



## ZAKON O IZVAJANJU UREDBE (EU) O EVROPSKIH ZELENIH OBVEZNICAH IN NEOBVEZNIH RAZKRITJIH ZA OBVEZNICE, KI SE TRŽIJO KOT OKOLJSKO TRAJNOSTNE OBVEZNICE, IN ZA OBVEZNICE, POVEZANE S TRAJNOSTNOSTJO (ZEUGB)

### I. UVOD

#### 1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

S predlogom Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (v nadaljnjem besedilu: predlog zakona) se ureja izvajanje Uredbe (EU) 2023/2631 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2023/2631), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/2869 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o spremembi nekaterih uredb glede vzpostavitve in delovanja evropske enotne točke dostopa (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2023/2869).

V zadnjih letih je prišlo do hitrega povečanja zanimanja za trajnostne naložbe, vključno z zelenimi obveznicami, vendar je pomanjkanje usklajenih standardov in različna razumevanja pojma "zelena obveznica" povzročalo zmedo med vlagatelji in oviralo učinkovito usmerjanje sredstev v okoljsko trajnostne projekte. Uredba (EU) 2023/2631 naslavlja te izzive z zagotavljanjem jasnih definicij, meril in zahtev za izdajatelje evropskih zelenih obveznic.

Glavni namen Uredbe (EU) 2023/2631 je povečati preglednost in zaupanje v trg zelenih obveznic. Z določitvijo strogih kriterijev za to, kaj lahko šteje za evropsko zeleno obveznico, uredba preprečuje zlorabo oznake "zelena" in zagotavlja, da sredstva, zbrana s prodajo teh obveznic, resnično prispevajo k okoljski trajnostnosti. S tem se želi zagotoviti, da vse obveznice, ki se tržijo kot evropske zelene obveznice, izpolnjujejo enake visoke standarde.

Uredba (EU) 2023/2631:

- (a) določa enotne zahteve za izdajatelje obveznic, ki želijo za svoje obveznice, ki jih dajo na voljo vlagateljem v Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: EU), uporabljati oznako „evropska zelena obveznica“ ali „EuGB“,
- (b) določa sistem za registracijo in nadzor zunanjih pregledovalcev za evropske zelene obveznice ter
- (c) zagotavlja neobvezne predloge za razkritje za obveznice, ki se v EU tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo.

Države članice so dolžne sprejeti ukrepe, potrebne za določitev pooblastil nadzornih organov, upravnih sankcij in upravnih ukrepov na podlagi Uredbe (EU) 2023/2631, do 21. decembra 2024.

Pristojni nadzorni organi matične države so v Uredbi (EU) 2023/2631 določeni tako, da:

- (a) pristojni organ, imenovan na podlagi Uredbe (EU) 2017/1129 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. junija 2017 o prospektu, ki se objavi ob ponudbi vrednostnih papirjev javnosti ali njihovi uvrstitvi v

trgovanje na reguliranem trgu, in razveljavitvi Direktive 2003/71/ES (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2017/1129), nadzoruje (a) izdajatelje evropskih zelenih obveznic in (b) izdajatelje, ki uporabljajo skupne predloge, glede skladnosti s temi predlogami;

(b) pristojni organi, imenovani na podlagi Uredbe (EU) 2017/2402 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2017 o določitvi splošnega okvira za listinjenje in o vzpostavitvi posebnega okvira za enostavno, pregledno in standardizirano listinjenje ter o spremembah direktiv 2009/65/ES, 2009/138/ES in 2011/61/EU ter uredb (ES) št. 1060/2009 in (EU) št. 648/2012 (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2017/2402), nadzorujejo originatorje.

V Republiki Sloveniji je pristojni nadzorni organ po Uredbi (EU) 2017/1129 Agencija za trg vrednostnih papirjev. Pristojni nadzorni organi po Uredbi (EU) 2017/2402 so Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor.

Uredba (EU) 2023/2631 je bila dopolnjena z Uredbo (EU) 2023/2869. Slednja od držav članic zahteva, da do 9. januarja 2030 imenujejo vsaj en organ za zbiranje podatkov, kakor je opredeljen v Uredbi (EU) 2023/2859 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o vzpostavitvi evropske enotne točke dostopa, ki zagotavlja centraliziran dostop do javno dostopnih informacij, pomembnih za finančne storitve, kapitalske trge in trajnostnost (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2023/2859).

