

Na podlagi tretjega odstavka 18. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE) Vlada Republike Slovenije izdaja

**Uredbo o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte**

**1. člen**  
**(vsebina)**

Ta uredba v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Skupnosti in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L št. 275 z dne 25. 10. 2003, str. 32), zadnjič spremenjeno z Direktivo (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji ter Sklepa (EU) 2015/1814 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (UL L št. 130 z dne 16. 5. 2023, str. 134; v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2003/87/ES), določa pogoje za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte, spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih.

**2. člen**  
**(izrazi)**

(1) Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo naslednji pomen:

1. Gorivo je energent ali vsak izdelek, ki je naprodaj oziroma se uporablja oziroma je glede na namen uporabe pogonsko gorivo, ali je aditiv oziroma ekstender za pogonska goriva ali vsak drug ogljikovodik, ki je naprodaj oziroma se uporablja oziroma je glede na namen uporabe gorivo za ogrevanje, razen šote in biomase, vključno s proizvodnjo električne energije, v skladu s predpisi, ki urejajo trošarino.

2. Regulirani subjekt je fizična ali pravna oseba, razen končnega porabnika goriv, ki izvaja dejavnost, določeno v Prilogi III k Direktivi 2003/87/ES, in spada v eno od naslednjih kategorij:

a) v primeru prenosa goriva skozi trošarinsko skladišče imetnik dovoljenja za trošarinsko skladišče, izdanega v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine, in zavezanec za plačilo trošarine, ko za gorivo nastane obveznost za plačilo trošarine v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine;

b) če se točka a) ne uporablja, vsaka druga oseba, ki je za goriva zavezana za plačilo trošarine, ko za gorivo nastane obveznost za plačilo trošarine v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine;

c) če se točki a) in b) ne uporabljata, vsaka druga oseba, ki je registrirana, da je za gorivo zavezana za plačilo trošarine, v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine;

č) če se točke a), b) in c) ne uporabljajo ali če je v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine, za plačilo trošarine za gorivo solidarno zvezanih več oseb, katera koli oseba, ki jo imenuje pristojni organ.

3. Sprostitev v porabo je sprostitev goriva v porabo v skladu s predpisi, ki urejajo trošarine.

(2) Drugi izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo enak pomen kot v zakonu, ki ureja varstvo okolja.

### **3. člen**

#### **(vloga za okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov)**

(1) Regulirani subjekt lahko opravlja svojo dejavnost po 1. januarju 2025 le na podlagi pravnomočnega okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov.

(2) Regulirani subjekt mora za pridobitev dovoljenja iz prejšnjega odstavka ministrstvu, pristojnemu za okolje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), poslati vlogo, ki vsebuje opis:

1. reguliranega subjekta;

2. vrste goriv, ki jih regulirani subjekt sprost v porabo in se uporabljajo za zgorevanje v sektorjih iz Priloge III k Direktivi 2003/87/ES ter načinov, kako se ta goriva sprostijo v porabo;

3. končno uporabo oziroma končne uporabe goriv, sproščenih v porabo za dejavnosti iz Priloge III k Direktivi 2003/87/ES;

4. ukrepov, načrtovanih za izvajanje monitoringa emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih v skladu z Izvedbeno uredbo Komisije 2018/2066 z dne 19. decembra 2018 o spremljanju emisij toplogrednih plinov in poročanju o njih v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter spremembi Uredbe Komisije (EU) št. 601/2012 (UL L št. 334 z dne 31. decembra 2018, str. 1), nazadnje spremenjeno z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2023/2122 z dne 12. oktobra 2023 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) 2018/2066 glede posodobitve spremljanja emisij toplogrednih plinov in poročanja o njih v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 2023/2122 z dne 18. 10. 2023; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2018/2066/EU);

5. poljudni povzetek vsebin iz prejšnjih točk tega odstavka.

(3) Vloga za pridobitev dovoljenja iz prvega odstavka tega člena mora vsebovati tudi načrt monitoringa emisij toplogrednih plinov, pripravljen v skladu z Uredbo 2018/2066/EU (v nadaljnjem besedilu: načrt monitoringa).

(4) Regulirani subjekt, ki opravlja svojo dejavnost pred datumom iz prvega odstavka tega člena, mora pri ministrstvu vložiti vlogo za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov najpozneje do 1. septembra 2024.

