



PRILOGA 1 (spremni dopis – 1. del):

Številka: 007-628/2024/7
Ljubljana, 26. avgust 2024
EVA: 2024-1611-0059
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah - predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P:
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah in ga predloži v obravnavo in sprejetje Državnemu zboru Republike Slovenije.
Barbara Kolenko Helbl GENERALNA SEKRETARKA
Priloga: <ul style="list-style-type: none">– Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">– Državni zbor Republike Slovenije– Ministrstvo za finance– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo– Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: /
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
– mag. Tina Humar, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance

<ul style="list-style-type: none"> – Dragana Radunović, vodja Sektorja za sistem posredne obdavčitve in carinski sistem, Ministrstvo za finance – mag. Brigita Škafar, sekretarka – Tjaša Kralj, podsekretarka – Evelina Smrekar, podsekretarka 		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
Pri pripravi zakona niso sodelovali zunanji strokovnjaki.		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> – Klemen Boštjančič, minister za finance – mag. Katja Božič, državna sekretarka, Ministrstvo za finance – mag. Saša Jazbec, državna sekretarka, Ministrstvo za finance – Nikolina Prah, državna sekretarka, Ministrstvo za finance – Gordana Pipan, državna sekretarka, Ministrstvo za finance – mag. Tina Humar, generalna direktorica Direktorata za sistem davčnih, carinskih in drugih javnih prihodkov, Ministrstvo za finance – Dragana Radunović, vodja Sektorja za sistem posredne obdavčitve in carinski sistem, Ministrstvo za finance – mag. Brigita Škafar, sekretarka – Tjaša Kralj, podsekretarka – Evelina Smrekar, podsekretarka 		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Poglavitne rešitve Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah (v nadaljevanju: predlog zakona) so zvišanje trošarin za alkohol in alkoholne pijače, zvišanje količinske meje za malega proizvajalca piva, določitev vsebine digitalnega obrazca osnovnega potrdila, izdanega v skladu in na način, ki ga določa zakon, ki ureja davek na dodano vrednost za uveljavljanje oprostitve plačila trošarine iz prvega odstavka 17. člena ZTro-1, prenos določitve roka za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret iz podzakonskega predpisa v ZTro-1, določitev, da se v primeru skladiščenja in proizvodnje poda prijava le enkrat, pred začetkom opravljanja dejavnosti ter določitev izjem od prijave gibanja izdelkov iz 101. člena in prijave skladiščenja izdelkov iz 85. člena in 1. točke prvega odstavka 101. člena.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA/NE
b)	uskladenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA/NE
c)	administrativne posledice	DA/NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij – MSP:	DA/NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA/NE
e)	socialno področje	DA/NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	DA/NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR		

Z zvišanjem trošarin na pivo, vmesne pijače in etilni alkohol za 7 odstotkov se bodo zvišali letni prihodki iz trošarin za 8,4 milijona evrov (ob predpostavki zmanjšanja količin) oziroma v povprečju za 0,7 milijona evrov na mesec.

Ocenjujemo, da bodo poglobitve rešitve v predlogu zakona zvišale prihodke iz naslova trošarin v letu 2025 za približno 7,7 milijona evrov ter nato v letu 2026 še dodatno za okoli 0,7 milijona evrov.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna		+ 7,7 milijona evrov	+0,7 milijona evrov	
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:	
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu	
II. Finančne posledice za državni proračun	
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:	
/	
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:	
/	
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:	
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)	
Kratka obrazložitev	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:	DA/NE
<ul style="list-style-type: none"> – pristojnosti občin, – delovanje občin, – financiranje občin. 	
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:	
<ul style="list-style-type: none"> – Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE – Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE – Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE 	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA/NE
V razpravo so bili vključeni:	
Upoštevani so bili: /	
<ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. 	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA/NE
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA/NE
Klemen Boštjančič minister	

**ZAKON
O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O TROŠARINAH**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

V Republiki Sloveniji je obdavčevanje alkohola in alkoholnih pijač, tobačnih izdelkov ter energentov in električne energije (v nadaljnjem besedilu: trošarinski izdelki) urejeno z Zakonom o trošarinah, ki ga je Državni zbor RS sprejel decembra 1998, uveljavljen pa je bil s 1. julijem 1999. S tem zakonom je Republika Slovenija uredila obdavčevanje izdelkov, proizvedenih na območju Republike Slovenije in pri uvozu izdelkov iz tujih davčnih območij na slovensko davčno območje. Prenovljeni Zakon o trošarinah-1 (Uradni list RS št. 47/16) je Državni zbor RS sprejel 21. junija 2016, uveljavljen pa je bil s 1. avgustom 2016. Trošarina, ki je posredni davek, se znotraj Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Unije) obračuna od nekaterih izdelkov. Obveznost za plačilo trošarine za trošarinske izdelke nastane in se pobira v državi članici ob sprostitev trošarinski izdelkov v porabo. Nekateri trošarinski izdelki, ki so alkohol in alkoholne pijače, tobačni izdelki ter energenti in električna energija, so predmet skupne oziroma harmonizirane trošarinske zakonodaje Unije. Trošarinska zakonodaja Unije določa najnižje ravni obdavčitve posameznega trošarinskega izdelka znotraj skupine trošarinskih izdelkov ter določa postopke, kako se trošarinski izdelki znotraj Unije proizvajajo, skladiščijo ter gibajo.

Tvegano in škodljivo pitje alkohola sta ena glavnih preprečljivih dejavnikov tveganja za nastanek kroničnih bolezni, poškodb in nasilja, saj povzročata odvisnost ter več kot 60 različnih bolezni in poškodb. Alkohol pripisljivo breme bolezni je povezano tako s količino popitega alkohola (čezmerno pitje alkohola) kot tudi z vzorcem pitja (visoko tvegano opijanje). Tvegano in škodljivo pitje alkohola lahko na ljudeh sčasoma pustita socialno-ekonomske (npr. izguba službe, ločitev, vpliv na družinsko življenje, bolniška odsotnost, invalidska upokojitev) in/ali zdravstvene posledice. Posledice škodljivega pitja alkohola so različne bolezni (npr. sindrom odvisnosti od alkohola (SOA), jetrna ciroza, rak ustne votline, žrela, grla, požiralnika, jeter, debelega črevesa in danke ter dojk), visoko tvegano opijanje pa je v večji meri povezano s kratkoročnimi posledicami (npr. poškodbami). Posledice tveganega in škodljivega pitja alkohola zaradi nastalih stroškov in posledic v prometu, socialnem varstvu, zdravstvu in sodstvu ter zaradi zmanjšane ali izgubljene delovne sposobnosti (bolezen ali smrt) tako nosi celotna družba (Lovrečič in Lovrečič, 2014). Zloraba alkohola ima lahko posledice tako na osebni kot na družbeni ravni oziroma na ravni države. Tvegano pitje alkohola je za državo veliko finančno breme. Zdravstveni stroški, ki so povezani s pitjem alkohola, so v Republiki Sloveniji v letih 2012–2016 v povprečju znašali 147 milijonov evrov letno. Če k temu prištejemo še stroške zaradi prometnih nezgod, nasilja v družini in drugih kriminalnih dejanj, se številka povzpne na 228 milijonov evrov letno (Alkoholna politika v Sloveniji, 2019). V Republiki Sloveniji vsak dan zaradi razlogov, povezanih izključno z alkoholom, umrejo tri osebe. V letu 2019 je bilo zaradi vzrokov, ki so izključno povezani z rabo alkohola, zabeleženih skupaj 1077 smrti. Med umrlimi zaradi teh vzrokov je bilo 3,8-krat več moških kot žensk, skoraj polovica (47,5%) umrlih je bila ob smrti mlajša od 65 let, kar predstavlja prezgodnjo umrljivost. Umrljivost zaradi izbranih z alkoholom povezanih vzrokov smrti je v Republiki Sloveniji v obdobju 2008 – 2017 presegala povprečje EU in je bila v celotnem obdobju višja pri moških kot ženskah, tako v Uniji kot v Republiki Sloveniji (Zdravje v Sloveniji, 2021). Zaradi prometnih nezgod, katerih povzročitelji so alkoholizirane osebe, vsako leto v povprečju umre dodatnih 75 oseb. Skupaj je to najmanj 956 smrti na leto, ki bi jih lahko preprečili. V letu 2014 smo v Republiki Sloveniji zaradi smrti, 100-odstotno pripisljivih

alkoholu, skupaj izgubili vsaj 4367,5 leta potencialnega življenja ali v povprečju 9,8 leta potencialnega življenja na vsako umrlo osebo, ki je umrla pred svojim 65. letom starosti (Roškar et al., 2016).

