



Tržaška cesta 19, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 70
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka:
Ljubljana,
EVA 2023-2430-0030
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o pospešitvi realizacije vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T)
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 - ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 - ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o pospešitvi postopkov za realizacijo vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) (v nadaljevanju predlog zakona) in ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po rednem postopku.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka
Priloga: predlog Zakona o pospešitvi postopkov za realizacijo TEN-T
Sklep prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">– Ministrstvo za infrastrukturo– Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo– Ministrstvo za finance– Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo– Ministrstvo za naravne vire in prostor– Ministrstvo za javno upravo– Urad Vlade RS za komuniciranje– Generalni sekretariat Vlade RS
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov: Predlagamo da se predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku v državnem zboru, ker je rok za prenos Direktive (EU) št. 2021/1187 Evropskega parlamenta

in Sveta z dne 7. julija 2021 o racionalizaciji ukrepov za pospešitev TEN-T (v nadaljnjem besedilu Direktiva (EU) št. 2021/1187) v slovenski pravni red že potekel. Ker smo 28. 9. 2023 prejeli uradni opomin Evropske komisije zaradi nenotifikacije, bi moral biti zakon TEN-T sprejet v parlamentu RS najkasneje pred poletjem 2024, da bi se izognili denarni kazni, katero bi morala RS plačati EU zaradi zamude.

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- mag. Alenka Bratušek, ministrica za infrastrukturo,
- mag. Andrej Rajh, državni sekretar,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za železnice, žičnice in upravljanje prometa.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

Pri pripravi gradiva niso sodelovali zunanji strokovnjaki.

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

- mag. Alenka Bratušek, ministrica za infrastrukturo,
- mag. Andrej Rajh, državni sekretar,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za železnice, žičnice in upravljanje prometa,
- mag. Vlasta Kampos Jerenec, vodja Sektorja za železnice in žičnice, Direktorat za železnice, žičnice in upravljanje prometa,
- Irena Jocif Bošnjak, pravna služba, Ministrstvo za infrastrukturo,
- Igor Prinčič, univ.dipl.inž., sekretar, Sektor za železnice in žičnice, Direktorat za železnice, žičnice in upravljanje prometa.
- mag. Špela Cimerman, podsekretarka, Sektor za ključne projekte, Direktorat za železnice, žičnice in upravljanje prometa.

5. Kratak povzetek gradiva:

S sprejemom Zakona o pospešitvi postopkov za realizacijo vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) se bo v slovenski pravni red v celoti prenesla Direktiva (EU) št. 2021/1187, ki se uporablja od 10. avgusta 2023. Obenem pa se bo pospešilo tudi izvajanje Uredbe (EU) št. 1315/2013 o smernicah Unije za razvoj vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) št. 1315/2013).

Uredba (EU) št. 1315/2013 določa skupni okvir za vzpostavitev najsodobnejših interoperabilnih omrežij v Uniji, ki nudijo storitve njenim državljanom, in ki imajo za cilj utrditi socialno, ekonomsko in ozemeljsko kohezijo Unije ter prispevajo k vzpostavitvi enotnega evropskega prometnega prostora in območja mobilnosti, s čimer krepijo notranji trg. TEN-T ima dvoplastno strukturo, ki jo sestavljata celovito omrežje in jedrno omrežje. Celovito omrežje zagotavlja povezljivost vseh regij Unije, medtem ko jedrno omrežje sestavljajo tisti elementi celovitega omrežja, ki so strateško najpomembnejši za Unijo. Uredba (EU) št. 1315/2013 določa zavezujoči cilj glede izgradnje, in sicer je treba jedrno omrežje dokončati do leta 2030, celovito omrežje pa do leta 2050, zlasti z dajanjem prednosti čezmejnimi povezavam, izboljšanjem interoperabilnosti in prispevanjem k večmodalnemu povezovanju prometne infrastrukture Unije.

Ne glede na potrebo po izgradnji omrežja TEN-T in zavezujoče časovne okvire za to so izkušnje pokazale, da se veliko naložb, katerih cilj je izgradnja omrežja TEN-T, srečuje s številnimi, različnimi in kompleksnimi postopki izdajanja dovoljenj, postopki čezmejnega javnega naročanja in drugimi postopki. To ogroža pravočasno izvedbo projektov ter v mnogih primerih povzroči velike zamude in višje stroške. Namen Direktive (EU) št. 2021/1187 je obravnavati ta vprašanja ter z usklajenim ukrepanjem na ravni Unije omogočiti sinhrono in pravočasno izgradnjo omrežja TEN-T. Cilj Direktive (EU) št. 2021/1187 je racionalizirati ukrepe za pospešitev realizacije TEN-T in omogočiti jasnejši postopek za nosilce projekta, zlasti v zvezi z izdajanjem dovoljenj in javnimi naročili.