(5) Regulirani subjekt, ki bo začel svojo dejavnost opravljati po datumu iz prvega odstavka tega člena, mora pri ministrstvu vložiti vlogo za pridobitev okoljevarstvenega

dovoljenja za emisije toplogrednih plinov najpozneje štiri mesece pred začetkom opravljanja svoje dejavnosti.

#### **4. člen** **(vsebina okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov)**

(1) Ministrstvo izda okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov, če ugotovi, da je regulirani subjekt sposoben spremljati emisije toplogrednih plinov, ki ustrezajo količinam goriv, sproščenih v porabo v določenem sektorju, in o njih poročati v skladu s to uredbo.

(2) Okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov iz prvega odstavka tega člena vsebuje zlasti:

1. ime in naslov reguliranega subjekta;
2. opis načinov, kako regulirani subjekt sprošča goriva v porabo v določenem sektorju;
3. seznam goriv, ki jih regulirani subjekt sprošča v porabo v določenem sektorju;
4. načrt monitoringa ter
5. zahteve, povezane s poročanjem o emisijah toplogrednih plinov v skladu s to uredbo.

(3) Regulirani subjekt mora obvestiti ministrstvo o vseh načrtovanih spremembah narave svoje dejavnosti ali goriv, ki jih sprošča v porabo, zaradi katerih bi bilo morda treba posodobiti okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov. Ministrstvo, kadar je ustrezno, posodobi dovoljenje v skladu z Uredbo 2018/2066/EU. Kadar se spremeni identiteta reguliranega subjekta, ministrstvo posodobi dovoljenje, tako da spremeni ime in naslov reguliranega subjekta.

#### **5. člen** **(spremljanje emisij toplogrednih plinov in poročanje o njih)**

(1) Regulirani subjekt mora od 1. januarja 2025 za vsako koledarsko leto spremljati svoje emisije v skladu z odobrenim načrtom monitoringa, od 1. januarja 2026 pa ministrstvu najpozneje do 30. aprila tekočega leta poročati o teh emisijah v skladu z Uredbo 2018/2066/EU.

(2) Poročilo o emisijah toplogrednih plinov iz prejšnjega odstavka mora biti preverjeno v skladu z Uredbo 2018/2067/EU.

(3) Ne glede na določbo prvega odstavka tega člena mora regulirani subjekt, ki ima 1. januarja 2025 okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov iz prvega odstavka 4. člena te uredbe, ministrstvu do 30. aprila 2025 sporočiti tudi svoje emisije toplogrednih plinov za koledarsko leto 2024 v skladu z Uredbo 2018/2066/EU.

#### **6. člen** **(inšpekcijski nadzor)**

Nadzor nad izvajanjem te uredbe opravlja inšpekcija, pristojna za varstvo okolja.

## **7. člen (prekrški)**

(1) Z globo od 75.000 do 125.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če kot regulirani subjekt ni pridobila okoljevarstvenega dovoljenja za emisije toplogrednih plinov (prvi odstavek 3. člena).

(2) Z globo od 50.000 do 75.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Z globo od 3.500 do 4.100 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali odgovorna oseba samoupravne lokalne skupnosti.

(4) Z globo od 1.250 do 2.050 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje posameznik.

(5) Z globo 40.000 do 75.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, če:

1. kot regulirani subjekt ne obvesti ministrstva o načrtovanih spremembah, zaradi katerih bi bilo morda treba posodobiti okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov (tretji odstavek 4. člena);

2. kot regulirani subjekt ministrstvu do predpisanega roka ne pošlje poročila o emisijah toplogrednih plinov, skupaj s poročilom o preverjanju (prvi in drugi odstavek 5. člena);

3. kot regulirani subjekt ministrstvu do predpisanega roka ne pošlje poročila o emisijah toplogrednih plinov za leto 2024 (tretji odstavek 5. člena).

(6) Z globo od 30.000 do 50.000 eurov se kaznuje za prekršek iz petega odstavka tega člena samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

(7) Z globo od 2.000 do 3.500 eurov se za prekršek iz petega odstavka tega člena kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali odgovorna oseba samoupravne lokalne skupnosti.

(8) Z globo od 1.000 do 1.750 eurov se za prekršek iz petega odstavka tega člena kaznuje posameznik.

