

## PRILOGA

## PREDLOG (EVA) 2025-2330-0024

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22 in 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

### UREDBO o spremembah in dopolnitvah Uredbe o neposrednih plačilih iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027

#### 1. člen

V Uredbi o neposrednih plačilih iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (Uradni list RS, št. 17/23, 63/23, 113/23, 2/24, 30/24 in 83/24) se v 7. členu v tretjem odstavku, prvi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Če nosilec kmetijskega gospodarstva ni predložil zahtevka za neposredna plačila v preteklem letu ali je bil njegov zahtev v preteklem letu zavržen zaradi neizpolnjevanja pogoja aktivnega kmeta ali je njegov znesek neposrednih plačil v preteklem letu znašal nič eur zaradi uporabe upravnih sankcij iz uredbe, ki ureja izvedbo intervencij kmetijske politike za leto vložitve zbirne vloge, se njegov skupni znesek neposrednih plačil iz tretjega in četrtega odstavka prejšnjega člena določi tako, da se pomnoži število upravno preverjenih površin, ki so v skladu z drugo alinejo prvega odstavka prejšnjega člena velikosti površine vsaj 0,1 ha, na geoprostorskem obrazcu na dan 15. november, ki je kot zadnji določen za spremembe in umike določenih zahtevkov z nacionalnim povprečjem plačila neposredne podpore na hektar za preteklo leto.«.

#### 2. člen

V 27. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(3) Pri kmetijski praksi INHIBIT se lahko uporabi:

- mešanica sredstev za gnojenje sestavljena iz dušikovega mineralnega gnojila in inhibitorja nitrifikacije, denitrifikacije ali ureaze (v nadaljevanju besedila: mešanica sredstev za gnojenje) ali
- samostojni inhibitor nitrifikacije, denitrifikacije ali ureaze.

Pri tem morata mešanica sredstev za gnojenje ali samostojni inhibitor pripadati ustrezni funkcijski kategoriji sredstev za gnojenje EU in biti označena z oznako CE v skladu z [Uredbo \(EU\) 2019/1009](#) Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o določitvi pravil o omogočanju dostopnosti sredstev za gnojenje EU na trgu, spremembi [uredb \(ES\) št. 1069/2009](#) in (ES) št. 1107/2009 ter razveljavitvi [Uredbe \(ES\) št. 2003/2003](#) (UL L št. 170 z dne 25. 6. 2019, str. 1) zadnjič spremenjena z [Delegirano uredbo Komisije \(EU\) 2024/2787](#) z dne 23. julija 2024 o spremembi [Uredbe \(EU\) 2019/1009](#) Evropskega parlamenta in Sveta glede vključitve zastirne folije v kategorijo sestavnih materialov 9 (UL L št.2787 z dne 31.10.2024, str. 1), kar mora biti razvidno iz oznake na etiketi mešanice sredstev za gnojenje ali samostojnega inhibitorja. Etiketne morajo biti označene z oznako CE. Na etiketi mešanice sredstev za gnojenje morata biti opisno navedeni obe funkcijski kategoriji mešanice, mineralno gnojilo in inhibitor. Na etiketi samostojnega inhibitorja mora biti opisno navedena funkcijska kategorija inhibitorja.«.

Šesti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(6) Nosilec kmetijskega gospodarstva do 1. oktobra tekočega leta pošlje agenciji dokazila in račune o nakupu mešanice sredstev za gnojenje ali samostojnih inhibitorjev iz tretjega odstavka

tega člena. Iz računov mora biti razvidna tudi skupna količina mešanice sredstev za gnojenje oziroma samostojnih inhibitorjev.«.

### **3. člen**

V 28. členu se v petem odstavku dodata nova, drugi in tretji stavek, ki se glasita:

»Podsevek se mora razlikovati od glavnega posevka. Glavni posevek v obdobju prisotnosti naknadnega posevka iz tretjega odstavka tega člena ne sme biti več prisoten, niti kot mešanica.«.

