

**ZAKON  
O SPREMEMBI ZAKONA O VARSTVU PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI**

**I. UVOD**

**1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA**

Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg; v nadaljevanju: ZVNDN) je bil sprejet v letu 1994 in dopolnjen v letih 2006, 2010 in 2022. Zakon ureja sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami in določa, da se sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami razvija kot enoten in celovit podsystem nacionalne varnosti na območju države. Sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami predstavlja tretji steber nacionalne varnosti. V skladu s pristojnostmi in nalogami ta sistem organizirajo občine ter država.

Posamezna področja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami urejajo še področni zakoni kot so Zakon o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 83/12, 61/17 – GZ in 189/20 – ZFRO), Zakon o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 23/19 in 189/20 – ZFRO), Zakon o varstvu pred utopitvami (Uradni list RS, št. 42/07 – uradno prečiščeno besedilo in 9/11) in Zakon o Rdečem križu Slovenije (Uradni list RS, št. 7/93 in 79/10).

ZVNDN določa temeljne naloge sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter ureja odzivanje in ukrepanje ob vseh vrstah nesreč ne glede na vzrok njihovega nastanka in posledice. Uveljavljanje načela postopnosti pri uporabi sil in sredstev za izvajanje zaščite, reševanja in pomoči ob naravni in drugi nesreči je, glede na kadrovske, materialne in finančne vire, ključno za vzdržnost sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

ZVNDN je bil od njegovega sprejetja že trikrat noveliran. Glavni razlog za tokratno noveliranje je poenotenje ureditve dodatka za stalnost za javne uslužbence. Dodatek za stalnost veljavna zakonodaja na področju zaščite in reševanja že določa in ga s tokratnim noveliranjem ne uvaja na novo. Po ZVNDN javnim uslužbencem na področju zaščite in reševanja, ki opravljajo v skladu s sistemizacijo delovnih mest operativne naloge zaščite, reševanja in pomoči več kot deset let, pripada dodatek za stalnost za vsako nadaljnje začeto leta dela. Uskladi se torej zgolj čas začetka izplačila dodatka za stalnost z drugimi državnimi organi, v katerih so javni uslužbenci upravičeno do dodatka za stalnost, kjer javnim uslužbencem pripada dodatek za stalnost za vsako začeto leto nad pet let dela.

**2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

**2.1 Cilji**

Temeljni cilj predloga zakona je poenotenje ureditve dodatka za stalnost za javne uslužbence na področju zaščite, reševanja in pomoči, podobno kot to velja za javne uslužbence na področju Slovenske vojske, Policije in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije. Gre namreč za dodatek,

ki zagotavlja kontinuiteto zaposlenih na posameznem področju in zaposlovanju v sistemu nacionalne varnosti.

## **2.2 Načela**

Temeljnih načel, na katerih je zasnovan in vzpostavljen sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, predlagan zakon ne spreminja. Predlog zakona v celoti upošteva načela, ki jih je uveljavil Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2006 (Uradni list, št. 52/06).

### **1.3 Poglavitne rešitve**

S predlogom zakona se dodatek za stalnost glede upravičenosti, po poteku določenega časa, na področju zaščite, reševanja in pomoči sistemsko uskladi. Na podlagi predloga zakona se javne uslužbenke na področju zaščite in reševanja, ki opravljajo v skladu s sistemizacijo delovnih mest operativne naloge zaščite, reševanja in pomoči poenoti z javnimi uslužbenci na področju Slovenske vojske, Policije in Slovenske obveščevalno-varnostne agencije, ki prejmejo dodatek za stalnost po zaključenih petih letih dela. V delovno dobo na področju zaščite, reševanja in pomoči se upošteva tudi doba, ki jo je posameznik pridobil z delovnim mestom v državnih organih, kjer je bil upravičen do dodatka za stalnost. Dodatek za stalnost zagotavlja kontinuiteto zaposlenih na posameznem področju in zaposlovanju v sistemu nacionalne varnosti. Kontinuiteta in predaja znanja sta ključna za učinkovito delovanje sistema zaščite in reševanja.

## **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Finančne posledice so ocenjene glede na predvidevanja zaposlenih v okviru Ministrstva za obrambo, ki delujejo na področju zaščite, reševanja in pomoči skladno z ZVNDN. Ocenjuje se, da bi se 173 javnim uslužbencem zvišal odstotek dodatka za stalnost na mesečnem nivoju (9.000,00 EUR) in 52 javnih uslužbencev bi dodatno prejelo dodatek za stalnost (1.700,00 EUR).

