

ZAKON O POSPEŠITVI POSTOPKOV ZA REALIZACIJO VSEEVROPSKEGA PROMETNEGA OMREŽJA (TEN-T)

I UVOD

1 OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJETJE PREDLOGA ZAKONA

Glavni namen Zakona o pospešitvi postopkov za realizacijo vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) (v nadaljnjem besedilu: zakona TEN-T) je prenos v celoti Direktive (EU) št. 2021/1187 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o racionalizaciji ukrepov za pospešitev TEN-T (v nadaljnjem besedilu: Direktiva (EU) št. 2021/1187) v slovenski pravni red. Obenem pa se bo pospešilo tudi izvajanje Uredbe (EU) št. 1315/2013 o smernicah Unije za razvoj vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) (v nadaljnjem besedilu: Uredba (EU) št. 1315/2013) in njene revidirane verzije, ki naj bi bila sprejeta spomladi 2024.

Uredba (EU) št. 1315/2013 določa skupni okvir za vzpostavitev najsodobnejših interoperabilnih omrežij v Uniji, ki nudijo storitve njenim državljanom, in ki imajo za cilj utrditi socialno, ekonomsko in ozemeljsko kohezijo Unije ter prispevajo k vzpostavitvi enotnega evropskega prometnega prostora in območja mobilnosti, s čimer krepijo notranji trg. TEN-T ima dvoplastno strukturo, ki jo sestavljata celovito omrežje in jedrno omrežje. Celovito omrežje zagotavlja povezljivost vseh regij Unije, medtem ko jedrno omrežje sestavljajo tisti elementi celovitega omrežja, ki so strateško najpomembnejši za Unijo. Uredba (EU) št. 1315/2013 določa zavezujoči cilj glede izgradnje, in sicer je treba jedrno omrežje dokončati do leta 2030, celovito omrežje pa do leta 2050, zlasti z dajanjem prednosti čezmejnimi povezavam, izboljšanjem interoperabilnosti in prispevanjem k večmodalnemu povezovanju prometne infrastrukture Unije.

Ne glede na potrebo po izgradnji omrežja TEN-T in zavezujoče časovne okvire za to so izkušnje v EU pokazale, da se veliko naložb, katerih cilj je izgradnja omrežja TEN-T, srečuje s številnimi, različnimi in kompleksnimi postopki izdajanja dovoljenj, postopki čezmejnega javnega naročanja in drugimi postopki. To ogroža pravočasno izvedbo projektov ter v mnogih primerih povzroči velike zamude in višje stroške. Namen Direktive (EU) št. 2021/1187 je obravnavati ta vprašanja ter z usklajenim ukrepanjem na ravni Unije omogočiti sinhrono in pravočasno izgradnjo omrežja TEN-T.

Projekti TEN-T in roki za njihovo izvedbo so jasno opredeljeni v Resoluciji o nacionalnem programu razvoja prometa v Republiki Sloveniji (RS) do leta 2030 in v Operativnem načrtu vlaganj v promet in prometno infrastrukturo za obdobje 2020 – 2025. Na žalost pa se je realizacija projektov TEN-T v RS zavlekla, saj postopki od priprave državnega prostorskega načrta (DPN) do izdaje gradbenega dovoljenja potekajo v povprečju slabo desetletje. To je poglobljen razlog za sprejem zakona TEN-T, ki bo omenjene postopke za izvedbo projektov TEN-T pospešil. Prav tako bo zakon omogočil skrajšanje javnih naročil v primeru čezmejnega sodelovanja pri izvedbi projektov TEN-T.

2 CILJI, NAČELA IN POGLOVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Poglavitni cilj zakona TEN-T je ustrezen in pravilen prenos Direktive (EU) št. 2021/1187 v celoti v slovenski pravni red in racionalizacija ukrepov za pospešitev realizacije projektov TEN-T. Zakon TEN-T navaja projekte za prometno infrastrukturo jedrnega in celovitega TEN-T omrežja, ki morajo biti v RS obravnavani prednostno, omogoča jasnejši postopek za nosilce projekta, in skrajšuje postopke v zvezi z izdajanjem

dovoljenj potrebnih za državno prostorsko načrtovanje, gradnjo, nadgradnjo, prilagoditev ali spremembo projektov vezanih na prometno infrastrukturo TEN-T in njihovimi javnimi naročili.

2.2 Načela

Predlagani zakon skrajšuje postopek državno prostorskega načrtovanja, ki ga ureja zakon o urejanju prostora od sklepa Vlade RS o pripravi DPN do izdaje gradbenega dovoljenja na štiri leta. Predvsem pa je namen doseči uskladitev pravnega reda RS s pravnim redom Evropske unije s prenosom Direktive (EU) št. 2021/1187.

Kadar postopke javnega naročanja v okviru čezmejnega projekta, ki spada v področje uporabe tega zakona izvaja skupni organ, katerega slovenski del predstavlja Organ TEN-T, države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da skupni organ uporablja nacionalno pravo ene od držav članic. Uporabo prava za javno naročanje bo določil registriran urad skupnega organa, razen če se sodelujoče države članice dogovorijo drugače. Zakonodaja ene države članice se uporablja tudi ko javno naročanje izvaja hčerinska družba skupnega organa.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Zakon TEN-T skladno z Direktivo (EU) št. 2021/1187 zajema predhodno določene čezmejne povezave in manjkajoče povezave koridorjev jedrnega omrežja TEN-T (kot je določeno v njeni Prilogi I) in projekte v zvezi s koridorji jedrnega omrežja v vrednosti več kot 300 milijonov EUR (kot je opredeljeno v tretjem delu priloge Uredbe (EU) 2021/1153 o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope). Za RS so v obeh dokumentnih navedeni isti odseki za naslednja koridorja vse-evropskega prometnega omrežja:

(I) Koridor jedrnega omrežja „Baltik – Jadran“,

(II) Koridor jedrnega omrežja „Sredozemlje“:

Predlog zakona vključuje tudi druge projekte v zvezi z jedrnim in celovitim omrežjem TEN-T, vključno s projekti ki so povezani s telematskimi aplikacijami, novimi tehnologijami in inovacijami. Vendar je potrebno o teh projektih vselej sproti obvestiti EU komisijo preko Organa TEN-T in obrazložiti zakaj so projekti ključnega pomena za RS.

