



Številka: 007-463/2023
Ljubljana,
EVA 2023-2330-0141
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE <a href="mailto:Gp.gs@gov.si">Gp.gs@gov.si</a>

**ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o fitofarmacevtskih sredstvih – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ..... seji dne...pod točko...sprejela naslednji:

**SKLEP**

Vlada Republike Slovenije je sprejela predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o fitofarmacevtskih sredstvih in ga poslala v obravnavo Državnemu zboru.

Barbara Kolenko Helbl  
generalna sekretarka

Priloga:

- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o fitofarmacevtskih sredstvih.

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano Republike Slovenije,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

**2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:**

/

**3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

- Vida Znoj, v.d. generalnega direktorja Uprave za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin,
- dr. Jernej Drofenik, vodja Sektorja za fitofarmacevtska sredstva, UVHVVR,
- Milena Koprivnikar Bobek, sekretarka, UVHVVR,
- Polona Cankar, sekretarka, UVHVVR,
- Tjaša Šmidovnik, višji svetovalec, UVHVVR.

- Marija Sedminek Mohorič, sekretarka Sektor za pravno sistemske zadeve s področja hrane, ribištva, veterine in varstva rastlin, MKGP.

**3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:**

/

**4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:**

**5. Kratek povzetek gradiva:**

S tem zakonom Vlada Republike Slovenije sledi napotilu Ustavnega sodišča Republike Slovenije v odločbi številka U-I-416/19-32 z dne 16. 3. 2023, s katero je ustavno sodišče odločilo, da mora zakonodajalec v roku enega leta po objavi odločbe v Uradnem listu Republike Slovenije (do 27. 3. 2024) opredeliti varovalne pasove za varovanje nahajališč pitne vode v zakonu. Ureja se izvajanje Izvedbene Uredbe Komisije EU št 2023/564 z dne 10. marca 2023 glede vsebine in formata evidenc fitofarmaceutskih sredstev, ki jih vodijo poklicni uporabniki, v skladu z Uredbo (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 74 z dne 13. 3. 2023, str. 4), ki določa obvezno elektronsko vodenje evidenc uporabe FFS in s tem opredelitev poklicnega uporabnika FFS in vodenje evidence nakupa FFS. Ureja se tudi prepoved prodaje FFS preko sredstev oddaljenega komuniciranja. Zaradi razvoja in prenosa znanja na področju naprav za nanašanje fitofarmaceutskih sredstev v okviru Nacionalnega akcijskega programa za trajnostno rabo fitofarmaceutskih sredstev se z zakonom ustanavlja Center za škropilno tehniko. Spreminja se tudi čas veljavnosti pooblastil podeljenih za izvajanje določenih nalog, iz pet let na 10 let, kar zmanjšuje administrativna bremena. Natančneje so opredeljene še nekatere določbe za izboljšanje nadzora nad izvajanjem zakona.

**6. Presoja posledic za:**

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	DA
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	DA
e)	socialno področje	DA
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja</li> <li>- razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE

**7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:**

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna	/	+ 500.000,00	+ 200.000,00	+ 200.000,00
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov	/	/	/	/

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva	/	/	/	/
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/	/	/
/	/	/	/	/
<b>SKUPAJ</b>			/	/
<b>II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:</b>				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
/	/	/	/	/
/	/	/	/	/
<b>SKUPAJ</b>			/	/
<b>II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:</b>				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
/		/	/	
/		/	/	
/		/	/	
<b>SKUPAJ</b>		/	/	
<b>OBRAZLOŽITEV:</b>				
<b>I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu</b>				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,</li> <li>- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,</li> <li>- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.</li> </ul>				
<b>II. Finančne posledice za državni proračun</b>				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
<b>II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:</b>				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				
<ul style="list-style-type: none"> <li>- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,</li> <li>- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in</li> <li>- proračunske postavke.</li> </ul>				
Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt				

oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

**II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:**

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

**II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:**

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

**7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

**Kratka obrazložitev**

**Določbe predloga uredbe bo po naši oceni ne bodo izkazovale** finančnih posledice za proračun Republike Slovenije.

**8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:**

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

**NE**

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Če je odgovor DA, navedite:

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

**9. Predstavitev sodelovanja javnosti:**

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

**DA**

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave: gradivo je bilo poslano v pregled GIZ fitofarmacije Slovenije.

Uredba je tudi javno objavljena. V razpravo so vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:

-

Javnost je vključena v pripravo gradiva preko portala e-demokracija. Gradivo je objavljeno na spletu od.

**10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:**

**DA**

<b>11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:</b>	<b>NE</b>
<p>Mateja Čalušič Ministrica za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano</p>	

**PREDLOG**  
**(EVA: 2023-2330-0141)**

**Zakon**  
**o spremembah in dopolnitvah Zakona o fitofarmaceutskih sredstvih**

1. člen

V Zakonu o fitofarmaceutskih sredstvih (Uradni list RS, št. 83/12 in 35/23 – odl. US) se v 1. členu v prvem odstavku besedilo »zadnjič popravljeno s Popravkom Direktive 2009/128/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti za doseganje trajnostne rabe pesticidov (UL L št. 161 z dne 29. 6. 2010, str. 11)« nadomesti z besedilom »zadnjič spremenjeno z Uredbo (EU) 2019/1243 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o prilagoditvi več zakonodajnih aktov, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom, členoma 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 198 z dne 25. 7. 2010, str. 241)«.

Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ta zakon ureja tudi registracijo in izdajo dovoljenj FFS, pristojbine in način vodenja podatkov o prometu in uporabi FFS za izvajanje:

– Uredbe (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o dajanju fitofarmaceutskih sredstev v promet in razveljavitvi direktiv Sveta 79/117/EGS in 91/414/EGS (UL L št. 309 z dne 24. 11. 2009, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2022/1438 z dne 31. avgusta 2022 o spremembi Priloge II k Uredbi (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta glede posebnih meril za odobritev aktivnih snovi, ki so mikroorganizmi (UL L št. 227 z dne 1. 9. 2022, str. 2), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1107/2009/ES) in

– Izvedbene Uredbe Komisije EU št 2023/564 z dne 10. marca 2023 glede vsebine in formata evidenc fitofarmaceutskih sredstev, ki jih vodijo poklicni uporabniki, v skladu z Uredbo (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 74 z dne 13. 3. 2023, str. 4; v nadaljnjem besedilu: Izvedbena uredba 2023/564).«.

2. člen

V 3. členu se na koncu 1. točke podpičje nadomesti z vejico in doda besedilo:

»je vpisana v register kmetijskih gospodarstev (v nadaljnjem besedilu: RKG) in ima potrdilo o pridobitvi znanj iz fitomedicine. Za poklicnega uporabnika se šteje tudi fizična ali pravna oseba, ki ni vpisana v RKG, vendar ima registrirano dejavnost, na podlagi katere izvaja zatiranje plevela in škodljivih organizmov, uporablja FFS za poklicno rabo in ima sam ali zaposlena oseba potrdilo o pridobitvi znanj iz fitomedicine;«.

V 7. točki se za besedo »pomeni« dodata besedi »skladiščenje in«.

