

Na podlagi četrtega odstavka 3. člena, prvega in drugega odstavka 6. člena, tretjega odstavka 11. člena, tretjega odstavka 12. člena, četrtega odstavka 15. člena, petega odstavka 24. člena in petega odstavka 45. člena Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 – ZDU-1M in 18/23 – ZDU-10) ter za izvrševanje tretjega in četrtega odstavka 1. člena Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 35/11, 41/21, 199/21 in 17/25) Vlada Republike Slovenije izdaja

Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o določitvi sredstev elektronske identifikacije in uporabi centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis

1. člen

V Uredbi o določitvi sredstev elektronske identifikacije in uporabi centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis (Uradni list RS, št. 29/22) se v 2. členu prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:» (1) Sredstva elektronske identifikacije so:

- sredstvo visoke ravni na osebni izkaznici,
- sredstvo nizke ravni na osebni izkaznici,
- virtualno sredstvo visoke ravni,
- virtualno sredstvo srednje ravni,
- virtualno sredstvo nizke ravni.«.

2. člen

V 10. členu se za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Izdajatelj za uradne osebe, ki sprejemajo vloge, zagotavlja redna usposabljanja, ki so se jih uradne osebe dolžne udeležiti.«.

3. člen

15. člen se spremeni tako, da se glasi:

»15. člen

(ponastavitev uporabniškega gesla)

(1) Če imetnik izgubi uporabniško geslo, lahko pridobitev gesla za ponastavitev uporabniškega gesla zahteva bodisi prek namenske mobilne aplikacije bodisi osebno na upravni enoti ali diplomatsko-konzularnem predstavništvu Republike Slovenije.

(2) Če imetnik pridobitev gesla za ponastavitev uporabniškega gesla zahteva prek namenske mobilne aplikacije, pred oddajo zahtevka izkaže svojo identiteto z uporabo sredstva nizke ravni na osebni izkaznici.

(3) Če imetnik pridobitev gesla za ponastavitev uporabniškega gesla zahteva osebno, uradna oseba, ki sprejme zahtevo, identificira imetnika v skladu s tretjim odstavkom 10. člena te uredbe.

(4) Izdajatelj pripravi ovojnico z geslom za ponastavitev uporabniškega gesla in jo imetniku pošlje s priporočeno pošto pošiljko in osebno vročitvijo. Pooblaščen osebno podjetja, ki dostavi pošto pošiljko, identificira imetnika na podlagi veljavne javne listine, ki je opremljena s fotografijo ter mu pošto pošiljko vroči osebno.«.

4. člen

V 22. členu se za tretjim odstavkom doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Izdajatelj za uradne osebe, ki sprejemajo vloge, zagotavlja redna usposabljanja, ki so se jih uradne osebe dolžne udeležiti.«.

5. člen

Za 26. členom se doda novo, III.A. poglavje VIRTUALNO SREDSTVO VISOKE RAVNI in 26.a, 26.b, 26.c, 26.č, 26.d, 26.e, 26.f, 26.g, 26.h, 26.i in 26.j členi, ki se glasijo:

»III.A. VIRTUALNO SREDSTVO VISOKE RAVNI

26.a člen

(splošno)

Izdajatelj zagotovi izdajo sredstva elektronske identifikacije visoke ravni zanesljivosti, ki ga je mogoče uporabljati z namensko mobilno aplikacijo (v nadaljnjem besedilu: virtualno sredstvo visoke ravni).

26.b člen

(evidenca imetnikov virtualnega sredstva visoke ravni)

Evidenca imetnikov virtualnega sredstva visoke ravni vsebuje naslednje podatke:

1. identifikacijsko oznako sredstva elektronske identifikacije;
2. identifikacijsko oznako nosilca sredstva elektronske identifikacije;
3. osebno ime imetnika;

4. identifikacijsko oznako sredstva visoke ravni na osebni izkaznici, na podlagi katerega je bilo izdano virtualno sredstvo visoke ravni;
5. EŠEI imetnika;
6. davčno številko imetnika;
7. status sredstva elektronske identifikacije;
8. obdobje veljavnosti sredstva elektronske identifikacije;
9. datum preklica sredstva elektronske identifikacije.

