



PREDLOG
EVA 2023-1517-0001

Na podlagi šestega odstavka 11.b člena Zakona o Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 109/09, 38/10 – ZUKN, 60/17 – ZPVPJN-B in 3/22 – ZDeb) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO
o spremembah in dopolnitvah Uredbe o registru pravnih aktov lokalnih skupnosti

1. člen

V Uredbi o registru pravnih aktov lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 103/22) se v 4. členu besedilo »www.rpls.si« nadomesti z besedilom »<https://www.repals.si>«.

2. člen

V 7. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Služba vlade, pristojna za zakonodajo, v sodelovanju z javnim podjetjem oblikuje in posodablja smernice za pripravo neuradnih prečiščenih besedil pravnih aktov lokalnih skupnosti iz prejšnjega odstavka ob upoštevanju pravil pravne tehnike pri izdelavi predpisov in drugih splošnih pravnih aktov Republike Slovenije. Smernice se objavijo na spletni strani službe in javnega podjetja.«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Služba vlade, pristojna za zakonodajo, in javno podjetje dajeta lokalnim skupnostim pojasnila in usmeritve v zvezi s pripravo neuradnih prečiščenih besedil pravnih aktov in njihovo objavo v registru.«.

V četrtem odstavku se besedilo »javno podjetje« nadomesti z besedilom »služba vlade, pristojna za zakonodajo«.

3. člen

V 8. členu se v drugem odstavku besedilo »dogovorov med javnim podjetjem in skrbniki« nadomesti z besedilom »dogovorov s skrbniki«.

Tretji odstavek se spremeni tako, da se glasi«

»(3) Za zagotavljanje dosegljivosti registrov in zbirk iz prvega odstavka tega člena so odgovorni skrbniki teh registrov in zbirk.«.

4. člen

V 10. členu se v prvem odstavku črta besedilo »javnemu podjetju«.

Za prvim odstavkom se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Lokalna skupnost pripravi neuradno prečiščeno besedilo pravnega akta po objavi vsake njegove spremembe ali dopolnitve v uradnem glasilu v skladu s smernicami za pripravo neuradnih prečiščenih besedil pravnih aktov lokalnih skupnosti in ga nemudoma po objavi pravnega akta v uradnem glasilu vnese v aplikacijo. Če neuradno prečiščeno besedilo v petih delovnih dneh od objave pravnega akta v uradnem glasilu ni vneseno v aplikacijo, se v registru objavi podatek, da neuradno prečiščeno besedilo ni na voljo.«.

V dosedanem drugem odstavku, ki postane tretji odstavek, se črta besedilo »javnemu podjetju«.

Tretji odstavek postane četrti odstavek.

5. člen

V 11. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Javno podjetje zagotavlja brezplačen, stalen in nemoten dostop do registra in v skladu z usmeritvami službe vlade, pristojne za zakonodajo, skrbi za njegov nadaljnji razvoj, ki ga bodo po njegovi vzpostavitvi narekovali napredek na področju izgradnje informacijskih sistemov, standardi uporabniške izkušnje ter predpisi in drugi akti, ki v Republiki Sloveniji urejajo z registrom povezane vsebine.«.

Tretji in četrti odstavek se črtata.

6. člen

V 12. členu se v tretjem odstavku besedilo »1. junija 2024« nadomesti z besedilom »1. aprila 2025«.

7. člen

15. člen se spremeni tako, da se glasi:

»15. člen
(vzpostavitev novega registra)

(1) Služba vlade, pristojna za zakonodajo, vzpostavi register v skladu s to uredbo do 1. junija 2025.

(2) Z vzpostavitvijo registra v skladu s to uredbo preneha delovati register predpisov samoupravnih lokalnih skupnosti v skladu z Uredbo o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 140/20).«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

8. člen (začetek opravljanja nalog javnega podjetja)

Javno podjetje začne opravljati naloge upravljanja in vodenja registra iz 9. člena uredbe po vzpostavitvi registra v skladu s spremenjenim 15. členom uredbe.

9. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.
Ljubljana, dne
EVA 2023-1517-0001

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga

Pravna podlaga za izdajo je 11.b člen Zakona o Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 109/09, 38/10 – ZUKN, 60/17 – ZPVPJN-B in 3/22 – ZDeb), (v nadaljnjem besedilu: ZUL).

