

OBRAZLOŽITEV:

1. Pravna podlaga:

Pravilnik o dodeljevanju pomoči po pravilu »de minimis« na področju preprečevanja nastajanja odpadkov sprejme minister, pristojen za okolje, podnebje in energijo na podlagi:

- tretjega odstavka 23. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24), ki določa, da država z ekonomskimi in finančnimi instrumenti ter drugimi ukrepi iz tega zakona in na njegovi podlagi izdanimi podzakonskimi predpisi, spodbuja uporabo hierarhije ravnanja z odpadki, pri čemer se upošteva okvirni seznam ekonomskih instrumentov in drugih ukrepov za spodbujanje uporabe hierarhije ravnanja z odpadki iz predpisa EU, ki določa ravnanje z odpadki in
- Uredbe Komisije (EU), št. 2023/2831, z dne 13. 12. 2023 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči »de minimis« (UL L z dne 15. 12. 2023), ki določa pravila in pogoje za dodelitev državne pomoči po pravilu »de minimis«.

2. Splošna obrazložitev

Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo si v skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki prizadeva spodbujati ukrepe za preprečevanje nastajanja odpadkov oziroma spodbujanje ponovne uporabe proizvodov in priprave odpadkov za ponovno uporabo.

Pravilnik o dodeljevanju pomoči po pravilu »de minimis« na področju preprečevanja nastajanja odpadkov predstavlja pravno podlago za objavo in izvedbo javnega razpisa za sofinanciranje vlaganj v infrastrukturo za spodbujanje ponovne uporabe proizvodov in priprave za ponovno uporabo odpadkov kot spodbude za preprečevanje nastajanja odpadkov.

Obrazložitev posameznih členov predloga Pravilnika o dodeljevanju pomoči po pravilu »de minimis« na področju preprečevanja nastajanja odpadkov:

1. člen:

Določbe urejajo vsebino in namen Pravilnika o dodeljevanju pomoči po pravilu »de minimis« na področju preprečevanja nastajanja odpadkov.

2. člen:

Določba se sklicuje na Uredba Komisije (EU), št. 2023/2831, z dne 13. 12. 2023 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči »de minimis« (UL L z dne 15. 12. 2023), ki določa pravila in pogoje za dodelitev državne pomoči po pravilu »de minimis«.

3. člen:

Določba ureja pomoči »de minimis«.

4. člen:

Določbe določajo katere gospodarske družbe so upravičene do pridobitve pomoči po pravilu »de minimis« in katere ne.

5. člen:

Določbe določajo skupno višino dovoljene dodeljene pomoči po pravilu »de minimis«.

6. člen:

Določbe določajo kateri stroški so upravičeni stroški za dodelitev pomoči po pravilu »de minimis«.

7. člen:

Določbe določajo kateri stroški so neupravičeni stroški za dodelitev pomoči po pravilu »de minimis«

8. člen:

Določbe urejajo pogoje za priznanje upravičenih stroškov za dodelitev pomoči po pravilu »de minimis«.

9. člen:

Določbe določajo pravila glede kumulacije več vrst državne pomoči.

10. člen:

Določbe določajo pravila glede kumulacije državne pomoči po pravilu »de minimis«.

11. člen

Določbe določajo obveznost hrambe dokumentacije v obdobju 10 let.

12. člen:

Določba glede uveljavitve predpisa.

Osnutek predpisa:

PREDLOG
(EVA 2025-2570-0022)

Na podlagi tretjega odstavka 23. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O 78/23 – ZUNPEOVE in 23/24) ministristvo za okolje, podnebje in energijo izdaja

Pravilnik o dodeljevanju pomoči po pravilu »de minimis«
na področju preprečevanja nastajanja odpadkov

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina in namen)

- (1) Ta Pravilnik določa merila, pogoje dodeljevanja, upravičence in višine spodbud, ki jih dodeljuje ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, podnebja in energije (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) kakor tudi pogoje za priznavanje njihove upravičenosti in vrste dokazil za njihovo izkazovanje.
- (2) Spodbude iz prejšnjega odstavka so namenjene spodbujanju preprečevanja nastajanja odpadkov na način spodbujanja dejavnosti ponovne uporabe proizvodov in priprave odpadkov za ponovno uporabo (odpadkov iz tekstila, oblačil ali kosovnih odpadkov), ki so jih uporabniki storitev javne službe zbiranja komunalnih odpadkov prepustili izvajalcem javnih služb v zbirnih centrih.
- (3) Ta pravila se upoštevajo kot sestavni del javnega razpisa oziroma javnega poziva ali drugega postopka dodelitve spodbud ministrstva.