V skladu z Uredbo (EU) 2023/2859 je ESMA do 10. julija 2027 dolžna vzpostaviti in upravljati evropsko enotno točko dostopa (v nadaljnjem besedilu: ESAP), ki zagotavlja centraliziran elektronski dostop do informacij, ki jih osebe objavijo na podlagi zakonodajnih aktov EU ali za katere se osebe odločijo, da bodo na ESAP prostovoljno dostopne.

ESAP bo vsem, ki jih zanimajo naložbe, na enem mestu zagotovila vse pomembne informacije o podjetjih in njihovih izdelkih. Te informacije bodo pomembne za finančne storitve, kapitalske trge, trajnostnost in raznolikost. Tak dostop je potreben, da se zadosti naraščajočemu povpraševanju po razpršenih okoljskih, socialnih in upravljavskih finančnih produktih, ki so primerni za naložbe, ter da se kapital usmeri v te produkte.

Organi za zbiranje podatkov zbirajo, hranijo in opravljajo druge naloge v zvezi z informacijami, ki jih predložijo subjekti. Naloge organov za zbiranje podatkov so podrobno opredeljene v Uredbi (EU) 2023/2859.

## **2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA**

### **2.1. Cilji**

Cilj predloga zakona je ureditev izvajanja Uredba (EU) 2023/2631.

### **2.2. Načela**

Načela predloga zakona so: načelo enakopravne obravnave, preglednosti, skrbnega in učinkovitega nadzora, sorazmernih in odvračilnih sankcij ter pravne jasnosti.

### **2.3. Poglavitne rešitve**

V skladu s ciljem, ki je naveden v točki 2.1. tega gradiva, predlog zakona ureja pristojnosti za nadzor in zbiranje podatkov na področjih, ki jih ureja Uredba (EU) 2023/2631.

Organi, pristojni za nadzor nad izvajanjem Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona, so Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor (v nadaljnjem besedilu: pristojni organ). Agencija za trg vrednostnih papirjev je pristojna za nadzor nad izdajatelji evropskih zelenih obveznic in izdajatelji, ki uporabljajo skupne podloge iz Uredbe (EU) 2023/2631. Za nadzor nad

originatorji so pristojne vse tri navedene institucije, pri čemer se za razmejitev pristojnosti uporablja 3. člen Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o določitvi splošnega okvira za listinjenje in o vzpostavitvi posebnega okvira za enostavno, pregledno in standardizirano listinjenje (Uradni list RS, št. 22/19).

Pristojni organ lahko opravlja nadzor samostojno, v sodelovanju z drugim pristojnim organom, ali prenese pooblastila iz svoje pristojnosti na drugi pristojni organ.

Pristojni organ opravlja nadzor nad spoštovanjem Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona:

- s spremljanjem, zbiranjem in preverjanjem objavljenih informacij in poročil ter obvestil oseb, ki poročajo pristojnemu organu na podlagi Uredbe (EU) 2023/2631 ali drugega zakona,
- z opravljanjem preiskovalnih ukrepov v skladu z Uredbo (EU) 2023/2631 in tem zakonom,
- z izrekanjem nadzornih ukrepov v skladu z Uredbo (EU) 2023/2631 in tem zakonom.

Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor so tudi organi za zbiranje podatkov. Za razmejitev pristojnosti med njimi se smiselno uporablja razmejitev na področju nadzornih pristojnosti.

### **3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA**

Predlog zakona nima finančnih posledic za državni proračun in druga javna finančna sredstva.

### **4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET**

Za izvajanje zakona niso potrebna dodatna finančna sredstva v sprejetem državnem proračunu.

### **5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE**

#### **Prilagojenost predlagane ureditve pravu Evropske unije**

Predlog zakona je prilagojen pravu EU, saj gre za predpis, ki ureja izvajanje Uredbe (EU) 2023/2631.

Predlog zakona je usklajen s pravnim redom EU, pri čemer gre za harmonizacijo zakonodaje znotraj EU in ureditev izvajanja uredbe EU v nacionalni zakonodaji.