3. člen

V 5. členu se za petim odstavkom doda nov šesti odstavek, ki se glasi:

»(6) Pritožba zoper odločbo o registraciji, odločbo o prenehanju registracije ali zoper dovoljenje iz prvega odstavka tega člena ne zadrži njene izvršitve.«.

#### 4. člen

V 6. členu se v četrtem odstavku beseda »petih« nadomesti z besedo »desetih«.

#### 5. člen

V 7. členu se v drugem odstavku beseda »pet« nadomesti z besedo »deset«.

#### 6. člen

V 11. členu se v prvem odstavku črta besedilo »kmetijske smeri«.

V drugem odstavku se črta besedilo »– rastlinske smeri«.

#### 7. člen

V 13. členu se v naslovu besedi »druge« in »izključno« črtata.

V prvem odstavku se za besedilom »prodajo FFS« doda besedilo »za nepoklicno rabo« in se črtata besedi »druge« in »izključno«.

V tretjem odstavku se besedi »druge« in »izključno« črtata.

#### 8. člen

V 14. členu se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(4) FFS iz prvega odstavka tega člena se lahko prodajajo samo v specializiranih prodajalnah FFS, razen FFS, ki so dovoljena za nepoklicno rabo, in niso razvrščena in označena z nobenim od piktogramov, opozorilnih besed in stavkov o nevarnosti v skladu s predpisi, ki urejajo razvrščanje in označevanje FFS, in so pakirana v embalažo z že pripravljeno škropilno mešanico za neposredno uporabo (npr. razpršilke) ali so v obliki gotovih pripravkov (npr. vabe) in se lahko prodajajo tudi v prodajalnah z neživilskim blagom, ki so vpisane v register distributerjev iz 43. člena tega zakona.«.

Za četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Promet s FFS na drobno ni dovoljen preko sredstev za komuniciranje na daljavo.«.

#### 9. člen

V 15. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Prodajalec FFS v specializirani prodajalni FFS lahko proda FFS, ki so dovoljena za poklicno rabo, samo poklicnemu uporabniku, ki ob nakupu predloži veljavno izkaznico iz prve alineje drugega odstavka 22. člena tega zakona.«.

Za tretjim odstavkom se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Prodajalec FFS evidentira nakup FFS v evidenco o nakupu FFS iz 44.a člena tega zakona.«.

#### 10. člen

17. člen se spremeni tako, da se glasi:

#### **»17. člen (pravilna uporaba FFS)**

(1) FFS se morajo pravilno uporabljati.

(2) Pravilna uporaba vključuje zlasti:

- uporabo FFS v skladu z etiketo in navodilom za uporabo,
- ravnanje s FFS, kar poleg tretiranja vključuje tudi pripravo škropilne brozge pred tretiranjem, ravnanje z ostanki škropilne brozge v rezervoarjih naprav po tretiranju ter čiščenje naprav, uporabljenih pri tretiranju, na način, ki ne ogroža zdravja ljudi in okolja,
- skladiščenje oziroma shranjevanje FFS na način, da se prepreči ogrožanje zdravja ljudi in okolja,
- upoštevanje posebnih ukrepov za varstvo čebel,
- preprečevanje zanašanja FFS,
- časovno omejitev dostopa ljudi na nedavno tretiranih površinah,
- upoštevanje dobre prakse varstva rastlin in dobre kmetijske prakse pri uporabi s FFS tretiranega semena.

(3) Uporabnik FFS sme skladiščiti samo FFS, ki so registrirana ali je zanje izdano dovoljenje iz 5. člena tega zakona.

(4) Uporabnik FFS mora pri uporabi FFS upoštevati tudi določbe predpisov, ki urejajo varstvo voda, varstvo okolja, varnost in zdravje pri delu, odpadke ter javni red in mir ter posebne ukrepe iz 31., 32., 33. in 34. člena tega zakona.

(5) Šteje se, da je bil na rastlinah ali delih rastlin uporabljen FFS, če je iz analitskega dokazila razvidna prisotnosti FFS nad mejo analitskega določanja.

(6) Za nepravilno uporabo FFS se v primeru najdbe mrtvih čebel šteje analitsko dokazilo o prisotnosti FFS v vzorcih mrtvih čebel nad mejo analitskega določanja.

(7) Uporabnik FFS mora nemudoma obvestiti Upravo ali fitosanitarnega inšpektorja o nezaželenih vplivih FFS, ki jih opazi pri uporabi FFS (npr. o opažanjih v zvezi z možnostjo nevarnega ali neželenega vpliva FFS ali ostankov FFS na zdravje ljudi, živali, okolje, tretirane rastline ali rastline, ki sledijo v kolobarju).

(8) Podrobnejši način pravilne uporabe iz drugega odstavka tega člena predpiše minister.«.

#### 11. člen

V 19. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Poklicni uporabnik zagotovi sledljivost vsakega FFS za poklicno in nepoklicno rabo od nakupa do uporabe tako, da podatke o uporabi FFS vnese neposredno v

evidenco o uporabi FFS iz 44.b člena tega zakona. Vnesena evidenca o uporabi FFS se šteje za sestavni del vloge za neposredna plačila za kmetije.«.

## 12. člen

22. člen se spremeni tako, da se glasi:

### **»22. člen (usposabljanje za ravnanje s FFS)**

»(1) Za ravnanje s FFS se usposablajo poklicni uporabniki, prodajalci FFS in svetovalci za FFS.

(2) Osebe iz prejšnjega odstavka na podlagi opravljenega usposabljanja za ravnanje s FFS pridobijo potrdilo o pridobitvi znanj iz fitomedicine (v nadaljnjem besedilu: izkaznica) glede na vrsto in obseg usposabljanja:

- za poklicnega uporabnika,
- za prodajalca FFS ali
- za svetovalca za FFS.

(3) Za usposabljanje za ravnanje s FFS se ne štejejo tečajji o pravilni in varni uporabi FFS, katerih udeležba je prostovoljna in na katerih ni mogoče pridobiti izkaznice ter so namenjeni zlasti nepoklicnim uporabnikom.

(4) Potrdila o udeležbi na usposabljanju za ravnanje s FFS oziroma izkaznice, izdane v drugih državah članicah Evropske unije, se v Republiki Sloveniji ne priznajo.«.

## 13. člen

V 23. členu se v prvem odstavku beseda »petih« nadomesti z besedo »desetih«.

## 14. člen

V 25. členu se v drugem odstavku število »15« nadomesti s številom »30«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Izkaznico izda izvajalec usposabljanja poklicnim uporabnikom, prodajalcem FFS in svetovalcem za FFS za obdobje petih let.«.

Peti odstavek se spremeni, tako da se glasi:

»(5) Veljavnost izkaznice se po opravljenem nadaljnjem usposabljanju podaljša za obdobje iz tretjega odstavka tega člena.«.

V šestem odstavku se besedilo »izvajalca ukrepov varstva rastlin« nadomesti z besedilom »poklicnega uporabnika«.