2. člen

(pravila dodeljevanja pomoči »de minimis«)

Pomoč po pravilu »de minimis« (v nadaljnjem besedilu: pomoč »de minimis«) se dodeljuje v skladu z Uredbo Komisije (EU), št. 2023/2831, z dne 13. 12. 2023 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči »de minimis« (UL L z dne 15. 12. 2023; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2023/2831/EU).

3. člen

(opredelitev pomoči »de minimis« za gospodarstvo)

- (1) Upravičenci do sredstev pomoči »de minimis«, skladne z Uredbo 2023/2831/EU, so lahko pravne osebe, ki opravljajo gospodarsko dejavnost ter izpolnjujejo pogoje, določene v zakonu, ki ureja varstvo okolja in predpisu o ravnanju z odpadki ter so dejavni v vseh sektorjih, razen v sektorjih, izključenih po določbah 5. člena tega pravilnika.
- (2) Za določitev pogojev in način uporabe sredstev proračuna Republike Slovenije ter pogoje in način njihovega dodeljevanja se uporabljajo veljavni predpisi.

4. člen

(omejitve)

- (1) Do pomoči »de minimis« niso upravičene gospodarske družbe, ki so dejavna v naslednjih sektorjih:
 - primarna proizvodnja ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture, opredeljene v členu 5, točki (a) in (b), Uredbe (EU) št. 1379/2013,
 - predelava in trženje ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture, kadar je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine proizvodov, nabavljenih ali danih na trg,
 - primarna proizvodnja kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti,
 - predelava in trženja kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi v naslednjih primerih:
 - če je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine zadevnih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih zadevna podjetja dajo na trg,
 - če je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce.

- (2) Do pomoči »de minimis« tudi niso upravičene gospodarske družbe, če:
- je pomoč namenjena izvozu oziroma z izvozom povezani dejavnosti v tretje države ali države članice, kot je pomoč neposredno povezana z izvoženimi količinami, z ustanovitvijo in delovanjem distribucijske mreže ali na drugimi tekočimi izdatki, povezanimi z izvezno dejavnostjo,
 - je pomoč pogojena s prednostno rabo domačih proizvodov in storitev pred uvoženimi.
- (3) Pomoči po pravilu »de minimis« so pomoči, ki zaradi svoje višine ne izkrivljajo ali ogrožajo konkurence in ne predstavljajo državne pomoči.

5. člen
(višina pomoči »de minimis«)

- (1) Skupni znesek pomoči »de minimis«, dodeljene enotnemu podjetju, ne sme presegati 300.000,00 EUR v obdobju zadnjih treh let, ne glede na obliko ali namen pomoči ter ne glede na to, ali se pomoč dodeli iz sredstev države, občine ali Evropske unije.
- (2) Enotno podjetje iz prejšnjega odstavka pomeni vsa podjetja, ki so med seboj najmanj v enem od naslednjih razmerij:
- podjetje ima večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov drugega podjetja;
 - podjetje ima pravico imenovati ali odpoklicati večino članov upravnega, poslovnega ali nadzornega organa drugega podjetja;
 - podjetje ima pravico izvrševati prevladujoč vpliv na drugo podjetje na podlagi pogodbe, sklenjene z navedenim podjetjem, ali določbe v njegovi družbeni pogodbi ali statutu;
 - podjetje, ki je delničar ali družbenik drugega podjetja, na podlagi dogovora z drugimi delničarji ali družbeniki navedenega podjetja samo nadzoruje večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov navedenega podjetja.
- (3) Podjetja, ki so v katerem koli razmerju iz alinej prejšnjega odstavka preko enega ali več drugih podjetij, prav tako veljajo za enotno podjetje.
- (4) Pomoč se dodeli v obliki nepovratnih sredstev.