## **8. člen (začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. IPP 007-88/2024  
Ljubljana, dne xx. xx. 2024  
EVA 2024-2570-0035

Vlada Republike Slovenije  
dr. Robert Golob  
predsednik

## OBRAZLOŽITEV

### I. Pravna podlaga

Tretji odstavek 18. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE).

### II. Namen priprave uredbe

Predvidoma 1. januarja 2027 se v skladu z Direktivo (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji ter Sklepa (EU) 2015/1814 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (v nadaljevanju: Direktiva 2023/959/EU) vzpostavlja nov sistem trgovanja z emisijskimi kuponi v stavbnem sektorju, sektorju cestnega prometa in dodatnih sektorjih (v nadaljevanju: ETS BRT). Rok za prenos Direktive 2023/959/EU v delu, ki se nanaša na trgovanje z emisijskimi kuponi za upravljavce naprav, operatorje zrakoplovov in ladjarske družbe, v nacionalni pravni red Republike Slovenije je bil 31. december 2023, rok za prenos zahtev direktive, ki se nanašajo na vzpostavitev novega sistema ETS BRT, pa je 30. junij 2024.

Čeprav se začne ETS BRT v celoti izvajati leta 2027, ko se bo začelo trgovanje z emisijskimi kuponi za te sektorje, je treba v nacionalno zakonodajo prenesti nekatere zahteve navedene direktive v zvezi z izvajanjem tega sistema in jih tudi začeti izvajati že v letu 2024, saj bodo regulirani subjekti od 1. januarja 2025 svojo dejavnost lahko opravljali le na podlagi posebnega dovoljenja za izpuščanje toplogrednih plinov. Zaradi tega je nujna uveljavitev pravnega okvira, na podlagi katerega bodo regulirani subjekti ustrezno dovoljenje tudi pridobili. Poleg te zahteve morajo regulirani subjekti izvajati tudi načrt monitoringa emisij toplogrednih plinov in poročati o njih.

Zahteve Direktive 2023/959/EU bodo v slovenski pravni red prenesene s Podnebnim zakonom, ki je v pripravi. Ker pa mora Republika Slovenija že do 30. junija 2024 sprejeti ustrezne predpise in začeti izvajati zahteve direktive glede pridobivanja dovoljenj za delovanje, pa se je predlagatelj za pravno podlago odločil uporabiti tretji odstavek 18. člen Zakona o varstvu okolja, s katerim je zakonodajalec pooblastil Vlado RS, da določi dejavnosti, za katere morajo njihovi izvajalci pridobiti okoljevarstveno dovoljenje za določene vrste emisij, predpiše vsebino vloge, dovoljenja in rok za prilagoditev. S predlagano uredbo se zagotavlja pravna podlaga za izvajanje tistih zahtev Direktive 2023/959/EU, ki se morajo začeti izvajati že v letih 2024 in 2025. S tem bo v skladu z načelom lojalnega sodelovanja Republika Slovenija izvedla delni prenos Direktive 2023/959/EU v nacionalni pravni red v skladu z rokom, določenim v sami direktivi. Z uveljavitvijo Podnebnega zakona, ki bo izvajanje ETS BRT celovito uredil, bo ta uredba tudi razveljavljena.

Predlagana Uredba o okoljevarstvenem dovoljenju za emisije toplogrednih plinov za regulirane subjekte na podlagi tretjega odstavka 18. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE) določa obveznost reguliranega subjekta, ki je opredeljen v 2. členu predlagane uredbe, da pridobi okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov. Uredba določa tudi vsebino vloge, ki jo mora regulirani subjekt poslati ministrstvu, pristojnemu za okolje, da bi pridobil omenjeno dovoljenje, in roke, do katerih mora to storiti. Prav tako predlagana uredba določa pogoje, pod katerimi ministrstvo, pristojno za okolje, reguliranemu subjektu izda okoljevarstveno dovoljenje za emisije toplogrednih plinov, vsebino tega dovoljenja in obveznost reguliranega subjekta, da ministrstvo obvesti o vsaki načrtovani spremembi, zaradi katere bi bilo morda treba posodobiti to dovoljenje. Nazadnje uredba določa še obveznost spremljanja emisij toplogrednih plinov za regulirane subjekte in poročanje o njih. Predlagana uredba vsebuje tudi potrebne določbe o inšpekcijskem nadzoru nad njenim izvajanjem in predvideva globe za prekrške v zvezi z izvajanjem uredbe.

Zaradi časovnega okvira je predviden tudi skrajšan rok za uveljavitev uredbe, to je naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.