Po podatkih Nacionalnega inštituta za javno zdravje je v letu 2022 v Republiki Sloveniji registrirana poraba alkohola znašala 10 litrov čistega alkohola na prebivalca, starega 15 let in več. Pri izračunu se upoštevajo podatki o industrijski proizvodnji alkoholnih pijač (vino, pivo in žgane pijače), podatki o proizvodnji s kmetij, podatki o uvozu in izvozu ter podatki o zalogah alkoholnih pijač. Količinsko se je največ alkohola v letu 2022 popilo s pivom, in sicer 4,7 litrov čistega alkohola, sledilo je vino (3,8 litra), in manj z žganimi pijačami (1,4 litra). V primerjavi s preteklim letom se je skupna poraba čistega alkohola znižala predvsem na račun manjše porabe vina. V primerjavi s sosednjimi državami je poraba nižja v Italiji in na Hrvaškem in višja v Avstriji in na Madžarskem. Po priporočilu Svetovne zdravstvene organizacije bi bilo treba omejiti cenovno dostopnost alkoholnih pijač z zvišanjem njihove obdavčitve. Trošarine na alkohol in alkoholne pijače so se zadnjič zvišale v letu 2014, ter za male proizvajalce piva znižale v letu 2016. Vino je plačila trošarine v Sloveniji oproščeno.

Količinske meje za male proizvajalce piva se določajo na ravni EU z Direktivo Sveta 92/83/EGS z dne 19. oktobra 1992 o uskladitvi strukture trošarin za alkohol in alkoholne pijače (v nadaljevanju: Direktiva 92/83/EGS), zadnjič spremenjeno z Direktivo (EU) 2020/1151 z dne 29. julija 2020 o spremembi Direktive 92/83/EGS o uskladitvi strukture trošarin za alkohol in alkoholne pijače (v nadaljevanju: Direktiva 2020/1151/ES). Direktiva 92/83/EGS za malega proizvajalca piva določa zgornjo količinsko omejitev, ki znaša 200.000 hl. Države članice Unije lahko nacionalno določamo količinske omejitve do te zgornje meje, pri čemer je določitev ugodnejše davčne obravnave malih proizvajalcev piva za države članice EU opcijska. V Sloveniji se v skladu z Zakonom o trošarinah-1 (Uradni list RS št. 47/16, 92/21, 192/21 in 38/24; v nadaljevanju: ZTro-1) zagotavlja posebna, ugodnejša trošarinska obravnava malega proizvajalca piva, ki na leto proizvede največ 20.000 hl piva in za proizvedeno alkoholno pijačo obračuna trošarino v višini 50 % veljavne trošarine za pivo. Ugodnejša obravnava za male proizvajalce je bila zagotovljena s prenovljenim ZTro-1 v letu 2016, pred tem je bila za pivo določena enotna višina trošarine.

Potrdilo o oprostitvi plačila trošarine za diplomatska predstavništva, konzulate in mednarodne organizacije, na podlagi katerega upravičenci uveljavljajo oprostitev plačila trošarine, izdaja ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve v papirni obliki. V skladu z veljavno ureditvijo tuja predstavništva in njihovo osebje posredujejo vloge za izdajo osnovnih potrdil ministrstvu v fizični obliki, ki jih obdela, potrdi in v fizični obliki posreduje Finančni upravi Republike Slovenije, ta pa jih nato vnese v svoj informacijski sistem. Smiselna rešitev bi bila digitalizacija celotnega postopka, povezanega z oprostitvami in povračili davkov za tuja predstavništva v Republiki Sloveniji in njihovo osebje. Slednje vključuje postopek že od vloge tujega predstavništva ali osebja za izdajo osnovnega potrdila za oprostitev davka, ter v nadaljevanju do tekočega vlaganja zahtevkov za oprostitev oziroma povračilo davka. Treba bi bilo zagotoviti celovito digitalizacijo postopka vlaganja in izdaje osnovnega potrdila, ki naj, tako kot vlaganje poznejših zahtevkov za oprostitev ali povračilo davka s strani upravičencev, poteka v sistemu eDavki. Tako ZTro-1, kot tudi zakon, ki ureja davek na dodano vrednost, ki že na podlagi evropskih predpisov določata obseg oprostitev trošarine in davka na dodano vrednost za diplomatska predstavništva, konzulate in mednarodne organizacije in uporabo potrdila o oprostitvi, bi bilo treba za namen digitalizacije postopkov ustrezno spremeniti.

Določbo ZTro-1, ki določa trošarinsko osnovo, stopnjo in znesek trošarine za tobačne izdelke, bi bilo treba dopolniti z določitvijo roka za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret, ki je predpisan v podzakonskem predpisu.

101. člen ZTro-1 določa poseben nadzor nekaterih izdelkov na ozemlju Slovenije. Izjeme od prijave gibanja teh izdelkov določa podzakonski predpis, vendar gre za materijo, ki bi jo moral urejati zakon. Glede na to bi bilo treba iz podzakonskega predpisa prenesti določbo, ki določa izjeme od prijave

gibanja izdelkov in dodatno določiti izjemo glede gibanja nepredelanega tobaka in strojev iz tarifne oznake 8478, ki so namenjeni za predelavo nepredelanega tobaka in proizvodnjo tobaknih izdelkov za namene opravljanja dejavnosti. Dodatno bi bilo treba določiti tudi izjeme od prijave skladiščenja. Izjeme od prijave gibanja in skladiščenja izdelkov na ozemlju Slovenije bi bilo treba določiti za administrativno razbremenitev podjetij.

V okviru prekrškovnih postopkov je bilo zaznano, da se v praksi razume, da je potrebno prijaviti vsako skladiščenje posebej (vsak dan oziroma vsako pošiljko), kar lahko v primeru skladiščenja več neprijavljenih pošiljk v daljšem časovnem obdobju privede do nesorazmernega in neupravičenega sankcioniranja zavezancev. Jezikovna razlaga določbe lahko privede tudi do nesorazmerne administrativne obremenitve zavezancev, če bi prijavljali vsako pošiljko skladiščenja posebej. Za proizvodnjo, kot nedoločni samostalnik, pa sploh ni jasno, kaj pomeni vsaka, torej gre za eno proizvodnjo. Glede na to je treba črtati besedo »vsako« pred besedo »skladiščenje« in dodati pred besedo »gibanjem« ter tako slediti namenu zakona in administrativno razbremeniti prijavitelje, saj je iz določbe, kot je zapisana v veljavnem ZTro-1 razumeti, da je treba prijaviti vsako skladiščenje in vsako proizvodnjo, kar pa ni bil namen zakonodajalca.

2. CILJI, NAČELA IN POGLOVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilji predloga zakona so:

- zvišanje obdavčitve alkohola in alkoholnih pijač, s čimer se upoštevajo cilji zdravstvene politike,
- določitev višje količinske meje za male proizvajalce piva,
- določitev vsebine digitalnega obrazca osnovnega potrdila, izdanega v skladu in na način, kot ga določa zakon, ki ureja davek na dodano vrednost za uveljavitev oprostitve plačila trošarine iz prvega odstavka 17. člena ZTro-1,
- prenos določbe o določitvi roka za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret iz podzakonskega predpisa v ZTro-1 in
- administrativna razbremenitev podjetij z določitvijo, da se v primeru skladiščenja in proizvodnje poda prijava le enkrat, pred začetkom opravljanja dejavnosti, ne pa ob vsaki posamezni aktivnosti, kot je to predvideno pri gibanju izdelkov in z določitvijo izjem od obveznosti prijave gibanja in skladiščenja izdelkov iz 101. člena.

2.2 Načela

S predlogom zakona se ne posega v temeljna načela veljavnega ZTro-1.

Predlog zakona spoštuje pravice davčnih zavezancev in upošteva temeljna načela, ki so opredeljena v veljavnem ZTro-1. Predlagane spremembe in dopolnitve pomenijo predvsem način izvedbe temeljnega načela zakonitosti, načela gotovosti, seznanjenosti in pomoči, načela varstva pravic strank in varstva javnih koristi, načela usklajenosti pravnega reda s pravom EU, načela ekonomičnosti postopka.

2.3 Poglavitne rešitve

Poglavitne rešitve predloga zakona so zvišanje trošarine za pivo, vmesne pijače in etanol, dvig količinskega praga za malega proizvajalca piva, določitev vsebine digitalnega obrazca osnovnega potrdila, izdanega v skladu in na način, kot ga določa zakon, ki ureja davek na dodano vrednost, za uveljavljanje pravice do oprostitve plačila trošarine iz 1. odstavka 17. člena ZTro-1, prenos določbe glede roka za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret iz podzakonskega predpisa v zakon in prenos določbe o določitvi izjem od prijave gibanja iz podzakonskega predpisa v zakon, uskladitev in

določitev izjem od prijave gibanja in skladiščenja izdelkov iz 101. člena ZTro-1.

1. Zvišanje trošarine za alkohol in alkoholne pijače

S predlogom zakona se zviša obdavčitev alkohola in alkoholnih pijač, in sicer za 7% in v zneskih:

1. pivo z 12,10 evra na 12,95 evra za 1 vol. % alkohola za en hektoliter piva;
2. vmesne pijače (to so tiste, z dodanim alkoholom, dobljenim z destilacijo, kot npr. teranov liker, vermut;) s 132 evrov na 141,24 evra za en hektoliter vmesnih pijač;
3. etilni alkohol s 1.320 evrov na 1.412,40 evra za 100 vol. % alkohola za en hektoliter etilnega alkohola. Ta se loči na (i) alkohol, ki se uporabi v neživilski proizvodnji (npr. industrijski namen) in v tem primeru je poraba, ob pridobitvi ustreznega statusa, oproščena plačila trošarine in (ii) alkohol za konzumiranje; to so pijače, ki se pridobivajo z destilacijo, t.im. žgane pijače (konjak, viski, idr.).

