



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 9000

F: 01 478 9021

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-288/2025/1

Ljubljana, 28. 7 2025

EVA 2025-2330-0066

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti, ki jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Priloga:

- Predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti.

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Simona Vrevc, v. d. generalnega direktorja Direktorata za kmetijstvo,
Gašper Kosec, vodja Sektorja za trajnostno kmetijstvo.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti spreminja obstoječo uredbo predvsem:

- s podrobnejšimi določbami za kolobar iz DKOP 7, ki pa ne spreminjajo osnovnih pravil tega kolobarja;
- popravljajo in dopolnjujejo se nekateri standardi v Prilogi 1, kar pa ne spreminja osnovnih pravil standardov in njihovega izvajanja. Najpomembnejša sprememba je sprememba zahteve št. 44, kjer brišemo datum 15.10. kot zadnji datum za obvezno obdelavo zemljišč najmanj enkrat letno. Ta izbris pomeni, da se lahko zemljišče obdela enkrat v celem koledarskem letu, kot velja za celotno pogojenost;
- v Prilogi tri se popravlja napaka v tabeli. Namen tega popravka ni povečevanje sankcije, temveč gre za uskladitev vrednosti s pravili tabele.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				

II. Finančne posledice za državni proračun

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1

SKUPAJ			-	-

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ		

OBRAZLOŽITEV:

Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep, projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b,

<p>je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.</p>	
<p>7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.) Kratka obrazložitev Neposrednih posledic za proračun ni, saj pogojenost ne predstavlja intervencij, za katere je potreben izdatek. Sredstva iz naslova upravnih kazni prav tako ne ostanejo slovenskemu proračunu, ampak se vrnejo v proračun Evropske skupnosti. Zadrži se 15 % delež za izvajanje sistema pogojenosti.</p>	
<p>8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:</p>	
<p>Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:</p> <ul style="list-style-type: none"> – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin. 	NE
<p>Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE</p> <p>Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: v celoti, večinoma, delno, niso bili upoštevani.</p> <p>Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.</p>	
<p>9. Predstavitev sodelovanja javnosti:</p>	
<p>Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:</p>	DA
<p>(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)</p>	
<p>(Če je odgovor DA, navedite): Datum objave: 28. 07. 2025 V razpravo so bili vključeni: KGZS ZZS SKS ZSPM ZHGKS GZS</p> <p>Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):</p> <p>Upoštevani so bili: v največji možni meri, kolikor dopuščajo pravne podlage EU.</p>	

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Mateja Čalušič
ministrica

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2 in 18/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

U R E D B O
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o pravilih pogojenosti

1. člen

V Uredbi o pravilih pogojenosti (Uradni list RS št. 2/24, 30/24 in 109/24) se v 5. členu v sedmem odstavku prvi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Kadar je ustrezno, pregledi na kraju samem zajemajo vse kmetijske površine kmetijskega gospodarstva, vključno z zemljišči, ki se ne uporabljajo več za proizvodne namene, in zemljišči s krajinskimi značilnostmi.«.

2. člen

V 14. členu se besedilo v prvem odstavku spremeni tako, da se glasi:

»Za kolobar iz DKOP 7 iz Priloge 1 te uredbe se upravna kontrola in določitev sankcij izvede za tekoče leto. Za namen preverjanja predpisane menjave glavnih posevkov se kolobar preverja za tekoče leto v primerjavi s preteklim letom, če je bil upravičenec zavezanec v obeh letih, sicer pa za predhodna tri leta za namen preverjanja zamenjave istega glavnega posevka po treh letih, z začetkom spremljanja z letom 2023.

Kolobar se med leti spremlja s primerjavo glede na obseg površin kot so bile v kolobarjenje vključene v preteklem letu.

Če zavezancu v tekočem letu ni potrebno izvajati kolobarja, se z naslednjim letom spremljanje kolobarja začne od začetka.«.

V četrtem odstavku se besedilo spremeni tako, da se glasi :

»Za namene preverjanja vrstenja kmetijskih rastlin iz DKOP 7 iz Priloge 1 te uredbe se na ravni kmetijskega gospodarstva upošteva toleranca v obsegu do vključno 50 arov.