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Gre za spremembe in dopolnitve uredbe, ki prispevajo k razbremenitvi lokalnih skupnosti v času odpravljanja posledic letošnjih naravnih nesreč, saj se rok za izpolnitev določenih obveznosti premika na konec leta 2024, potrebne pa so tudi zaradi nekaterih prilagoditev izvajanja projekta vzpostavitve novega registra pravnih aktov lokalnih skupnosti. Rok za tovrstne prilagoditve z zakonom ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

S predlagano uredbo se uvajajo trije sklopi sprememb in dopolnitev:

- razbremenitev lokalnih skupnosti v letu 2024, s podaljšanjem roka na 1. april 2025 za pripravo oziroma usklajitev neuradnih prečiščenih besedil v skladu s smernicami, in sicer za pravne akte, ki so bili nazadnje spremenjeni in dopolnjeni oziroma je bilo vanje nazadnje poseženo do 1. maja 2023 (datum začetka uporabe aplikacije za vnos podatkov in neuradnih prečiščenih besedil);
- odložitev upravljanja novega registra s strani javnega podjetja do njegove celovite vzpostavitve oziroma produkcijskega delovanja. Za izvedbo javnega naročila za vzpostavitev novega registra ter njegov razvoj v sodelovanju z izbranim zunanjim izvajalcem je odgovorna služba vlade, pristojna za zakonodajo, ki je lastnica registra, prav tako za upravljanje aplikacije, ki je bila sicer kot del bodočega novega registra vzpostavljena predčasno z namenom, da se do produkcijskega delovanja novega registra sproti zbirajo in prečiščujejo podatki in besedila, zlasti neuradna prečiščena besedila, pravnih aktov lokalnih skupnosti;
- določene manjše prilagoditve, ki so odraz dejanskega izvajanja uredbe ali potrebe po bolj jasni opredelitvi določb.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Določba 11.b člena ZUL, ki daje pravno podlago za sistemsko ureditev registra pravnih aktov lokalnih skupnosti, je bila vključena v Zakona o debirokratizaciji (Uradni list RS, št. 3/22) na podlagi amandmaja v drugi obravnavi, zato presoja posledic uvedbe registra za posamezna področja ni bila opravljena. Presoja posledic za posamezna področja pa je bila nato opravljena ob sprejemanju osnovne uredbe.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

S tem členom se spreminja 4. člen uredbe, ki določa spletno domeno za objavo novega registra. Predlaga se poimenovanje, ki ustreza imenu novemu registra in s katerim se bo zagotovilo ustrezno upravljanje z domeno glede na lastništvo registra.

K 2. členu

S tem členom se spreminja 7. člen uredbe v delih, ki določajo odgovornosti za pripravo in posodabljanje smernic za pripravo za pripravo neuradnih prečiščenih besedil pravnih aktov lokalnih skupnosti ter za zagotavljanje pojasnil v zvezi z njimi in v zvezi z objavo besedil v registru. To je primarno služba vlade, pristojna za zakonodajo, kar tudi odraža dejansko stanje po uveljavitvi uredbe. Spreminja se tudi skrbništvo zbirke teh besedil, in sicer namesto javnega podjetja je skrbnik zbirke prej navedena služba, saj je služba tudi lastnik celotnega registra, ki vključuje tako aplikativni kot bazni del aplikacije za vnos podatkov in neuradnih prečiščenih besedil.

K 3. členu

Spremembe v 8. členu so potrebne zaradi jasnejše opredelitve namena določb, zlasti glede sklepanja morebitnih dogovorov s skrbniki registrov in evidenc, ki se bodo povezovali v nov register, in zagotavljanja njihove dosegljivosti. V primeru, da bodo za namene razvoja novega registra že potrebni dogovori o povezovanju, jih bo sklenila služba vlade, pristojna za zakonodajo.

K 4. členu

S tem členom se na ustrezno mesto v uredbi, tj. med obveznosti lokalnih skupnosti, ki so določene v 10. členu uredbe, prenaša vsebina iz dosedanjega drugega odstavka 7. člena uredbe, ki določa časovni okvir priprave in način predložitve neuradnega prečiščenega besedila s strani lokalne skupnosti.

K 5. členu

V tem členu se iz razlogov večje jasnosti v prvem odstavku 11. člena zgolj bolj natančno opredeljuje, da javno podjetje v vlogi upravljavca registra skrbi za nadaljnji razvoj registra po njegovi vzpostavitvi, saj bo nov register kot nosilni organ oziroma lastnik razvila služba vlade, pristojna za zakonodajo. Javno podjetje bo torej šele s prevzemom upravljavskih nalog, ki bodo nastopile z nastankom registra kot takega, lahko skrbelo za zagotavljanje brezplačnega, stalnega in nemotenega dostop do registra in nato v skladu z usmeritvami službe vlade, pristojne za zakonodajo, poskrbelo, da se pri njegovih nadaljnjih nadgradnjah upoštevajo standardi in trendi na področju izgradnje informacijskih sistemov ter za register relevantna zakonodaja.

Tretji odstavek 11. člena uredbe se črta zaradi konsistentnosti besedila, saj je aplikacija za vnos podatkov in neuradnih prečiščenih besedil pravnih aktov, kot je opredeljena v prvem odstavku 10. člena uredbe, sestavni del registra, zato njenega upravljanja ločeno ni treba posebej urejati. Upravljanje registra kot celote zajema tudi upravljanje z navedeno aplikacijo.

Vsebina črtanega četrtega odstavka 11. člena je bila prenesena v spremenjeni četrti odstavek 7. člena uredbe.