6. člen
(upravičeni in priznani stroški)

- (1) Upravičeni stroški naložbe lahko zajemajo vse stroške, ki so enoznačno povezani z izvedbo naložbe, zlasti:
- stroški gradbenih del: gradnja objektov, postavitve objektov;
 - obnova obstoječih objektov in prostorov;
 - inženirska dela (slikopleskarska dela, polaganje talnih oblog, keramičarske storitve idr.);
 - nakup premičnin (bivalni kontejnerji, skladiščni kontejnerji, šotori),
 - stroški nabave in vgradnje opreme za izvedbo procesov priprave odpadkov za ponovno uporabo (oprema za preverjanje, čiščenje ali popravila proizvodov ali sestavnih delov proizvodov, ki so postali odpadki) in
 - v primeru nakupa stavbnega pohištva zgolj nakup lesenega stavbnega pohištva.

7. člen
(neupravičeni stroški)

- (1) Neupravičeni stroški naložbe so stroški, ki jih Ministrstvo ne sofinancira. To so zlasti:
- stroški, ki niso v neposredni povezavi z vsebino naložbe,
 - stroški, ki so kot neupravičeni izvzeti z določili vsakokratnega javnega poziva, javnega razpisa ali drugega postopka dodelitve spodbude.

8. člen

(pogoji za priznanje upravičenosti stroškov)

- (1) Pogoji za priznanje upravičenosti stroškov so, da so ti stroški:
- navedeni v predračunu ali računu za izvedbo naložbe ali v pogodbi oz. v verodostojnih listinah in skladni s temi pravili;
 - nujno potrebni in so oziroma bodo nastali izključno zaradi izvajanja naložbe;
 - so ali bodo dejansko nastali na podlagi opravljenega dela, dobavljenega materiala in opravljenih storitev;
 - pripoznani v skladu s skrbnostjo dobrega gospodarja;
 - nastali in bili plačani v obdobju upravičenosti, kot je to določeno z določili vsakokratnega javnega poziva, javnega razpisa ali drugega postopka dodelitve spodbude;
 - izkazani z verodostojnimi listinami.
- (2) Stroški morajo temeljiti na verodostojnih listinah, kot so računi, pogodbe ali druge listine enake dokazne vrednosti (v nadaljnjem besedilu: druge listine), kar pomeni, da mora biti opis na računu ali na drugih listinah tako natančen, da tretja oseba, ki ni sodelovala v poslovnem dogodku, na podlagi računa oziroma druge listine popolnoma jasno in brez kakršnihkoli dvomov spozna naravo in obseg opravljenega dela, dobavljenega materiala ali opravljene storitve.
- (3) Stroški oziroma izdatki morajo biti evidentirani za vsako naložbo v poslovnih knjigah podjetja na posebnem stroškovnem mestu.
- (4) Računi in druga pisna dokazila ne smejo biti starejši od določenega števila dni, ki je navedeno v objavi javnega poziva ali javnega razpisa oziroma postopka dodelitve spodbud.
- (5) Ministrstvo sredstev državne pomoči ne izplača, če ugotovi, da je potencialni prejemnik pomoči davčni dolžnik.

9. člen

(kumulacija pomoči)

- (1) Pri dodelitvi pomoči se upošteva kumulacija pomoči, ki pomeni:
- pomoč »de minimis« se ne sme kumulirati z državno pomočjo v zvezi z istimi upravičenimi stroški ali državno pomočjo za isti ukrep za financiranje tveganja, če bi se s takšno kumulacijo presegla največja intenzivnost pomoči ali znesek pomoči;
 - pomoč »de minimis«, dodeljena v skladu z Uredbo 2023/2831/EU, se lahko kumulira s pomočjo »de minimis«, dodeljeno v skladu z Uredbo 2023/2832/EU;
 - pomoč »de minimis«, dodeljena v skladu z Uredbo 2023/2831/EU, se lahko kumulira s pomočjo »de minimis«, dodeljeno v skladu z drugimi uredbami »de minimis« do največ 300.000 EUR.
- (2) Ministrstvo mora od podjetja pred dodelitvijo pomoči pridobiti pisno izjavo o:
- vseh drugih pomočeh de minimis, ki jih je podjetje prejelo na podlagi te ali drugih pravnih podlag o pomočeh »de minimis« v predhodnih dveh in v tekočem proračunskem letu,
 - drugih že prejetih ali zaprosenih pomočeh za iste upravičene stroške,
 - da z dodeljenim zneskom pomoči »de minimis« ne bo presežena zgornja meja »de minimis« pomoči ter intenzivnosti pomoči po drugih predpisih,