S sprejetjem zakona TEN-T se zagotovi, da nacionalni organi obravnavajo projekte TEN-T prednostno. Glavne zaveze iz Direktive (EU) št. 2021/1187 bodo v RS naslednje:

- ustanovitev Organa TEN-T v okviru Ministrstva za Infrastrukturo, kot kontaktne točke za nosilca projekta in druge ustrezne organe, ki nadzira časovni okvir in pospešuje postopke za izdajo dovoljenj potrebnih za državno prostorsko načrtovanje, gradnjo, nadgradnjo, prilagoditev ali spremembo projektov vezanih na prometno infrastrukturo TEN-T in njihovimi javnimi naročili;
- zakon TEN-T določa časovni okvir postopkov državnega prostorskega načrtovanja, ki potekajo po predpisih s področja zakona o urejanju prostora. Časovni okvir od sklepa vlade RS o pripravi DPN do izdanega gradbenega dovoljenja je štiri leta;
- v primeru čezmejnega projekta, Organ TEN-T sodeluje z imenovanim organom za projekte TEN-T druge države članice EU in z Evropskimi koordinatorji za doseg soglasja o skupnem časovnem načrtu za postopek izdajanja dovoljenj;
- V primeru medsebojnega dogovora med dvema ali več državami članicami s ciljem poenostavitve postopkov izdajanja dovoljenj in javnimi naročili povezanih s čezmejnimi TEN-T projekti, lahko Organ TEN-T postane del skupnega organa.
- kadar postopke javnega naročanja v okviru čezmejnega projekta, ki spada v področje uporabe tega zakona izvaja skupni organ, katerega slovenski del predstavlja Organ TEN-T, države članice EU sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da skupni organ uporablja nacionalno pravo ene od držav članic.

b) Način reševanja:

Vse predlagane spremembe bodo vključene v predlog zakona

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Ta zakon je usklajen z veljavno domačo zakonodajo in zakonodajo Evropske unije.

č) Usklajenost predloga zakona:

Zakon je bil objavljen na e-demokraciji _____.

Zakon je medresorsko usklajen z: Ministrstvom za finance, Ministrstvom za okolje, podnebje in energijo, Ministrstvom za naravne vire in prostor, Ministrstvom za javno upravo in Službo vlade RS za zakonodajo, Uradom vlade RS za komuniciranje in Generalnim sekretariatom vlade RS.

3 OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.

4 NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Za izvajanje zakona v že sprejetem državnem proračunu ni treba zagotoviti dodatnih sredstev.

5 PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

Finska

Zakon o izdaji dovoljenj in drugih upravnih postopkih za projekte TEN-T na Finskem navaja sprva vse postopke in dovoljenja navedena v drugih zakonodajnih aktih (koz npr. postopki za: presojo vplivov na okolje, odobritev cestnega načrta, odobritev železniškega načrta, izdajo gradbenega dovoljenja, itd.) na katere bo vplivala njena implementacija. Za imenovani organ TEN-T se imenuje Agencija za promet in komunikacije (v nadaljevanju Agencija).

Agencija deluje kot kontaktna točka za: obveščanje nosilca projekta in drugih pristojnih organov za izvedbo postopkov potrebnih za izvedbo projekta, čezmejne projekte, ki vključujejo druge države članice in evropske koordinatorje odgovorne za posamezne koridorje jedrnega omrežja, nadzor časovnega okvirja izdajanja dovoljenj. Agencija nosilcu projekta na zahtevo zagotovi smernice v zvezi s predložitvijo vseh ustreznih informacij in dokumentov, vključno z vsemi dovoljenji, odločitvami in mnenji, ki jih je treba pridobiti in predložiti za sklep o odobritvi.

V nadaljevanju zakona je podrobno opisana organizacijska procedura od predhodnega posvetovanja, priglasitve projekta, časovnega okvirja, rokov, izračuna časovnice, nadzorovanja podaljšanja in izteka časovnega okvirja za izvedbo projektov TEN-T. Finska različica zakona TEN-T navaja tudi sodelovanje in javno naročanje v čezmejnih projektih TEN-T, kjer lahko Agencija postane del skupnega organa ki ga čezmejne države članice ustanovijo za lažjo izvedbo projektov TEN-T. Finski zakon TEN-T se zaključi s splošnimi določbami kot so pravica do dostopa do informacij javnega značaja in do ugovora na odločitev Agencije za promet in komunikacije.

Danska

Danski *Odlok o poenostavitvi ukrepov za spodbujanje uresničitve vseevropskega prometnega omrežja* pooblasti Danski Prometni Organ (DPO) kot kontaktno točko za obveščanje nosilca projekta in drugih pristojnih organov, ki sodelujejo v postopku izdajanja dovoljenj za izvedbo TEN-T projektov. DPO smernice od priglasitve do odobritev projekta morajo vsebovati podatke o vseh dovoljenjih, odločitvah in mnenjih, ki so potrebni za v postopkih za izdajanje dovoljenj. DPO nadzoruje časovni okvir za postopek izdajanja

dovoljenj, na zahtevo nosilca projekta pa zagotovi tudi vse potrebne informacije o omenjenem postopku, ki so navedene tudi na DPO spletni strani.

Postopek izdajanja dovoljenj za izvedbo projektov TEN-T je omejen na štiri leta, ta časovni okvir se lahko podaljša v posebnih primerih, kjer DPO določi trajanje podaljšanja za vsak posamezen projekt. Nosilec projekta priglasi projekt organu DPO, preko spletnega obrazca za priglasiitev (kjer razvidna stopnja podrobnosti informacij in ustreznih dokumentov, ki jih mora nosilec projekta predložiti v zvezi s priglasiitvijo). DPO pravočasno obvesti pristojne organe za izdajo potrebnih dovoljenj o njihovih obveznostih znotraj časovnega okvira. Slednji pa sproti obveščajo DPO o izdaji ustreznih dovoljenj za priglasiitveni projekt. Ko je izdano zadnje dovoljenje, DPO sprejme sklep o odobritvi in obvesti nosilca projekta, da je postopek izdaje dovoljenja za priglasiitveni projekt zaključen.

Pri čezmejnih projektih DPO sodeluje z imenovanimi organi TEN-T iz drugih držav članic pri usklajevanju časovnega razporeda za postopek izdajanja dovoljenj. Za javna naročila v čezmejnih projektih se lahko ustanovi skupni organ, katerega danski del postane DPO. Skupni organ uporablja pravo ene države članice pri javnem naročanju v čezmejnih projektih. DPO tudi redno obvešča Evropske koordinatorje o postopkih izdaje dovoljenj za čezmejne projekte in o ukrepih sprejetih za čim krajši zaključek postopka odobritve v primeru zamud.

Malta

Malta je revidirala obstoječi *Zakon o razvojnem načrtovanju (CAP. 552) z Racionalizacijskimi ukrepi za pospešitev uresničevanja TEN-T*, kateri prednostno obravnavajo projekte iz priloge I Direktive(EU) št. 2021/1187 in projekte v zvezi s koridorji jedrnega omrežja v vrednosti več kot 300 milijonov EUR (kot je opredeljeno v tretjem delu priloge Uredbe (EU) 2021/1153 o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope).

V zakonu je imenovan Organ, ki omogoča nosilcem projektov lahko dostopne informacije potrebne v postopku izdajanja dovoljenj. Organ je kontaktna točka tudi drugim pristojnim organom vključenim v postopek izdajanja dovoljenj. Organ nosilcu projekta predloži podroben načrt projekta vključno z informacijami o okvirnih rokih v postopku izdajanja dovoljenj znotraj štiri letnega časovnega okvirja. Organ lahko časovni rok podaljša za vsak primer posebej, kadar je to ustrezno utemeljeno in omejeno na namen dokončanja projekta.

Ko nosilec projekta priglasi projekt Organu, se to smatra za začetek časovnega okvirja v postopku izdajanja dovoljenj. Da bi olajšali oceno zrelosti projekta, Organ priglasiitev preveri tako da, določi raven podrobnosti informacij in ustreznih dokumentov ki jih mora predložiti nosilec projekta ob projekta. Če projekt ni zadosti zrel, Organ priglasiitev zavrne v roku štirih mesecev po priglasiitvi projekta.