V šestem odstavku se v drugi alineji besedilo »od 15. avgusta do 15. oktobra tekočega leta« nadomesti z besedilom »od vključno 15. avgusta do vključno 15. oktobra tekočega leta«.

V peti alineji se besedilo »od 1. septembra tekočega leta do 30. oktobra tekočega leta« nadomesti z besedilom »od vključno 1. septembra tekočega leta do vključno 30. oktobra tekočega leta«.

Deseti odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(10) Za pokritost tal iz druge in pete alineje šestega odstavka tega člena se šteje, če je na prvi dan obdobja viden najmanj vznik zelenega pokrova in je najpozneje v zadnji tretjini obdobja zeleni pokrov viden na vsaj 70 % ozelenjene površine.«.

### **4. člen**

V 29. členu se v četrtem odstavku v drugi alineji besedilo »od 15. novembra tekočega leta do najmanj 15. februarja naslednjega leta« nadomesti z besedilom »od vključno 15. novembra tekočega leta do najmanj vključno 15. februarja naslednjega leta«.

Sedmi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(7) Za pokritost tal iz druge alineje četrtega odstavka tega člena se šteje, če je na prvi dan obdobja viden najmanj vznik zelenega pokrova in je najpozneje v zadnji tretjini obdobja zeleni pokrov viden na vsaj 30 % ozelenjene površine.«.

### **5. člen**

V 30. členu se v tretjem odstavku doda nov, drugi stavek, ki se glasi:

»Setev kmetijskih rastlin se lahko izvede tudi z uporabo druge mehanizacije, ki upošteva načela konzervirajoče obdelave tal.«.

### **6. člen**

V 34.a členu se v tretjem odstavku doda nov, drugi stavek, ki se glasi:

»Za posamezno kmetijsko prakso iz prejšnjega odstavka je izvajanje na rabi GERK iz prejšnjega stavka določeno v šifrantu vrst oziroma skupin kmetijskih rastlin in pomoči.«.

### **7. člen**

V 42. a členu se trinajsti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(13) Za nosilce kmetijskih gospodarstev vključene v ekološko pridelavo zelenjave iz prve alineje prvega odstavka tega člena, se štejejo nosilci kmetijskih gospodarstev, pri katerih na kmetijski površini, na kateri pridelujejo zelenjavo v tekočem letu oddaje zahtevka, poteka pridelava zelenjave v skladu s predpisi, ki urejajo ekološko pridelavo in, ki imajo v letu zahtevka za vezano podporo za zelenjadnice oddan tudi zahtevek za intervencijo ekološko kmetovanje iz uredbe, ki ureja plačila za okoljske in podnebne obveznosti ter naravne ali druge omejitve iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027.«.

### **8. člen**

Priloga 6 se nadomesti z novo Prilogo 6, ki je kot Priloga 1 sestavni del te uredbe.

### **9. člen**

Priloga 10 se nadomesti z novo Prilogo 10, ki je kot Priloga 2 sestavni del te uredbe.

## **PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA**

### **10.člen**

**(etikete pri mešanici sredstev za gnojenje oziroma samostojnem inhibitorju za kmetijsko prakso INHIBIT)**

Od leta 2026 dalje se za kmetijsko prakso INHIBIT upoštevajo le mešanice sredstev za gnojenje oziroma samostojni inhibitorji, ki imajo etikete v celoti označene v skladu s spremenjenim tretjim odstavkom 27.člena te uredbe.