V času pisanja predloga zakona države članice še niso objavile sprejetja ukrepov, potrebnih za uskladitev z Uredbo (EU) 2023/2631.

Pristojni nadzorni organi držav članic so že bili določeni s sprejetjem ukrepov za uskladitev z Uredbo (EU) 2017/1129 in Uredbo (EU) 2017/2402. Enako velja za Republiko Slovenijo.

Države članice imajo pri izvajanju Uredbe (EU) 2023/2631 določeno prožnost pri prilagajanju nadzornih pristojnosti in ukrepov svojemu pravnemu redu, vendar morajo zagotoviti, da so pristojnosti in ukrepi vsaj enakovredni tistim, ki so določeni v uredbi. Države članice lahko določijo dodatne sankcije ali ukrepe in višje globe, kot so navedene v uredbi. Predlog zakona v Sloveniji ne uvaja dodatnih sankcij in višjih glob.

## **6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA**

### **6.1 Presoja administrativnih posledic**

**a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:**

Ni posledic.

**b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:**

Ni posledic.

### **6.2. Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki**

Uredba (EU) 2023/2631 ima za cilj spodbujati trajnostne naložbe in s tem prispevati k prehodu na bolj zeleno gospodarstvo. S to uredbo se uvajajo stroga pravila za izdajanje evropskih zelenih obveznic, kar pomeni, da se bodo sredstva, zbrana s temi obveznicami, lahko uporabljala samo za projekte, ki imajo pozitiven vpliv na okolje. S tem se povečuje preglednost in zanesljivost zelenih finančnih instrumentov, kar naj bi privabilo več investitorjev, ki želijo svoje denar vložiti v trajnostne projekte. Posledično se lahko pričakuje več naložb v obnovljive vire energije, energetska učinkovitost, čisto mobilnost in druge okolju prijazne projekte, kar bo imelo pozitiven vpliv na okolje in podnebne spremembe.

### **6.3. Presoja posledic za gospodarstvo**

Uredba (EU) 2023/2631 ima za cilj spodbuditi prehod na bolj zeleno gospodarstvo in s tem ustvariti nove poslovne priložnosti. S strožjimi pravili za evropske zelene obveznice se povečuje zaupanje vlagateljev v trajnostne investicije. To lahko privede do večjega pretoka kapitala v okolju prijazne projekte, kot so obnovljivi viri energije, energetska učinkovitost in čista mobilnost. S tem se lahko ustvarijo nova delovna mesta, spodbudi inovativnost in okrepi konkurenčnost evropskega gospodarstva na globalnem trgu. Poleg tega lahko uredba prispeva k zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv in zmanjšanju emisij toplogrednih plinov, kar je ključno za boj proti podnebnim spremembam.

### **6.4. Presoja posledic za socialno področje**

S spodbujanjem prehoda na zeleno gospodarstvo lahko Uredba (EU) 2023/2631 pripomore k ustvarjanju novih delovnih mest v sektorjih, povezanih z obnovljivimi viri energije, energetska učinkovitostjo in okoljsko tehnologijo. To lahko zmanjša brezposelnost in izboljša socialno vključenost. Poleg tega lahko naložbe v trajnostne projekte pripomorejo k izboljšanju življenjskih pogojev v lokalnih skupnostih, na primer z zagotavljanjem čistejšega zraka in vode ter boljše infrastrukture. Vendar pa je treba pri tem upoštevati, da so lahko prehodi na nova delovna mesta povezani tudi z izzivi pri prekvalifikaciji delavcev, zato je pomembno, da se vzpostavijo ustrezne podporne mehanizme.

### **6.5. Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja**

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

### **6.6. Presoja posledic za druga področja**

Uredba (EU) 2023/2631, čeprav je osredotočena na zelene finance, lahko posredno vpliva tudi na druga področja. S spodbujanjem prehoda na bolj zeleno gospodarstvo lahko uredba vpliva na razvoj novih tehnologij, kar lahko ima pozitivne posledice za konkurenčnost evropske industrije. Poleg tega lahko večja preglednost in standardizacija na področju trajnostnih naložb pripomorejo k večjemu zaupanju vlagateljev v evropski finančni sistem. Posledično lahko to privede do znižanja stroškov financiranja za podjetja, ki investirajo v trajnostne projekte. Vendar pa je treba upoštevati, da lahko prehod na bolj zeleno gospodarstvo prinese tudi nove izzive, kot so potreba po prekvalifikaciji delavcev in prilagajanje obstoječih infrastrukturnih sistemov.