Sedmi odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(7) Izvajalec usposabljanja ob prijavi kandidata na osnovno ali nadaljnjo usposabljanje preveri izpolnjevanje pogojev, predpisanih s tem zakonom, za izdajo ali

podaljšanje izkaznice. Če kandidat za usposabljanje ne izpolnjuje predpisanih pogojev, se mu izkaznice ne izda ali podaljša.«.

Za spremenjenim sedmim odstavkom se doda nov osmi odstavek, ki se glasi:

»(8) Izvajalec usposabljanja preveri izpolnjevanje pogojev za izdajo izkaznice tako, da:

- vpogleda v RKG ali v dokazilo, ki ga predloži kandidat. Za pravno in fizično osebo, ki ni vpisana v RKG, ugotovi, da se oseba šteje za poklicnega uporabnika, če ima registrirano dejavnost, na podlagi katere izvaja zatiranje plevela in škodljivih organizmov in ima sam ali zaposlena oseba dokazilo o zaposlitvi pri tem izvajalcu dejavnosti,
- preveri izobrazbo kandidatov za prodajalca FFS ali svetovalca za FFS v skladu z 11. členom tega zakona.

Dosedanji osmi do enajsti odstavek postanejo deveti do dvanajsti odstavek.«.

#### 15. člen

V 29. členu se v prvem odstavku beseda »petih« nadomesti z besedo »desetih«.

#### 16. člen

V 31. členu se za besedilom člena, ki se označi kot prvi odstavek, dodata novi drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

»(2) Ne glede na prejšnji odstavek se za raziskovalne namene lahko vlagatelju s statusom javne raziskovalne organizacije izda dovoljenje za raziskovanje uporabe brezpilotnega zrakoplova za tretiranje s FFS iz zraka. Vlogi za izdajo dovoljenja se predloži podatke o namenu raziskave, podatke o brezpilotnem zrakoplovu, o načinu nanašanja, dolžini raziskave, vrsti in namenu uporabe FFS, lokaciji in površini tretiranja. Vlogi je treba priložiti tudi strokovno mnenje centra za škropilno tehniko iz 40. člena tega zakona, ali uradne inštitucije s področja škropilne tehnike iz druge države članice EU, o primernosti uporabe brezpilotnega zrakoplova za tretiranje s FFS in o vplivih tretiranja z brezpilotnim zrakoplovom na zdravje in okolje.

(3) O vlogi iz prejšnjega odstavka odloči Uprava v skladu s 54. členom Uredbe 1107/2009/ES. V dovoljenju določi pogoje uporabe FFS, varovalne pasove do sosednjih površin, rok veljavnosti dovoljenja in način poročanja o izvedeni raziskavi.«.

#### 17. člen

V 32. členu se četrti odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(4) Zaradi varovanja voda in za zmanjšanje tveganja onesnaženja voda, ki ga povzročajo zanašanje, spiranje ali odtekanje FFS je na območjih, ki se rabijo za oskrbo s pitno vodo, ter za zmanjševanje tveganja za vodne organizme, ki ga lahko povzroči zanašanje, spiranje ali odtekanje FFS v površinske in podzemne vode, prepovedana uporaba FFS v tlorisni širini, ki je določena za prepoved uporabe FFS na priobalnih zemljiščih v zakonu, ki ureja vode. Uporaba FFS je prepovedana tudi na delu najožjih

vodovarstvenih območij z najstrožjim vodovarstvenim režimom (VVO I), in sicer na petmetrskem varovalnem pasu okoli območja zajetja (VVO 0).«.

#### 18. člen

V 34. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Ne glede na prejšnji odstavek se lahko na javnih površinah, razen na otroških, šolskih in drugih športnih igriščih, uporabi FFS, ki je registrirano oziroma ima dovoljenje za uporabo za zatiranje škodljivcev in povzročiteljev bolezni, če z uporabo nekemičnih metod ni mogoče preprečiti nevarnosti, ki jo za rastline, okolje ali zdravje lahko pomenijo karantenski škodljivi organizmi, opredeljeni v Uredbi (EU) 2016/2031 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. oktobra 2016 o ukrepih varstva pred škodljivimi organizmi rastlin, spremembi uredb (EU) št. 228/2013, (EU) št. 652/2014 in (EU) št. 1143/2014 Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi direktiv Sveta 69/464/EGS, 74/647/EGS, 93/85/EGS, 98/57/ES, 2000/29/ES, 2006/91/ES in 2007/33/ES (UL L št. 317 z dne 23. 11. 2016, str. 4), zadnjič spremenjeni z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2022/2404 z dne 14. septembra 2022 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2016/2031 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo podrobnih pravil za preiskave karantenskih škodljivih organizmov za varovano območje in razveljavitvi Direktive Komisije 92/70/EGS (UL L št. 317 z dne 9. 12. 2022, str. 42).«.

Za spremenjenim drugim odstavkom se dodata se novi tretji in četrti odstavek, ki se glasita:

»(3) Ne glede na prvi in drugi odstavek tega člena se na železniških površinah, na srednjem ločilnem pasu avtoceste ali hitre ceste ter v širini do 1,5 metra na bankini avtoceste ali hitre ceste lahko uporabi FFS, ki je registrirano oziroma ima dovoljenje za uporabo za zatiranje plevela.

(4) Minister predpiše vrsto FFS iz drugega in tretjega odstavka tega člena, obveznosti skrbnika javne površine pri uporabi FFS, obveznosti glede obveščanja javnosti o nameravanem izvajanju tretiranja s FFS, načinu tretiranja in zavarovanja tretirane površine, velikosti varovalnega pasu od mesta tretiranja do objektov, v katerem uporaba FFS ni dovoljena in o primernem času tretiranja s FFS.«.

#### 19. člen

40. člen se spremeni tako, da se glasi:

##### »40. člen

##### **(raziskovalno delo in center za škropilno tehniko)**

(1) Uprava v sodelovanju z ministrstvom v skladu z nacionalnim akcijskim programom samostojno ali v sodelovanju z drugimi ministrstvi financira ali sofinancira raziskovalne in razvojne projekte za ugotavljanje vplivov uporabe FFS na zdravje ljudi, okolje in nepremično kulturno dediščino.

(2) Uprava za izvajanje nacionalnega akcijskega programa iz prejšnjega odstavka na področju raziskav, izobraževanja in razvoja škropilnih tehnik za učinkovito nanašanje in zmanjšanje zanašanja FFS, na podlagi javnega razpisa za dobo 10 let dodeli javno pooblastilo javni raziskovalni organizaciji, ki bo opravljala naloge centra za škropilno tehniko (v nadaljnjem besedilu: center za škropilno tehniko) in izpolnjuje pogoje glede števila, izobrazbe in delovnih izkušenj osebja, prostorov, tehnične opreme in

znanstvenih referenc na področju škropilne tehnike. Pogoji glede osebja, prostorov, tehnične opreme in znanstvenih referenc so podrobneje določeni v javnem razpisu.

(3) Naloge centra za škropilno tehniko so opravljanje raziskav na področju škropilne tehnike, spremljanje razvoja škropilne tehnike v svetu, razvoj standardov in prenos najnovejšega znanja v prakso ter podaja mnenja v postopku izdaje dovoljenja za raziskave in razvoj iz drugega odstavka 31. člena tega zakona.