V čezmejnih projektih Organ sodeluje z imenovanimi Oranom za TEN-T druge države članice pri koordinaciji časovnih načrtov in odobritvi skupne časovnice za postopek izdajanja dovoljenj. Pri čezmejnih projektih Organ obvešča Evropske koordinatorje o napredku v postopku izdajanja dovoljenj. Organ lahko postane del skupnega organa ki v čezmejnih projektih uporablja zakon ene države članice za javna naročila. Za javna naročila, ki jih izvede hčerinsko podjetje skupnega organa Organ sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da da hčerinsko podjetje uporablja nacionalno pravo ene od držav članic skupnega organa.

Luksemburg

Luksemburg je za namen prenosa Direktive (EU) št. 2021/1187, spremenil dva zakona obstoječe zakonodaje in sicer:

- *Zakon z dne 15. junija 2023 o spremembi spremenjenega zakona z dne 15. maja 2018 o presoji vplivov na okolje*, navaja da pristojni organ prednostno obravnava postopke v zvezi s presojo vplivov na okolje in izdajo dovoljenj za odseke jedrnega omrežja, navedene v Direktivi (EU) št. 2021/1187. Čas, potreben za obravnavo postopkov v zvezi s presojo vplivov na okolje in izdajo dovoljenja za projekt prometne infrastrukture, ne sme biti daljši od štirih let od prve priglasiitve projekta s strani investitorja pristojnemu organu z namenom pridobitve mnenja pristojnega organa.

Pristojni organ lahko najpozneje v devetdesetih dneh po prejemu obvestila z ustrezno utemeljeno odločitvijo zavrne obvestilo o projektu, ki ni zrel. Pristojni organ lahko postopek izdaje dovoljenj prekine ali podaljša kadar je to ustrezno utemeljeno. Zakon se nanaša na projekte prometne infrastrukture, o katerih je investitor od 10. avgusta 2023 dalje obvestil pristojni organ z namenom pridobitve mnenja pristojnega organa.

- *Zakon z dne 7. avgusta 2023 o spremembi spremenjenega zakona z dne 8. aprila 2018 o javnem naročanju zaradi prenosa členov 8 in 9 Direktive (EU) 2021/1187 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o racionalizacijskih ukrepih za napredek na vseevropskem prometnem omrežju (TEN-T). Zakon navaja, da kadar postopke javnega naročanja izvaja skupni subjekt v okviru čezmejnih projektov, slednji uporablja nacionalno zakonodajo države članice, v kateri je sedež tega skupnega subjekta, V primeru javnega naročila, ki ga izvede hčerinsko podjetje skupnega subjekta, to hčerinsko podjetje uporabi nacionalno pravo ene od držav članic.*

Romunija

Vlada Romunije je sprejela *Izredni odlok št. 64/2023 za določitev nekaterih ukrepov za uresničitev vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) in za podaljšanje roka za izvedbo TEN-T. V veljavi od 30. junija 2023.*

Odlok velja za vnaprej določene odseke jedrnega omrežja v skladu s prilogo 1 Direktive (EU) 2021/1187 in s tretjim delom Priloge 1 Uredbe (EU) 2021/1153 o vzpostavitvi IPE. Romunski odlok navaja tudi druge projekte prometne infrastrukture nacionalnega interesa, ki se nahajajo na jedrnem in celovitem omrežju TEN-T, vključno s projekti, ki se ukvarjajo izključno s telematskimi aplikacijami, novimi tehnologijami in inovacijami, kot so opredeljeni v členih 31 in 33 Uredbe (EU) št. 1 315/2013.

Imenovani organ za navedene projekte je Ministrstvo za promet in infrastrukturo (MPI), ki deluje kot kontaktna točka za pomoč nosilcem projektov pri pridobivanju potrebnih mnenj/soglasij/odločb za izdajo gradbenega dovoljenja, pri čemer je pooblaščen, da sprejme vse ukrepe za skrajšanje rokov in olajša komunikacijo/posvetovanje upravičencev s pristojnimi organi. MPI spremlja trajanje postopka izdaje dovoljenja, odobri ali po potrebi zavrne podaljšanje štiriletnega obdobja od prijave projekta.

Postopek izdaje dovoljenja, lahko traja največ 4 leta in vključuje obdobje, namenjeno pripravi tehnično-ekonomske dokumentacije, potrditvi tehnično-ekonomskih kazalnikov, zagotovitvi zemljišč, potrebnih za izvedbo projekta, razlastitvam ter vsem drugim specializiranim študijam, ki so potrebne v postopku pridobivanja mnenj, sporazumov in dovoljenj. Imenovani organ lahko to obdobje podaljša v točno določenih pogojih (nova zakonodaja, na zahtevo pristojnih organov za izdajo dovoljenj, v primeru nepredvidenih dejavnikov).

Za začetek postopka izdaje dovoljenja se smatra priglasitev projekta imenovanemu organu s strani nosilca projekta. Datum, ko se šteje, da je postopek izdaje soglasja zaključen, je datum izdaje gradbenega dovoljenja.

V primeru čezmejnih projektov imenovani organ sodeluje z imenovanimi organi sosednjih držav članic za uskladitev časovnih razporedov in za dogovor o skupnem načrtovanju postopka izdaje dovoljenja. Lahko se ustanovi tudi skupni organ, ki je pri izvajanju nalog poročanja povezovalna točka z evropskimi koordinatorji. Za postopke javnega naročanja se uporabi nacionalno pravo države članice, v kateri je sedež skupnega organa. Za javna naročila, ki jih izvaja hčerinsko podjetje skupnega subjekta, se uporablja nacionalno pravo države članice ali nacionalno pravo, ki se uporablja za skupni subjekt, odvisno od primera.

Korelacijska tabela Direktive EU 2021/1187 in predloga zakona o njeni izvedbi -

Zakon o pospešitvi postopkov za realizacijo vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T)

Nacionalni predpis	Evropski predpis	Opomba
1. člen		Ni prenosa
2. člen	1. in 3.(1) člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	

	Priloga I. CELEX_32021L1187_SL_TXT, str.11	
3. člen	2. člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
4. člen	4. člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
5. člen	4. člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
6. člen	4. člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
7. člen	6. člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
8. člen	5(1) člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
9. člen		Ni prenosa
10. člen	5(4) člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
11. člen	4(7c) in 6(8) člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
12. člen	7. člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
13. člen	8. člen CELEX_32021L1187_SL_TXT	
14. člen		Ni prenosa

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMELO SPREJETJE ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) V postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

/

b) Pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

/

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

/

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

/

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

/

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

/

6.6 Presoja posledic za druga področja

/

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Sprejetje Zakona TEN-T bodo spremljali Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo, Ministrstvo za naravne vire in prostor ter ostali državni organi po potrebi iz njihove pristojnosti kot npr. Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Ministrstvo za javno upravo.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

/

6.9. Podatek o zunanjem strokovnjaku oziroma pravni osebi, ki je sodelovala pri pripravi predloga zakona:

Pri pripravi predloga zakona ni sodeloval zunanji strokovnjak ali pravna oseba.

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predpis je bil _____ objavljen na e-demokraciji.