### **6.7. Izvajanje sprejetega predpisa**

Izvajanje predpisa bo spremljano v sodelovanju z Agencijo za trg vrednostnih papirjev, Banko Slovenije in Agencijo za zavarovalni nadzor.

## **6.8. Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona**

V zvezi s predlogom zakona ni drugih pomembnih okoliščin.

## **7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA**

Javna objava predloga zakona je potekala od \_\_\_\_\_

Spletni naslov, na katerem je bil predpis objavljen:

– E-demokracija: \_\_\_\_\_

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

V času javne razprave smo prejeli predloge od:

/

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

/

## **8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA**

Pri pripravi predloga zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki oziroma pravne osebe.

## **9. ZNESEK PLAČILA ZUNANJIH STROKOVNJAKOV**

Pri pripravi predloga zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki oziroma pravne osebe.

## **10. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES**

- Klemen Boštjančič, minister,
- Saša Jazbec, državna sekretarka,
- Gordana Pipan, državna sekretarka,
- Katja Božič, državna sekretarka,
- Nikolina Prah, državna sekretarka,
- Urška Cvelbar, generalna direktorica Direktorata za finančni sistem,
- Gregor Korošec, vodja Sektorja za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem,
- Andrej Žagar, sekretar, Sektor za zavarovalništvo in trg kapitala, Direktorat za finančni sistem.

## **II. BESEDILO ČLENOV**

### **1. člen**

#### **(vsebina zakona)**

S tem zakonom se določajo pristojni organi, ureja postopek izrekanja nadzornih ukrepov ter določajo prekrški in sankcije za izvajanje Uredbe (EU) 2023/2631 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (UL L št. 2023/2631 z dne 30. novembra 2023; v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2023/2631), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/2869 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o spremembi nekaterih uredb glede vzpostavitve in delovanja evropske enotne točke dostopa (UL L št. 2023/2869 z dne 20. novembra 2023), ki jih izrekajo pristojni organi.

### **2. člen**

#### **(opredelitev izrazov)**

Izrazi, uporabljeni v temu zakonu, imajo enak pomen kot izrazi, opredeljeni v Uredbi (EU) 2023/2631.

### **3. člen**

#### **(pristojni organi)**

(1) Organi, pristojni za nadzor nad izvajanjem Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona, so Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor (v nadaljnjem besedilu: pristojni organi).

(2) Agencija za trg vrednostnih papirjev je pristojna za nadzor:

- izdajateljev evropskih zelenih obveznic glede izpolnjevanja zahtev 2. poglavja naslova II ter členov 18 in 19 Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona,

- izdajateljev, ki uporabljajo skupne predloge iz 21. člena Uredbe (EU) 2023/2631, glede skladnosti s temi predlogami in tem zakonom.

(3) Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor so pristojne za nadzor nad originatorji glede izpolnjevanja obveznosti iz 2. poglavja naslova II ter členov 18 in 19 Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona. Za razmejitev pristojnosti med posameznimi pristojnimi organi se uporablja 3. člen Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o določitvi splošnega okvira za listinjenje in o vzpostavitvi posebnega okvira za enostavno, pregledno in standardizirano listinjenje (Uradni list RS, št. 22/19).

(4) Pristojni organi na nadzorujejo izdajateljev evropskih zelenih obveznic, ki jih zajema člen 1(2), točki (b) in (d), Uredbe (EU) 2017/1129.

(5) Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor so organ za zbiranje podatkov, kakor je opredeljen v četrtem odstavku 15a člena Uredbe

(EU) 2023/2631. Za razmejitev pristojnosti med njimi se smiselno uporabljata drugi in tretji odstavek tega člena, pri čemer se nadzorne pristojnosti nanašajo na pristojnosti za zbiranje podatkov.