- ali gre za primer pripojenega podjetja ali delitve podjetja v skladu z 8. in 9. točko 3.člena Uredbe 2023/2831/EU,
- seznamu vseh podjetij, ki s prejemnikom državne pomoči tvorijo povezano podjetje v smislu 2.točke 2.člena Uredbe 2023/2831/EU.

10. člen

(kumulacija pomoči po pravilu »de minimis«)

- (1) Pri dodelitvi pomoči »de minimis« se v zvezi z istimi upravičenimi stroški upoštevajo določila 10. člena tega pravilnika. V ta namen mora ministrstvo pred dodelitvijo pomoči pridobiti podatke o že prejetih pomočeh »de minimis« pri pristojnem ministrstvu, ki vodi uradno evidenco, in pisno izjavo podjetja (vlagatelja):
 - o vseh drugih pomočeh »de minimis«, ki jih je podjetje prejelo na podlagi Uredbe 2023/2831/EU ali drugih uredb »de minimis« v predhodnih dveh in v tekočem proračunskem letu, vključno z navedbo, pri katerih dajalcih in v kakšnem znesku je v relevantnem obdobju še kandidiral za pomoč »de minimis«,
 - o drugih že prejetih ali zaprosenih pomočeh za iste upravičene stroške,
 - ali je bilo podjetje v zadnjih treh letih združeno ali pripojeno k drugemu podjetju in ali je prišlo do delitve podjetja prejemnika v skladu s četrtem in petim odstavkom tega člena,
 - da ni povezano z nobenim podjetjem v enotno podjetje oziroma izjavo s seznamom vseh podjetij, ki z njim tvorijo enotno podjetje v smislu drugega odstavka tega člena.
- (2) Ministrstvo bo prejemnika pisno obvestilo, da je pomoč dodeljena po pravilu »de minimis« v skladu z Uredbo 2023/2831/EU in o znesku pomoči »de minimis«.
- (3) V primeru združitve ali pripojitve podjetij se vsa prejšnja pomoč »de minimis«, dodeljena kateremu koli od podjetji, udeleženi v združitvi, upošteva pri ugotavljanju, ali nova pomoč »de minimis« za novo ali prevzemno podjetje presega ustrezno zgornjo mejo iz prvega odstavka 6. člena teh pravil. Pomoč »de minimis«, ki je bila zakonito dodeljena pred združitvijo ali pripojitvijo, ostane zakonita.
- (4) Če se podjetje razdeli na dve ali več ločenih podjetij, se pomoč »de minimis«, dodeljena pred razdelitvijo, dodeli podjetju, ki jo je koristilo, in to je načeloma podjetje, ki prevzame dejavnosti, za katere se je pomoč »de minimis« uporabila. Če taka dodelitev ni mogoča, se pomoč »de minimis« dodeli sorazmerno na podlagi knjigovodske vrednosti lastniškega kapitala novih podjetij na dejanski datum razdelitve.

11. člen

(hramba dokumentacije o dodeljeni državni pomoči)

Ministrstvo mora dokumentacijo o dodeljeni državni pomoči na podlagi tega pravilnika hraniti 10 let po izplačilu državne pomoči.

II. KONČNE DOLOČBE

12. člen

(začetek veljavnosti)

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

mag. Bojan Kumer

MINISTER

Št. 007-91/2025
V Ljubljani dne....maja 2025
EVA 2025-2570-0022