8. PODATEK O ZUNANJEM STROKOVNJAKU OZIROMA PRAVNI OSEBI, KI JE SODELOVALA PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA, IN ZNESKU PLAČILA ZA TA NAMEN:

Pri pripravi predloga zakona ni sodeloval noben zunanji strokovnjak ali pravna oseba, zato ni bilo stroškov za ta namen.

9. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- Alenka Bratušek, ministrica za infrastrukturo,
- Andrej Rajh, državni sekretar, Ministrstvo za infrastrukturo,
- Monika Pintar Mesarič, generalna direktorica Direktorata za žičnice, železnice in upravljanje prometa,
- mag. Vlasta Kampos Jerenec, sekretarka, Direktorat za žičnice, železnice in upravljanje prometa,
- Irena Jocif Bošnjak, sekretarka, pravna služba, Ministrstvo za infrastrukturo
- Igor Prinčič, univ.dipl.inž., Sekretar Direktorata za žičnice, železnice in upravljanje prometa,
- mag. Špela Cimerman, podsekretarka, Direktorat za žičnice, železnice in upravljanje prometa,

II. BESEDILO ČLENOV

Zakon o pospešitvi postopkov za realizacijo vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T)

Poglavje I. (Splošne določbe)

1. člen (Namen zakona)

Ta zakon je namenjen implementaciji Direktive (EU) 2021/1187 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o racionalizaciji ukrepov za pospešitev realizacije Vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) (UL L št. 258 z dne 20.7.2021 str. 1-13; v nadaljevanju Direktiva (EU) 2021/1187), ki se nanašajo na postopke izdajanja dovoljenj, upravne in druge postopke, ki so potrebni za odobritev izvajanja projektov opredeljenih v drugem in tretjem odstavku 2. člena tega zakona. Zakon določa časovni okvir postopkov državnega prostorskega načrtovanja, ki potekajo po predpisih s področja zakona o urejanju prostora in o gradnji.

2. člen (Vsebina in področje uporabe)

- (1) Ta zakon se uporablja za gradnjo, nadgradnjo, prilagoditev ali spremembo projektov vezanih na prometno infrastrukturo Vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T).
- (2) Zakon se uporablja za:
 - (a) projekte, ki so del predhodno določenih odsekov jedrnega omrežja v Republiki Sloveniji (RS), navedenih v Prilogi I. Direktive (EU) 2021/1187.

(b) druge projekte v zvezi s koridorji jedrnega omrežja v RS, kot so opredeljeni v tretjem delu priloge Uredbe (EU) 2021/1153 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) št. 283/2014 (UL L 249, 14.07.2021, str. 38-81) v skupni vrednosti več kot 300 000 000 EUR.

- (3) Ta zakon se uporablja tudi za preostale projekte v zvezi z jedrnim in celovitim omrežjem TEN-T, vključno s projekti ki so povezani s telematskimi aplikacijami, novimi tehnologijami in inovacijami opredeljenih z Uredbo (EU) št. 1315/2013. Organ TEN-T o tem ustrezno obvesti Evropsko komisijo. Za RS so tako ključnega pomena še:
- (a) Koridor celovitega omrežja Baltik – Jadran: čezmejna povezava Avstrija Beljak-Slovenija Ljubljana (dograditev štiri pasovnega predora Karavanke).
 - (b) Koridor celovitega omrežja Sredozemlje: čezmejna povezava Italija Trst - Slovenija- Jadran (Reka) (rekonstrukcija glavne ceste)- novogradnja avtoceste«.
- (4) Vsi pristojni organi, ki so vključeni v postopek izdajanja dovoljenj, z izjemo sodišč, dajejo prednost projektom, ki spadajo na področje uporabe tega zakona.

3. člen **(Pomen izrazov)**

(1) Izrazi uporabljeni v tem zakonu, imajo naslednji pomen:

1. »sklep o odobritvi« pomeni sklep ali niz sklepov, ki so lahko upravne narave, ki jih istočasno ali zaporedoma sprejme organ ali organi države članice, ki ni upravni ali sodni pritožbeni organ v okviru nacionalnega pravnega sistema in upravnega prava, in v katerih je določeno, ali je nosilec projekta upravičen do izvajanja projekta na zadevnem geografskem območju ali ne, brez poseganja v kakršno koli odločitev, sprejeto v okviru upravnega ali sodnega pritožbenega postopka;
2. »postopek izdajanja dovoljenj« pomeni vsak postopek, ki ga je treba upoštevati v zvezi s posameznim projektom, ki spada na področje uporabe tega zakona in Direktive (EU) 2021/1187, da se pridobi sklep o odobritvi, kot zahteva organ ali organi države članice, na podlagi prava Unije ali nacionalnega prava, z izjemo urbanističnega načrtovanja ali načrtovanja rabe zemljišča, postopkov v zvezi z oddajo javnih naročil in ukrepov, ki se izvajajo na strateški ravni in se ne nanašajo na specifičen projekt, kot so strateška presoja vplivov na okolje, javno proračunsko načrtovanje ter nacionalni ali regionalni prometni načrti;
3. »projekt« pomeni predlog za gradnjo, nadgradnjo, prilagoditev ali spremembo določenega odseka prometne infrastrukture, katere cilj je izboljšanje zmožljivosti, varnosti in učinkovitosti te infrastrukture in katere izvedba mora biti odobrena s sklepom o odobritvi;
4. »čezmejni projekt« pomeni projekt, ki zajema čezmejni odsek med dvema ali več državami članicami Evropske unije (v nadaljevanju državami članicami);
5. »nosilec projekta« pomeni vložnika, ki zaprosi za odobritev izvajanja projekta, ali javni organ, ki da pobudo za projekt;
6. »imenovani organ za projekte TEN-T (v nadaljnjem besedilu: Organ TEN-T)« pomeni organ, ki je kontaktna točka za nosilca projekta, ki olajša učinkovito in strukturirano obdelavo postopkov izdajanja dovoljenj v skladu z Direktivo (EU) 2021/1187. Organ TEN-T pospešuje postopke izdajanja dovoljenj, ki se nanašajo na projekte TEN-T;
7. »skupni organ« pomeni organ, ustanovljen z medsebojnim dogovorom med dvema ali več državami članicami s ciljem poenostavitve postopkov izdajanja dovoljenj, povezanih s čezmejnimi projekti, vključno s skupnimi organi, ki jih ustanovijo imenovani organi za projekte TEN-T, kadar so te imenovane organe države članice pooblastile za ustanovitev skupnega organa;
8. »vseevropsko prometno omrežje (TEN-T)« pomeni prometno omrežje v sklopu pomena Uredbe (EU) št. 1315/2013;

9. »evropski koordinator« je oseba, imenovana v skladu s 45. členom Uredbe (EU) št. 1315/2013, za vsak koridor TEN-T in horizontalno prednostno nalogo, kjer nadzira napredek koridorja ali prednostne naloge in deluje kot „ambasador“ politike TEN-T.,
10. »predhodno določeni odseki jedrnega omrežja« so odseki določeni v prilogi 1 Direktive (EU) 2021/1187;
11. »koridorji jedrnega omrežja« pomenijo prometne koridorje jedrnega omrežja v skladu s Prilogo Uredbe (EU) 2021/1153 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope ter razveljavitvi Uredb (EU) št. 1316/2013 in (EU) št. 283/2014.