(4) Če se na javni razpis javi več kandidatov, ima prednost izvajalec, ki ima več strokovno usposobljenega osebja z znanstvenimi referencami, boljšo opremo in izvaja več spremljevalnih programov, kot so integrirano varstvo rastlin, opazovalno napovedovalna služba varstva rastlin in podobno. O izbiri izvajalca nalog centra za škropilno tehniko odloči direktor Uprave z odločbo in z izbranim izvajalcem sklene pogodbo, s katero uredi medsebojna razmerja.

(5) Sredstva za vzpostavitev in izvajanje nalog centra za škropilno tehniko se zagotavljajo:

- iz proračuna Republike Slovenije,
- s plačili za storitve in
- iz drugih virov.

(6) Nadzor nad izvajalcem centra za škropilno tehniko izvaja Uprava.

(7) Javno pooblastilo predčasno preneha sporazumno, ali če izvajalec centra za škropilno tehniko preneha izpolnjevati pogoje, določene s tem zakonom ali predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, če krši pogodbo ali če ravna v nasprotju z navedenimi predpisi, kar ugotovi Uprava z odločbo v upravnem postopku.«.

## 20. člen

Za 44. členom se dodata nova 44.a člen in 44.b člen, ki se glasita:

### **»44.a člen (evidenca o nakupu FFS)**

(1) Evidenca o nakupu FFS se vodi za namen spremljanja, analiziranja in izvajanja nadzora nad nakupom FFS.

(2) Evidenco o nakupu FFS elektronsko vodi in upravlja Uprava. Podatke v to evidenco vpisujejo prodajalci FFS iz 10. člena tega zakona.

(3) Evidenca o nakupu FFS vsebuje naslednje podatke:

- osebno ime in naslov poklicnega uporabnika,
- številka izkaznice za poklicnega uporabnika,
- trgovsko ime FFS,
- količina FFS (v kilogramih ali litrih glede na prodajno embalažo),
- datum nakupa.

(4) Podatki o nakupu FFS za poklicno rabo se hranijo še 3 leta po nakupu FFS.

(5) Uprava prodajalcem FFS zagotavlja dostop do evidence o nakupu FFS. Prodajalci FFS morajo zagotoviti tehnično opremo za dostop do evidence o nakupu FFS za poklicno rabo.

#### **44.b člen**

##### **(evidenca o uporabi FFS)**

(1) Evidenca o uporabi FFS se vodi za namene spremljanja, analiziranja in nadzora uporabe FFS.

(2) Evidenco o uporabi FFS elektronsko vodi in upravlja Uprava. Podatke v skladu s 1. členom Izvedbene Uredbe 2023/564/EU v evidenco o uporabi FFS vpišejo poklicni uporabniki iz prvega odstavka 19. člena tega zakona.

(3) Podatki o uporabi FFS se hranijo še tri leta po letu uporabe FFS.

(4) Uprava poklicnim uporabnikom zagotavlja dostop do evidence o uporabi FFS. Poklicni uporabniki morajo zagotoviti tehnično opremo za dostop do evidence o uporabi FFS.«.

#### 21. člen

V 50. členu se v besedilu člena, ki se označi kot prvi odstavek, v sedmi alineji besedilo »prometu s FFS« nadomesti z besedilom »prometu in nakupu FFS«.

V deveti alineji se črta beseda »drugih«.

V trinajsti alineji se za besedilom »ki nimajo izkaznice iz« doda besedilo »prve alineje«.

V petnajsti alineji se za besedilom »hrani podatkov o« dodata besedi »nakupu in«.

Za besedilom člena, ki se označi kot prvi odstavek, se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Pritožba zoper odločbo iz prejšnjega odstavka ne zadrži njene izvršitve.«.

#### 22. člen

V 52. členu se v prvem odstavku v četrti alineji za besedo »izkaznice iz« doda besedilo »prve alineje«.

Na koncu sedme alineje se pika nadomesti z vejico in doda nova osma alineja, ki se glasi:

»– kot proizvajalec FFS daje v promet FFS, ki ne izpolnjuje pogojev iz odločbe o registraciji ali dovoljenja za dajanje v promet, ali odločbe o prenehanju registracije ali dovoljenja za dajanje v promet.«.

#### 23. člen

Prvi odstavek 53 člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Z globo od 1.500 do 5.000 evrov se za prekršek kaznuje pravna oseba, če:

1. izvaja ocenjevanje aktivnih snovi ali FFS brez odločbe Uprave o pooblastitvi za ocenjevalca, ali če ne izpolnjuje več pogojev za ocenjevalca iz 6. člena tega zakona,
2. izvaja teste učinkovitosti brez odločbe Uprave o imenovanju za izvajalca testov učinkovitosti, ali če ne izpolnjuje več pogojev za izvajalca testov učinkovitosti iz 7. člena tega zakona,
3. ne sporoča sprememb podatkov v skladu s šestim odstavkom 7. člena tega zakona,
4. ne izpolnjuje pogojev za opravljanje prometa s FFS na debelo ali na drobno iz 10. člena tega zakona,
5. ne sporoča sprememb podatkov v skladu s četrtem odstavkom 12. člena tega zakona,
6. ni vpisana v register distributerjev v skladu s 13. členom tega zakona,
7. ne zagotavlja informacij v skladu s petim odstavkom 13. člena tega zakona,
8. prodaja FFS v nasprotju s četrtem odstavkom 14. člena tega zakona,
9. ne vodi evidence nakupa FFS v skladu s četrtem odstavkom 15. člena tega zakona,
10. ne vodi, hrani ali posreduje podatkov o prometu s FFS v skladu s 16. členom tega zakona,
11. uporabi FFS v nasprotju z drugim odstavkom 17. člena tega zakona,
12. skladišči FFS v nasprotju s tretjim odstavkom 17. člena tega zakona,
13. ne obvesti Uprave ali fitosanitarnega inšpektorja o nezaželenih vplivih FFS v skladu s četrtem odstavkom 17. člena tega zakona,
14. nepravilno uporablja FFS, če je dokazana nepravilna uporaba FFS v povezavi s prisotnostjo FFS v vzorcih rastlin, delov rastlin ali čebel v skladu s petim ali šestim odstavkom 17. člena tega zakona,
15. ne vodi podatkov o uporabi FFS v elektronski obliki v skladu z 19. členom tega zakona,
16. opravlja promet na drobno ali uporablja FFS, ki so razvrščeni kot zelo strupeni, v nasprotju z 20. členom tega zakona,
17. vnese FFS na carinsko območje Evropske unije v nasprotju z 21. členom tega zakona,
18. uporabi FFS za poklicno rabo oseba, ki nima izkaznice za poklicnega uporabnika iz drugega odstavka 22. člena tega zakona,
19. nima odločbe Uprave za izvajalca usposabljanja ali ne izpolnjuje več pogojev za izvajalca usposabljanja v skladu s 23. členom tega zakona,
20. izvaja usposabljanje v nasprotju s 25. členom tega zakona,
21. uporabi napravo v nasprotju s 27. oziroma 28. členom tega zakona,
22. izvaja preglede naprav brez odločbe Uprave ali ne izpolnjuje več pogojev za preglednika naprav iz 29. člena tega zakona,
23. uporabi FFS v nasprotju s 34. členom tega zakona,
24. ravna v nasprotju s tretjim odstavkom 35. člena tega zakona,
25. izvaja strokovno nalogo brez odločbe Uprave o pooblastitvi za izvajalca določene strokovne naloge ali ne izpolnjuje več pogojev za izvajalca strokovne naloge iz 38. člena tega zakona,

26. izvaja laboratorijske analize s področja FFS brez odločbe Uprave o pooblastitvi za izvajalca laboratorijskih analiz s področja FFS ali ne izpolnjuje več pogojev za izvajalca laboratorijskih analiz s področja FFS iz 41. člena tega zakona.«.

## PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA

### 24. člen

(vzpostavitev evidence o uporabi FFS)

Uprava vzpostavi centralno elektronsko evidenco o nakupu FFS iz 44.a člena in centralno elektronsko evidenco o uporabi FFS iz 44.b člena tega zakona do 1. decembra 2028.

Po 1. januarju 2026 in do vzpostavitve centralne elektronske evidence o uporabi FFS iz prejšnjega odstavka poklicni uporabniki vpisujejo podatke o uporabi FFS v elektronski obrazec, ki je v programu Excel in je dostopen na osrednjem spletnem mestu državne uprave. Izpolnjen elektronski obrazec s podatki o uporabi FFS poklicni uporabniki prvič pošljejo Upravi do 31. januarja 2027 za preteklo koledarsko leto.

### 25. člen

(veljavnost izkaznic)

Izkaznice, ki so bile izdane izvajalcem ukrepov varstva rastlin, ki niso poklicni uporabniki iz spremenjene 1. točke 3. člena tega zakona, veljajo do izteka roka veljavnosti.

Dosedanji izvajalec ukrepov varstva rastlin se šteje za poklicnega uporabnika, če izpolnjuje pogoje v skladu s tem zakonom.

### 26. člen

(začetek uporabe posameznih določb zakona)

Nov četrti odstavek 15. člena zakona se začne uporabljati 1. decembra 2028.

Spremenjeni prvi odstavek 19. člena zakona se začne uporabljati 1. januarja 2026.

Nova deveta točka 53. člena zakona se začne uporabljati 1. decembra 2028.

Spremenjena petnajsta točka 53. člena zakona se začne uporabljati 31. januarja 2027.

### 27. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-463/2023

Ljubljana, dne X. februarja 2024

EVA 2023-2330-0141

Vlada Republike Slovenije

## OBRAZLOŽITEV

### I. UVOD

1. Pravna podlaga:
2. Rok za izdajo Zakona, določen z odločbo Ustavnega sodišča št. U-I-416/19-32 (Uradni list RS 35/2023 z dne 27. 3. 2023) je 27. 3. 2024.
3. Splošna obrazložitev predloga zakona:

#### Glavna cilja zakona sta:

- uresničitev odločbe Ustavnega sodišča U-I-416/19-32 o neustavnosti 32. člena Zakona o fitofarmaceutskih sredstvih (Uradni list RS, št. 83/12 in 35/23 – odl. US). Ustavno sodišče meni, da je treba zakonsko določiti varovalni pas okoli črpališč pitne vode in Državnemu zboru naložilo rok, da to stori do 27. 3. 2024. Vlada predlaga, da se ta varovalni pas določi na širini 5 metrov od zagrajenega območja vodnega črpališča;
- določitev postopka izvajanja Izvedbene uredbe Komisije EU št 2023/564 (UL L št. 74 z dne 13. 3. 2023, str. 4), ki od poklicnih uporabnikov zahteva obvezno elektronsko vodenje podatkov o uporabi FFS od 1. januarja 2026 dalje. Izvedbena uredba je neposredno veljavna. Elektronsko zbiranje podatkov o uporabi FFS je treba urediti na način, ki bo izvedljiv v praksi. Zato se v zakonu določi definicijo poklicnega uporabnika, vezano na registrirana kmetijska gospodarstva in pravne in fizične osebe, ki uporabljajo FFS za izvajanje svoje dejavnosti; omeji se nakup FFS za poklicno rabo samo na te uporabnike FFS. Predlagana sprememba v celoti sledi definicijam iz Direktive 2009/128/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti za doseganje trajnostne rabe pesticidov (UL L št. 161 z dne 29. 6. 2010, str. 11). Druge osebe, ki želijo pridobiti izkaznico o usposabljanju se črtajo. Druge osebe, ki so pridobile izkaznico o usposabljanju pred uveljavitvijo tega zakona, bodo lahko kupovale FFS za poklicno rabo do izteka veljavnosti izkaznic. Po uveljavitvi zakona, bodo te druge osebe lahko kupovale FFS za ekološko pridelavo, ki so pakirana v majhnih embalažah. Zaradi sledljivosti in izboljšanja nadzora se bo vzporedno izdelala tudi evidenca nakupa FFS s pomočjo že obstoječega sistema izdanih izkaznic o opravljenem usposabljanju za ravnanje s FFS. Zaradi omejitve uporabe FFS za poklicno rabo na poklicne uporabnike in izboljšane nadzora se bo zmanjšala uporaba FFS in tveganje zaradi njihove uporabe. Omejevanje dostopnosti do FFS sledi sklepoma Vlade RS (Sklep Vlade RS št. 34300-1/2017/3 in Sklep Vlade RS št. 34300-1/2023/8), v katerih se Vlada RS zavzema za omejevanje uporabe FFS, razen v delu kmetijske pridelave.

Predlog zakona predvideva tudi ustanovitev centra za škropilno tehniko na podlagi javnega razpisa pri enem od javnih raziskovalnih zavodov, ki že ima vzpostavljeno osnovno infrastrukturo ter možnost raziskav na področju uporabe brezpilotnih zrakoplovov pri tretiranju s FFS. Cilj je spremljanje razvoja na področju tehnike za bolj natančno nanašanje FFS, zmanjšanje zanašanja FFS in zmanjšanje uporabe FFS. Zaradi pomanjkanja strokovnih znanj

na področju naprav za nanašanje FFS se v Sloveniji soočamo z omejitvami pri registraciji in uporabi določenih FFS. Predlagani center bi služil kot strokovni center za škropilno tehniko in bi predstavljal referenčno institucijo na področju testiranja naprav za nanašanje FFS.

Zaradi spremenjene definicije poklicnega uporabnika je treba uskladiti besedilo v ostalih členih.

Podaljšajo se pooblastila za opravljanje uradnih nalog iz 5 let na 10 let in poenostavlja se sistem dodatnega usposabljanja o FFS, kar oboje zmanjšuje administrativno breme za stranke in upravni organ.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona: /

## II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

### K 1. členu

V prvem odstavku prvega člena ZFfS-1 se spremeni navedba zadnje spremembe EU zakonodaje, ki jo implementira zakon.