Iz podatkov SURS je razvidno, da so cene alkoholnih pijač rasle od leta 2019, medtem ko so se trošarine nazadnje zvišale 12. 4. 2014. Takrat je vlada zaradi zagotavljanja dodatnih proračunskih prihodkov (hkrati pa tudi z namenom vplivati na zvišanje drobnoprodajne cene in s tem na zmanjšanje porabe alkoholnih pijač, zlasti med mladimi) določila 10-odstotno zvišanje trošarine za pivo, vmesne pijače in etilni alkohol.

2. Dvig količinskega praga za malega proizvajalca piva

Status malega proizvajalca piva bo lahko pridobila oseba, ki letno proizvede do največ 150.000 hektolitrov piva. Za proizvedeno pivo mali proizvajalec plačuje 50 % nižjo trošarino od splošne. S predlogom zakona se povečuje konkurenčnost slovenskih proizvajalcev piva, ki bodo ob ugodnejših pogojih lahko proizvajali večje količine piva. Glede na temeljno načelo trošarinskega režima, da je izdelek obdavčen s trošarino tam, kjer se sprosti v porabo, bo pivo, ki se prodaja v Sloveniji, ne glede na to, ali je v Sloveniji tudi proizvedeno, ali uvoženo ali vneseno iz druge države članice EU, obdavčeno po pogojih iz ZTro-1. Tako bo pivo, ki ga bodo proizvedli slovenski proizvajalci piva, kot tudi tisto, ki ga bodo v Slovenijo dobavili, proizvajalci iz drugih držav članic EU, in bodo izpolnjevali količinski prag letne proizvodnje piva, obravnavano po enaki, 50 % nižji trošarini od splošne.

Po razpoložljivih podatkih Finančne uprave Republike Slovenije je od leta 2017 dalje okoli 90 malih proizvajalcev piva, ki oddajo obračun trošarin.

Količinska omejitev za malega proizvajalca piva je različna od teh, ki so določene v sosednjih državah. V Avstriji so količinske omejitve in različni zneski trošarine določeni v razredih od 12.500 do 50.000 hl, na Hrvaškem v razredih od 5.000 do 125.000 hl, v Italiji 10.000 hl in na Madžarskem 200.000 hl. Na podlagi Direktive 92/83/EGS je za malega proizvajalca piva določena zgornja količinska omejitev, ki znaša 200.000 hl. Države članice Unije lahko nacionalno določamo količinske omejitve do te zgornje meje.

3. Določitev vsebine digitalnega obrazca osnovnega potrdila, izdanega v skladu in na način, kot ga določa zakon, ki ureja davek na dodano vrednost, za uveljavljanje pravice do oprostitve plačila trošarine iz 1. odstavka 17. člena ZTro-1

Predlog zakona določa vsebino digitalnega obrazca Osnovnega potrdila, ki se zahteva za uveljavljanje oprostitve plačila trošarine iz prvega odstavka 17. člena ZTro-1. Digitalizacijo postopka izdaje osnovnega potrdila se predlaga v skladu in na način, kot ga določa zakon, ki ureja davek na dodano vrednost. Postopek bo v celoti potekal na informacijskih sistemih Finančne uprave Republike Slovenije, pri čemer bo pooblaščenim osebam ministrstva, pristojnega za zunanje in evropske zadeve omogočen vstop v skrbniški modul sistema eDavki, kjer se bo izdalo osnovno potrdilo. Upravičenec bo vstopil v sistem eDavki z enim od podprtih sredstev elektronske identifikacije, izbral obrazec osnovnega potrdila

in vanj vpisal obvezne podatke ter obrazec oddal (standardni postopek oddaje obrazcev preko sistema eDavki.

4. Prenos določbe glede roka za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret iz podzakonskega predpisa v zakon

S predlogom zakona se rok za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret prenaša iz podzakonskega predpisa, to je drugega odstavka 51. člena Pravilnika o izvajanju Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 62/16, 67/16 – popr., 62/18, 13/19, 108/21, 71/22, 151/22, 4/23 in 100/23), v ZTro-1. Pravilnik v drugem odstavku 51. člena določa izjemo od roka za prijavo drobnoprodajnih cen 15 dni pred sprostitvijo tobačnih izdelkov v porabo in za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret določa rok 3 dni pred sprostitvijo v porabo. Predlaga se ohranitev dosedanje ureditve kot je bila s podzakonskim predpisom predpisanega roka za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret v ZTro-1.

Zaradi spremembe 86. člena ZTro-1 se redakcijsko spremeni tudi določba o hujšem trošarinskem prekršku, če pravna oseba ne prijavi drobnoprodajne cene davčnemu organu v predpisanem roku.

5. Prenos določbe o določitvi izjem od prijave gibanja iz podzakonskega predpisa v zakon, določitev dodatnih izjem od prijave gibanja in skladiščenja izdelkov iz 101. člena ZTro-1 in določitev, da se v primeru skladiščenja in proizvodnje poda prijava le enkrat, pred začetkom opravljanja dejavnosti

Na podlagi načela zakonitosti in zaznane (sodne) prakse se v tretjem odstavku 101. člena ZTro-1 natančno določi, kdaj mora oseba, ki proizvaja, predeluje, skladišči ali giba izdelke iz prvega odstavka le-te prijaviti. Jezikovna razlaga določbe predvideva, da se mora vsako skladiščenje, proizvodnjo in predelavo prijaviti posamezno, torej ločeno na dan ali na izdelek ter tako ni v skladu z jezikovno razlago določbe oziroma samega zakona. Namen zakonodajalca, ki izhaja tudi iz predloga prejšnje spremembe je bil, da se v primeru skladiščenja, predelave in proizvodnje poda prijava le enkrat, pred začetkom opravljanja dejavnosti, ne pa ob vsaki posamezni aktivnosti, kot je to predvideno pri gibanju izdelkov. Na ta način so pripravljene tudi obrazci za prijavo dejavnosti ter vse informacije na spletnih straneh Finančne uprave Republike Slovenije.

S predlogom zakona se določba o določitvi izjem od prijave gibanja izdelkov iz 101. člena ZTro-1 prenaša iz podzakonskega predpisa, to je četrtega odstavka 54. člena Pravilnika o izvajanju Zakona o trošarinah. Med izjeme od prijave gibanja zajema tudi nepredelan tobak in stroje iz tarifne oznake 8478, ki so namenjeni za predelavo nepredelanega tobaka in proizvodnjo tobačnih izdelkov za namene opravljanja dejavnosti. Prijava gibanja za te izdelke se ne predloži le, če so po uvozu v Slovenijo sproščeni v prost promet v skladu s carinsko zakonodajo ali se gibajo pod carinskim nadzorom. Kot novo izjemo glede predložitve prijave gibanja izdelkov se določa za izdelke iz 1. točke prvega odstavka 101. člena ZTro-1, če se gibanje začne in se bo zaključilo na lokacijah skladiščenja, prijavljenih v skladu s 1. točko tretjega odstavka 101. člena ZTro-1, saj glede na obseg poslovanja z mazalnimi in drugimi olji in s tem povezano obveznostjo prijav gibanja pošiljk med slovenskimi podjetji, to zanje predstavlja veliko administrativno breme. V primeru, ko se pošiljka odpremi iz skladišča v Republiki Sloveniji na drugo lokacijo v Republiki Sloveniji, se prijava gibanja opusti, za slovenska podjetja pa ostaja v veljavi najava skladiščenja in ustrezno vodenje evidenc. Predlog zakona dodatno določa tudi izjemo od prijave skladiščenja za izdelke iz 85. člena in 1. točke prvega odstavka 101. člena ZTro-1, če se ti izdelki dobavljajo preko računalniško podprtega sistema v trošarinsko skladišče, saj je njihovo skladiščenje evidentirano v evidenci imetnika dovoljenja za trošarinsko skladišče. Z izjemami od prijave gibanja in skladiščenja izdelkov iz 101. člena ZTro-1 na ozemlju Slovenije se administrativno razbremenjujejo slovenska podjetja, ki poslujejo s temi izdelki.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Trošarine so v celoti prihodek državnega proračuna. Letni obseg prihodkov iz tega naslova v letu 2023 znaša skoraj 2,6 odstotka bruto domačega proizvoda (1,66 milijard evrov oziroma 6,6 odstotka vseh prihodkov konsolidirane bilance javnega financiranja). Ocenjujemo, da bodo rešitve v noveli zakona zvišale javnofinančne prihodke za približno 7,7 milijona evrov v letu 2025 in nato še dodatno za okoli 0,7 milijona evrov v letu 2026.

V letu 2023 je bilo obračunanih za 119,8 milijona evrov prihodkov iz trošarin od alkohola in alkoholnih pijač, od tega od piva 85,8 milijona evrov (72 odstotkov celotnih prihodkov), 28 odstotkov od etilnega alkohola, medtem ko so prihodki od vmesnih pijač znašali 0,01 odstotka.

Z zvišanjem trošarin na pivo, vmesne pijače in etilni alkohol za 7 odstotkov se bodo zvišali letni prihodki iz naslova trošarin za 8,4 milijona evrov (ob predpostavki znižanja količin) oziroma v povprečju 0,7 milijona evrov na mesec.