(2) Drugi izrazi oz. kratice, uporabljeni v tem zakonu, imajo enak pomen, kot ga določajo drugi predpisi, ki urejajo urejanje prostora, varovanja okolja in graditev objektov.

4. člen **(Organ TEN-T)**

- (1) Vlada RS z namenom pospešitve postopka izdajanja dovoljenj za TEN-T projekte opredeljene v drugem in tretjem odstavku 2. člena tega zakona določi Ministrstvo za infrastrukturo za imenovani organ TEN-T (v nadaljevanju Organ TEN-T).
- (2) Organ iz prejšnjega odstavka, ki ga v Ministrstvu za infrastrukturo vodi državni sekretar pristojnega ministrstva, pospešuje, usmerja in nadzira postopke pri pripravi TEN-T projektov opredeljenih v drugem in tretjem odstavku 2. člena.
- (3) Organ TEN-T izvaja naloge iz 5. člena tega zakona.

5. člen **(Naloge Organa TEN-T)**

- (1) Organ TEN-T, z namenom pospešitve pri pripravi projektne dokumentacije od priprave državnega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: DPN) do izdanega gradbenega dovoljenja, opravlja sledeče naloge:
 - a. v sodelovanju s pristojnimi organi, svetuje nosilcu projekta o postopkih za izdajo dovoljenj potrebnih za projekte iz drugega in tretjega odstavka 2. člena tega zakona, organizira predhodno posvetovanje iz 6. člena tega zakona in izvaja naloge potrebne za nadzor časovnega okvirja v postopku izdajanja dovoljenj iz 8. člena tega zakona
 - b. z nosilcem projekta in ostalimi deležniki v postopku priprave DPN sodeluje od priprave predloga sklepa o pripravi DPN do sprejema DPN na vladi RS;
 - c. z nosilcem projekta in s pristojnimi organi sodeluje v postopku pridobivanja gradbenega dovoljenja;
 - d. v primeru čezmejnih projektov sodeluje in koordinira delo odgovornih organov sodelujočih držav vključno z evropskimi koordinatorji koridorjev jedrnega omrežja. To vključuje tudi skupno določitev časovnega okvirja;
 - e. predstavlja kontaktno točko za:
 - obveščanje nosilca projekta in drugih pristojnih organov za izvedbo projektov opredeljenih v drugem in tretjem odstavku 2. člena vključenih v postopek sprejetja sklepa o odobritvi za določen projekt;
 - čezmejne projekte, ki vključujejo druge države članice in Evropske koordinatorje odgovorne za posamezne koridorje jedrnega omrežja;
 - zagotovitev smernic v zvezi s predložitvijo vseh ustreznih informacij in dokumentov, vključno z vsemi dovoljenji, odločitvami in mnenji, ki jih je treba pridobiti in predložiti za pridobitev gradbenega dovoljenja, če to zahteva nosilec projekta.
- (2) Navedene naloge v prvem odstavku se nanašajo predvsem na postavitve in spremljanje časovnega okvirja iz 8. člena, po potrebi usmerjanje, pospeševanje in pomoč pri

razreševanju problemov pri sodelovanju s pristojnimi organi. V primeru spremembe časovnih rokov mora Organ TEN-T to ustrezno evidentirati.

- (3) Pri izvajanju nalog iz prvega odstavka tega člena, morajo Organ TEN-T in drugi pristojni organi spoštovati določila o rokih iz 8. 9. 10. 11. in 12. člena tega zakona.
- (4) Organ TEN-T enkrat letno pripravi poročilo o stanju in napredku na TEN-T projektih in ga posreduje vladi RS.

Poglavje II Organizacija postopka

6. člen (Predhodno posvetovanje)

- (1) Pred priglasitvijo projekta določeno v prvem odstavku 7. člena tega zakona, lahko Organ TEN-T na lastno pobudo ali na zahtevo nosilca projekta ali drugega pristojnega organa, organizira predhodno posvetovanje v sodelovanju z nosilcem projekta in s pristojnimi organi.
- (2) Namen predhodnega posvetovanja je:
 - seznaniti nosilca projekta o vseh postopkih od priglasitve projekta do sprejetja sklepa o odobritvi;
 - izmenjava informacij med nosilcem projekta in drugimi pristojnimi organi;
 - določitev okvirnih rokov za različne vmesne faze postopka in
 - izboljšati kakovost in uporabnost poročil in dokumentov ter racionalizirati postopke.

7. člen (Priglasitev projekta)

- (1) Nosilec projekta priglasí projekt Organu TEN-T ob sprejemu sklepa vlade RS o pripravi DPN. Nosilec projekta priglasitev izvede tako, da Organu TEN-T posreduje sklep vlade RS o pripravi DPN, kot to določa zakon s področja urejanja prostora.
- (2) Če projekt ni v zadostni stopnji pripravljenosti, Organ TEN-T priglasitev zavrne z ustrezno utemeljenim sklepom v roku največ štirih mesecev po prejemu priglasitve.

8. člen (Časovni okvir)

- (1) Postopek izdajanja dovoljenj (postopek DPN, združen postopek ali delni združen postopek po zakonu s področja urejanja prostora), vključno z roki za ta postopek je štiri leta.
- (2) Rok za izvedbo postopkov iz b. in c. točke prvega odstavka 5. člena tega zakona je štiri leta, pri čemer je rok za izvedbo postopkov iz b. točke tri leta in pol.
- (3) Pristojni organi so skupaj z Organom TEN-T odgovorni za spoštovanje rokov iz prvega in drugega odstavka tega člena določenega časovnega okvira, tako da redno poročajo Organu TEN-T o izdaji dovoljenj za katere so pristojni.
- (4) Postopke sodelovanja Organa TEN-T s pristojnimi organi določi in sprejme Organ TEN-T s poslovnikom o delovanju, ki ga predhodno uskladi s pristojnimi organi.

9. člen (Časovni izračun)

- (1) Za datum začetka postopka izdajanja dovoljenj iz 5. člena tega zakona, Organ TEN-T šteje od sprejema sklepa vlade RS o pripravi DPN za projekte TEN-T.
- (2) Obdobje iz prvega in drugega odstavka 8. člena tega zakona se konča z dnevom izdaje gradbenega dovoljenja oziroma izdaje celovitega dovoljenja in sprejema Državnega prostorskega ureditvenega načrta (DPUN - v primerih združenega postopka ali delno združenega postopka po zakonu s področja urejanja prostora).

10. člen
(Podaljšanje časovnega okvirja)

- (1) Organ TEN-T lahko na lastno pobudo ali na zahtevo nosilca projekta ali pristojnega organa, podaljša časovni okvir iz prvega odstavka 8. člena tega zakona za dokončanje postopkov izdajanja dovoljenj, kadar pravilna obravnava primera ali drugi legitimni razlogi tako zahtevajo. Pod enakimi pogoji se lahko enkrat odobri nadaljnje podaljšanje.
- (2) Dodatne določbe o postopku za podaljšanje časovnega okvirja so predpisane v Poslovniku Organa TEN-T.