26.c člen

(oblika in tehnične specifikacije)

(1) Virtualno sredstvo visoke ravni je neločljivo povezano s sredstvom visoke ravni na osebni izkaznici. Izdano je v obliki kriptografskega elementa fizične osebe, shranjenega v varni shrambi mobilne naprave, na kateri je nameščena namenska mobilna aplikacija.

(2) Dostop do podatkov iz prejšnjega odstavka je zaščiten z dvema dejavnikoma avtentikacije iz različnih kategorij, tako da se za uporabo virtualnega sredstva visoke ravni poleg posesti virtualnega sredstva visoke ravni zahteva tudi uporaba enega od naslednjih varnostnih mehanizmov:

- sistemsko geslo mobilne naprave,
- biometrični podatki imetnika.

(3) Tehnične podrobnosti izvedbe virtualnega sredstva visoke ravni so določene v pravilih upravljanja virtualnega sredstva visoke ravni, ki se objavijo na spletnih straneh izdajatelja.

26.č člen

(raven zanesljivosti)

Virtualno sredstvo visoke ravni izpolnjuje zahteve, ki jih za sredstva elektronske identifikacije visoke ravni zanesljivosti opredeljuje zakon, ki ureja elektronsko identifikacijo.

26.d člen

(obdobje veljavnosti)

Virtualno sredstvo visoke ravni se izdaja z veljavnostjo do datuma poteka sredstva visoke ravni na osebni izkaznici, s katerim je fizična oseba izkazala svojo identiteto v postopku izdaje virtualnega sredstva visoke ravni.

26.e člen

(starost ob izdaji)

Virtualno sredstvo visoke ravni se lahko izda državljanu, ki je v času vložitve vloge za izdajo sredstva visoke ravni na osebni izkaznici dopolnil dvanajst let.

26.f člen

(organ, pristojen za sprejem vlog)

Vlogo za izdajo virtualnega sredstva visoke ravni sprejme izdajatelj v elektronski obliki prek namenske mobilne aplikacije.

26.g člen

(postopek izdaje)

(1) Organ, pristojen za sprejem vloge, zagotovi identifikacijo fizične osebe, tako da fizična oseba izkaže svojo identiteto z uporabo sredstva visoke ravni na osebni izkaznici.

(2) Izdajatelj izda virtualno sredstvo visoke ravni po naslednjem postopku:

- fizična oseba na mobilno napravo namesti namensko mobilno aplikacijo;
- fizična oseba prek namenske mobilne aplikacije izkaže svojo identiteto z uporabo sredstva visoke ravni na osebni izkaznici in odda vlogo za izdajo virtualnega sredstva visoke ravni;
- izdajatelj izda virtualno sredstvo visoke ravni, ki se shrani v varni shrambi mobilne naprave.

(3) Virtualno sredstvo visoke ravni postane aktivno takoj po izdaji.

26.h člen

(preklic)

Virtualno sredstvo visoke ravni izdajatelj prekliče, če:

- imetnik zahteva preklic virtualnega sredstva visoke ravni prek namenske mobilne aplikacije, tako da v namenski mobilni aplikaciji odstrani virtualno sredstvo visoke ravni;
- imetnik odda vlogo za izdajo virtualnega sredstva visoke ravni prek namenske mobilne aplikacije, nameščene na drugi mobilni napravi;
- imetniku preneha veljavnost sredstva visoke ravni na osebni izkaznici;
- izdajatelj pridobi informacijo, na podlagi katere mora v skladu z zakonom, ki ureja elektronsko identifikacijo, preklicati sredstvo elektronske identifikacije.

26.i člen
(začasna razveljavitev)

Začasna razveljavitev virtualnega sredstva visoke ravni ni mogoča.

26.j člen
(čezmejna uporaba)

Virtualno sredstvo visoke ravni ni namenjeno za čezmejno uporabo.«.

6. člen

33. člen se spremeni tako, da se glasi:

»33. člen
(organ, pristojen za sprejem vlog)

(1) Vlogo za izdajo virtualnega sredstva srednje ravni sprejme izdajatelj v elektronski obliki prek svoje spletne strani neposredno v svoj informacijski sistem.