Kadar je odstopanje na 60 % ornih površin namenjenih za vrstenja kmetijskih rastlin iz DKOP 7 iz Priloge 1 k tej uredbi pod 50 arov, se toleranca iz prejšnjega pododstavka tega odstavka upošteva najprej na teh površinah.

Kadar je ugotovljena kršitev obvezne menjave istega glavnega posevka po treh letih, se ločeno od tolerance iz prvega pododstavka tega člena, toleranca upošteva do vključno 50 arov.«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»V primeru ugotovljene višje sile na površini z glavnim posevkom v tekočem letu, se ta površina šteje v 60% ornih površin namenjenih za kolobar iz DKOP 7 iz Priloge 1 k tej uredbi.

V primeru ugotovljene višje sile na površinah z vmesnim posevkom v tekočem letu in je hkrati glavni posevek na tej površini med obema zaporednima letoma enak, se ta površina šteje v 40% ornih površin namenjenih za kolobar iz DKOP 7 iz Priloge 1 k tej uredbi.«.

Za šestim odstavkom se doda novi sedmi odstavek, ki se glasi:

»Kmetijska površina, ki leži v sosednji državi in se v Registru kmetijskih gospodarstev vodi kot del kmetijskega gospodarstva upravičenca, se upošteva pri preverjanju izpolnjevanja zahtev po tem členu in zahtev kolobarja iz DKOP 7 iz Priloge 1 k tej uredbi.«.

3. člen

V Prilogi 1 se v preglednici OBMOČJE: PODNEBJE IN OKOLJE, GLAVNA ZADEVA: VODA, DKOP 4: VZPOSTAVITEV VAROVALNIH PASOV VZDOLŽ VODNIH TOKOV, v stolpcu SMERNICE, se besedilo spremeni tako, da se glasi:

»Varovalne pasove ob vodotokih se določi tako, da se odmeri pet metrov od meje brega za vodotoke II. reda in petnajst metrov od meje brega za vodotoke I. reda na način, opisan v pravilniku, ki določa podrobnejši način določanja meje vodnega zemljišča celinskih voda. Varovalni pasovi za osuševalne jarke širše od dveh metrov so prikazani v sloju DKOP_4_OJ na javnem pregledovalniku grafičnih podatkov.

Na varovalnih pasovih ob vodotokih je prepovedana uporaba gnojil in sredstev za varstvo rastlin, ki bi se s površine ali podzemno lahko izlivali v vodotoke ter ogrozili življenje v vodi ali ob njej.

Na površini varovalnega pasu se ne sme odlagati hlevskega gnoja. Varovalni pas mora biti pokrit z zelenim pokrovom, kar vključuje trave in detelje kot so opredeljene v šifrantu vrst oziroma skupin kmetijskih rastlin ter pomoči, ki je objavljen na osrednjem spletnem mestu državne uprave, divje rastočimi rastlinami, grmovjem ali drevesi.

Varovalni pas mora biti vzdrževan v skladu z dobro kmetijsko prakso. Prepovedano je globoko oranje vseh površin na varovalnih pasovih, dovoljena pa je plitva priprava površin za setev dovoljenih posevkov (kar vključuje tudi plitvo oranje). Prav tako je dovoljena površinska obdelava (košnja, mulčenje ali paša) zaradi vzdrževanja varovalnega pasu.

Obstoječi trajni nasadi v varovalnih pasovih se obdelujejo v skladu z zahtevami tega standarda. Novih trajnih nasadov v varovalnih pasovih ni dovoljeno vzpostaviti.«.

V stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, pri zahtevi 33), se v četrtem odstavku besedna zveza »je lahko« nadomesti z besedno zvezo »mora biti«.

V preglednici GLAVNA ZADEVA: TLA (VARSTVO IN KAKOVOST), DKOP 7: KOLOBARJENJE NA ORNIH ZEMLJIŠČIH, RAZEN KMETIJSKIH RASTLIN, KI RASTEJO POD VODO, v stolpcu SMERNICE, se tretji odstavek črta.