Enak finančni učinek je ocenjen za stroške lokalnih skupnosti.

## **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Sredstva se bodo za leto 2025 zagotovila s prerazporeditvami v finančnih načrtih proračunskih uporabnikov 1912 – Uprava RS za zaščito in reševanje ter 1913 . Inšpektorat za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami. Za leto 2026 se bo sredstva zagotovilo ob pripravi sprememb proračuna za leto 2026, za nadaljnja leta pa se bodo sredstva načrtovala ob načrtovanju proračunov za naslednja leta.

Na enak način bodo sredstva morale zagotoviti tudi občine.

## **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

## **5.1 Prilagojenost/usklajenost predlagane ureditve s pravnim redom Evropske unije**

Predlog zakona ni predmet usklajevanja s pravnim redom Evropske unije.

## **5.2 Prikaz ureditve v državah članicah EU**

Področje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je v sosednjih in drugih državah članicah Evropske unije urejeno različno, kar vpliva tudi na različno urejanje delovno pravnega statusa zaposlenih na tem področju in so deležni ugodnosti resorja, kamor spadajo (npr. beneficiran staž). Iz tega razloga neposredne primerjave med državami z vidika zagotavljanja posebnih ugodnosti zaposlenim na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ni možno izvesti.

### **Avstrija**

V Avstriji je sistem varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami del širšega področja, ki je na državni ravni skupaj s koordiniranjem nacionalnega kriznega upravljanja, nacionalnega obvladovanja nesreč, odzivanja na krize, mednarodne pomoči ob nesrečah in področja civilne zaščite v pristojnosti zveznega ministrstva za notranje zadeve. Z vidika strukture so pristojnosti v veliki meri nato na deželni in nižjih ravneh. Dodatka za stalnost v okviru zaposlitve na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami veljavni predpisi, ki urejajo sistem plač, ne urejajo.

### **Italija**

V Italiji je sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami organiziran kot samostojen in celovit sistem, ki vključuje tako javne kot zasebne, centralne in ozemeljsko organizirane strukture in je na državni ravni organizacijsko oblikovan v Uradu za civilno zaščito, neposredno pod predsedstvom sveta ministrov. Na nacionalni ravni urad sodeluje z regijami in avtonomnimi pokrajinami, ki v skladu s svojimi pristojnostmi nato navzdol po strukturi sodelujejo z provincami in lokalnimi oblastmi. Dodatka za stalnost v okviru zaposlitve na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami veljavni predpisi, ki urejajo sistem plač, ne urejajo.

### **Švedska**

Na Švedskem je področje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami organizacijsko del Švedske agencije za zaščito in pripravljenost, ki je odgovorna za vsa vprašanja v zvezi s civilno zaščito, javno varnostjo, obvladovanjem izrednih razmer in civilno obrambo, dokler to ni v pristojnosti katerega koli drugega organa. Odgovornost se nanaša na ukrepe, sprejete pred, med in po izrednih razmerah ali krizi. Agencija tako koordinira ukrepe za preprečevanje, pripravljenost in odzivanje v vseh sektorjih in na vseh ravneh upravljanja. Dodatka za stalnost v okviru zaposlitve na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami veljavni predpisi, ki urejajo sistem plač, ne urejajo.

## **5.3 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih**

Ureditev, ki jo upošteva predlog zakona ni predmet urejanja v drugih pravnih sistemih.

## **5.4 Prikaz prilagojenosti predlagane ureditve pravu Evropske unije**

Predlog zakona nima povezave z vsebinskimi določili pravnega reda EU.

## **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

#### **a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Predlog zakona ne bo imel posledic na področju poslovanja javne uprave ali pravosodnih organov.

**b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Predlog zakona ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

**6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:**

Predlog zakona ne bo imel posledic za okolje.

**6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:**

Predlog zakona ne bo imel posledic za gospodarstvo.

**6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:**

Predlog zakona nima posledic na socialno področje.

**6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:**

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

**6.6 Presoja posledic za druga področja**

Predlog zakona ne bo imel posledic na drugih področjih.

**6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:**

- a) Predstavitev sprejetega zakona:

Zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Ministrstvo za obrambo in Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje bosta zakon predstavila na spletnih straneh.

- b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Ministrstvo za obrambo bo spremljalo izvajanje zakona in podzakonskih predpisov v skladu s svojimi pristojnostmi.