#### **4. člen**

##### **(način opravljanja nadzora)**

(1) Pristojni organ opravlja nadzor nad spoštovanjem Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona:

- s spremljanjem, zbiranjem in preverjanjem objavljenih informacij in poročil ter obvestil oseb, ki poročajo pristojnemu organu na podlagi Uredbe (EU) 2023/2631 ali drugega zakona,

- s pridobivanjem informacij in z izvajanjem preiskovalnih pooblastil v skladu z Uredbo (EU) 2023/2631 in tem zakonom,

- z izrekanjem nadzornih ukrepov v skladu z Uredbo (EU) 2023/2631 in tem zakonom.

(2) Pristojni organ lahko opravlja nadzor samostojno, v sodelovanju z drugim pristojnim organom, ali prenese pooblastila iz svoje pristojnosti na drugi pristojni organ.

(3) Za osebo, ki na podlagi Uredbe (EU) 2023/2631 zagotovi informacije pristojnemu organu, se šteje, da ni kršila katere koli omejitve o razkritju informacij, ki so določene s pogodbo ali zakoni in drugimi predpisi, in zanj ne velja nobena odgovornost v zvezi z zagotavljanjem takih informacij pristojnemu organu.

#### **5. člen**

##### **(preiskovalni in nadzorni ukrepi)**

(1) Pristojni organ za namen nadzora nad izvajanjem Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona uporabi ukrepe iz prvega odstavka 45. člena Uredbe (EU) 2023/2631. Ukrepi iz prejšnjega stavka se izvedejo v skladu z zakonom, ki ureja inšpekcijski nadzor, če ta zakon ne določa drugače.

(2) Če pristojni organ pri nadzoru ugotovi kršitev določb 2. poglavja naslova II, 18., 19. ali 21. člena Uredbe (EU) 2023/2631 ali nadzorovani subjekt ne sodeluje ali neskladno ravna v preiskavi ali ne upošteva ukrepov iz prejšnjega odstavka, izreče nadzorne ukrepe iz (a) do (d) točke četrtega odstavka 49. člena Uredbe (EU) 2023/2631 in globe iz 9. in 10. člena tega zakona.

(3) Pristojni organ pri določanju ukrepov nadzora in določanju višine glob upošteva vse ustrezne okoliščine kršitve tako, da se z izrečenimi ukrepi zagotovi učinkovita odprava kršitev in preprečijo nadaljnja ravnanja ali opustitve, ki pomenijo kršitev Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona. Pristojni organ pri temu upošteva zlasti:

1. resnost in trajanje kršitve;
2. stopnjo odgovornosti osebe, odgovorne za kršitev;
3. finančno stanje osebe, odgovorne za kršitev, kot se ugotovi na primer na podlagi skupnega prometa pravne osebe ali letnih prihodkov in čistih sredstev fizične osebe;
4. učinek kršitve na interese vlagateljev;
5. obseg pridobljenega dobička ali preprečene izgube za osebo, odgovorno za kršitev, če ju je mogoče opredeliti;

6. raven sodelovanja osebe, odgovorne za kršitev, s pristojnim organom;
7. prejšnje kršitve osebe in
8. ukrepe, ki jih je oseba, odgovorna za kršitev, sprejela, da ne bi kršitve ponovila.

(4) Pristojni organ objavi nadzorne ukrepe v skladu z 52. členom Uredbe (EU) 2023/2631 za obdobje 5 let.

## **6. člen**

### **(postopek izrekanja nadzornih ukrepov)**

(1) Banka Slovenije izreče nadzorni ukrep iz prejšnjega člena po postopku, ki se uporablja za banke po zakonu, ki ureja bančništvo.

(2) Agencija za trg vrednostnih papirjev izreče nadzorni ukrep iz prejšnjega člena po postopku, ki se uporablja za borznoposredniške družbe po zakonu, ki ureja trg finančnih instrumentov.

(3) Agencija za zavarovalni nadzor izreče nadzorni ukrep iz prejšnjega člena po postopku, ki se uporablja za zavarovalnice po zakonu, ki ureja zavarovalništvo.

## **7. člen**

### **(tarifa)**

(1) Pristojni organ v tarifi, ki jo izda v skladu z zakonom, ki ureja njegovo delovanje, določi višino nadomestila za odločanje o posamičnih zadevah in letnega nadomestila za opravljanje nadzora in drugih nalog na podlagi tega zakona in Uredbe (EU) 2023/2631.