V preglednici GLAVNA ZADEVA: BIOTSKA RAZNOVRSTNOST IN KRAJINA (VARSTVO IN KAKOVOST), PZR 3: OHRANJANJE PROSTO ŽIVEČIH PTIC, v stolpcu ZAHTEVE ZA ZAVEZANCA, pri zahtevi 44) se besedilo prvega odstavka spremeni tako, da se glasi:

»Travniske površine in zatravljene površine ekstenzivnih sadovnjakov so vzdrževane vsaj enkrat letno.«.

V preglednicah OBMOČJE: DOBROBIT ŽIVALI, GLAVNA ZADEVA: DOBROBIT ŽIVALI:

- PZR 9: DOBROBIT TELET,
- PZR 10: DOBROBIT PRAŠIČEV in
- PZR 11: DOBROBIT REJNIH ŽIVALI,

v stolpcih PREDPISI RS, ki povzemajo zahteve iz predpisov EU se besedilo »Zakona o zaščiti živali (ZZZiv) (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20 in 159/21)«

nadomesti z besedilom »Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20, 159/21, 109/23 in 12/25 – odl. US)«.

4. člen

V Prilogi 3 v PREGLEDNICI DOLOČANJA STOPNJE KRŠITVE IN Odstotka ZNIŽANJA PRI UGOTOVLJENIH NAMERNIH KRŠITVAH, v tabeli Preglednica 2: Določanje stopnje kršitve in odstotka znižanja v primeru ugotovljene namerne kršitve iz ponovljivosti, se v osmem stolpcu 3. ugotovljena NAMERNA (4. PONOVI TEV), v deseti vrstici številka »25« nadomesti s številko »30«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

(prehodna določba)

Postopki, začeti na podlagi Uredbe o pravilih pogojenosti (Uradni list RS, št. 2/24, 30/24 in 109/24), se končajo v skladu s to uredbo.

6. člen

(končna določba)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-288/2025
Ljubljana, dne ... 2025
EVA 2025-2330-0066

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo predpisa)

Pravna podlaga za Uredbo o pravilih pogojenosti so 10. in 11.a Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2 in 18/23; v nadaljnjem besedilu: Zakon o kmetijstvu) ter Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo.

2. Rok za izdajo predpisa, ki ga je določil zakon

Zakon o kmetijstvu ne predpisuje roka za izdajo te uredbe.

3. Splošna obrazložitev v zvezi s predlogom predpisa, če je potrebna

4. Predstavitev presoje posledic na posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu uredbe

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

1. člen

V sedmem odstavku 5. člena spreminjamo prvi stavek z izbrisom sklica na DKOP 8, ker v tem standardu ni več neproizvodnih površin. Te površine so se prenesle v SOPO, ki je del neposrednih plačil. Neproizvodne površine, ki ostajajo imenovane v tem stavku pomenijo vse ostale površine kmetijskega gospodarstva, ki se ne uporabljajo za proizvodnjo, saj se DKOP standardi preverjajo na celem kmetijskem gospodarstvu.

2. člen

V tem členu dopolnjujemo pravila za izvajanje kolobarja iz DKOP 7. Osnovna pravila tega kolobarja ostajajo nespremenjena, dodajamo samo podrobnejše določbe za boljše razumevanje in izvajanje kolobarja in s tem boljšo pravno varnost za zavezance.

3. člen

V prilogi 1 popravljamo in dopolnjujemo par standardov, kar pa ne spreminja osnovnih pravil standardov in njihovega izvajanja. Najpomembnejša sprememba je sprememba zahteve št. 44, kjer brišemo datum 15.10. kot zadnji datum za obvezno obdelavo zemljišč najmanj enkrat letno. Ta izbris pomeni, da se lahko zemljišče obdela enkrat v celem koledarskem letu, kot velja za celotno pogojenost.

4. člen

V Prilogi tri popravljamo napako v tabeli. Namen tega popravka ni povečevanje sankcije, temveč gre za usklajitev vrednosti z logiko tabele.

5. in 6. člen sta prehodna oziroma končna določba.