Drugi odstavek se dopolni:

- z zadnjo dopolnitvijo Uredbe (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o dajanju fitofarmaceutskih sredstev v promet in razveljavitvi direktiv Sveta 79/117/EGS in 91/414/EGS (UL L št. 309 z dne 24. 11. 2009, str. 1; v nadaljnjem besedilu: Uredba 1107/2009/ES) to je z Uredbo Komisije (EU) 2022/1438 z dne 31. avgusta 2022 o spremembi Priloge II k Uredbi (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta glede posebnih meril za odobritev aktivnih snovi, ki so mikroorganizmi (UL L št. 227 z dne 1. 9. 2022, str. 2);

- in z navedbo Izvedbene Uredbe Komisije EU št 2023/564 z dne 10. marca 2023 glede vsebine in formata evidenc fitofarmaceutskih sredstev, ki jih vodijo poklicni uporabniki, v skladu z Uredbo (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 74 z dne 13. 3. 2023, str. 4; v nadaljnjem besedilu: Izvedbena Uredba 2023/564). Izvedbena Uredba 2023/564 določa obveznost, da poklicni uporabniki vodijo evidenco o uporabi FFS na elektronski način, uredba pa začne veljati 1. januarja 2026.

### K 2. členu

V prvi točki 3. člena ZFfS-1 se spremeni pomen izraza poklicnega uporabnika in sicer je poklicni uporabnik oseba, ki je vpisana v register kmetijskih gospodarstev ali oseba, ki uporablja FFS pri izvajanju poklicnih dejavnosti. Drugim osebam, ki želijo uporabljati FFS v ljubiteljskih dejavnostih vrtničarstva, ne bodo več na voljo FFS za poklicno rabo, pač pa le FFS, ki so dovoljena v ekološki pridelavi in so pakirana v manjših embalažah.

Z namenom spremljanja uporabe FFS in obveznosti njenega zmanjševanja pri izvajanju Nacionalnega akcijskega programa za doseganje trajnostne rabe FFS je EU Komisija izdala Izvedbeno Uredbo EU št 2023/564 glede vsebine in formata evidenc FFS, ki jih vodijo poklicni uporabniki. Spremembo definicije poklicnega uporabnika v ZFfS-1 je treba izvesti zaradi uvedbe obvezne elektronske evidenc o uporabi FFS, ki jo morajo voditi poklicni uporabniki od 1. januarja 2026 dalje in zaradi stališča Vlade RS glede omejevanja uporabe FFS, razen za namene kmetijske pridelave. Hkrati nova definicija v celoti sledi definiciji poklicnega uporabnika iz Direktive 2009/128/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti za doseganje trajnostne rabe pesticidov (UL L št. 161 z dne 29. 6.

2010, str. 11). Obstoječa ureditev v RS, ki omogoča dostopnost vseh FFS vsem osebam z opravljenim usposabljanjem iz področja fitomedicine, je unikum na nivoju Skupnosti, zato jo je treba v celoti uskladiti s zahtevami iz EU zakonodaje.

Zahteve javnosti in EU politike vedno bolj omejujejo uporabo FFS. Namen omejevanja prodaje FFS za poklicno rabo samo poklicnim uporabnikom je zmanjšanje rabe FFS, ki jo zahteva Evropski zeleni dogovor.

V sedmi točki 3. člena ZFfS-1 se pri definiciji prometa FFS na drobno doda skladiščenje. Inšpektorji se pri nadzoru prometa FFS na drobno srečujejo z dejstvom, da pri skladiščenih FFS ne morejo ukrepati, čeprav so ugotovljene nepravilnosti.

### **K 3. členu**

V 5. členu ZFfS-1 se doda nov šesti odstavek, da pritožba stranke v postopku ne zadrži izvajanje upravne odločbe Uprave. Za FFS, ki ne izpolnjujejo več pogojev za registracijo oziroma predstavljajo nevarnost za zdravje ali okolje, bi z vlaganjem pritožbe stranka dosegla odlog izvršitve odločbe in s tem podaljšanje registracije, nadaljnji promet in uporabo. Če FFS ne izpolnjuje več pogojev za registracijo, je treba čimprej doseči izvršitev izdane odločbe. To je predvsem pomembno v primerih, ko je prenehanje registracije FFS posledica prepoznanih negativnih vplivih FFS na zdravje ljudi ali okolje.

### **K 4. členu**

Pooblastilo, ki ga daje ZFfS-1 ocenjevalcem v četrtem odstavku 6. člena se podaljša s 5 let na 10 let. Petletno obdobje je bilo spoznano za časovni okvir v katerem ni prihajalo do večjih sprememb, kar je pomenilo v prvi vrsti administrativno breme za pristojni organ in ocenjevalce. S tem se zmanjšajo administrativna bremena za stranke in za Upravo.

### **K 5. členu**

Pooblastilo, ki ga daje ZFfS-1 izvajalcem testov učinkovitosti v drugem odstavku, se podaljša s pet let na deset let. Petletno obdobje je bilo spoznano za časovni okvir v katerem ni prihajalo do večjih sprememb, kar je pomenilo v prvi vrsti administrativno breme za pristojni organ in stranke. Zmanjša se administrativno breme za stranke in Upravo.

### **K 6. členu**

V prvem odstavku 11. člena ZFfS-1 se poenostavi pogoj za zahtevano poklicno izobrazbo prodajalca FFS, črta se zahteva po kmetijske smeri. Osebj z do sedaj zahtevano izobrazbo vedno bolj primanjkuje, vpis v srednje kmetijske šole upada, distributerji se pri zaposlitvah srečujejo s pomanjkanjem osebja, ki ga zahteva zakon. Kljub večkratnim razpisom za prodajalca FFS na trgu ni ustreznih kandidatov, ki bi izpolnjevali zahtevani pogoj po obstoječem zakonu. S sprejetjem predlagane spremembe bodo podjetja lahko zaposlila za prodajo FFS osebe s srednjo izobrazbo katerekoli smeri.

V drugem odstavku se črtajo besede »– rastlinske smeri«, saj se ta izraz ne ustreza več sedanjim nazivom visoko in višješolskih programov.

### **K 7. členu**

V 13. členu ZFfS-1 se črtata besedi »druge« in »izključno«. Prodajalne z neživilskim blagom večkrat prodajajo tudi napitke ali pakirane prigrizke pri blagajnah v omejenem obsegu, čeprav ne prodajajo živil. Besedna zveza v zakonu »prodajalne z izključno neživilskim blagom« ne sledi prodajnim trendom, zato Vlada predlaga navedeno spremembo.

### **K 8. členu**

V četrtem odstavku 14. člena ZFFS-1 se besedilo za označevanje FFS uskladi z izrazi v novi zakonodaji, ki ureja razvrščanje, označevanje in pakiranje kemikalij.

Doda se nov peti odstavek, s katerim se prepove prodaja FFS preko sredstev oddaljenega komuniciranja. Ta prodaja namreč omogoča lažjo prodajo neregistriranih in drugih nelegalnih FFS, ki so nepreverjena glede njihovega morebitnega škodljivega vpliva na zdravje in okolje ter učinkovitosti. V primerih spletnega nakupa, kupec nima dostopnosti do svetovalca za FFS, hkrati pa je takšen nakup iz vidika nadzora nemogoče nadzirati.

