

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A) se v 2. členu v prvem odstavku 3. točka spremeni tako, da se glasi:

»3. »stalni nadzor« je inšpekcijski nadzor, s katerim se preverja izpolnjevanje pogojev, pod katerimi je bil certifikat izdan, kadar koli v obdobju veljavnosti certifikata in vključuje sprejetje zaščitnih ukrepov;«.

2. člen

V 3. členu se črtata četrti in peti odstavek.

Dosedanji šesti odstavek postane četrti odstavek.

3. člen

V 5. členu se v četrtem odstavku črta besedilo »oziroma petega«.

4. člen

V 6. členu se v prvem odstavku črta besedilo »in petega«.

5. člen

Naslov 4. poglavja se spremeni tako, da se glasi:

»4. Gospodarjenje z objekti in napravami, namenjenimi za zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa«.

6. člen

8. člen se spremeni tako, da se glasi:

»8. člen
(infrastruktura služb)

(1) Javno podjetje načrtuje, razvija, pridobiva, gradi in vzdržuje objekte in naprave, namenjene za zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa, ter zemljišča, ki funkcionalno služijo namenski rabi teh objektov in naprav (v nadaljnjem besedilu: infrastruktura služb), v skladu z odobrenima petletnim in letnim poslovnim načrtom, kot sta določena s predpisi Evropske unije o enotnem evropskem nebu.

(2) Minister odobri petletni in letni poslovni načrt iz prejšnjega odstavka.

(3) Javno podjetje zagotovi varovanje infrastrukture služb iz prvega odstavka tega člena ter jo zavaruje pred poškodbami in uničenjem.

(4) Infrastrukture služb ni dovoljeno obremeniti s hipoteko ali je odtujiti v nasprotju s poslovnima načrtoma iz prvega odstavka tega člena. Javno podjetje vodi seznam infrastrukture služb in ga skupaj s povzetkom poslovnih načrtov objavi na svojih spletnih straneh.

(5) Ne glede na predpise o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju infrastruktura služb ne more biti predmet stečajne mase.«.

7. člen

Za 8. členom se dodajo novi 8.a, 8.b in 8.c člen, ki se glasijo:

»8.a člen
(gospodarjenje z infrastrukturo služb)

(1) Infrastruktura služb iz prejšnjega člena je gospodarska javna infrastruktura in je lahko v lasti javnega podjetja oziroma z njimi povezane družbe ali Republike Slovenije.

(2) Za zemljišča, ki funkcionalno služijo namenski rabi infrastrukture služb in na katerih je s prostorskim aktom določeno umeščanje infrastrukture služb, se lastninska pravica lahko odvzame ali omeji z razlastitvijo. Če gre za prevzem že zgrajene infrastrukture služb, se javna korist za razlastitev oziroma obremenitev lastninske pravice ugotovi s sklepom vlade.

8.b člen
(posebnosti ureditve stvarnega premoženja Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti, namenjenega zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa)

(1) Ne glede na določbe predpisov, ki urejajo stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti, se nepremično in premično premoženje Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti za namen zagotavljanja navigacijskih služb zračnega prometa lahko da v uporabo izvajalcu navigacijskih služb zračnega prometa po metodi neposredne pogodbe.

(2) Določbe tega člena ne veljajo za izvajalce navigacijskih služb zračnega prometa, ki so organizirani kot organi državne uprave.

8.c člen
(vzdrževalna dela v javno korist)

(1) Vzdrževalna dela v javno korist na infrastrukturi služb iz 8. člena tega zakona so v skladu s predpisi, ki urejajo graditev objektov, vsa dela:

- s katerimi se na objektih izvede rekonstrukcija, manjša rekonstrukcija, opravlja vzdrževanje ali se objekti odstranijo, pri čemer se lahko spremenita tudi njihova zmogljivost in velikost, in s katerimi se v objekte vgrajene naprave rekonstruirajo, vzdržujejo, odstranijo ali zamenjajo z novimi, pri čemer se lahko spremenita tudi njihova zmogljivost in velikost, in
- jih je mogoče izvesti v okviru stvarnih ali drugih pravic, ki dajejo pravico graditi na nepremičninah, na katerih se nahaja, če se s tem vplivi na okolje ali vplivi na ohranjanje narave ne povečajo preko dovoljenih.