(2) Višina letnega nadomestila za opravljanje nadzora iz prejšnjega odstavka se določi na način, da vsota letnih nadomestil, ki jih plačujejo subjekti nadzora za posamezno vrsto nadzora, ne preseže stroškov pristojnega organa, povezanih s to vrsto nadzora.

## **8. člen**

### **(kršitev Uredbe (EU) 2023/2631)**

(1) Z globo od 25.000 do 500.000 eurov se za prekršek kaznuje pravna oseba, ki:

1. ni izpolnila zahtev iz 10. člena Uredbe (EU) 2023/2631 glede informativnega lista;
2. ni izpolnila zahtev iz 11. člena Uredbe (EU) 2023/2631 glede poročil o dodelitvi in pregleda poročil o dodelitvi;
3. ni izpolnila zahtev iz 12. člena Uredbe (EU) 2023/2631 glede poročila o vplivu evropske zelene obveznice;
4. ni izpolnila zahtev iz 14. člena Uredbe (EU) 2023/2631 glede prospekta za evropske zelene obveznice;

5. ni izpolnila zahtev iz 15. člena Uredbe (EU) 2023/2631 glede objave na spletnem mestu in uradnega obvestila ESMA in pristojnemu organu;
6. ni izpolnila zahtev iz 15a. člena Uredbe (EU) 2023/2631 glede dostopnosti informacij na evropski enotni točki dostopa;
7. ni izpolnila zahtev iz 18. člena Uredbe (EU) 2023/2631 glede izključitev za določene listinjene izpostavljenosti;
8. ni izpolnila zahtev iz 19. člena Uredbe (EU) 2023/2631 glede dodatnih zahteve po razkritju v primeru listinjenja;
9. ni izpolnila zahtev iz 21. člena Uredbe (EU) 2023/2631 glede periodičnih razkritij po izdaji za izdajatelje obveznic, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne, ali obveznic, povezanih s trajnostnostjo;
10. ne sodeluje ali neskladno ravna v preiskavi.

(2) Z globo od 2.500 do 50.000 eurov se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

## **9. člen**

### **(hujše kršitve Uredbe (EU) 2023/2631)**

V primerih, ko je narava prekrška iz prejšnjega člena posebno huda zaradi višine povzročene škode ali višine pridobljene protipravne premoženjske koristi ali zaradi storilčevega naklepa oziroma njegovega namena koristoljubnosti, se pravna oseba kaznuje z globo v višini do:

1. 500.000 eurov ali 0,5 % skupnega letnega prometa glede na zadnje razpoložljive računovodske izkaze, ki jih je odobril pristojni organ družbe, oziroma skupnega letnega prometa ali ustrezne vrste prihodka, ki izhaja iz zadnje razpoložljive konsolidirane letne bilance, ki jo je odobril pristojni organ matične družbe, če pravna oseba pripravi konsolidirane računovodske izkaze na podlagi zakona, ki ureja gospodarske družbe, pri čemer se upošteva višji znesek, ali
2. dvakratnega zneska s kršitvijo pridobljene koristi ali preprečene izgube, če jo je mogoče opredeliti in če ta znesek presega najvišji znesek iz prejšnje točke.

## **10. člen**

### **(višina globe v hitrem prekrškovnem postopku)**

Za prekrške iz tega zakona se sme v hitrem prekrškovnem postopku izreči globa tudi v znesku, ki je višji od zneska najnižje predpisane globe, določene s tem zakonom.

KONČNA DOLOČBA

**11. člen**

**(začetek veljavnosti)**

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

### III. OBRAZLOŽITEV

#### K 1. členu

Določena je vsebina zakona, ki je omejena na opredelitev pristojnih organov, postopek izrekanja nadzornih ukrepov ter določanje prekrškov in sankcij za namen izvajanja Uredbe (EU) 2023/2631 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. novembra 2023 o evropskih zelenih obveznicah in neobveznih razkritjih za obveznice, ki se tržijo kot okoljsko trajnostne obveznice, in za obveznice, povezane s trajnostnostjo (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2023/2631), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2023/2869 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. decembra 2023 o spremembi nekaterih uredb glede vzpostavitve in delovanja evropske enotne točke dostopa (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) 2023/2869), ki jih izrekajo pristojni organi.