### **11.člen**

**(uveljavitev)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-138/2025/3  
Ljubljana, 17. april 2025  
EVA 2025-2330-0024

Vlada Republike Slovenije  
dr. Robert Golob  
predsednik

## **OBRAZLOŽITEV**

### **I. UVOD**

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

10., 11.a in 12. člen Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

## II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

### **K 1. členu**

Za finančno mejo 5000 eur do katere se vsak nosilec kmetijskega sredstva šteje za aktivnega kmeta se upošteva znesek neposrednih plačil za preteklo leto po uporabi znižanj. Slednje pomeni, da je lahko nosilec večjega kmetijskega gospodarstva zaradi uporabe znižanj v preteklem letu prejel nič eur neposrednih plačil in je v tekočem letu samodejno obravnavan kot aktivni kmet. S spremembo se tudi za take primere preveri izpolnjevanje aktivnega kmeta, s tem, da se upošteva izračun zneska neposrednih plačil kot je za podobne primere opredeljen v 7.členu uredbe.

### **K 2. členu in 10.členu**

S spremembo se pri kmetijski praksi zmanjšanje izpustov amonijaka (INHIBIT) od leta 2026 dalje s prehodno določbo zahteva, da se pri izpolnjevanju pogoja primernosti mešanice sredstev za gnojenje ali samostojnega inhibitorja upošteva le tiste, ki imajo tudi etikete označene v skladu s pravili iz tretjega odstavka 27.člena (oznaka CE in opisno navedena ustrezna funkcijska kategorija inhibitorja oziroma v primeru mešanice poleg inhibitorja tudi mineralnega gnojila). Trenutno inhibitorje ali mešanice sredstev za gnojenje, ki nimajo popolnih etiket, agencija s poizvedbami pri distributerjih dodatno preveri na izpolnjevanje pogojev iz tretjega odstavka 27.člena te uredbe. Od distributerjev pridobi EU izjave skladnosti in certifikate, kar pa terja ogromno časa pri izvedbi kmetijske prakse. Pravilna oznaka etiket gnojil, ki mora biti označena v skladu s pridobljenimi certifikati oziroma izjavami o EU skladnosti, je zahtevana že v skladu z Uredbo EU 2019/1009. S prehodno določbo (10.člen predloga novele) se s strožjim pogojem o oznakah na etiketah uvaja poenostavitev pri izvedbi sheme in se hkrati dosledno upošteva EU zakonodaja s področja oznak sredstev za gnojenje.

Nadalje se določi, da se evidenc o uporabi organskih in mineralnih gnojil za zahtevke leta 2025 in dalje ne pošilja več na agencijo, jih pa nosilec hrani doma za namen pregledov na kraju samem.

### **K 3.členu**

Zaradi večje jasnosti se pri shemi naknadni posevki in podsevki dodatno zapiše, da se mora podsevek razlikovati od glavnega posevka in da glavni posevek v obdobju prisotnosti naknadnega posevka ne sme biti več prisoten, niti kot mešanica.

Pri naknadnih posevkih se 70% pokritosti zelenega pokrova veže na zadnjo tretjino obdobja obvezne prisotnosti, medtem ko je na prvi dan obdobja zahtevan vsaj vznik posevka. Ta pristop je bolj skladen z biološko realnostjo razvoja dosevkov in bo omogočil večjo fleksibilnost pri sejanju v sušnih poletnih razmerah, ko je vznik pogosto oviran. Zaradi pogostih poletnih suš in visokih temperatur, ki otežujejo vznik in razvoj rastlin, je strokovno utemeljeno, da se prag 70 % pokritosti preverja na koncu obdobja obvezne prisotnosti zelenega pokrova.

### **K 4. členu**

Pri shemi ZEL se na podlagi izvedbe v preteklih letih izkazuje kot problematična zahteva, da se za pokritost tal pri prezimnih posevkih v obdobju od 15. novembra do 15. februarja šteje zelen pokrov viden na najmanj 70 % ozelenjene površine.