(2) Za izvedbo vzdrževalnih del v javno korist iz prejšnjega odstavka se smiselno uporabijo določbe zakona, ki ureja letalstvo, o izvedbi vzdrževalnih del v javno korist.«.

8. člen

V 9. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Vlada podrobneje določi pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, oblikovanje cene za enoto storitve in znižanje cene za enoto storitve, stroškovno bazo za oblikovanje pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, metodo kritja stroškov, oprostitvev plačila pristojbine, območja zaračunavanja na terminalih in druge posebnosti.«.

Za drugim odstavkom se doda nov, tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Minister določi letališča, na katerih se izvajajo storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in ki so vključena v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Določitev se izvede v roku, ki omogoča pravočasen izračun cene za enoto storitve, ob tem pa se upoštevajo predpisi Evropske unije o enotnem evropskem nebu.«.

Dosedanja tretji in četrti odstavek postaneta četrti in peti odstavek.

9. člen

V 13. členu se v prvem odstavku v 4. točki črta beseda »zrakoplovov«.

10. člen

V 19. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Zavarovanje iz prejšnjega odstavka se sklone glede odgovornosti za škodo, povzročeno v zvezi z izvajanjem storitev služb iz tega zakona in zakona, ki ureja letalstvo, ki jih zagotavlja javno podjetje.«.

11. člen

V 22. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Javno podjetje mora zagotoviti, da storitve služb izvaja le tisto osebje v letalstvu, ki ima v skladu z zakonom, ki ureja letalstvo, predpisane licence, dovoljenja, ratinge, pooblastila, potrdila, spričevala oziroma druge listine.«.

Za prvim odstavkom se doda nov, drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Kdor opravlja naloge pri izvajanju storitev služb, ravna tako, da je zagotovljena varnost zračnega prometa in varnost ljudi in premoženja ni ogrožena.«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

12. člen

V 23. členu se v prvem odstavku 2. točka spremeni tako, da se glasi:

»2. ne načrtuje, razvija, pridobiva, gradi in vzdržuje infrastrukture služb, opusti varovanje infrastrukture služb ali je ne zavaruje pred poškodbami in uničenjem, ali infrastrukturo služb obremeni s hipoteko ali jo odtuji v nasprotju s poslovnima načrtoma (prvi, tretji in četrti odstavek 8. člena).«.

13. člen

23.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»23.a člen
(prekrški)

Z globo od 2.000 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek zaposleni v javnem podjetju:

- ki ne opravlja nalog pri izvajanju storitev služb tako, da sta zagotovljena varnost in red, ter da ni ogrožena varnost ljudi in premoženja (drugi odstavek 22. člena), in
- ki ne opravi delovnih nalog, določenih v priročnikih, delovnih navodilih in ukrepih, določenih za delovno mesto, na katerem opravlja svoje delovne obveznosti za potrebe letov zrakoplovov, ki sodelujejo v akcijah iskanja in reševanja ter v humanitarne in zdravstvene namene, letov zrakoplovov v sili in glede operativnega zračnega prometa tudi v primeru prekinitve oziroma verjetne prekinitve zagotavljanja storitev (tretji odstavek 22. člena).«.

KONČNI DOLOČBI

14. člen

(nadaljnja veljavnost predpisov)

(1) Uredba o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 121/21, 110/22 in 132/23) še naprej velja kot predpis, izdan na podlagi drugega odstavka 9. člena tega zakona.

(2) Odredba o določitvi letališč, ki so vključena v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 184/21) še naprej velja kot predpis, izdan na podlagi tretjega odstavka 9. člena tega zakona.

15. člen
(začetek veljavnosti in uporabe)

Ta zakon začne veljati šest mesecev po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne šest mesecev od uveljavitve tega zakona.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V Zakonu o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A; v nadaljnjem besedilu: ZZNSZP) so v 2. členu določeni pomeni izrazov. V novem zakonu o letalstvu je izboljšana definicija izraza »stalni nadzor«. Zato je treba tudi v tem zakonu vpeljati enak zapis zadevne definicije.