#### **K 9. členu**

V prvem odstavku 15. člena ZFFS-1 se popravi besedilo tako, da je skladno z novo definicijo poklicnega uporabnika in sistemom prodaje FFS za poklicno rabo samo poklicnim uporabnikom. S to omejitvijo se bo predvidoma zmanjšala prodaja in uporaba FFS.

V drugem odstavku se vzpostavi sistem vodenja evidence o nakupu FFS s strani poklicnih uporabnikov na podlagi že obstoječih črtnih kod na izkaznicah, ki jih poklicni uporabniki prejmejo po opravljenem usposabljanju o ravnanju s FFS. Distributerji že sedaj vodijo elektronsko evidenco o prometu s FFS, ki jo enkrat letno vnesejo v centralno evidenco pri Upravi. Evidenca o nakupu FFS bo dopolnila evidenco o prometu s FFS. Omogočila bo sledljivost in večji nadzor nad tem, koliko FFS se dejansko uporabi v kmetijstvu. Na ta način bo mogoče videti možnosti za zmanjšanje uporabe FFS. Omogočila bo tudi doslednejše poročanje o uporabi FFS Evropski komisiji. Ključno pa je zagotavljanje sledljivosti FFS od nakupa do dejanske uporabe na ravni posameznega poklicnega uporabnika, ki posledično zagotavlja tudi sledljivost v smislu ostankov FFS na tretiranih kmetijskih pridelkih.

#### **K 10. členu**

V 17. členu se natančneje opredeli, da uporabnik FFS ne sme doma skladiščiti FFS, ki niso registrirana (niso registrirana v RS ali so celo prepovedana na območju EU). Če se pri uporabniku najde prepovedana FFS, to predstavlja prekršek. V praksi je zelo težko ujeti uporabnika, ko takšno FFS nanaša na površine, zato je potrebno sankcionirati tudi že samo skladiščenje.

Prav tako se zaradi boljšega nadzora natančneje opredeli, da se šteje, da je bil na rastlinah ali delih rastlin uporabljen FFS, če se v inšpekcijskem vzorcu rastlin, ki jih analizira laboratorij, ugotovi prisotnost FFS nad mejo analitičnega določanja,. Enako velja v primeru padca čebel, če se analizirajo mrtvice in se v njih najde snov, ki se uporablja v varstvu rastlin. To pomeni, da so bile čebele v stiku s kmetijsko rastlino, ki je bila tretirana s FFS na osnovi dokazane snovi.

#### **K 11. členu**

Prvi odstavek 19. člena ZFFS-1 se prilagodi sistemu elektronskega vodenja evidenc, ki ga uvaja Izvedbena uredba Komisije št 2023/564 z dne 10. marca 2023 glede vsebine in formata evidenc FFS, ki jih vodijo poklicni uporabniki. Izvedbena uredba Komisije se uporablja od 1. januarja 2026 dalje. Namen spremljanja uporabe FFS je pridobitev realnih podatkov o uporabi FFS za izvajanje poklicnih dejavnosti v kmetijstvu in drugih dejavnostih in omejevanje uporabe FFS pri drugih uporabnikih. Poklicni uporabnik vodi evidenco uporabe vseh FFS, tudi FFS za nepoklicno rabo, če jih uporablja, da bi se čim bolj natančno zajelo podatke o uporabi FFS. Nepoklicnim uporabnikom bodo na voljo le FFS za nepoklicno rabo v majhnih embalažah in jim te evidence ni treba voditi. Glavni namen je doseganje cilja zmanjšanja uporabe FFS, kot je določen v EU Zelenem dogovoru. V primeru Slovenije predlagano elektronsko vodenje podatkov predstavlja zelo velik izziv, predvsem zaradi velikega števila poklicanih uporabnikov in razdrobljenosti kmetijske pridelave.

#### **K 12. členu.**

V 22. členu ZFFS se črtajo druge osebe, ki želijo pridobiti potrdilo o opravljenem usposabljanju za ravnanje s FFS. Besedilo člena se uskladi z novo definicijo poklicnega uporabnika in uporabe FFS za poklicno rabo. Usposabljanja za pridobitev izkaznice in posledično nakup FFS

za poklicno rabo se omeji na poklicne uporabnike. Namen je, da se omeji vodenje elektronske evidence o uporabi FFS na poklicne uporabnike ter da se omeji prodaja in zmanjša uporaba FFS.

#### **K 13. členu**

Pooblastilo izvajalcem usposabljanja v 23. členu ZFfS-1 se s petih let podaljša na deset let. Petletno obdobje je bilo spoznano za časovni okvir v katerem ni prihajalo do večjih sprememb, kar je pomenilo v prvi vrsti administrativno breme za pristojni organ in izvajalce usposabljanja. To pomeni manj administrativnih bremen za stranke in Upravo.

#### **K 14. členu**

V 25. členu ZFfS-1 se trajanje veljavnosti izkaznice o pridobitvi znanj iz fitomedicine izenači na pet let za vse kategorije slušateljev: poklicne uporabnike, svetovalce za FFS in prodajalce FFS. Izenačitev veljavnosti pomeni lažjo izvedbo, manj administracije in boljši nadzor.

Črta se obveznost ponovne udeležbe na osnovnem usposabljanju, če je imetniku izkaznice iztekla veljavnost. V praksi je veliko poklicnih uporabnikov soočilo s časovno stisko opravljanja nadaljnjega usposabljanja zaradi različnih razlogov, zato v izogib nastalim situacijam pomeni predlagana rešitev zmanjšanje administrativnega dela tako za poklicne uporabnike kot tudi za izvajalce usposabljanj. Svetovalec za FFS in prodajalec FFS ne bosta mogla opravljati dela z neveljavno izkaznico. Če izkaznica ni veljavna, poklicni uporabnik ne bo mogel kupovati FFS za poklicno rabo. Imetniki pa lahko veljavnost izkaznice obnovijo z udeležbo na nadaljnjem usposabljanju, ne glede na čas, če izpolnjujejo pogoje za poklicnega uporabnika.

V zadnjem odstavku se vsebina predpisa ministra dopolni z obveznostjo izvajalcev usposabljanja.

#### **K 15. členu**

V 29. členu ZFfS-1 se pooblastilo preglednikom naprav podaljša na deset let, kar zmanjšuje administrativna bremena tako preglednikom kot pristojnemu organu.

#### **K 16. členu**

V 31. členu se doda nov odstavek, s katerim se omogočijo raziskave na področju uporabe brezpilotnih zrakoplovov za tretiranje s FFS. Brezpilotni zrakoplovi so zračna plovila, katerih uporaba je z 31. členom ZFfS-1 sicer prepovedana. V Sloveniji o tretiranju s FFS z brezpilotnimi letali nimamo znanja, v določenih razmerah, pod določenimi pogoji, pa je lahko uporaba brezpilotnih zrakoplovov za tretiranje s FFS primerna. Za pridobitev znanje in izkušnje na tem področju, je treba dodati derogacijo za namen raziskav in razvoja znanja. Skokovit napredek na tem področju narekuje, da je treba slediti razvoju sodobnih tehnik nanašanja FFS s ciljem zmanjšanja tveganj za zdravje ljudi in okolje.