V petem odstavku Uredbe (EU) 2023/2631 je določeno, da Države članice sprejmejo ukrepe, potrebne za uskladitev s členoma 45 in 49, do 21. decembra 2024.

#### K 2. členu

Izrazi, uporabljeni v temu zakonu, imajo enak pomen kot izrazi, opredeljeni v Uredbi (EU) 2023/2631.

V prvem odstavku 16. člena Uredbe (EU) 2023/2631 je določeno, da se v primeru obveznice za listinjenje sklicevanja v uredbi na »izdajatelja« štejejo za sklicevanja na »originatorja«. Enako je treba brati ta zakon, torej če gre za obveznice za listinjenje, se beseda »izdajatelj« v zakonu bere »originator«. V primeru listinjenja je izdajatelj pravzaprav originator. To je oseba, ki je neposredno ali posredno sodelovala pri nastanku dolga, ki se olistini, ali pa je ta dolg odkupila. Listinjenje je postopek, pri katerem se zbrani dolg (gre za več izpostavljenosti) razdeli na dele (tranše) in se tveganje povezano z dolgom prenese na druge.

Odstopanje od prvega odstavka 16. člena, je določeno v drugem odstavku 16. člena Uredbe (EU) 2023/2631, ki določa, kdaj se sklicevanje na »izdajatelja« šteje za sklicevanje na »originatorja« ali »SSPE« oziroma samo za sklicevanje na »SSPE«. Pri branju tega zakona je treba upoštevati tudi navedeno odstopanje.

#### K 3. členu

Pristojni nadzorni organi so določeni v skladu s 44. členom Uredbi (EU) 2023/2631.

Agencija za trg vrednostnih papirjev je pristojna za nadzor (a) izdajateljev evropskih zelenih obveznic glede izpolnjevanja zahtev 2. poglavja naslova II ter členov 18 in 19 Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona, (b) izdajateljev, ki uporabljajo skupne podloge iz 21. člena Uredbe (EU) 2023/2631, glede skladnosti s temi podlogami in tem zakonom.

Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor so pristojne za nadzor nad originatorji glede izpolnjevanja obveznosti iz 2. poglavja naslova II ter členov 18 in 19 Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona. Za razmejitev pristojnosti med posameznimi pristojnimi organi se uporablja 3. člen Zakona o izvajanju Uredbe (EU) o določitvi splošnega okvira za listinjenje in o vzpostavitvi posebnega okvira za enostavno, pregledno in standardizirano listinjenje (Uradni list RS, št. 22/19).

Nadzorni organi ne nadzorujejo, držav članic, njenih organov regionalnih ali lokalnih oblasti, javnih mednarodnih organov, v katere je včlanjena ena ali več držav članic, Evropske centralne banke ali centralnih bank držav članic, ki so izdali evropske zelene obveznice. Prav tako niso predmet nadzora evropske zelene obveznice za katere brezpogojno in nepreklicno jamči država članica ali eden od njenih organov regionalnih ali lokalnih oblasti.

Agencija za trg vrednostnih papirjev, Banka Slovenije in Agencija za zavarovalni nadzor so organ za zbiranje podatkov, kakor je opredeljen v četrtem odstavku 15a člena Uredbe (EU) 2023/2631. Za razmejitve pristojnosti med njimi se smiselno uporablja razmejitev na področju nadzornih pristojnosti.

#### **K 4. členu**

Člen določa način opravljanja nadzora v skladu s 45. in 49. členom Uredbe (EU) 2023/2631.

Pristojni organ nadzoruje izvajanje Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona s spremljanjem, preiskavami in izrekanjem ukrepov. Pri nadzoru lahko sodeluje z drugimi pristojnimi organi ali prenese pooblastila.