K 2. členu

Četrty in peti odstavek 3. člena vsebujeta določbi, ki se nanašata na izvajanje službe iskanja in reševanja ter pravno podlago za nadaljnje urejanje v podzakonskem predpisu. Tudi v Zakonu o letalstvu so določbe o izvajanju službe iskanja in reševanja ter pravni podlagi za nadaljnje urejanje v podzakonskem predpisu. Ker ureditev izvajanja te službe spada med temeljne ureditve v civilnem letalstvu, se vse potrebne določbe ohranijo v zakonu, ki ureja letalstvo na splošno (ne pa v zakonu, ki ureja zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa).

K 3. členu

Zaradi črtanja četrtega in petega odstavka 3. člena (šesti odstavek pa postane četrti) je treba v četrtem odstavku 5. člena zakona spremeniti sklic na relevantne dele 3. člena zakona in črtati besedi »oziroma petega«.

K 4. členu

Zaradi črtanja četrtega in petega odstavka 3. člena (šesti odstavek pa postane četrti) je treba v prvem odstavku 6. člena zakona spremeniti sklic na relevantne dele 3. člena zakona in črtati besedi »in petega«.

K 5. členu

Ker novi zakon o letalstvu na novo ureja gospodarjenje z zemljišči in letališko infrastrukturo, je treba istovrstne določbe, ki se nanašajo na izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa, umestiti v ta zakon. Ker gre za oblikovanje sodobnih in celovitih ureditev, se spremeni poglavje, ki vsebuje sicer le en (8.) člen, in se vnese novo (z novimi členi od 8. do 8.c člena, ob tem pa se posledično spremeni tudi prekrškovna določba v 23. členu).

K 6. členu

Republika Slovenija s tem zakonom nalaga izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa, kar je obveznost države pogodbenice v skladu s Čikaško konvencijo, javnemu podjetju. Ta izvajanje te obveznosti potrebuje objekte in naprave (in tudi zemljišča, ki funkcionalno služijo namenski rabi teh objektov in naprav). Tako se določi, da javno podjetje načrtuje, razvija, pridobiva, gradi in vzdržuje objekte in naprave, namenjene za zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa, ter zemljišča, ki funkcionalno služijo namenski rabi teh objektov in naprav (v nadaljnjem besedilu: infrastruktura služb). Da pa Republika Slovenija, kot zavezanka po mednarodni pogodbi, ohrani pregled nad izvajanjem obveznosti zagotavlja teh služb, se tudi določi, da javno podjetje v skladu z odobrenima petletnim in letnim poslovnim načrtom, kot sta določena s predpisi EU o enotnem evropskem nebu, upravlja vse potrebno v zvezi z infrastrukturo služb. Ker ta poslovna načrta odobri minister, se s tem resornemu ministrstvu daje pristojnost, da poseže, če je treba, v način, kako javno podjetje upravlja vse potrebno v zvezi z infrastrukturo služb, kar potrebuje za zagotavljanje služb. Mehanizem odobritev poslovnih načrtov se naslanja na vzpostavljene ureditve v predpisih EU. S tem se na učinkovit način dosežejo sinergije pri načinu upravljanja infrastrukture služb, ki jo javno podjetje potrebuje, in načinom pregleda tega upravljanja s strani države.

Nadalje se določi, da mora javno podjetje zagotoviti varovanje infrastrukture služb ter jo zavarovati pred poškodbami in uničenjem. Infrastrukture služb tudi ni dovoljeno obremeniti s hipoteko ali je odtujiti v nasprotju s poslovnima načrtoma. Javno podjetje ima dolžnost voditi seznam infrastrukture služb in ga skupaj s povzetkom poslovnih načrtov objaviti na svojih spletnih straneh. Zakon s tem podaja nadaljnje potrebne ureditve, da se zagotovi pregled nad načinom, kako javno podjetje, ki mu je z zakonom podano pooblastilo za izpolnjevanje mednarodne obveznosti države, zagotavlja službe.

Določi se tudi, da ne glede na predpise o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju infrastruktura služb ne more biti predmet stečajne mase.