Predlog zakona nima vpliva na druga javno finančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva za izvajanje zakona so zagotovljena v državnem proračunu, v okviru finančnega načrta Finančne uprave Republike Slovenije.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Predlog zakona je usklajen s pravom EU.

Direktiva 92/83/EGS, zadnjič spremenjena z Direktivo (EU) 2020/1151, določa najnižje oziroma minimalne trošarine za pivo, vmesne pijače in etilni alkohol. Minimalna trošarina za pivo znaša 1,7 evra (na 1 vol. % alkohola na hl piva). Za male proizvajalce se trošarina lahko zniža do 50 % nacionalne trošarine in je lahko pod minimalno trošarino.

Po podatkih Taxes in Europe database (TEDB) je obdavčitev piva v Sloveniji med višjimi v EU (9. mesto) in višja kot v sosednjih državah, obdavčitev etilnega alkohola (žganih pijač) pa je višja kot na Hrvaškem, v Italiji in Avstriji, v EU pa je na 16. mestu.

V spodnji preglednici je prikazana obdavčitev piva v Sloveniji in v sosednjih državah – v Avstriji, Italiji, na Hrvaškem in Madžarskem.

V spodnji preglednici je prikazana meja za nižjo trošarinsko stopnjo za male pivovarje in višina nižje stopnje trošarine ter višina splošne stopnje za pivo v sosednjih državah in Sloveniji.

DRŽAVA	NIŽJA STOPNJA - male pivovarne	Nižja stopnja - male pivovarne	SPLOŠNA STOPNJA za 12 % vsebnosti ekstrakta oz. za 4,9 % vsebnosti alc
	meja	v evrih (na hl/slاد/alk.)	v evrih (na hl/slاد/alk.)
Avstrija	<12.500 hl	14,4	24
	<25.000 hl	16,8	

	<37.500 hl	19,2	
	<=50.000 hl	21,6	
Hrvaška	<= 5.000 hl	12,8	26
	<= 25.000 hl	14,1	
	<= 75.000 hl	15,4	
	<= 125.000 hl	16,7	
Madžarska	< 200.000 hl	11,4	22,7
Italija	< 10.000 hl	21,5	35,9
Slovenija	< 20.000 hl	29,6	59,3

Vir: TEDB, 1. 1. 2024; lastni preračuni MF

Vse sosednje države imajo za male proizvajalce piva določeno nižjo trošarino kot znaša v Sloveniji, ob tem, da je tudi meja za proizvedene količine piva v Sloveniji med nižjimi.

V nadaljevanju je prikazana ureditev v drugih pravnih sistemih v zvezi z ureditvijo za male proizvajalce piva.

Hrvaška

Na Hrvaškem je znesek trošarine za male proizvajalce piva določen različno glede na proizvedene količine. Znesek trošarine je do meje 5.000 hl določen v višini 12,8 evrov/hl, do meje 25.000 hl v višini 14,1 evro/hl, do meje 75.000 hl v višini 15,4 evre/hl in do meje 125.000 hl v višini 16,7 evrov/hl.

Italija

V Italiji je, tako kot v Sloveniji, določena le ena meja za male proizvajalce piva. Znesek trošarine je zanje določen v višini 21,5 evrov/hl za proizvedene količine do 10.000 hl.

Avstrija

V Avstriji je, tako kot na Hrvaškem, znesek trošarine za male proizvajalce piva določen različno glede na proizvedene količine, in sicer je znesek trošarine do meje 12.500 hl določen v višini 14,4 evrov/hl, do meje 25.000 hl v višini 16,8 evrov/hl, do meje 37.500 hl v višini 19,2 evrov/hl in do meje 50.000 hl v višini 21,6 evrov/hl.

Madžarska

Madžarska ima, tako kot Slovenija in Italija, določeno le eno mejo za male proizvajalce piva, in sicer do 200.000 hl s trošarino v višini 11,4 evrov/hl.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona predstavlja razbremenitev Finančne uprave Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: FURS) in ministrstva, pristojnega za zunanje zadeve, saj bo obrazec za oprostitev trošarine za diplomatska predstavništva, konzulate in mednarodne organizacije posodobljen in digitaliziran, postopki pa ne bodo več potekali v papirni obliki. FURS se razbremeni tudi z določitvijo izjem od prijave gibanja in skladiščenja izdelkov iz 101. člena ZTro-1 in z jasnejšim besedilom tretjega odstavka 101. člena ZTro-1, ki ne zahteva prijave vsake proizvodnje, predelave in skladiščenja, temveč le vsakega gibanja. Hkrati se določa novi izjemi od prijave gibanja in skladiščenja. To pomeni manjše število obrazcev za prijavo proizvodnje, predelave, skladiščenja in gibanja, saj je nadzor mogoče

opraviti na podlagi podatkov, pridobljenih na drugačen način in nadzor vsake proizvodnje, predelave, skladiščenja in gibanja, ki ga določa 101. člen ZTro-1, ni potreben.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona predstavlja razbremenitev za diplomatska predstavništva, konzulate in mednarodne organizacije iz 17. člena ZTro-1, saj bo obrazec za oprostitev trošarine posodobljen in digitaliziran, postopki pa ne bodo več potekali v papirni obliki.

Predlog zakona predstavlja tudi razbremenitev podjetij z določitvijo izjem od prijave vsake proizvodnje, gibanja in skladiščenja izdelkov iz 101. člena ZTro-1. Slovenskim podjetjem v primerih, določenih v 7. členu predloga zakona ne bo treba vlagati obrazca za prijavo proizvodnje, gibanja oziroma skladiščenja izdelkov iz 101. člena ZTro-1, kar predstavlja administrativno razbremenitev.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog nima posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

S spremembo trošarin na alkohol se bodo cene alkoholnih pijač zvišale, kar lahko vpliva na konkurenčnost podjetij.

Glede na predvideno zvišanje trošarin je pričakovati, da bodo zavezanci zvišali drobnoprodajne cene:

- piva za 0,03 evra za 0,5 litra piva oziroma pri ceni 1,24 evra za 2 odstotka. Dodajamo, da so se brez spremembe trošarin drobnoprodajne cene piva v Sloveniji v obdobju 2019–2023 že zvišale za približno 10 odstotkov. Delež trošarine v drobnoprodajni ceni piva bi se zvišal z 22,1 odstotka na 23,2 odstotka;
- vmesnih pijač za 0,12 evra za 1 liter alkohola z vsebnostjo 11 odstotkov alkohola oziroma za 0,7 odstotka pri zdajšnji ceni 18 evrov za 1 liter. Delež trošarine v drobnoprodajni ceni bi se zvišal s 7,9 odstotka na 8,4 odstotka;
- etilnega alkohola za 0,4 evra za 1 liter alkohola z vsebnostjo 35 odstotkov alkohola oziroma za 1,6 odstotka pri zdajšnji ceni 24 evrov za 1 liter. Delež trošarine v drobnoprodajni ceni bi se zvišal z 19,3 odstotka na 20,3 odstotka.

Z zvišanjem količinskega praga za male proizvajalce piva se povečuje konkurenčnost proizvajalcev piva, ki bodo ob ugodnejših pogojih lahko proizvajali večje količine piva.

Z določitvijo izjem od prijave gibanja in skladiščenja izdelkov iz 101. člena ZTro-1 se administrativno razbremenuje podjetja, ki poslujejo z izdelki iz tega člena. Jezikovna razlaga določbe predvideva, da se mora vsako skladiščenje, proizvodnjo, predelavo prijaviti posamezno, torej ločeno na dan ali na izdelek ter tako ni v skladu z jezikovno razlago določbe oz. samega zakona. Namen zakonodajalca, ki izhaja tudi iz predloga prejšnje spremembe je bil, da se v primeru skladiščenja, predelave in proizvodnje poda prijava le enkrat, pred začetkom opravljanja dejavnosti, ne pa ob vsaki posamezni aktivnosti, kot je to predvideno pri gibanju izdelkov.