Za osebo, ki na podlagi Uredbe (EU) 2023/2631 zagotovi informacije pristojnemu organu, se šteje, da ni kršila katere koli omejitve o razkritju informacij, ki so določene s pogodbo ali zakoni in drugimi predpisi, in zanjo ne velja nobena odgovornost v zvezi z zagotavljanjem takih informacij pristojnemu organu. Takšna ureditev predstavlja pomembno pravno zaščito za osebe, ki se odločijo prijaviti nepravilnosti pristojnemu organu na podlagi Uredbe (EU) 2023/2631. S to določbo se želi spodbuditi prijave in s tem prispevati k odkrivanju in preprečevanju nezakonitih dejanj.

#### **K 5. členu**

Člen določa način opravljanja nadzora v skladu s 45. in 49. členom Uredbe (EU) 2023/2631.

Navedena določba podrobno opisuje pristojnosti in postopke, ki jih pristojni organ uporablja pri nadzoru izvajanja Uredbe (EU) 2023/2631. Določba pokriva širok spekter ukrepov, ki jih lahko pristojni organ izvede, od preiskav do izrekanja sankcij.

Pri določanju ustreznih ukrepov mora pristojni organ upoštevati vse okoliščine kršitve. Pomembni so tako objektivni dejavniki (npr. resnost kršitve in finančno stanje kršitelja) kot tudi subjektivni dejavniki (npr. stopnja odgovornosti in sodelovanje s pristojnim organom).

Pristojni organ objavi sklepe o nadzornih ukrepih na svoji spletni strani. Namen objave je povečanje transparentnosti delovanja pristojnih organov, odvratanju od kršitev in s tem krepitev zaupanja v finančni sistem.

#### **K 6. členu**

Člen določa način opravljanja nadzora v skladu s 45. in 49. členom Uredbe (EU) 2023/2631.

Navedena določba določa, da pristojni nadzorni organi (Banka Slovenije, Agencija za trg vrednostnih papirjev in Agencija za zavarovalni nadzor) pri izrekanju nadzornih ukrepov uporabljajo postopke, ki so že uveljavljeni za posamezne sektorje, ki jih nadzorujejo (bančni sektor, trg vrednostnih papirjev, zavarovalniški sektor). S tem se zagotovi, da so postopki izrekanja nadzornih ukrepov jasni, predvidljivi in usklajeni z obstoječo zakonodajo.

#### **K 7. členu**

Ureditev se nanaša na financiranje pristojnih organov. Člen določa, da lahko ti organi zaračunajo nadomestila za svoje delo, in sicer za odločanje o posameznih zadevah ter za splošno opravljanje nadzora.

Pristojni organ ne more zaračunati več denarja, kot ga dejansko potrebuje za opravljanje nadzora. Prihodki od nadomestil ne smejo presežati stroškov, ki nastanejo pri opravljanju nadzornih dejavnosti.

#### **K 8. členu**

Člen določa način opravljanja nadzora v skladu s 45. in 49. členom Uredbe (EU) 2023/2631.

Določba opredeljuje globo za pravne osebe in odgovorne osebe pravne osebe, ki kršijo določbe Uredbe (EU) 2023/2631 in tega zakona. Gre za pomemben instrument za zagotovitev skladnosti izdaj evropskih zelenih obveznic z zahtevami uredbe in s tem za zaščito vlagateljev.

#### **K 9. členu**

Člen določa način opravljanja nadzora v skladu s 45. in 49. členom Uredbe (EU) 2023/2631.

Določba predstavlja sankcijo za pravne osebe, ki so storile prekršek iz 9. člena, vendar pa je ta prekršek zaradi določenih okoliščin ocenjen kot posebej hud. To pomeni, da so posledice kršitve resnejše in zahtevajo strožjo kazen.

Strožja kazen predstavlja pomemben element sistema sankcij za pravne osebe. Omogoča, da se glede na resnost kršitve izbere ustrezna kazen in s tem zagotovi učinkovita zaščita pred resnimi kršitvami.

#### **K 10. členu**

Ta določba omogoča, da se v hitrem prekrškovnem postopku izreče globa, ki presega najnižjo zakonsko predpisano globo za določen prekršek. To pomeni, da ima organ, ki vodi prekrškovni postopek, določeno diskrecijsko pravico pri odmerjanju globe, in sicer znotraj določenih zakonskih okvirjev.

#### **K 11. členu**

Gre za končno določbo, ki določa uveljavitev zakona.

#### **IV. PRILOGE:**

/