(2) Če je za identifikacijo fizične osebe v skladu s 34. členom te uredbe potrebna identifikacija s fizično prisotnostjo, jo opravi uradna oseba na upravni enoti, diplomatsko-konzularnem predstavništvu Republike Slovenije, Finančni upravi Republike Slovenije, Zavodu Republike Slovenije za zaposlovanje ali pri izdajatelju virtualnega sredstva elektronske identifikacije srednje ravni.

(3) Uradna oseba ob identifikaciji fizične osebe preveri veljavnost vnesenih podatkov in izvede identifikacijo fizične osebe s fizično prisotnostjo tako, kot je za sredstva elektronske identifikacije srednje ravni zanesljivosti opredeljeno v zakonu, ki ureja elektronsko identifikacijo.

(4) Izdajatelj za uradne osebe, ki sprejemajo vloge, zagotavlja redna usposabljanja, ki so se jih uradne osebe dolžne udeležiti.«.

7. člen

V 37. členu se beseda »je« nadomesti z besedo »ni«.

KONČNA DOLOČBA

8. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne 2025
EVA: 2025-3150-0004

Vlada Republike Slovenije
Dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Vlada RS izdaja predpis na podlagi četrtega odstavka 3. člena, prvega in drugega odstavka 6. člena, tretjega odstavka 11. člena, tretjega odstavka 12. člena, četrtega odstavka 15. člena, petega odstavka 24. člena in petega odstavka 45. člena Zakona o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 – ZDU-1M in 18/23 – ZDU-10) ter za izvrševanje tretjega in četrtega odstavka 1. člena Zakona o osebni izkaznici (Uradni list RS, št. 35/11, 41/21, 199/21 in 17/25)

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom /

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

S predlaganim osnutkom uredbe se z dodanim III.A. poglavjem 'Virtualno sredstvo visoke ravni' (členi 26.a do 26.j) uvaja pričetek izdajanja novega sredstva elektronske identifikacije. Poleg virtualnega sredstva visoke ravni se s predlaganim osnutkom uredbe iz vidika jasnosti in določnosti ureditve uvajajo še nekatere manjše spremembe in dopolnitve veljavne uredbe (v 2., 10., 15., 22., 33. in 37. členu).

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona /

5. Izjava o skladnosti predpisa s pravnimi akti Evropske unije in korelacijska tabela /

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH ČLENOV

K 1. členu:

S predlaganim členom se spreminja določba 2. člena Uredbe o določitvi sredstev elektronske identifikacije in uporabi centralne storitve za spletno prijavo in elektronski podpis (Uradni list RS, št. 29/22; v nadaljevanju: uredba) z vključitvijo novega sredstva elektronske identifikacije, in sicer virtualnega sredstva visoke ravni zanesljivosti, ki ga je mogoče uporabljati z namensko mobilno aplikacijo in ki se uvaja z novim III.A. poglavjem 'Virtualno sredstvo visoke ravni' (glej utemeljitve k predlaganim členom 26.a do 26.j).

K 2. členu

S predlagano dopolnitvijo 10. člena uredbe se pri sredstvih elektronske identifikacije, kjer se identifikacija izvede osebno pri uradni osebi, uvaja obveznost izdajatelja, da za uradne osebe izvaja redna usposabljanja, ki so se jih le-te dolžne udeležiti. Na ta način se zagotavlja ustrezna raven usposobljenosti uradnih oseb tudi z vidika prepoznavanja novih groženj, povezanih z osebno identifikacijo, kot je npr. zaznavanje ponarejenih osebnih dokumentov.

K 3. členu

S predlaganim členom se spreminja in dopolnjuje določba 15. člena uredbe (ponastavitev uporabniškega gesla). S predlagano dopolnitvijo se poleg oddaje zahtevka pridobitve gesla za ponastavitev uporabniškega gesla osebno na upravni enoti ali diplomatsko-konzularnem predstavništvu Republike Slovenije uvaja tudi možnost oddaje zahtevka prek namenske mobilne aplikacije. V primeru, če imetnik pridobitev gesla za ponastavitev uporabniškega gesla zahteva prek namenske mobilne aplikacije, pred oddajo zahtevka izkaže svojo identiteto z uporabo sredstva nizke ravni na osebni izkaznici. Na podlagi predlagane spremembe se identifikacija imetnika osebne izkaznice izvede pri dostavi ovojnice z geslom za ponastavitev uporabniškega gesla s strani pooblaščenih oseb podjetja, ki dostavi poštno pošiljko, tako da ta identificira imetnika na podlagi veljavne javne listine, ki je opremljena s fotografijo, ter mu poštno pošiljko vroči osebno.