K 6. členu

Sprememba tretjega odstavka 12. člena prinaša spremembo roka, do katerega morajo lokalne skupnosti pripraviti neuradna prečiščena besedila tistih pravnih aktov lokalnih skupnosti, ki so jih slednje sprejele oziroma izdale in objavile v uradnih glasilih pred 1. majem 2023 (datum začetka uporabe aplikacije).

Služba vlade, pristojna za zakonodajo, in javno podjetje sta po uveljavitvi uredbe kljub organiziranim izobraževanjem za lokalne skupnosti in pojasnilom, da obveznost priprave prečiščenih besedil za lokalne skupnosti obstaja že vse od leta 2003, ki se po svoji vsebini do danes ni spremenila, prejela številna vprašanja, vezana za pripravo teh besedil, iz katerih je razbrati, da mnoge lokalne skupnosti neuradnih prečiščenih besedil dejansko niso pripravljale ali pa ne celovito in dosledno, nekatere pa so jih pripravile na način, ki znatno odstopa od smernic iz uredbe. Po odzivih lokalnih skupnosti je tudi rok iz prehodnih določb uredbe (1. junij 2024), ki je namenjen prilagoditvi obstoječih neuradnih prečiščenih

besedil novim usmeritvam za poenoteno pripravo teh besedil, prekratek, saj lokalne skupnosti naj ne bi imele dovolj kadra, znanja in izkušenj, da bi lahko to prilagoditev izpeljale v skladu z njenim ciljem, tj. da je do vzpostavitve novega registra ta čim bolj popoln in zanesljiv, kar pomeni, da vsebuje ustrezne podatke o pravnih aktih lokalnih skupnosti, predvsem pa njihova neuradna prečiščena besedila, ki prikazujejo aktualno pravo na lokalni ravni in so pripravljena enovito ne glede na lokalno skupnost, ki je pravnih akt izdala.

Dodatno k zgoraj navedenemu so se zaradi letošnjih naravnih nesreč, ki so prizadele številne lokalne skupnosti, prioritete lokalnih skupnosti povsem preusmerile v odpravo letošnjih naravnih nesreč, vključno s pripravo novih občinskih aktov. Zato je smiselno in primerno, da se lokalnim skupnostim da na razpolago več časa za pripravo neuradnih prečiščenih besedil za nazaj, torej za akte, ki so bili spremenjeni in dopolnjeni pred 1. majem 2023, in se jim tudi na tak način olajša delo na področju normodajne dejavnosti, ki bo zaradi sprejemanja novih aktov, usmerjenih v sanacijo, zagotovo intenzivnejša od prvotno načrtovane. Hkrati je to tudi odlična priložnosti, da se akti lokalnih skupnosti, ki so bili v preteklosti že večkrat spremenjeni in dopolnjeni, sprejmejo povsem na novo oziroma izdajo novi akti, obstoječi pa prenehajo veljati. Tak pristop ima pozitivne učinke tudi na pravno varnost in preglednost pravnega reda na lokalni ravni.

Spričo zgoraj navedenega se predlaga, da se rok za s smernicami skladno pripravo neuradnih prečiščenih besedil za pravne akte, ki so predmet sprememb in dopolnitev pred 1. majem 2023, podaljša do 1. aprila 2025 (in ne do 1. junija 2024).

K 7. členu

S tem členom se spreminja 15. člen uredbe na način, da nov register vzpostavi služba vlade, pristojna za zakonodajo, in sicer do 1. junija 2025. Rok se podaljšuje glede na časovnico vzpostavitve novega registra, ki je bila določena v postopku javnega naročila, katerega predmet je vzpostavitev arhitekturno, tehnično in vsebinsko povsem novega registra. S produkcijskim delovanjem novega registra preneha delovati register predpisov samoupravnih lokalnih skupnosti, kot je opredeljen v Uredbi o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 140/20).

K 8. členu

S tem členom se jasneje določa, da javno podjetje začne naloge upravljanja in vodenja registra iz 9. člena uredbe opravljati po vzpostavitvi novega registra, saj trenutno novi register v skladu z 11.b členom Zakona o Uradnem listu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 112/05 – uradno prečiščeno besedilo, 102/07, 109/09, 38/10 – ZUKN, 60/17 – ZPVPJN-B in 3/22 – ZDeb) in uredbo še ni vzpostavljen. Z aplikacijo iz prvega odstavka 10. člena, ki šteje za sestavni del novega registra, bo do vzpostavitve novega registra razvojno gledano upravljala služba vlade, pristojna za zakonodajo, saj se bo ta zaradi razvoja celovitega registra in potrebe po njeni integraciji v informacijski sistem registra kot tak ta morda še morala spreminjati, prilagajati oziroma nadgrajevati. Ne glede na navedeno ima javno podjetje za namene izvajanja sporazumov z lokalnimi skupnostmi (npr. odobritev dostopa predstavnikom lokalnih skupnosti do aplikacije, vnašanje in urejanje podatkov oziroma besedil) dostop do aplikacije tudi že pred vzpostavitvijo novega registra in jo v ta namen tudi uporablja.

K 9. členu

Gre za uveljavitveno določbo, s katero se določa, da začne ta uredba veljati 15. dan po objavi.