K 7. členu

K novemu 8.a členu

Objekti in naprave, namenjene za zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa, so lahko v lasti javnega podjetja oziroma z njimi povezane družbe ali Republike Slovenije. Objekti in naprave, namenjeni za zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa, so gospodarska javna infrastruktura.

Za zemljišča, ki funkcionalno služijo namenski rabi infrastrukture služb in na katerih je s prostorskim aktom določeno umeščanje objektov in naprav, namenjenih za zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa, se lastninska pravica lahko odvzame ali omeji z razlastitvijo. Predpisi, ki urejajo postopke razlastitve, zahtevajo na parcelo natančen prikaz načrtovane rabe ter izkaz javnega interesa, kar prostorski akti vsebujejo, poleg tega pa so prestali postopke javne seznanitve. Kot dopolnitev določb o razlastitvi in omejitvi lastninske pravice, kot jih ureja Zakon o urejanju prostora, so dodana določila, ki omogočajo ugotavljanje javnega interesa tudi s sklepom vlade pri prevzemu: če gre za prevzem že zgrajenih objektov in naprav, namenjenih za zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa, ter zemljišč, ki funkcionalno služijo namenski rabi teh objektov in naprav, se javna korist za razlastitev oziroma obremenitev lastninske pravice ugotovi s sklepom vlade.

K novemu 8.b členu

Zakon ureja posebnosti glede ureditve stvarnega premoženja, namenjenega zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa.

Določa se, da se lahko stvarno premoženje države in samoupravnih lokalnih skupnosti izvajalcu navigacijskih služb zračnega prometa da v uporabo po metodi neposredne pogodbe, če gre za stvarno premoženje, ki se prodaja oziroma oddaja v najem za namen zagotavljanja navigacijskih služb zračnega prometa. Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljnjem besedilu: ZSPDSLS-1) uporabo metode neposredne pogodbe za navedene primere ravnanja s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti omogoča v primeru, ko se premoženje prodaja ali oddaja v najem osebam javnega prava oziroma ko se javna komunalna infrastruktura oddaja v najem izvajalcu gospodarske javne službe. Ker izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa, ki v skladu s tem zakonom navigacijske službe zračnega prometa izvaja kot obvezne republiške gospodarske javne službe v statusni obliki javnega podjetja v 100-odstotni lasti države, kot tak ne zapade pod pojem oseb javnega prava po določbah ZSPDSLS-1 (med slednje se uvrščajo poleg države, samoupravne lokalne skupnosti in njenih ožjih delov le javni zavodi, javni gospodarski zavodi, javne agencije in javni skladi), specifična njegove dejavnosti in položaja na trgu pa z namenom racionalnejše ureditve stvarnih in obligacijskih pravnih razmerij glede infrastrukture za zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa narekuje sklepanje neposrednih pogodb za ureditev teh razmerij, se s tem zakonom določa možnost uporabe metode neposredne pogodbe pri prodaji ali oddaji v najem stvarnega premoženja države in samoupravnih lokalnih skupnosti izvajalcu navigacijskih služb zračnega prometa enako, kot to velja za osebe javnega prava ali v primeru javne komunalne infrastrukture za izvajalce javnih gospodarskih služb po ZSPDSLS-1.

S predmetno določbo se sledi tudi priporočilu revizijskega poročila Računskega sodišča, v katerem je sodišče presojalo učinkovitost ureditve razmerij pri infrastrukturnih objektih, napravah in sistemih za izvajanje gospodarske javne službe navigacijskih služb zračnega prometa. Računsko sodišče je ministrstvu kot revidirancu izrecno predlagalo, da naj predlaga spremembo veljavnih predpisov na način,

da bo za oddajo infrastrukture za izvajanje gospodarske javne službe navigacijskih služb zračnega prometa v njem možno uporabiti metodo neposredne pogodbe.

Določbe tega člena ne veljajo za izvajalce navigacijskih meteoroloških služb zračnega prometa, ki so organizirani kot organi državne uprave. Namreč, danes je izvajanje meteoroloških služb organizirano v okviru organa v sestavi in določbe tega člena zanj niso relevantne. Določi pa se splošna določba, ki se nanaša na vse navigacijske službe zračnega prometa, če so organizirane v okviru državne uprave.