K 4. členu

S predlaganim členom, ki dopolnjuje določbo 22. člena uredbe, se uvaja obveznost izdajatelja, da za uradne osebe, ki sprejemajo vloge, izvaja redna usposabljanja, ki so se jih uradne osebe dolžne udeležiti (glej tudi utemeljitev 2. člena).

K 5. členu

S predlaganim členom se dodaja novo III.A poglavje 'Virtualno sredstvo visoke ravni', s katerim se s členi 26.a do 26.j uvaja pričetek izdajanja novega sredstva elektronske identifikacije. Novo sredstvo je neločljivo povezano s sredstvom visoke ravni na osebni izkaznici. Izdano je v obliki kriptografskega elementa fizične osebe, shranjenega v varni shrambi mobilne naprave, na kateri je nameščena namenska mobilna aplikacija. Dostop do virtualnega sredstva visoke ravni je zaščiten z dvema dejavnikoma avtentikacije, tako da se za njegovo uporabo poleg posesti zahteva tudi uporaba sistemskega gesla mobilne naprave ali biometričnih podatkov imetnika. Izdajatelj izda virtualno sredstvo visoke ravni po naslednjem postopku:

- uporabnik na mobilno napravo namesti namensko mobilno aplikacijo;
- uporabnik prek namenske mobilne aplikacije izkaže svojo identiteto z uporabo sredstva visoke ravni na osebni izkaznici in odda vlogo za izdajo virtualnega sredstva visoke ravni;
- izdajatelj izda virtualno sredstvo visoke ravni, ki se shrani v varni shrambi mobilne naprave.

Kljub temu, da je virtualno sredstvo visoke ravni tesno povezano s sredstvom visoke ravni na osebni izkaznici, pa je za uporabnika bistveno prijaznejše, saj je osebno izkaznico potrebno uporabiti le pri izdaji virtualnega sredstva visoke ravni, medtem ko pri sami uporabi za prijavo v elektronske storitve zadošča uporaba mobilne naprave, torej brez vsakokratnega prislanjanja osebne izkaznice. Ocenjujemo, da bomo na ta način bistveno povečali uporabo elektronskih storitev javnega sektorja, saj je bilo do sedaj izdanih že prek 650.000 elektronskih osebnih izkaznic, kar predstavlja velik nabor potencialnih novih uporabnikov elektronskih storitev.

K 6. členu

S predlagano določbo se med organe, pristojne za sprejem vlog za izdajo virtualnega sredstva srednje ravni zanesljivosti, poleg upravnih enot in diplomatsko-konzularnih predstavništev Republike Slovenije doda tudi Finančno upravo Republike Slovenije in Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje ter samega izdajatelja sredstva elektronske identifikacije. Ker Zakon o elektronski identifikaciji in storitvah zaupanja (Uradni list RS, št. 121/21, 189/21 – ZDU-1M in 18/23 – ZDU-10) predvideva določitev organov, pristojnih za sprejem vlog z uredbo, ni primerno, da se organi določajo s sklepi vlade. Posledično se določba dosedanjega tretjega odstavka 33. člena uredbe črta.

K 7. členu:

Na podlagi predlaganega člena, ki spreminja določbo 37. člena uredbe, virtualno sredstvo srednje ravni zanesljivosti ni namenjeno za čezmejno uporabo, saj morajo države članice skladno z določili Uredbe (EU) 2024/1183 Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 o vzpostavitvi okvira za evropsko digitalno identiteto do konca leta 2026 svojim državljanom omogočiti uporabo evropske denarnice za digitalno identiteto, ki bo sčasoma nadomestila sredstva elektronske identifikacije, ki so bila že priglášena za čezmejno uporabo.

K 8. členu:

Predlog člena določa začetek veljavnosti te uredbe, to je petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.