**6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

Poleg navedb v obrazložitvah ni drugih pomembnih okoliščin.

**7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA**

Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Ministrstva za obrambo dne xxx.

**Bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti:**

/

**Bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani, in razlogi za neupoštevanje:**

/

**8. Podatek o zunanjem strokovnjaku oziroma pravni osebi, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona, in znesku plačila za ta namen:**

Pri pripravi predloga zakona ni sodeloval zunanji strokovnjak.

**9. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles**

- Mag. Borut Sajovic, minister za obrambo
- mag. Marko Lovše, državni sekretar na Ministrstvu za obrambo
- Leon Behin, generalni direktor Uprave Republike Slovenije za zaščito in reševanje

## II. BESEDILO ČLENOV

### Zakon o spremembi

#### Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami

##### 1. člen

V Zakonu o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo, 97/10 in 21/18 – ZNOrg) se drugi odstavek 106. d člena spremeni tako, da se glasi:

»(2) Javnim uslužbencem na področju zaščite in reševanja, ki opravljajo v skladu s sistemizacijo delovnih mest operativne naloge zaščite, reševanja in pomoči ali so razporejeni na opravljanje takih nalog v Civilni zaščiti več kot pet let, pripada za vsako nadaljnje začeto leto dela dodatek za stalnost v višini, v skladu z zakonom, ki ureja sistem plač v javnem sektorju. V delovno dobo za določitev dodatka za stalnost se všteva tudi delovna doba, v organu, iz katerega je javni uslužbenec premeščen, če je bil po predpisih in pod pogoji, ki veljajo za organ, iz katerega je premeščen, upravičen do dodatka za stalnost.«.

#### PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

##### 2. člen

(začetek veljavnosti in uporaba)

Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne s 1. junijem 2025.

### **III. OBRAZLOŽITEV**

#### **K 1. členu**

Zakon izenači status javnih uslužbencev na področju zaščite, reševanja in pomoči, ki so upravičeni do dodatka za stalnost, z drugimi poklicnimi skupinami, ki dodatek za stalnost prejmejo že po poteku petih let. V delovno dobo na področju zaščite, reševanja in pomoči se upošteva tudi doba, ki jo je posameznik pridobil z delovnim mestom, če je bil po predpisih in pod pogoji, ki veljajo za organ, iz katerega je premeščen, upravičen do dodatka za stalnost. Na ta način se stimulira prehajanje izkušenih kadrov med posameznimi deli nacionalne varnosti (Policija, Slovenska vojska, obveščevalne službe, varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami), saj je dodatek za stalnost omejen na organe na teh področjih. Dodatek za stalnost zagotavlja kontinuiteto zaposlenih na posameznem področju in zaposlovanju v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami. Kontinuiteta in predaja znanja je ključna za učinkovito delovanje sistema zaščite in reševanja.

#### **K 2. členu**

Določita se začetek veljavnosti zakona, in sicer naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije ter njegova uporaba od 1. junija 2025 dalje.

### **IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO**

**106.d člen**  
(dodatni dopust in dodatek na stalnost)

(1) Javnim uslužbencem na področju zaščite in reševanja, ki opravljajo operativno delo potapljačev ali varstva pred neeksplozivnimi ubojnimi sredstvi, pripada za ohranjanje telesne psihofizične pripravljenosti poleg rednega letnega tudi dodaten dopust 15 dni. Pogoje in način izrabe dodatnega dopusta določi minister. Dodaten dopust v skladu s tem členom pripada tudi potapljačem in pirotehnikom, ki delajo kot poklicni gasilci.

(2) Javnim uslužbencem na področju zaščite in reševanja, ki opravljajo v skladu s sistemizacijo delovnih mest operativne naloge zaščite, reševanja in pomoči ali so razporejeni na opravljanje takih nalog v Civilni zaščiti več kot deset let, pripada za vsako nadaljnje začeto leto dela dodatek za stalnost v višini 0,5% osnovne plače.

## **V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO SKRAJŠANEM POSTOPKU**

Vsled dejstva, da gre za manj zahtevno spremembo zakona, ki bo zagotovila javnim uslužbencem, zaposlenim na področju nacionalne varnosti, enotno ureditev dodatka za stalnost, predlagamo obravnavo predloga zakona po skrajšanem postopku, v skladu s 142. členom Poslovnika državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21, 58/23 in 35/24).

## **VI. PRILOGE**

/