K novemu 8.c členu

Zakon, ki ureja graditev, določa, da gre v primeru vzdrževalnih del v javno korist (v nadaljnjem besedilu: VDJK) za izvedbo takšnih vzdrževalnih in drugih del, za katere je v posebnem zakonu ali predpisu, izdanem na podlagi takšnega posebnega zakona, določeno, da se za zagotavljanje opravljanja določene vrste gospodarske javne službe lahko spremenita tudi zmogljivost objekta in z njo povezana velikost objekta. Ta zakon zato za potrebe vzdrževanja infrastrukture služb določa, da so VDJK tista dela, s katerimi se na objektih izvede rekonstrukcija, manjša rekonstrukcija, opravlja vzdrževanje ali se objekti odstranijo, pri čemer se lahko spremenita tudi njihova zmogljivost in velikost, in s katerimi se v objekte vgrajene naprave rekonstruirajo, vzdržujejo, odstranijo ali zamenjajo z novimi, pri čemer se lahko spremenita tudi njihova zmogljivost in velikost, in jih je mogoče izvesti v okviru stvarnih ali drugih pravic, ki dajejo pravico graditi na nepremičninah, na katerih se nahaja infrastruktura služb, če se s tem vplivi na okolje ali vplivi na ohranjanje narave ne povečajo preko dovoljenih.

Zaradi sorodnosti infrastrukture služb in letališke infrastrukture zakona določa, da se za izvedbo vzdrževalnih del v javno korist iz prejšnjega odstavka smiselno uporabijo določbe zakona, ki ureja letalstvo, o izvedbi vzdrževalnih del v javno korist.

K 8. členu

Predpisi EU določajo zahteve glede skupne ureditve pristojbin in tudi možnost, da država članica ne izvaja ureditev pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v skladu s pravom EU. Obstoječi predpis – Uredba o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 121/21, 110/22 in 132/23) je izdana tako na podlagi določb Zakona o letalstvu kot tudi določb ZZNSZP. Z novim zakonom o letalstvu bo tako področje urejanja pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v celoti urejeno le z ZZNSZP, zato je treba v tem zakonu določiti celovito pravno podlago za nadaljnje urejanje v podzakonskem predpisu.

Tako zakon določi, da vlada izda predpis, s katerim se podrobneje določijo pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, oblikovanje cene za enoto storitve in znižanje cene za enoto storitve, stroškovna baza za oblikovanje pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, metoda kritja stroškov, oprostitvev plačila pristojbine, območja zaračunavanja na terminalih in druge posebnosti, v skladu s predpisi Skupnosti o enotnem evropskem nebu. Določba je nadgradnja dosedanje in odpravlja v preteklosti ugotovljene pomanjkljivosti pri urejanju pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (možnost znižanja cene za enoto storitve ter določitev območij zaračunavanja na terminalih).

Nadalje se določi, da minister določi letališča, na katerih se izvajajo storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in ki so vključena v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Določitev se izvede v roku, ki omogoča pravočasen izračun cene za enoto storitve, ob tem pa se upoštevajo predpisi EU o enotnem evropskem nebu. Taka ureditev omogoči učinkovito prilagajanje strateškim odločitvam. V Sloveniji imamo tri javna letališča, na katerih se izvajajo navigacijske službe zračnega prometa. Treba je torej določiti, katera letališča se vključijo v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Tako se določi, da minister sprejme odločitev o letališčih, ob tem pa mora upoštevati veljavne ureditev glede izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa, kot jih določata ta zakon in predpisi EU o enotnem evropskem nebu. Ta zakon namreč posredno prek določbe drugega odstavka 12. člena, ko govori o skupni stroškovni bazi za Republiko Slovenijo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, zahteva, da je v Sloveniji vzpostavljeno eno območje zaračunavanja na terminalih. Iz določb pa ne izhaja, katera letališča so vključena vanj. Določi se tudi časovni okvir sprejemanja odločitve ministra.