Kot novo izjemo glede predložitve prijave gibanja izdelkov se določa za izdelke iz 1. točke prvega odstavka 101. člena ZTro-1, če se gibanje začne in se bo zaključilo na lokacijah skladiščenja, prijavljenih v skladu s 1. točko tretjega odstavka 101. člena ZTro-1, saj glede na obseg poslovanja z mazalnimi in drugimi olji in s tem povezano obveznostjo prijav gibanja pošiljk med slovenskimi podjetji, to zanje predstavlja veliko administrativno breme. V primeru, ko se pošiljka odpremi iz skladišča v Republiki Sloveniji na drugo lokacijo v Republiki Sloveniji, se prijava gibanja opusti, za slovenska

podjetja pa ostaja v veljavi najava skladiščenja in ustrezno vodenje evidenc. Predlog zakona dodatno določa tudi izjemo od prijave skladiščenja za izdelke iz 85. člena in 1. točke prvega odstavka 101. člena ZTro-1, če se ti izdelki dobavljajo preko računalniško podprtega sistema v trošarinsko skladišče, saj je njihovo skladiščenje evidentirano v evidenci imetnika dovoljenja za trošarinsko skladišče.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

S spremembo trošarin na alkohol se bodo cene alkoholnih pijač zvišale, kar lahko vpliva na socialni položaj končnih potrošnikov. Predvidene ocene zvišanja drobnoprodajnih cen po posameznih alkoholnih pijačah so navedene pod točko 6.3 Presoja posledic za gospodarstvo.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Za izvajanje zakona je pristojna FURS in ta bo na običajen način poskrbela tudi za obveščanje zavezancev o novostih, ki jih prinaša predlog zakona.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Izvajanje zakona spremlja Ministrstvo za finance v skladu s svojimi splošnimi pristojnostmi.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona: /

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA: /

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN: /

9. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Klemen Boštjančič, minister
- mag. Katja Božič, državna sekretarka
- mag. Saša Jazbec, državna sekretarka
- Gordana Pipan, državna sekretarka
- Nikolina Prah, državna sekretarka
- Gordana Pipan, državna sekretarka
- mag. Tina Humar, generalna direktorica
- Dragana Radunović, vodja sektorja
- mag. Brigita Škafar, sekretarka

- Tjaša Kralj, podsekretarka
- Evelina Smrekar, podsekretarka

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21, 140/22, 38/24) se v 17. členu drugi odstavek spremeni, tako da se glasi:

»(2) Oprostitev po tem členu se uveljavlja z osnovnim potrdilom, izdanim v skladu in na način, določen z zakonom, ki ureja davek na dodano vrednost.«

Tretji odstavek se spremeni, tako da se glasi:

»(3) Dobavitelj trošarinskih izdelkov upravičencem iz prvega odstavka tega člena davčnemu organu v elektronski obliki preko sistema eDavki do 31. januarja tekočega leta za preteklo koledarsko leto sporoči podatke o opravljenih dobavah trošarinskih izdelkov z neposredno oprostitvijo trošarine, ki vsebujejo sledeče podatke:

- podatke, ki omogočajo identifikacijo upravičenca do oprostitve,
- številko odločbe upravičenca za neposredno oprostitve davka,
- številka in datum računa dobav trošarinskih izdelkov,
- vrsta, količina in vrednost trošarinskih izdelkov.«

Dosedanji tretji do osmi odstavek postanejo četrti do deveti odstavek.

2. člen

V 71. členu se drugi odstavek spremeni, tako da se glasi:

»(2) Trošarina se plačuje v višini:

1. 12,95 eura za 1 vol. % alkohola za en hektoliter piva;
2. 0 eurov za en hektoliter mirnega vina;
3. 0 eurov za en hektoliter penečega vina;
4. 0 eurov za en hektoliter drugih fermentiranih pijač;
5. 141,24 eura za en hektoliter vmesnih pijač;
6. 1.412,40 eura za 100 vol. % alkohola za en hektoliter etilnega alkohola.«

3. člen

V 77. členu se v prvem odstavku število »20.000« nadomesti s številom »150.000«.

4. člen

V 86. členu se za desetim odstavkom doda nov enajsti odstavek, ki se glasi:

»(11) Ne glede na rok iz prejšnjega odstavka se drobnoprodajne cene elektronskih cigaret iz druge alineje prvega odstavka prejšnjega člena lahko prijavijo davčnemu organu najpozneje tri dni pred sprostitev v porabo.«

Dosedanji enajsti odstavek postane dvanajsti odstavek.

5. člen

V 101. členu se tretji odstavek spremeni, tako da se glasi:

»(3) Oseba, ki proizvaja, predeluje, skladišči ali giba izdelke iz prvega odstavka tega člena, proizvodnjo, predelavo, skladiščenje in vsako gibanje izdelkov; oseba, ki giba nepredelani tobak iz prejšnjega odstavka, vsako gibanje nepredelanega tobaka; oseba, ki proizvaja, skladišči ali giba elektronske cigarete, proizvodnjo, skladiščenje in vsako gibanje elektronskih cigaret, in oseba, ki skladišči, giba tobak za segrevanje, skladiščenje in vsako gibanje tobaka za segrevanje:

1. prijavi davčnemu organu najmanj tri delovne dni pred začetkom proizvodnje, predelave, skladiščenja ali gibanja in pred vsako spremembo podatkov iz prijave, razen gibanja, ki se za izdelke iz prvega odstavka tega člena, nepredelan tobak, elektronske cigarete oziroma tobak za segrevanje prijavi pred vnosom na ozemlje Slovenije ali pred odpremo iz skladišča v Sloveniji, tako da prijava v vsakem trenutku izkazuje popolne in resnične podatke;
2. zagotovi, da gibanje izdelkov iz prvega odstavka tega člena, nepredelanega tobaka, elektronskih cigaret oziroma tobaka za segrevanje spremlja komercialni dokument, ki vsebuje popolne in resnične podatke, in
3. vodi evidenco proizvodnje, predelave, skladiščenja in gibanja izdelkov iz prvega odstavka tega člena, vodi evidenco gibanja nepredelanega tobaka iz prejšnjega odstavka, vodi evidenco proizvodnje, skladiščenja in gibanja elektronskih cigaret oziroma vodi evidenco skladiščenja in gibanja tobaka za segrevanje, tako da evidenca v vsakem trenutku izkazuje popolne in resnične podatke.«

Za četrtim odstavkom dodata nova peti in šesti odstavek, ki se glasita:

»(5) Prijava gibanja izdelkov iz tega člena se ne predloži, če gre za izdelke:

1. ki so po uvozu v Slovenijo sproščeni v prost promet v skladu s carinsko zakonodajo ali se gibajo pod carinskim nadzorom ali
2. ki se gibajo v režimu odloga in jih spremlja elektronski trošarinski dokument ali s plačano trošarino in jih spremlja elektronski poenostavljen trošarinski dokument ali
3. iz 85. člena ZTro-1, ki so po vnosu sproščeni v porabo, razen gibanja v drugo državo članico ali
4. iz 1. točke prvega odstavka 101. člena ZTro-1, če se gibanje začne in se bo zaključilo na lokacijah skladiščenja, prijavljenih v skladu s 1. točko tretjega odstavka 101. člena ZTro-1.

(6) Prijava skladiščenja izdelkov iz 85. člena in prvega odstavka 101. člena, ki bodo dobavljeni v režimu odloga v trošarinsko skladišče, se ne predloži.«

Dosedanji peti odstavek postane sedmi odstavek.

6. člen

V 104. členu se v prvem odstavku v 17. točki za besedo »deseti« doda besedilo »in enajsti«, beseda »enajsti« pa se nadomesti z besedo »dvanajsti«.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

7. člen

(izdaja podzakonskega predpisa)

Pravilnik o izvajanju Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 62/16, 67/16 – popr., 62/18, 13/19, 108/21, 71/22, 151/22, 4/23 in 100/23) se uskladi s tem zakonom najpozneje v dveh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

8. člen

(prenehanje veljavnosti in uporaba podzakonskih predpisov)

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati Uredba o določitvi zneska trošarine za alkohol in alkoholne pijače (Uradni list RS, št. 24/12 in 25/14), ki se uporablja do 31. decembra 2024.

9. člen
(začetek veljavnosti)

(1) Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne 1. januarja 2025, razen spremenjenega drugega in tretjega odstavka 17. člena, ki se začneta uporabljati 1. januarja 2026.

(2) Do začetka uporabe spremenjenih drugega in tretjega odstavka 17. člena, 71., 77., 86., 101. in 104. člena zakona se uporabljajo 17., 71., 77., 86., 101. in 104. člen Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21 in 38/24).

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu (17. člen ZTro-1)

S tem členom se spreminja 17. člen Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21 in 38/24; v nadaljevanju: ZTro-1), tako da se določa, da se za uveljavljanje oprostitve po tem členu uporablja digitalni obrazec Osnovnega potrdila. Digitalizacijo postopka izdaje osnovnega potrdila določa zakon, ki ureja davek na dodano vrednost, na način, da ta v celoti poteka v informacijskih sistemih FURS. Pooblaščenim osebam ministrstva, pristojnega za zunanje in evropske zadeve se omogoči vstop v skrbniški modul sistema eDavki, kjer se izda osnovno potrdilo. Upravičenec vstopi v sistem eDavki z enim od podprtih sredstev elektronske identifikacije, izbere obrazec osnovnega potrdila in vanj vpiše obvezne podatke ter obrazec odda (standardni postopek oddaje obrazcev preko sistema eDavki).

Spremenjeni tretji odstavek 17. člena določa rok za poročanje podatkov o oproščenih dobavah trošarinskih izdelkov in vsebino obrazca.

K 2. členu (71. člen ZTro-1)

S tem členom se spreminjajo oziroma zvišujejo zneski trošarin za trošarinske izdelke za pivo, vmesne pijače in etilni alkohol. Spremenjeni zneski trošarine se uporabljajo od 1. januarja 2025.

K 3. členu (77. člen ZTro-1)

S tem členom se spreminja količinska meja za malega proizvajalca piva iz 20.000 hl na 150.000 hl.