11. člen
(Nadzor časovnega okvirja)

- (1) Organ TEN-T nadzoruje izvajanje časovnega okvirja iz prvega odstavka 8. člena tega zakona in morebitnih okvirnih rokov za različne vmesne faze postopka ter s tem povezanim izdajanjem dokumentov predpisanih z gradbeno in okoljsko zakonodajo RS.
- (2) Nosilec projekta mora obveščati Organ TEN-T o napredku kot tudi o zamudah v okviru postopka izdajanja dovoljenj.
- (3) Pristojni organi, vključeni v postopek izdajanja dovoljenj, uradno obvestijo Organ TEN-T, da so bila izdana zahtevana dovoljenja, odločitve, mnenja ali sklep o odobritvi.
- (4) Pristojni organi v desetih dneh obvestijo Organ TEN-T o predaji zahteve za dopolnitev postopka vezanega za projekt in o sprejemu te dopolnitve kakor tudi o sprejemu relevantne odločitve.
- (5) Obveznosti pristojnih organov do Organa TEN-T so predpisane v Poslovniku o delovanju Organa TEN-T.

12. člen
(Sodelovanje v čezmejnih projektih)

- (1) V primeru čezmejnega projekta, Organ TEN-T sodeluje z imenovanim organom za projekte TEN-T druge države članice in z Evropskimi koordinatorji za koordinacijo in uskladitev časovnih načrtov glede izdaje dovoljenj in ostalih postopkov odobritve ter za doseg soglasja o skupnem časovnem načrtu za postopek izdajanja dovoljenj.
- (2) Organ TEN-T posreduje Evropskim koordinatorjem informacije glede nacionalnih postopkov za izdajo dovoljenj potrebnih za čezmejni projekt.
- (3) Če se časovni okvir iz 8. člena tega zakona ne more spoštovati, mora Organ TEN-T obvestiti Evropskega koordinatorja o sprejetih ali načrtovanih ukrepih za dokončanje postopkov odobritev v najkrajšem možnem času.

- (4) V primeru medsebojnega dogovora med dvema ali več državami članicami s ciljem poenostavitve postopkov izdajanja dovoljenj in javnimi naročili povezanih s čezmejnimi projekti, lahko Organ TEN-T postane del skupnega organa.

Poglavje III. Druge določbe

13. člen (Javno naročanje pri čezmejnih projektih)

- (1) Kadar postopke javnega naročanja v okviru čezmejnega projekta, ki spada v področje uporabe tega zakona izvaja skupni organ, katerega slovenski del predstavlja Organ TEN-T, države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da skupni organ uporablja nacionalno pravo ene od držav članic. Uporabo prava za javno naročanje bo določil registriran urad skupnega organa, razen če se sodelujoče države članice dogovorijo drugače.
- (2) Določbe iz prejšnjega odstavka o javnem naročanju, ki ga izvaja skupni organ se nanašajo tudi na javne pogodbe katere izvaja hčerinska družba skupnega organa.

14. člen (Začetek veljavnosti)

- (1) Ta zakon začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu RS.

Obrazložitev členov:

K 1. členu:

Namen zakona TEN-T je prenos Direktive (EU) št. 2021/1187 v slovenski pravni red v celoti. Zakon TEN-T pospešuje postopke za izdajanje dovoljenj ki so potrebni za odobritev in izvajanje projektov na točno določenih odsekih koridorjev jedrnega in celovitega TEN-T omrežja, ki potekajo skozi RS in so opredeljeni v naslednjem členu tega zakona. Eden od ukrepov je tudi določitev časovnega okvirja za skrajšanje postopkov državnega prostorskega načrtovanja s področja zakona o urejanju prostora.

Zakon TEN-T zajema postopke, povezane s projektom, vključno s tistimi, ki so povezani z oceno vpliva na okolje.

EK je priporočila da, za povečanje učinkovitosti postopkov izdajanja dovoljenj in zagotavljanje visokokakovostne projektne dokumentacije bi morali nosilci projektov pred začetkom postopka izdajanja dovoljenj opraviti pripravljalno delo, denimo izdelati predhodne študije in poročila. V RS so študija variant, okoljsko poročilo in predlog najustreznejše variante zajeti znotraj postopka DPN. Po sprejemu DPN z uredbo vlade RS pa je za izdajo gradbenega dovoljenja potrebna vloga z dokumentacijo za pridobitev mnenj in gradbenega dovoljenja, kot tudi poročilo o vplivih na okolje. Slednje pa naj bi bilo skladno z Direktivo (EU) 2021/1187 zajeto tudi v postopkih za izdajanje dovoljenj, katere navaja ta zakon. Zakon TEN-T se ne bi smel uporabljati za postopke pred upravnim pritožbenim organom ali sodiščem.

K 2. členu

Prvi odstavek drugega člena zakona vsebinsko navede vrste projektov vezanih na prometno infrastrukturo TEN-T in sicer – prostorsko načrtovanje, gradnja, nadgradnja prilagoditev ali sprememba določenega odseka prometne infrastrukture TEN-T, katere cilj je izboljšanje zmogljivosti, varnosti in učinkovitosti te infrastrukture in katere izvedba mora biti odobrena s sklepom o odobritvi projekta TEN-T, kar v slovenski praksi pomeni z izdajo gradbenega dovoljenja.

Prva točka (a) drugega odstavka tega člena povzame predhodno določene odseke jedrnega omrežja TEN-T ki so za RS navedeni v Prilogi I. Direktive (EU) 2021/1187.

Druga točka (b) drugega odstavka tega člena navede druge projekte v zvezi s koridorji jedrnega omrežja TEN-T, kot so opredeljeni v tretjem delu Priloge Uredbe (EU) 2021/1153 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za povezovanje Evrope, v skupni vrednosti več kot 300 000 000 EUR. Ker so za RS v tej prilogi navedeni isti odseki kakor v predhodni točki, jih nismo še enkrat navajali. Projekti, katerih vrednost je večja od navedene, so pogosto strateškega pomena za doseganje ciljev iz strategije Unije za pametno, trajnostno in vključujočo rast ter prispevajo k doseganju ciljev Uredbe (EU) št. 1315/2013. Koridorji jedrnega omrežja so opredeljeni s trasami iz Uredbe (EU) št. 1316/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (5) ter z zemljevidi jedrnega omrežja iz Uredbe (EU) št. 1315/2013. Tehnična podlaga za te zemljevide je interaktivni geografski in tehnični informacijski sistem za TEN-T (TENtec), ki vsebuje natančnejše podatke o vseevropski prometni infrastrukturi.

Da se doseže usklajen pristop za projekte prometne infrastrukture tretji odstavek drugega člena zakona navede še preostale projekte, v zvezi z jedrnim omrežjem in celovitim omrežjem, vključno s projekti, ki so izključno povezani s telematskimi aplikacijami, novimi tehnologijami in inovacijami. Objava seznamov posameznih projektov, ki spadajo na področje uporabe tega zakona, s strani RS bi lahko povečala preglednost za nosilce projektov v zvezi s sedanjimi in prihodnjimi deli vzdolž TEN-T. Direkcija RS za infrastrukturo, je predlagala da se k temu odstavku dodata dva TEN-T projekta ki sta ključnega pomena za RS.

(I) Koridor celovitega omrežja Baltik – Jadran:

- čezmejna povezava Avstrija Beljak-Slovenija Ljubljana (dograditev štiri pasovnega predora Karavanke).