Določitev se izvede v roku, ki omogoča pravočasen izračun cene za enoto storitve. S tako določbo se ne navaja natančen rok v letu, v katerem se izvede določitev, ker je sistem pristojbin podvržen več rokom: taka določitev se mora izvesti pred naslednjim koledarskim letom in v roku, ki omogoča izračun cene za enoto storitve. Dobro bi bilo, če bi se taka določitev izvedla v prvem četrtletju leta za prihodnje koledarsko leto. Tako bi se lahko priprave za izračun cene za enoto storitve začele pravočasno.

K 9. členu

Zaradi novega izraza za iskanje in reševanje v predlogu novega zakona o letalstvu je treba v ZZNSZP spremeniti izraz »služba iskanja in reševanja zrakoplova« v »služba iskanja in reševanja«. To se doseže s črtanjem besede »zrakoplovov« v 4. točki prvega odstavka 13. člena ZZNSZP.

K 10. členu

S to novelo se iz zakona črtata četrti in peti odstavek 3. člena, ki sta pravna podlaga za nadaljnje urejanje službe iskanja in reševanja. Ustrezna pravna podlaga za izdajo podzakonskega akta za izvajanje te službe je v zakonu, ki ureja letalstvo. Določbo tega zakona o sklenitvi zavarovanja glede odgovornosti za škodo v zvezi z izvajanjem storitev služb iz tega zakona je torej treba razširiti tudi na obveznost izvajanja služb po zakonu, ki ureja letalstvo.

K 11. členu

Zakon vsebuje določbo, ki odraža osnovni imperativ pri izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa, in sicer da vsak, ki opravlja naloge pri izvajanju storitev služb, mora ravnati tako, da sta zagotovljena varnost in red ter da ni ogrožena varnost ljudi in premoženja. Določba se v enakem obsegu prenaša iz Zakona o letalstvu. Ker se nanaša le na izvajanje storitev služb (navigacijskih služb zračnega prometa), mora biti vsebovana v tem zakonu. Izrazje se prilagodi temu zakonu.

Enako velja glede reference na osebje – Zakon o letalstvu uporablja izraz osebje v letalstvu in ne ločuje več med letalskim in drugim strokovnim osebjem, zato se spremeni ta določba v tem zakonu.

K 12. členu

Zaradi spremembe 8. člena se mora spremeniti tudi zapis prekrškovne določbe 2. točke 23. člena.

K 13. členu

Zakon določi kazensko določbo za novi drugi odstavek 22. člena. Globa se določi v enaki višini, kot je določena za kršitev sedaj tretjega odstavka 22. člena.

Pri predlaganih prekrških gre za izrazito osebne prekrške zaposlenih v javnem podjetju (ti z vidika kategorij storilcev prekrškov štejejo za »odgovorno osebo« – glej 15. in 15.a člen Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZP-1), zato ta člen zakona ne določa akcesorne odgovornosti javnega podjetja za prekrške, ki jih (izrazito osebno) izvršijo zaposleni v javnem podjetju (14. člen ZP-1).

K 14. členu

Kot je obrazloženo k 8. členu te novele, zakon določi, da vlada izda predpis, s katerim se podrobneje določijo pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, oblikovanje cene za enoto storitve in znižanje cene za enoto storitve, stroškovna baza za oblikovanje pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, metoda kritja stroškov, oprostitev plačila pristojbine, območja zaračunavanja na terminalih in druge posebnosti, v skladu s predpisi Skupnosti o enotnem evropskem nebu. Nadalje se določi, da minister določi letališča, na katerih se izvajajo storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in ki so vključena v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih. Z novim zakonom o letalstvu bo področje urejanja

pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v celoti urejeno le z ZZNSZP.

Oba predpisa, Uredba o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih in Odredba o določitvi letališč, ki so vključena v območje zaračunavanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 184/21), sta sodobna, zato spremenjeno urejanje ni potrebno. S to novelo se zato ta predpisa uveljavita kot predpisa, izdana na podlagi tega zakona.

K 15. členu

Zakon določi, da začne veljati šest mesecev po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se začne šest mesecev od uveljavitve tega zakona. Uveljavitev tega zakona mora biti hkratna z uveljavitvijo novega zakona, ki ureja letalstvo, saj je le-ta razlog za novelo ZZNSZP.