Po ponovni tudi strokovni diskusiji je ta odstotek v primeru žit (zlasti ozimna pšenica) prevelik, saj rezultati spremljanja pokrovnosti ozimnih žit s strani Kmetijskega inštituta Slovenije kažejo, da je pokrovnost v času med novembrom in marcem večinoma med 30 in 60 %, odvisno od vrste (večja pri ječmenu, manjša pri pšenicah, večja v toplejših letih), sorte (ali ima pokončne ali bolj poležane liste, vigorja in hranil v tleh, potrebne gostote setve) in vremenskih razmer, kljub temu, da je bilo ozimno žito pravočasno posejano, torej znotraj vseh priporočenih rokov setve in po priporočenih tehnologijah pridelave. V problematičnih letih, ko so zaradi okoljskih razmer spravila predhodnih poljščin pozna, ali pa so setve ozimnih žit zaradi razmočenega terena pozne, pa so pokrovnosti v tem obdobju lahko tudi 20 % ali manj odstotkov.

Ob tem je strokovno mnenje, da je v primeru žit vsaj 30% pokritost dovoljšna za doseg ciljev sheme, to je preprečevanje erozije in vezava hranil. Med drugim je cilj vsaj 30% pokritosti tal opredeljen tudi v konzervirajoči obdelavi kot ustrezen s stališča preprečevanja erozije. S spremembo se tako pri prezimnih posevkih 30% pokritosti zelenega pokrova veže na zadnjo tretjino obdobja obvezne prisotnosti, medtem ko je na prvi dan obdobja zahtevan vsaj vznik posevka. Ta pristop je bolj skladen z biološko realnostjo razvoja dosevkov in bo omogočil večjo fleksibilnost pri sejanju v razmočenih razmerah, ko je vznik pogosto oviran. Zaradi pogostih moč v jesenskem delu leta, ki otežujejo vznik in razvoj rastlin, je strokovno utemeljeno, da se prag 30 % pokritosti preverja na koncu obdobja obvezne prisotnosti zelenega pokrova.

#### **K 5. členu**

Pri konzervirajoči obdelavi se razširi uporaba strojev na drugo kmetijsko mehanizacijo, ki ustreza konzervirajoči obdelavi kot je navedeno tudi v SN 2023-2027. Na terenu se namreč pojavljajo tudi drugi ustrezni pristopi za konzervirajočo obdelavo, kot je na primer setev z droni. Pri uporabi dronov ne prihaja do mehanske obdelave tal in se ne kršijo načela konzervirajoče obdelave tal, torej zmanjševanje obdelave tal s plugom. Poleg tega uporaba letalnikov prispeva k zmanjšanju porabe fosilnih goriv in tlačenja tal s klasično mehanizacijo.

#### **K 6. členu**

Pri shemi NPE so rabe na katerih se shema lahko izvaja definirane v tretjem odstavku 34.a člena. Ker pa shema vsebuje štiri kmetijske prakse je s šifrantom kmetijskih rastlin natančneje določeno na katerih rabah naštetih v tretjem odstavku 34. a člena, se posamezna kmetijska praksa izvaja.

#### **K 7. členu**

Pri določitvi kdo je nosilce kmetijskega gospodarstva, ki je vključen v ekološko pridelavo zelenjave se doda tudi zahteva, da ima v tekočem letu oddan zahtevek za ekološko pridelavo zelenjave.

#### **K 8. členu**

Pri prilogi 6, ki definira kombinacije posameznih SOPO shem na isti površini, se sprememba nanaša na kmetijsko prakso praha v kombinaciji s shemo NPP ali ZEL. Na isti površini se ne sme izvajati zelena praha in omenjeni shemi. Črna praha pa je v primeru sheme NPP dovoljena kombinacija, s shemo ZEL pa je nezdržljiva zaradi datumov, ki določajo obvezno prisotnost zelenega pokrova prezimnega posevka in datumov, ki določajo obvezno prisotnosti prahe. S spremembo priloge se prepoved kombinacije s shemo NPP in ZEL veže le na zeleno praho in ne celotno praho pri shemi NPE.

#### **K 9. členu**

Zaradi vseh naštetih sprememb, ki jih uvaja novela se prilagodi tudi katalog kršitev za intervencijo SOPO, ki je kot priloga 10 sestavni del uredbe.