(II) Koridor celovitega omrežja Sredozemlje

- čezmejna povezava Italija Trst - Slovenija- Jadran (Reka) (rekonstrukcija glavne ceste)-novogradnja avtoceste«.

Četrty odstavek tega člena navaja v skladu z Direktivo (EU) 2021/1187, da morajo vsi pristojni organi, ki so vključeni v postopek izdajanja dovoljenj, z izjemo sodišč dati prednost projektom navedenih v tem zakonu. Takšna obravnava lahko vključuje krajše časovne okvire, sočasne postopke ali omejene časovne okvire za pritožbe, pri čemer se zagotovi, da se cilji drugih horizontalnih politik, kot so okoljske politike, katerih cilj je izogibanje, preprečevanje, zmanjšanje ali ublažitev škodljivih vplivov na okolje, dosežejo tudi v skladu s pravom Unije in nacionalnim pravom. Seznam pristojnih organov za izdajanje dovoljenj je dostopen na: <https://www.gov.si/assets/ministrstva/MNVP/Dokumenti/Graditev/drzavni-soglasodajalci.pdf>

K 3. členu

Ta člen definira pomen izrazov, ki jih uporablja ta zakon. Točke 1-7 prvega odstavka so povzete iz Direktive (EU) 2021/1187.

K 4. členu

Da se omogoči jasno upravljanje celotnega postopka in zagotovi kontaktna točka za nosilce projektov, bi morali biti projekti navedeni v tem zakonu podprti z učinkovitimi postopki izdajanja dovoljenj. Ministrstvo za Infrastrukturo izvaja naloge imenovanega organa TEN-T.

Da bi lahko Organ TEN-T z adekvatno težo interveniral nad ostalimi pristojnimi organi pri pospešitvi postopkov izdajanja dovoljenj za pravočasno izvedbo projektov TEN-T, ga vodi državni sekretar Ministrstva za infrastrukturo.

K 5. členu

V tem členu so opredeljene naloge Organa TEN-T z namenom pospešitve pri pripravi projektne dokumentacije od priprave predloga sklepa o pripravi DPN do izdanega gradbenega dovoljenja. Organ TEN-T deluje kot kontaktna točka za nosilca projekta, bi se morala zmanjšati kompleksnost, izboljšati učinkovitost in povečati preglednost postopkov. Kjer je to ustrezno, bi to moralo hkrati izboljšati sodelovanje med državami članicami. Postopki bi morali spodbujati resnično sodelovanje med nosilci projektov in Organom TEN-T .

Organ TEN-T v sodelovanju s pristojnimi organi svetuje nosilcu projekta o postopku potrebnem za izdajo dovoljenj. Organ TEN-T nadzoruje časovni okvir, v postopku potrebnem za izdajo dovoljenj. V primeru čezmejnih projektov Organ TEN-T sodeluje z imenovanim organom TEN-T sosednje države vključno z evropskim koordinatorjem. Organ TEN-T predstavlja tudi kontaktno točko za nosilca projekta in druge pristojne organe, za čezmejne projekte in za zagotovitev smernic v zvezi s predložitvijo vseh ustreznih informacij in dokumentov, vključno z vsemi dovoljenji, odločitvami in mnenji, ki jih je treba pridobiti in predložiti za pridobitev gradbenega dovoljenja, če to zahteva nosilec projekta.

K 6. členu

Pred prigrasitvijo projekta lahko Organ TEN-T organizira predhodno posvetovanje za nosilca projekta in druge pristojne organe, da bi jih seznanil o vseh postopkih od prigrasitve projekta do sprejetja sklepa o odobritvi. V predhodnem posvetovanju lahko Organ TEN-T določi okvirne roke za različne vmesne faze v postopku izdajanja dovoljenj. S predhodnim svetovanjem pa bi se izboljšala tudi kakovost potrebnih poročil in dokumentov, ter racionalizirali postopki.

K 7. členu

Za prigrasitev projekta se šteje, ko nosilec projekta Organu TEN-T posreduje sklep vlade RS o pripravi DPN. Prigrasitev projekta je dikcija iz Direktive (EU) 2021/1187 in je ključen del časovnega okvirja v postopku izdajanja dovoljenj, saj s prigrasitvijo projekta začne teči štiriletni rok, ki naj bi skrajšal obstoječe postopke državnega prostorskega načrtovanja po zakonu o urejanju prostora.

Zavrnitev nezrelega projekta v roku štirih mesecev s strani organa TEN-T po prejemu prigrasitve, je tudi dikcija, ki je navedena v 6. členu Direktive (EU) 2021/1187.

K 8. členu

Časovni okvir za postopek izdajanja dovoljenj se nanaša na za skrajšanje postopkov državnega prostorskega načrtovanja s področja zakona o urejanju prostora. Tako se mora v treh letih in pol zaključiti postopek od sklepa vlade RS o pripravi DPN do sprejema DPN z uredbo vlade RS. V roku štirih let pa se mora zaključiti postopek od sklepa vlade RS o pripravi DPN do izdaje gradbenega dovoljenja.

Pristojni organi redno poročajo Organu TEN-T o izdaji dovoljenj za katere so pristojni. Glede na nujnost dokončanja jedrnega omrežja bi bilo treba ob poenostavitvi postopkov izdajanja dovoljenj določiti še rok za postopke, namenjene sprejetju sklepa o odobritvi izgradnje prometne infrastrukture. Ta rok bi moral spodbujati učinkovitejšo izvedbo postopkov ter nikakor ne bi smel ogroziti visokih standardov Unije za varovanje okolja in udeležbo javnosti.

K 9. členu

Ta člen definira začetek in konec časovnega okvirja v postopku izdajanja dovoljenj. Organ TEN-T šteje datum objave sklepa vlade RS o pripravi DPN za projekte TEN-T za datum začetka postopka izdajanja dovoljenj. Časovni izračun se zaključí z dnevom izdaje gradbenega dovoljenja oziroma izdaje celovitega dovoljenja in sprejema Državnega prostorskega ureditvenega načrta (DPUN), kadar se po zakonu o urejanju prostora uporablja združen ali delno združen postopek po zakonu s področja urejanja prostora.

K 10. členu

Rok za postopke izdajanja dovoljenj bi morale biti mogoče v ustrezno utemeljenih primerih podaljšati, tudi kadar nastopijo nepredvidene okoliščine ali kadar je to potrebno za varovanje okolja. Podaljšanje se lahko na primer določi s časovnim obdobjem ali se zanj navede datum ali določen prihodnji dogodek. Podaljšani rok zlasti ne bi smel vključevati časa, potrebnega za izvedbo upravnih ali sodnih pritožbenih postopkov ali za vložitev pravnih sredstev pred sodiščem. Organ TEN-T ne bi smel biti odgovoren, kadar je neizpolnjevanje tega roka nastalo zaradi nosilca projekta, na primer kadar nosilec projekta ni upošteval rokov, določenih v nacionalnem pravu, ali okvirnih rokov, ki jih je določil Organ TEN-T, ali kadar je nosilec projekta ukrepal prepozno.