#### **K 17. členu**

V četrtem odstavku 32. člena zakona se določi, da je prepovedana uporaba FFS v tlorisni širini določeni za priobalna zemljišča kot jih določa zakon, ki ureja vode. Zakon o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15, 65/20, 35/23 –odl.US in 78/23 – ZUNPEOVE) v 65. členu opredeljuje prepoved gnojenje ali uporaba sredstev za varstvo rastlin na priobalnih zemljiščih v tlorisni širini 15 metrov od meje brega voda 1. reda, in pet metrov od meje brega voda 2. reda.

Določi se tudi varovalni pas okoli zagrajenega območja vodnih črpališč, kot je zahtevalo Ustavno sodišče. Uporaba FFS se prepove tudi v petmetrskem varovalnem pasu okoli območja zajetja (VVO 0), ki predstavlja del najožjih vodovarstvenih območij z najstrožjim vodovarstvenim režimom (VVO I). Predlagana rešitev v celoti sledi napotilu Ustavnega sodišča.

## **K 18. členu**

V 34. členu ZFfS-1 se natančneje določi, v katerih primerih se lahko izjemoma uporabijo FFS na javnih površinah. Vsebina, ki je trenutno določena s podzakonskim predpisom, se s spremembo tega člena ureja v zakonu.

Določene so omejitve glede uporabe FFS na javnih površinah, kjer je dovoljena uporaba FFS, če z uporabo nekemičnih metod ni mogoče preprečiti nevarnosti, ki jo lahko pomenijo za rastline, okolje ali zdravje karantenski škodljivi organizmi, opredeljeni v Uredbi (EU) 2016/2031. Ne glede na navedeno, uporaba le teh ni dovoljena na otroških, šolskih in drugih športnih igriščih, ker gre za površine, kjer se ljudje neposredno in v večji meri zadržujejo.

Kot izjema za uporabo FFS na javnih površinah, je dovoljena uporaba FFS tudi na železniških površinah, na srednjem ločilnem pasu avtoceste ali hitre ceste ter v širini do 1,5 metra na bankini avtoceste ali hitre ceste, kjer se lahko uporabi FFS, ki je registrirano oziroma ima dovoljenje za uporabo za zatiranje plevela.

## **K 19. členu**

V 40. členu ZFfS-1 se dodajo vsebine glede razvoja znanja na področju škropilne tehnike, prenosa znanja iz tujine, razvoja standardov in raziskav na tem področju. Slovenija ima dobro razvit sistem rednega pregleda naprav za nanašanje FFS v uporabi, na področju raziskav in razvoja znanja o novi škropilni tehniki pa zaostaja. Pravilna uporaba škropilne tehnike, zmanjšanje zanašanja FFS, varovanje zdravja in okolja ter zmanjšanje uporabe FFS so del zahtev EU zakonodaje in Nacionalnega akcijskega programa za trajnostno uporabo FFS (v nadaljevanju: NAP).

Sodobna tehnika nanašanja FFS spada med temeljne ukrepe za zmanjšanje tveganj v postopku registracije posameznih FFS. V nekaterih primerih je način nanašanja FFS ali celo predpisan način nanašanja FFS pogoj za registracijo posameznega FFS. Na tem področju zaostajamo za razvitimi državami EU. Določenih FFS ne registriramo zaradi neustrezne opreme ali pravne neurejenosti na področju škropilne opreme, ki bi omogočila nadzor nad nanašanjem FFS.

Za izbor izvajalca centra za škropilno tehniko je predviden javni razpis, izvajalec pa mora imeti primerno osebje, opremo in prostore za organizacijo centra.

## **K 20. členu**

K zbirkam podatkov se dodata nova 44.a člen z novo evidenco o nakupu FFS in 44.b člen z novo evidenco o uporabi FFS. Z Izvedbeno uredbo 2023/564 je EU predpisala vsebino in format evidenc, ki jih vodijo poklicni uporabniki. Za namen izvajanja novih določb zakona o elektronskem vodenju evidence o uporabi FFS in omejevanju prodaje FFS za poklicno rabo nepoklicnim uporabnikom, je treba zagotoviti sledljivost FFS od prodaje do uporabe FFS. Zaradi boljšega nadzora, se poleg evidence o uporabi FFS, ki jo zahteva Izvedbena uredba 2023/7564/EU, uvede tudi evidenca o nakupu FFS. Obe evidenci bo v elektronski obliki vzpostavila in vodila Uprava. Uporabniki bodo v bazi o nakupu FFS navedeni z osebnim imenom in naslovom, številko izkaznice, v bazo bodo vneseni podatki o nakupu FFS (trgovsko ime FFS, količina FFS in datum nakupa). V evidenci o uporabi FFS bodo uporabniki navedeni s številko kmetijskega gospodarstva, vnašali pa bodo podatke o uporabi FFS, ki jih zahteva Izvedbena uredba 2023/564.

## **K 21. – 23. členu,**

Besedilo 50., 52. in 53. člena ZFfS-1, ki določajo nadzor, prekrške in globe, se popravi v skladu s spremembami členov.

## **K 24. členu**

Določi se prehodno obdobje za vzpostavitev centralnih elektronskih evidenc o uporabi FFS in o nakupu FFS do 1. decembra 2028. Za vzpostavitev je treba zagotoviti sredstva in čas.

Izvedbena uredba 2023/564 se prične uporabljati 1. januarja 2026, vendar omogoča državam članicam EU derogacijo do leta 2030. Kljub tej derogaciji morajo poklicni uporabniki FFS in posledično države članice EU podatke o uporabi FFS zbrati enkrat letno in jih poslati Evropskemu statističnemu uradu od leta 2026 dalje. Elektronsko evidenco o uporabi FFS začnejo poklicni uporabniki voditi s 1. 1. 2026 na elektronskem obrazcu, ki je v programu Excel dostopen na spletnem mestu državne uprave do vzpostavitve centralne elektronske evidence o uporabi FFS. Po vzpostavitvi centralne elektronske evidence bodo morali poklicni uporabniki podatke o uporabi FFS vpisovati v centralno evidenco takoj po vsakokratni uporabi FFS.

Elektronska evidenca o nakupu FFS, ki bo dopolnjevala elektronsko evidenco o uporabi in omogočala sledljivost, se začne voditi s 1. decembrom 2028.

#### **K 25. členu**

Doda se prehodno obdobje za veljavnost izkaznic o usposabljanju za ravnanje s FFS drugih oseb, ki niso poklicni uporabniki. Te veljajo do izteka njihove veljavnosti.

Poenoti se izraz »izvajalec ukrepov varstva rastlin«, ki je sedaj naveden na že izdanih izkaznicah. Šteje se, da ta izraz pomeni poklicnega uporabnika, če imetnik izkaznice izpolnjuje pogoje za poklicnega uporabnika po tem zakonu.

#### **K 26. členu**

Zaradi prehodnih obdobj se določi datum uporabe novih zahtev v 15. in 19. členu zakona in nadzora v 53. členu zakona.

#### **K 27. členu**

Ta člen določa začetek veljavnosti zakona.