K 4. členu (86. člen ZTro-1)

S tem členom se določitev roka za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret prenaša iz podzakonskega predpisa, to je drugega odstavka 51. člena Pravilnika o izvajanju Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 62/16, 67/16 – popr., 62/18, 13/19, 108/21, 71/22, 151/22, 4/23 in 100/23), v ZTro-1. Pravilnik v drugem odstavku 51. člena določa izjemo od roka za prijavo drobnoprodajnih cen 15 dni pred sprostitvijo tobačnih izdelkov v porabo in za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret določa rok 3 dni pred sprostitvijo v porabo. Predlaga se ohranitev s podzakonskim predpisom predpisanega roka za prijavo drobnoprodajnih cen elektronskih cigaret v ZTro-1.

K 5. členu (101. člen ZTro-1)

S tem členom se v tretjem odstavku 101. člena ZTro-1 natančno določi, kdaj mora oseba, ki proizvaja, predeluje, skladišči ali giba izdelke iz prvega odstavka tega člena prijaviti proizvodnjo, predelavo, skladiščenje ali gibanje teh izdelkov. Z novim petim in šestim odstavkom 101. člena ZTro-1 se določajo izjeme od obveznosti prijave gibanja izdelkov iz 101. člena ZTro-1 in od prijave skladiščenja izdelkov iz 85. člena in 1. točke prvega odstavka 101. člena.

K 6. členu (104. člen ZTro-1)

Zaradi spremembe 86. člena ZTro-1 se redakcijsko spremeni določba o hujšem trošarinskem prekršku, če pravna oseba ne prijavi drobnoprodajne cene davčnemu organu v predpisanem roku.

K 7. členu (izdaja podzakonskega predpisa)

S tem členom se določa rok izdaje podzakonskega predpisa, ki ga je treba uskladiti z zakonom.

K 8. členu (prenehanje veljavnosti in uporaba podzakonskih predpisov)

S tem členom se določa prenehanje veljavnosti podzakonskega predpisa, izdanega na podlagi ZTro-1, s katerim se določa veljavni znesek trošarine za alkohol in alkoholne pijače.

K 9. členu (začetek veljavnost)

S tem členom se določa začetek veljavnosti in uporabe zakona. Podaljšuje se uporaba členov ZTro-1, ki se spreminjajo, do začetka uporabe spremenjenih členov zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

17. člen

(oprostitev plačila trošarine za diplomatska predstavništva, konzulate in mednarodne organizacije)

(1) Trošarina se ne plačuje od trošarinskih izdelkov, ki so nabavljeni za:

službene potrebe diplomatskih predstavništev in konzulatov v Sloveniji, ter za osebne potrebe tujega osebja diplomatskih in konzularnih predstavništev, vključno z njihovimi družinskimi člani, razen častnih konzularnih funkcionarjev in njihovih družinskih članov;

službene potrebe mednarodnih organizacij oziroma predstavništev mednarodnih organizacij med njihovim delovanjem v Sloveniji in za osebne potrebe tujega osebja mednarodnih organizacij, vključno z njihovimi družinskimi člani, če tako določajo mednarodne pogodbe, ki veljajo za Slovenijo;

službene potrebe agencij ali organov Unije, za katere velja Protokol o privilegijih in imunitetah Evropske unije (UL C št. 83 z dne 30. 3. 2010, str. 266) s sedežem v Sloveniji, v drugi državi članici ali tretji državi, in sicer v okvirih in pod pogoji iz Protokola in sporazumov o njegovem izvajanju ali sporazumov o sedežu ter predvsem le do obsega, ki ne povzroča izkrivljanja konkurence;

službene potrebe diplomatskih predstavništev, konzulatov ter mednarodnih organizacij oziroma predstavništev mednarodnih organizacij s sedežem v drugi državi članici ali v tretji državi ter za osebne potrebe njihovega osebja, vključno z njihovimi družinskimi člani;

potrebe oboroženih sil drugih držav članic Severnoatlantske zveze ali njihovega spremnega civilnega osebja ali za oskrbo njihovih menz ali kantin, kadar te sile sodelujejo pri zagotavljanju skupne obrambe;

potrebe oboroženih sil vsake države članice, ki ni država članica, v kateri nastane obveznost plačila trošarine, ali njihovega spremnega civilnega osebja ali za oskrbo njihovih menz in kantin, kadar te sile sodelujejo pri obrambnih prizadevanjih za izvajanje dejavnosti Unije v okviru skupne varnostne in obrambne politike.

(2) Oprostitev po tem členu se uveljavlja na podlagi potrdil ministrstva, pristojnega za zunanje zadeve.

(3) Če je mogoče oprostitev uveljavljati le ob pogoju vzajemnosti, to potrdi ministrstvo, pristojno za zunanje zadeve.

(4) Oprostitev plačila trošarine po 1. in 2. točki prvega odstavka tega člena ne morejo uveljavljati državljani Slovenije oziroma tuji državljani s stalnim prebivališčem v Sloveniji.

(5) Oprostitev plačila trošarine po tem členu se lahko uveljavi kot neposredna oprostitev ali kot vračilo plačane trošarine.

(6) Upravičenci iz 1. do 4. in 6. točke prvega odstavka tega člena lahko pridobijo trošarinske izdelke iz druge države članice v režimu odloga, če pošiljko spremljata elektronski trošarinski dokument in potrdilo o oprostitvi plačila trošarine. Potrdilo o oprostitvi plačila trošarine vsebuje podatke o vrsti in količini trošarinskih izdelkov ter njihovi vrednosti in podatke o prejemniku ter državi članici gostiteljici, ki potrdi oprostitev.

(7) Če pošiljatelj pošilja trošarinske izdelke iz Slovenije v drugo državo članico osebam, katerih položaj je po zakonodaji te države članice primerljiv s položajem oseb iz prvega odstavka tega člena, jih lahko odpošlje v režimu odloga, če za pošiljko izda elektronski trošarinski dokument v skladu s 34. členom tega zakona, ki mu priloži potrdilo o oprostitvi plačila trošarin.

(8) Način uveljavljanja oprostitev po tem členu predpiše minister, pristojen za finance.

71. člen
(trošarinska osnova in znesek trošarine)

(1) Trošarinska osnova za vino, druge fermentirane in vmesne pijače je količina trošarinskih izdelkov, merjena v hektolitrih, za pivo in etilni alkohol pa vsebnost alkohola za en hektoliter.

(2) Trošarina se plačuje v višini:

- 12,10 eurov za 1 vol. % alkohola za en hektoliter piva;
- 0 eurov za en hektoliter mirnega vina;
- 0 eurov za en hektoliter penečega vina;
- 0 eurov za en hektoliter drugih fermentiranih pijač;
- 132,00 eurov za en hektoliter vmesnih pijač;
- 1.320,00 eurov za 100 vol. % alkohola za en hektoliter etilnega alkohola.

77. člen
(mali proizvajalec piva)

(1) Mali proizvajalec piva je oseba, ki je v preteklem koledarskem letu proizvedla največ 20.000 hektolitrov piva.

(2) Mali proizvajalec piva plača trošarino v višini 50 % zneska, določenega s 1. točko drugega odstavka 71. člena tega zakona.

(3) Mali proizvajalec piva predloži obračun trošarine za proizvedene količine piva do 25. dne naslednjega meseca po poteku davčnega obdobja, v katerem je nastala obveznost za obračun trošarine. Davčno obdobje je koledarski mesec. Mali proizvajalec piva obračunano trošarino za davčno obdobje plača do zadnjega delovnega dne naslednjega meseca po poteku davčnega obdobja.

(4) V primeru presejanja količinske omejitve iz prvega odstavka tega člena oseba ne izpolnjuje več pogojev za uveljavljanje statusa malega proizvajalca piva. Davčnemu organu do 31. januarja tekočega leta za preteklo leto, v katerem je presegla količine iz prvega odstavka tega člena, prijavi spremembo statusa oziroma pogojev poslovanja iz tega naslova.

(5) Če opravljajo proizvodnjo piva povezane osebe, se za namene tega člena skupna količina proizvedenega piva povezanih oseb v obdobju 12 mesecev šteje kot količina, ki jo vsaka povezana oseba doseže sama. Za povezane osebe se štejejo osebe, ki so kot take določene v predpisih o obdavčitvi dohodkov pravnih in fizičnih oseb.

(6) Mali proizvajalec piva vodi evidence o:

- vrsti in količini porabljenih surovin;
- vrsti, količini in vsebnosti alkohola v proizvedenem pivu po datumu varjenja.

(7) Podrobnejše določbe o izvajanju tega člena predpiše minister, pristojen za finance.

86. člen
(trošarinska osnova, stopnja in znesek trošarine)

(1) Trošarinska osnova za tobačne izdelke je 1.000 kosov in drobnoprodajna cena oziroma kilogram izdelka oziroma mililiter tekočine v polnilu.

(2) Trošarina za cigarete se plačuje kot specifična trošarina, ki je določena v znesku za 1.000 kosov in kot proporcionalna trošarina, ki je določena v odstotku od drobnoprodajne cene cigaret.

(3) Trošarina za cigarete se določi v odstotku od tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, specifična trošarina pa v odstotku od skupne davčne obremenitve cigaret v razredu tehtane povprečne drobnoprodajne cene, ki vključuje trošarino in davek na dodano vrednost od teh cigaret in znaša 50 % od skupne davčne obremenitve cigaret v razredu tehtane povprečne drobnoprodajne cene.

