravi predloga zakona zunanji strokovnjaki oziroma pravne osebe niso sodelovale.

9. ZNESEK PLAČILA ZUNANJIH STROKOVNJAKOV

Za pripravo predloga zakona ni bilo plačil zunanjih strokovnjakov oziroma pravnih oseb.

10. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Klemen Boštjančič, minister,
- Saša Jazbec, državna sekretarka,
- Gordana Pipan, državna sekretarka,
- mag. Katja Božič, državna sekretarka,
- Nikolina Prah, državna sekretarka,
- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem,
- Natalija Stošički, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem,
- Marko Rant, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev (Uradni list RS, št. 95/24) se za 2. členom doda novi 2.a člen, ki se glasi:

»2.a člen

(fiduciarni račun kriptosredstev)

- (1) Fiduciarni račun kriptosredstev je račun kriptosredstev, ki ga imetnik odpre v svojem imenu in za račun ene ali več tretjih oseb.
- (2) Imetnik fiduciarnega računa kriptosredstev je lahko:
 - ponudnik storitev v zvezi s kriptosredstvi, za opravljanje storitev zagotavljanja skrbništva in upravljanja kriptosredstev v imenu strank ali za opravljanje katerokoli storitve v zvezi s kriptosredstvi pri kateri poseduje kriptosredstva, ki pripadajo strankam;
 - izdajatelj žetonov, vezanih na sredstva, za vzdrževanje rezerve sredstev.
- (3) Kriptosredstva na fiduciarnem računu se štejejo za premoženje tretjih oseb za račun oziroma v interesu katerih imetnik vodi takšen račun in ne za premoženje imetnika računa. Upniki imetnika fiduciarnega računa kriptosredstev ne morejo za izterjavo svojih terjatev do imetnika računa niti v njegovem stečajju ali podobnem postopku s prisilnimi ukrepi posegati na kriptosredstva na fiduciarnem računu.«

2. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu:

S tem členom se v Zakon o izvajanju Uredbe (EU) o trgih kriptosredstev (Uradni list RS, št. 95/24; v nadaljnjem besedilu: ZIUTK) doda nov 2.a člen, ki opredeljuje fiduciarni račun kriptosredstev. Člen določa upravičene imetnike fiduciarnih računov in opredeljuje pravna razmerja v zvezi s kriptosredstvi na fiduciarnih računih – določa, da se kriptosredstva na fiduciarnem računu ne štejejo za premoženje imetnika računa temveč za premoženje tretjih oseb, za račun oziroma v interesu katerih je fiduciarni račun odprt in določa, da upniki imetnika fiduciarnega računa nanj ne morejo posegati v izvršilnih in stečajnih postopkih zoper imetnika računa.

Gre za pravno materijo, ki je Uredba (EU) 2023/1114 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 31. maja 2023 o trgih kriptosredstev in spremembi uredb (EU) št. 1093/2010 in (EU) št. 1095/2010 ter direktiv 2013/36/EU in (EU) 2019/1937 (UL L št. 150 z dne 9. 6. 2023, str. 40-205; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/1114/EU) sama ne ureja. Uredba 2023/1114/EU zgolj določa, da morajo biti sredstva, ki jih izdajatelji in ponudniki storitev v zvezi s kriptosredstvi držijo v svojem imenu in za račun oziroma v interesu tretjih oseb, pravno ločena od njihovih lastnih sredstev, v skladu z veljavnim pravom države članice (drugi odstavek 36. člena in sedmi odstavek 75. člena Uredbe 2023/1114/EU).

V Slovenskem pravnem redu je pravna ločenost fiduciarno hranjenih sredstev za račun tretjih oseb na splošno urejena v določbah Obligacijskega zakonika (Uradni list RS, št. 97/07 – uradno prečiščeno besedilo, 64/16 – odl. US in 20/18 – OROZ631; v nadaljnjem besedilu: OZ) v poglavju o komisijski pogodbi (805. in 806. člen OZ) in Zakona o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih (Uradni list RS, št. 7/18, 9/18 – popr., 102/20, 113/24 in 17/25 – ZPPDFT-2B; v nadaljnjem besedilu: ZPlaSSIED) v splošnih določbah (22. člen ZFPPIPP), zaradi zagotavljanja pravne jasnosti pa področna zakonodaja posebej opredeljuje tudi fiduciarno hrambo določenih vrst sredstev, med drugim denarnih sredstev (14. člen Zakona o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih (Uradni list RS, št. 7/18, 9/18 – popr., 102/20, 113/24 in 17/25 – ZPPDFT-2B; v nadaljnjem besedilu: ZPlaSSIED)) in finančnih instrumentov (292. in 296. člen Zakona o trgu finančnih instrumentov (Uradni list RS, št. 77/18, 17/19 – popr., 66/19, 123/21 in 45/24; v nadaljnjem besedilu: ZTFI-1)).

Slovenska zakonodaja razen splošnih določb OZ in ZFPPIPP posebej ne opredeljuje fiduciarne hrambe kriptosredstev. Ker slednja v zadnjem času postajajo vse pogostejša oblika vlaganja pri čemer se v pravnem prometu pogosto pojavlja tudi fiduciarna hramba kriptosredstev, se z novim 2.a členom ZIUTK zagotavlja izboljšana pravna jasnost in varnost kriptosredstev, ki jih izdajatelji in ponudniki storitev v zvezi s kriptosredstvi hranijo v svojem imenu in za račun oziroma v interesu tretjih oseb, po vzoru obstoječe zakonodajne ureditve na področju fiduciarne hrambe denarnih sredstev in finančnih instrumentov.

K 2. členu:

Za uveljavitev zakona je določen petnajstdnevni vacatio legis.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO OZIROMA DOPOLNJUJE

/

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU

V skladu s prvim odstavkom 142. člena Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US in 111/21) se predlaga, da se predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku, saj gre za manj zahtevne spremembe in dopolnitve zakona. Predlog zakona ne posega v obstoječo strukturo ZIUTK temveč zgolj dodaja definicijo fiduciarnega računa kriptosredstev, upravičenih imetnikov takšnega računa ter pravna razmerja v zvezi s takšnimi računi.