

**PREDLOG
(EVA 2023-2330-0095)**

Na podlagi 10. in 11.a člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22, 130/22 – ZPOmK-2, 18/23 in 78/23) Vlada Republike Slovenije izdaja

**UREDBO
o izvajanju podintervencije podpora za ustanovitev in začetno delovanje kolektivnih oblik sodelovanja v kmetijskem in gozdarskem sektorju iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027**

**1. člen
(vsebina)**

(1) Ta uredba ureja izvajanje podintervencije podpora za ustanovitev in začetno delovanje kolektivnih oblik sodelovanja v kmetijskem in gozdarskem sektorju (v nadaljnjem besedilu: podintervencija za začetno delovanje) iz strateškega načrta, ki ureja skupno kmetijsko politiko za obdobje 2023–2027 (v nadaljnjem besedilu: SN SKP), ki je dostopen na osrednjem spletnem mestu državne uprave in na spletni strani skupne kmetijske politike.

(2) Ta uredba določa namen in cilj podintervencije, vlagatelja in upravičenca, pogoje za dodelitev podpore, merila za ocenjevanje vlog, obveznosti, pogoje za izplačilo sredstev, finančne določbe, upravne sankcije za izvajanje Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 (UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 1), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2023/370 z dne 13. decembra 2022 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s postopki, roki za predložitev zahtevkov držav članic za spremembe strateških načrtov SKP in nadaljnjimi primeri, v katerih se največje število sprememb strateških načrtov SKP ne uporablja (UL L št. 51 z dne 20. 2. 2023, str. 25), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2115/EU).

**2. člen
(pomen izrazov)**

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi pomenijo:

1. kmetijski proizvod je proizvod iz priloge I Pogodbe o delovanju Evropske unije (Prečiščena različica Pogodbe o delovanju Evropske unije, UL C št. 202 z dne 7. 6. 2016, str. 47);

2. mikro, malo in srednje podjetje je podjetje, ki izpolnjuje merila v skladu s prilogo I Uredbe Komisije (EU) 2022/2472 z dne 14. decembra 2022 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za združljive z notranjim trgovom z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L št. 327 z dne 21. 12. 2022, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: MSP).

**3. člen
(namen in cilj podintervencije)**

(1) S to uredbo se izvaja podintervencija iz pod d) prvega odstavka 77. člena Uredbe 2021/2115/EU. Namen podintervencije za začetno delovanje je dodelitev pomoči za ustanovitev in začetno delovanje skupin proizvajalcev ali organizacij proizvajalcev za skupno trženje, skupin proizvajalcev za izvajanje shem kakovosti priznanih na podlagi zakona, ki ureja kmetijstvo ali skupin izvajalcev iz 36. člena Uredbe (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o ekološki pridelavi in označevanju

ekoloških proizvodov in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007 (UL L št. 150 z dne 14. 6. 2018, str. 1), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2023/207 z dne 24. novembra 2022 o spremembi Uredbe (EU) 2018/848 Evropskega parlamenta in Sveta glede vzorca certifikata, ki potrjuje skladnost s pravili o ekološki pridelavi (UL L št. 29321 z dne 1. 2. 2023, str. 12. 2022, str. 674), (v nadaljnjem besedilu: skupina izvajalcev), ki so ustanovljene z namenom skupnega dajanja blaga v promet na način, da le ta od svojih članov kupi proizvode iz sektorja oziroma sheme kakovosti za katere je priznana, z namenom priprave za prodajo, centralizacijo prodaje in dobavo kupcem.

(2) Cilj podintervencije za začetno delovanje je prilagajanje proizvodnje in obsega proizvodnje članov zahtevam trga s skupnim dajanjem blaga v promet in izpolnitev obveznih razvojnih ciljev.

(3) Pomoč za ustanovitev in začetno delovanje iz prvega odstavka tega člena se šteje za drugo dejavnost v skladu z uredbo, ki ureja 1407/202e določbe za izvajanje intervencij razvoja podeželja, ki niso vezane na površino ali živali, iz strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 (v nadaljnjem besedilu: uredba o skupnih določbah za izvajanje intervencij).

4. člen (vlagatelj in upravičenec)

(1) Vlagatelj je:

1. organizacija proizvajalcev, priznana na podlagi zakona, ki ureja kmetijstvo,
2. skupina proizvajalcev za skupno trženje, priznana na podlagi zakona, ki ureja kmetijstvo,
3. skupina proizvajalcev za izvajanje shem kakovosti, priznana na podlagi zakona, ki ureja kmetijstvo ali
4. skupina izvajalcev, vpisana v evidenco pridelovalcev in predelovalcev ekoloških in integriranih kmetijskih pridelkov ali živil na podlagi zakona, ki ureja kmetijstvo.

(2) Upravičenec je vlagatelj iz prejšnjega odstavka, ki izpolnjuje pogoje za pridobitev sredstev iz 5. člena te uredbe.

(3) Če se podpora dodeli v skladu s sedmim odstavkom 10. člena te uredbe, je upravičenec do podpore prejemnik pomoči *de minimis*.