(4) Tehtana povprečna drobnoprodajna cena se izračuna na podlagi podatkov o skupni količini in drobnoprodajni ceni cigaret, sproščenih v porabo v obdobju 12 mesecev, deljeno s skupno količino cigaret, sproščenih v porabo v tem obdobju.

(5) Znesek specifične trošarine in stopnjo proporcionalne trošarine za cigarete po tretjem in četrtem odstavku ter 1. točki sedmega odstavka tega člena določi Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) na osnovi tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret, ki velja na dan 1. januarja za tekoče leto. Če se ugotovljena tehtana povprečna drobnoprodajna cena cigaret razlikuje od tiste, po kateri sta izračunana veljavni znesek specifične trošarine in veljavna stopnja proporcionalne trošarine, za manj kot 20 %, vladi ni treba prilagoditi zneska specifične in stopnje proporcionalne trošarine.

(6) Če se med letom spremeni drobnoprodajna cena cigaret, lahko vlada ne glede na prejšnji odstavek sproti ugotavlja tehtano povprečno drobnoprodajno ceno cigaret ter ustrezno spremeni znesek specifične trošarine in stopnjo proporcionalne trošarine.

(7) Trošarina se plačuje za:

1. cigarete: najmanj 60 % tehtane povprečne drobnoprodajne cene enega zavojčka cigaret, sproščenih v porabo, vendar najmanj 145 eurov za 1.000 kosov cigaret iz razreda tehtane povprečne drobnoprodajne cene cigaret;
2. cigare in cigarilose: 6,4 % od drobnoprodajne cene, vendar najmanj 57 eurov za 1.000 kosov;
3. drobno rezani tobak: 38 % od drobnoprodajne cene in 57 eurov, vendar najmanj 124 eurov za en kilogram;
4. drug tobak za kajenje: 57 eurov za en kilogram;
5. tobak za segrevanje: 180 eurov za en kilogram tobaka v polnilu;
6. elektronske cigarete: 0,70 eura za en mililiter tekočine, ki vsebuje nikotin, in 0,31 eura za en mililiter tekočine, ki ne vsebuje nikotina.

(8) Trošarino za izdelke iz drugega odstavka 81. člena tega zakona, ki se ne morejo uvrstiti v 85. člen tega zakona in so sproščeni v porabo po uveljavitvi tega zakona, določi vlada, in sicer najmanj v višini trošarine, ki je določena v tem členu za primerljiv tobačni izdelek iz 85. člena tega zakona.

(9) Drobnoprodajna cena iz prvega odstavka tega člena je cena, ki jo določi proizvajalec oziroma imetnik trošarinskega skladišča oziroma pooblaščen ali začasno pooblaščen prejemnik

oziroma uvoznik, v primeru izdelkov iz 85. člena tega zakona pa oseba, ki te izdelke sprosti v porabo. Drobnoprodajna cena vključuje trošarino in davek na dodano vrednost.

(10) Oseba iz prejšnjega odstavka prijavi drobnoprodajne cene davčnemu organu 15 dni pred sprostitvijo tobačnih izdelkov v porabo, razen za izdelke iz osmega odstavka tega člena, ki jih prijavi štiri mesece pred prvo sprostitvijo v porabo.

(11) Tobačni izdelki se smejo prodajati le po prijavljenih drobnoprodajnih cenah.

101. člen **(poseben nadzor nekaterih izdelkov na ozemlju Slovenije)**

(1) Poseben nadzor proizvodnje, predelave, skladiščenja in gibanja na ozemlju Slovenije velja za:

1. izdelke iz tarifnih oznak 2709 00 10, 2710 19 71, 2710 19 75, 2710 19 81, 2710 19 83, 2710 19 85, 2710 19 87, 2710 19 91, 2710 19 93, 2710 19 99, 2710 20 90, 3403 11 00, 3403 19 10, 3403 19 20, 3403 19 80, 3403 91 00, 3403 99 00, 3814 00 90 in 3826 00 90, za obsežna tržna gibanja kot je določeno v tretjem odstavku 89. člena tega zakona;
2. izdelke iz tarifne oznake 8478, ki so namenjeni za predelavo nepredelanega tobaka in proizvodnjo tobačnih izdelkov za namene opravljanja dejavnosti.

(2) Poseben nadzor gibanja na ozemlju Slovenije velja za gibanje nepredelanega tobaka.

(3) Oseba, ki proizvaja, predeluje, skladišči ali giba izdelke iz prvega odstavka tega člena, vsako proizvodnjo, predelavo, skladiščenje in gibanje izdelkov; oseba, ki giba nepredelani tobak iz prejšnjega odstavka, vsako gibanje nepredelanega tobaka; oseba, ki proizvaja, skladišči ali giba elektronske cigarete, vsako proizvodnjo, skladiščenje in gibanje elektronskih cigaret, in oseba, ki skladišči, giba tobak za segrevanje, vsako skladiščenje in gibanje tobaka za segrevanje:

1. prijavi davčnemu organu najmanj tri delovne dni pred začetkom proizvodnje, predelave, skladiščenja ali gibanja in pred vsako spremembo podatkov iz prijave, razen gibanja, ki se za izdelke iz prvega odstavka tega člena, nepredelan tobak, elektronske cigarete oziroma tobak za segrevanje prijavi pred vnosom na ozemlje Slovenije ali pred odpremo iz skladišča v Sloveniji, tako da prijava v vsakem trenutku izkazuje popolne in resnične podatke;
2. zagotovi, da gibanje izdelkov iz prvega odstavka tega člena, nepredelanega tobaka, elektronskih cigaret oziroma tobaka za segrevanje spremlja komercialni dokument, ki vsebuje popolne in resnične podatke, in
3. vodi evidenco proizvodnje, predelave, skladiščenja in gibanja izdelkov iz prvega odstavka tega člena, vodi evidenco gibanja nepredelanega tobaka iz prejšnjega odstavka, vodi evidenco proizvodnje, skladiščenja in gibanja elektronskih cigaret oziroma vodi evidenco skladiščenja in gibanja tobaka za segrevanje, tako da evidenca v vsakem trenutku izkazuje popolne in resnične podatke.

(4) Prijava iz prejšnjega odstavka vsebuje naslednje podatke:

1. identifikacijske podatke prijavitelja,
2. trgovski naziv, tarifno oznako in črtno kodo izdelka, količino izdelka v enoti mere in vrsto tovara,

3. lokacijo in datum začetka opravljanja dejavnosti z izdelki v primeru proizvodnje, predelave ali skladiščenja izdelkov ter
4. identifikacijske podatke prevoznika, pošiljatelja in prejemnika izdelkov, lokacijo in datum odpreme, dostave oziroma razkladanja izdelkov, registrsko oznako vozila, priklopnega vozila, številko prevozne listine CMR ter vrsto in tehnične podatke tovora v primeru gibanja izdelkov.

(5) Podrobnejši način in obliko prijave ter vodenje evidenc iz tretjega odstavka tega člena predpiše minister, pristojen za finance.

104. člen **(hujši trošarinski prekrški)**

(1) Z globo od 4.000 do 75.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

1. sprostí trošarinske izdelke v porabo in zanje ne obračuna trošarine (prvi odstavek 6. člena v povezavi z drugim in petim odstavkom 6. člena ter prvim in drugim odstavkom 9. člena) ali trošarine ne obračuna takrat, ko nastane obveznost za obračun trošarine (prvi in četrti odstavek 6. člena, 8. člen, 13. člen, četrti in šesti odstavek 90. člena, tretji odstavek 91. člena);
2. trošarine ne obračuna od predpisanih osnov po stopnjah oziroma zneskih, ki veljajo na dan nastanka obveznosti za obračun trošarine (dvanajsti odstavek 6. člena, drugi odstavek 8. člena, tretji odstavek 73. člena, peti odstavek 79. člena);
3. vnese, uvozi, proizvede, skladišči, prevaža, nabavi ali kako drugače pridobi oziroma ima v lasti ali posesti trošarinske izdelke, za katere niso bili izvedeni predpisani postopki za obračun trošarine ali preseže količine iz prvega, drugega in četrtega odstavka 7. člena, ter zanje ne obračuna in plača trošarine v Sloveniji oziroma vnese, uvozi, skladišči, prevaža ali ima v lasti ali posesti tobačne izdelke, ki niso opremljeni s tobačno znamko iz 87. člena tega zakona, v količinah, ki presegajo količine iz prvega in drugega odstavka 7. člena tega zakona (deseti odstavek 8. člena, drugi odstavek 9. člena v povezavi s 63. členom);
4. ne predloži oziroma ne predloži v predpisanem roku obračuna trošarine ali v obračunu ne izkaže pravih in popolnih podatkov (deveti in enajsti odstavek 8. člena, 10. člen, 11. člen, 13. člen, četrti odstavek 73. člena, šesti odstavek 79. člena);
5. ne plača trošarine oziroma je ne plača v predpisanem roku (deveti in enajsti odstavek 8. člena, prvi odstavek 12. člena, 13. člen, šesti odstavek 79. člena);
6. kot imetnik dovoljenja ne izpolnjuje obveznosti, določenih v tem zakonu (tretji odstavek 16. člena, prvi odstavek 45. člena, prvi odstavek 49. člena, prvi odstavek 52. člena, prvi odstavek 56. člena, tretji odstavek 74. člena), ali ne odpravi nepravilnosti v določenem roku (drugi odstavek 45. člena, drugi odstavek 49. člena, drugi odstavek 52. člena, drugi odstavek 56. člena);
- 6.a kot certificirani ali začasno certificirani prejemnik oziroma certificirani ali začasno certificirani pošiljatelj ne izpolnjuje obveznosti, določenih v tem zakonu (29. člen, četrti odstavek 56.a člena, četrti odstavek 56.b člena, prvi in tretji odstavek 56.c člena), ali ne odpravi nepravilnosti v določenem roku (peti odstavek 56.a člena, peti odstavek 56.b člena);
7. zahteva odpust plačila trošarine na podlagi neresničnih podatkov (18. člen);
8. zahteva vračilo trošarine na podlagi neresničnih podatkov (19. člen, 20. člen, 93. člen, 95. člen, 96. člen, 97. člen);
9. kot začasno pooblaščen prejemnik ne izpolni obveznosti po tem zakonu (četrti odstavek 36. člena in drugi odstavek 53. člena);
10. ne izda računa ali drugega dokumenta oziroma sprostíve v porabo ne evidentira v svoje poslovne knjige oziroma v evidenco zalog (60. člen);
11. v svojem knjigovodstvu ne zagotovi predpisanih podatkov oziroma ne vodi predpisanih evidenc ali v evidenci ne zagotovi pravih in resničnih podatkov (tretji odstavek 49. člena, 61. člen, 1.