K 11. členu

Organ TEN-T nadzoruje potek časovnega okvirja za postopek izdajanja dovoljenj, s tem da preverja tako pri nosilcu projekta kot pri organih pristojnih za izdajanje dovoljenj v kateri fazi se postopek nahaja. Zato mora biti Organ TEN-T obveščen tako o napredku kot tudi o zamudah v okviru postopka izdajanja dovoljenj s strani nosilca projekta. Organi pristojni za izdajanje dovoljenj aktivno sodelujejo z Organom TEN-T na način, da slednjega sproti obveščajo o izdanih dovoljenjih, odločitvah, mnenjih ali sklepu o odobritvi projekta.

Glede na nujnost dokončanja jedrnega omrežja bi bilo treba ob poenostavitvi postopkov izdajanja dovoljenj določiti še rok za postopke, namenjene sprejetju sklepa o odobritvi izgradnje prometne infrastrukture. Ta rok bi moral spodbujati učinkovitejšo izvedbo postopkov ter nikakor ne bi smel ogroziti visokih standardov Unije za varovanje okolja in udeležbo javnosti.

K 12. členu

Infrastrukturni projekti TEN-T, ki zadevajo dve ali več držav članic, se soočajo s posebnimi izzivi pri usklajevanju postopkov izdajanja dovoljenj. Zato bi morali imenovani organi zadevnih držav članic sodelovati s ciljem uskladitve svojih časovnih razporedov in dogovora o skupnem časovnem načrtu za postopek izdajanja dovoljenj, kolikor sta takšno usklajevanje časovnih razporedov in takšna določitev skupnega časovnega načrta mogoča in ustrezna glede na pripravljenost oziroma zrelost projekta, ki sta odvisna predvsem od nosilca projekta, zlasti datuma, ko je nosilec projekta slednjega priglasil imenovanemu organu vsake od zadevnih držav članic.

Evropski koordinatorji, imenovani v skladu z Uredbo (EU) št. 1315/2013, bi morali biti obveščeni o ustreznih postopkih, da bi lahko olajšali njihovo časovno usklajevanje in dokončanje s ciljem pravočasne izvedbe jedrnega omrežja do leta 2030.

Da bi poenostavili postopke izdajanja dovoljenj in javna naročila pri čezmejnih projektih TEN-T, se lahko države članice ustanovijo skupni organ, v RS lahko Organ TEN-T postane del skupnega organa.

K 13. členu

Javno naročanje pri čezmejnih projektih bi moralo potekati v skladu s pogodbama in po potrebi z Direktivo 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 65) ali Direktivo 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 243).

Javno naročanje, ki ga izvaja skupni organ, bi moralo zaradi zagotovitve uspešne izgradnje čezmejnih projektov jedrnega omrežja temeljiti na nacionalnem pravu ene države članice. Z odstopanjem od prava Unije o javnem naročanju bi se moralo načeloma uporabljati nacionalno pravo tiste države članice, v kateri je registriran sedež skupnega subjekta. Še vedno bi moralo biti mogoče, da se veljavno nacionalno pravo določi z medvladnim sporazumom.

Za javno naročanje, ki ga izvaja hčerinska družba skupnega organa, bi morala ta hčerinska družba uporabljati nacionalno pravo ene od zadevnih držav članic, ki bi lahko bilo nacionalno pravo, ki se uporablja za skupni organ.

K 14. členu

Direktiva (EU) 2021/1187 sicer navaja, da se ne uporablja za projekte, za katere so se postopki izdajanja dovoljenj začeli pred 10. avgustom 2023. Vendar v RS retroaktivna veljava zakona ni mogoča v skladu z Ustavo RS.

Zato Zakona TEN-T začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

/

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Predlagamo, da Državni zbor sprejme predlog zakona po skrajšanem postopku na podlagi prve in tretje alineje prvega odstavka 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07-uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17 in 46/20), saj gre za prenos Direktive (EU) 2021/1187, za katero je RS 28. 9. 2023 prejela uradni opomin Evropske komisije zaradi nenotifikacije predpisov za prenos Direktive (EU) 2021/1187. S sprejemom zakona bo RS, pospešila postopke za izdajanje dovoljenj potrebnih za izvajanje zakonsko navedenih TEN-T projektov, ki se morajo prednostno obravnavati v skladu z Direktivo (EU) 2021/1187.

Predlagatelj predpisa: Ministrstvo za infrastrukturo EVA: 2023-2430-0030	Presoja učinkov na gospodarstvo (MSP test)
	Datum vnosa:
	Datum spremembe:

Povzetek izvedene presoje vplivov predpisa na gospodarstvo:

Zakon o pospešitvi postopkov za realizacijo vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T)

Ocena učinkov predlaganih alternativ						
Alternativa / Izbrana alternativa	Mikro podjetja brez zaposlenih	Mikro podjetja	Mala podjetja	Srednja in velika podjetja	Učinki	Skupaj
1. Predlog zakona / Da	/	/	/	/	/	/

I. Analizirane alternative	
Naziv alternative	Izbrana alt.
Alternativa 0: Obstoječe stanje (stanje brez sprememb)	Ne

OBRAZLOŽITEV:

OBVEZNOSTI	SKUPNI PREDVIDENI STROŠKI (NA LETNI RAVNI)
/	/
SKUPAJ	/
Alternativa 1: Predlog zakona	Da

OBRAZLOŽITEV:

Nima vpliva na mala in srednja podjetja

OBVEZNOSTI (NA LETNI RAVNI)	SKUPNI PREDVIDENI STROŠKI
/	/
SKUPAJ	/

Povzetek analize

Alternativa 1

Naziv alternative:	Predlog zakona
Opis alternative:	Nima vpliva na mala in srednja podjetja

1. Neto stroški na gospodarstvo

Vrsta stroškov	Skupaj
----------------	--------

Enkratni stroški	/	/
Periodični stroški	/	/
SKUPAJ		/

2 Kvalitativni učinki alternative 1

Kako predlog predpisa vpliva na pravno varnost?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na nelojalno konkurenco?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na problematiko dela na črno in sivo ekonomijo?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na produktivnost?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na delovne pogoje, naložbe v kadrovske vire oz. nove zaposlitve?	Nima vpliva
Obrazložitev:	
Kako predlog predpisa vpliva na naložbe v raziskave in razvoj?	Nima vpliva
Obrazložitev:	

3 Najprej pomisli na male - alternativa 1

Ali in na kakšen način ste uporabili delne ali popolne oprostitve obveznosti za mikro, mala in srednja podjetja?
Obrazložitev:
Nima vpliva.
Ali je za mikro, mala in srednja podjetja načrtovano dovolj časa za prilagoditev na nove obveznosti (daljša prehodna obdobja)?

Obrazložitev:

Nima vpliva.

Ali in na kakšen način so obveznosti, kot npr. poročanje, vodenje evidenc, za mikro, mala in srednja podjetja prilagojene oziroma poenostavljene v primerjavi z ostalimi večjimi subjekti?

Obrazložitev:

Nima vpliva.

Ali in na kakšen način so za mikro, mala in srednja podjetja postopki nadzora prilagojeni oziroma poenostavljeni?

Obrazložitev:

Nima vpliva.

Ali so za mikro, mala in srednja podjetja uvedene znižane pristojbine, davčne olajšave in podobne oblike privilegiranega pristopa?

Obrazložitev:

Nima  ya.

IOS.pdf



IOS.pdf