Zakon TEN-T se skladno z Direktivo (EU) št. 2021/1187 sklicuje na predhodno določene čezmejne povezave in manjkajoče povezave koridorjev jedrnega omrežja TEN-T (kot je določeno v njeni Prilogi I) in projekte v zvezi s koridori jedrnega omrežja v vrednosti več kot 300 milijonov EUR (kot je to določeno v Uredbi (EU) 2021/1153 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope). Za Republiko Slovenijo (RS) so v obeh dokumentih navedeni isti odseki za naslednja koridorja vse-evropskega prometnega omrežja:

(I) Koridor jedrnega omrežja „Baltik – Jadran“,

(II) Koridor jedrnega omrežja „Sredozemlje“:

Predlog zakona TEN-T vključuje tudi druge projekte v zvezi z jedrnim in celovitim omrežjem TEN-T, vključno s projekti ki so povezani s telematskimi aplikacijami, novimi tehnologijami in inovacijami. Vendar je potrebno o teh projektih vselej sproti obvestiti EU komisijo.

S sprejetjem predloga zakona TEN-T se zagotovi, da nacionalni organi obravnavajo projekte TEN-T prednostno. Glavne zaveze iz Direktive (EU) št. 2021/1187 in zakona TEN-T bodo v Republiki Sloveniji naslednje:

- ustanovitev Organa TEN-T v okviru Ministrstva za Infrastrukturo, kot kontaktne točke za nosilca projekta in druge ustrezne organe, ki nadzira časovni okvir in pospešuje postopke za izdajo dovoljenj potrebnih za gradnjo, nadgradnjo, prilagoditev ali spremembo projektov vezanih na prometno infrastrukturo TEN-T in njihovimi javnimi naročili;
- zakon TEN-T določa časovni okvir postopkov državnega prostorskega načrtovanja, ki potekajo po predpisih s področja zakona o urejanju prostora. Časovni okvir od sklepa vlade RS o pripravi državnega prostorskega načrta (DPN) do izdanega gradbenega dovoljenja je štiri leta;
- v primeru čezmejnega projekta, Organ TEN-T sodeluje z imenovanim organom za projekte TEN-T druge države članice EU, in z Evropskimi koordinatorji za doseg soglasja o skupnem časovnem načrtu za postopek izdajanja dovoljenj;
- v primeru medsebojnega dogovora med dvema ali več državami članicami s ciljem poenostavitve postopkov izdajanja dovoljenj in javnimi naročili povezanih s čezmejnimi TEN-T projekti, lahko Organ TEN-T postane del skupnega organa ustanovljenega v dogovoru s sosednjo državo članico EU;
- kadar postopke javnega naročanja v okviru čezmejnega projekta, ki spada v področje uporabe tega zakona izvaja skupni organ, katerega slovenski del predstavlja Organ TEN-T, države članice EU sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da skupni organ uporablja nacionalno pravo ene od držav članic.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:	
Predlog Zakona o pospešitvi postopkov za realizacijo vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) bo imel finančne posledice za državni proračun oziroma druga javna finančna sredstva.	
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:	
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na: <ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 	NE
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje: <ul style="list-style-type: none"> - Skupnosti občin Slovenije SOS: NE - Združenju občin Slovenije ZOS: NE - Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani: / Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani: /	
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:	
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	NE
Gradivo je bilo objavljeno na e-demokraciji.	
Datum objave:	
V razpravo so bili vključeni: <ul style="list-style-type: none"> - nevladne organizacije, - predstavniki zainteresirane javnosti, - predstavniki strokovne javnosti Upoštevani so bili: <ul style="list-style-type: none"> - v celoti, - večinoma, - delno, - niso bili upoštevani. Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Predlogi ... so bili v postopku usklajevanja upoštevani, kar ni bilo upoštevano, pojasnjujemo v nadaljevanju:	
10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE
Mag. Alenka Bratušek MINISTRICA	

PRILOGA:

- predlog Zakona o pospešitvi postopkov za realizacijo vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T)