- točka tretjega odstavka 74. člena, deseti odstavek 79. člena, tretji odstavek 87. člena, drugi odstavek 93. člena, tretji odstavek 95. člena);
12. ne hrani dokumentacije oziroma je ne hrani do poteka predpisanih rokov (62. člen, tretji odstavek 87. člena, tretji odstavek 93. člena, četrti odstavek 95. člena, peti odstavek 96. člena);
 13. davčnemu organu ne prijavi začetka, spremembe ali prenehanja opravljanja dejavnosti s trošarinskimi izdelki (63. člen, prvi odstavek 64. člena v povezavi z drugim odstavkom 64. člena, četrti odstavek 76. člena, četrti odstavek 78. člena, sedmi odstavek 79. člena);
 14. odpremi ali omogoči, da se etilni alkohol odpremi iz trošarinskega skladišča ali vnese iz druge države članice ali uvozi brez plačila trošarine za uporabo v proizvodnji neprehrambnih izdelkov, ne da bi bil denaturiran v skladu s tem zakonom (peti odstavek 72. člena v povezavi s šestim odstavkom 72. člena);
 15. prodaja trošarinske izdelke, ki so priznani kot lastna raba (prvi odstavek 76. člena, prvi odstavek 78. člena);
 16. sprost v porabo oziroma prodaja cigarete v zavojčkih, ki vsebujejo manj kot 20 cigaret v posameznem zavojčku (četrti odstavek 82. člena);
 17. ne prijavi drobnoprodajne cene davčnemu organu v predpisanem roku (deseti odstavek 86. člena), prodaja tobačne izdelke po drobnoprodajnih cenah, ki niso enake prijavljenim (enajsti odstavek 86. člena), ali ne zagotovi, da je tobačna znamka nalepljena v skladu s četrtim odstavkom 87. člena;
 18. sprost v porabo ali proda tobačne izdelke, ki niso označeni s tobačno znamko (prvi odstavek 87. člena);
 - 18.a proizvaja tobačne izdelke ali predeluje, skladišči ali giba nepredelan tobak v nasprotju s prvim ali tretjim odstavkom 87.a člena;
 19. porablja energent ali kateri koli drug izdelek kot pogonsko gorivo oziroma porablja energent kot gorivo za ogrevanje in zanj ni bila obračunana ter plačana trošarina (prvi in četrti odstavek 88. člena, četrti odstavek 92. člena);
 - 19.a proda gorivo za kmetijstvo osebi, ki ne predloži enolične identifikacijske oznake in osebnega dokumenta (sedmi odstavek 94. člena);
 - 19.b ne zagotovi dostopa do informacijskega sistema davčnega organa ali ne predloži oziroma ne predloži v predpisanem roku poročila o količini prodanega goriva za kmetijstvo v preteklem koledarskem letu (osmi odstavek 94. člena);
 20. ne označi plinskega olja ali kerozina s predpisanim sredstvom za označevanje ali postopka označevanja energentov ne opravi v trošarinskem skladišču, ki ima dovoljenje za označevanje, oziroma skladiščenja ne organizira na predpisan način (prvi in tretji odstavek 98. člena);
 21. označeni energent, ki se uporablja kot gorivo za ogrevanje, ali kot gorivo za pogon kmetijske, gozdarske mehanizacije in vozil, prirejenih za prevoz čebeljih panjev, uporabi za drug namen oziroma ga toči za pogon motornih vozil ter plovil ali drugih motorjev oziroma ga toči v rezervoar motornih vozil, plovil ali drugih motorjev oziroma odstrani iz energenta sredstvo za označevanje ali zmanjša njegovo koncentracijo ali energentu dodaja substance, ki onemogočajo ugotavljanje označenosti (prvi do peti odstavek 99. člena);
 22. ne zagotovi, da se energenti dajejo v promet v skladu s 100. členom tega zakona;
 23. ne zagotovi, da gibanje izdelkov, za katere velja poseben nadzor, spremlja komercialni dokument, ali komercialni dokument vsebuje nepopolne ali neresnične podatke (2. točka tretjega odstavka 101. člena);
 24. ne prijavi proizvodnje, predelave, skladiščenja ali gibanja izdelkov, za katere velja poseben nadzor, ali v prijavi navede nepopolne ali neresnične podatke (1. točka tretjega odstavka 101. člena);
 - 24.a ne vodi evidenc proizvodnje, predelave, skladiščenja ali gibanja izdelkov, za katere velja poseben nadzor, ali v evidenci navede nepopolne ali neresnične podatke (3. točka tretjega odstavka 101. člena);
 25. ne omogoča izvajanja ukrepov nadzora (tretji in četrti odstavek 102. člena).

(2) Z globo od 10.000 do 125.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje pravna oseba, ki je po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, srednja ali velika gospodarska družba.

(3) Z globo od 3.000 do 50.000 eurov se kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

(4) Z globo od 1.000 do 10.000 eurov se kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, če pa se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, se odgovorna oseba pravne osebe za prekrške iz prvega odstavka tega člena kaznuje z globo od 1.200 do 10.000 eurov. Z globo v višini od 800 do 10.000 eurov se za prekrške iz prvega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika ali odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(5) Z globo od 400 do 5.000 eurov se kaznuje posameznik, če stori prekršek iz prvega odstavka tega člena.

V. NUJNE SPREMEMBE PODZAKONSKIH AKTOV, IZDANIH NA PODLAGI ZTro-1

OSNUTEK

Na podlagi 8., 11., 15., 16., 18., 19., 20., 29., 32., 33., 36., 43., 44., 45., 48., 49., 51., 52., 53., 55., 56., 58., 63., 72., 74., 77., 79., 80., 80.a, 87., 92., 97., 98., 99. in 101. člena in za izvrševanje 14., 22., 30., 32., 34., 59. in 86. člena Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 47/16, 92/21, 192/21, 140/22 in 38/24) ter na podlagi drugega odstavka v zvezi s 16. točko prvega odstavka 4. člena Zakona o opravljanju plačilnih storitev za proračunske uporabnike (Uradni list RS, št. 77/16 in 47/19) minister za finance izdaja

PRAVILNIK o spremembah Pravilnika o izvajanju Zakona o trošarinah

1. člen

V Pravilniku o izvajanju Zakona o trošarinah (Uradni list RS, št. 62/16, 67/16 – popr., 62/18, 13/19, 108/21, 71/22, 151/22, 4/23 in 100/23) se v 51. členu drugi odstavek črta.

2. člen

V 54. členu prvi in drugi odstavek spremenita, tako da se glasita:

»(1) Oseba, ki proizvaja, predeluje, skladišči ali giba izdelke iz prvega odstavka 101. člena ZTro-1, proizvodnjo, predelavo, skladiščenje in vsako gibanje izdelkov; oseba, ki giba nepredelani tobak iz drugega odstavka 101. člena Ztro-1, vsako gibanje nepredelanega tobaka; oseba, ki proizvaja, skladišči ali giba elektronske cigarete, proizvodnjo, skladiščenje in vsako gibanje elektronskih cigaret, in oseba, ki skladišči, giba tobak za segrevanje, skladiščenje in vsako gibanje tobaka za segrevanje, prijavi na obrazcu "Prijava-PN", ki je objavljen na spletni strani davčnega organa.

(2) Obrazec iz prejšnjega odstavka vsebuje najmanj podatke iz četrtega odstavka 101. Člena Ztro-1. Davčni organ lahko zahteva tudi druge podatke, če je to glede na naravo izdelkov in namen nadzora potrebno.«

Tretji in četrti odstavek se črtata.

Dosedanji peti do sedmi odstavek postanejo tretji do peti odstavek.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

VI. PRILOGE

- MSP test

Predlog zakona ne predstavlja dodatnih obremenitev za gospodarstvo, zato MSP test ni potreben.