5. člen (pogoji za dodelitev podpore)

(1) Vlagatelj mora poleg splošnih pogojev za dodelitev podpore iz uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij ob vložitvi vloge na javni razpis izpolnjevati tudi naslednje pogoje:

1. je MSP;
2. mu ni bila dodeljena podpora za operativni sklad v okviru operativnih programov organizacij proizvajalcev v skladu z Uredbo (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 922/72, (EGS) št. 234/79, (ES) št. 1037/2001 in (ES) št. 1234/2007 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 671), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2023/1619 z dne 8. avgusta 2023 o začasnih nujnih ukrepih, ki odstopajo od nekaterih določb uredb (EU) št. 1308/2013 in (EU) 2021/2117 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z letom 2023, za reševanje specifičnih problemov v sektorju sadja in zelenjave ter v vinskem sektorju, ki so jih povzročili neugodni vremenski dogodki (UL L št. 199 z dne 9. 8. 2023, str. 96);
3. mu ni bila dodeljena podpora za isti sektor iz podukrepa Ustanavljanje skupin in organizacij proizvajalcev v kmetijskem in gozdarskem sektorju iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020;
4. predloži načrt poslovanja, ki mora biti pripravljen za obdobje prejemanja podpore iz drugega oziroma tretjega odstavka 10. člena te uredbe.

(2) Načrt poslovanja iz 4. točke prejšnjega odstavka vsebuje naslednje obvezne sestavine:

- a) opis vlagatelja;
- b) razvojni načrt za celotno obdobje prejemanja podpore, ki vsebuje:

- raziskavo trga za proizvod za katerega je priznan, ki je podlaga za pripravo obveznih razvojnih ciljev,
 - načrtovanje in organizacijo proizvodnje preko prilagajanja proizvodnje povpraševanju zlasti glede kakovosti in količine,
 - distribucijske poti,
 - promocijo proizvodov in
- c) obvezne razvojne cilje:
- predvidena vrednost tržne proizvodnje za koledarsko leto priznanja in predvidena vrednost tržne proizvodnje v naslednjih letih prejemanja podpore, pri čemer se mora vrednost tržne proizvodnje povečati pred vložitvijo zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev, glede na stanje ob vložitvi vloge na javni razpis,
 - predvideno povečanje števila članov najkasneje v koledarskem letu pred vložitvijo zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev, glede na stanje ob vložitvi vloge na javni razpis,
 - termin priprave skupnih priporočil za izboljšanje kakovosti proizvodov iz sektorja oziroma za proizvod iz sheme kakovosti, za katerega je priznan (lastnosti proizvoda, tehnološka navodila, smernice), ki je izveden najkasneje v tretjem koledarskem letu prejemanja podpore oziroma najkasneje v letu vložitve zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev, če je obdobje prejemanje podpore krajše od treh koledarskih let,
 - termin usposabljanja na temo zmanjšanja zavržkov hrane, pri čemer mora seštevek usposabljanj trajati najmanj dve uri in se ga mora udeležiti najmanj polovica članov in je izvedeno najkasneje v tretjem koledarskem letu prejemanja podpore oziroma najkasneje v letu vložitve zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev, če je obdobje prejemanje podpore krajše od treh koledarskih let in
 - predvidena usposabljanja članov in čas trajanja usposabljanj na temo izboljšanja tehnologije pridelave proizvodov iz sektorja oziroma za proizvod iz sheme kakovosti, za katerega je priznan, pri čemer mora seštevek usposabljanj trajati najmanj šest ur, udeležiti se ga mora najmanj polovica članov in je izvedeno najkasneje v koledarskem letu pred vložitvijo zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev.

(3) Sredstva za izvajanje podintervencije se ne odobrijo vlagatelju, če so bila za isti namen, že odobrena sredstva proračuna Republike Slovenije, sredstva Evropske unije oziroma druga javna sredstva.

6. člen

(merila za ocenjevanje vlog)

(1) Vloge, vložene na javni razpis, se točkujejo na podlagi naslednjih meril za izbor za vlagatelja iz 1., 2. in 4. točke prvega odstavka 4. člena te uredbe, razen za vlagatelja iz 2. točke prvega odstavka 4. člena te uredbe, ki je priznana skupina proizvajalcev za sektor gozdni lesni proizvodi:

1. sektorski vidik:

- vlagatelj je priznan za sektor, pri katerem je nizka stopnja samooskrbe. Seznam sektorjev z nižjo stopnjo samooskrbe se objavi v javnem razpisu na podlagi podatkov iz poročila o stanju kmetijstva, živilstva, gozdarstva in ribištva, v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo,
- skupina je priznana kot kratka dobavna veriga;

2. ekonomski vidik:

- število članov,
- obseg proizvodnje;

3. vključenost v sheme kakovosti in v ukrep oziroma intervencijo kmetijsko-okoljsko-podnebna plačila - KOPOP iz programa, ki ureja razvoj podeželja za obdobje 2014–2020 ali SN SKP:

- najmanj polovica članov upravičenca ima certifikat za shemo kakovosti ekološka pridelava in predelava,
- najmanj polovica članov upravičenca ima certifikat za shemo kakovosti izbrana kakovost,
- najmanj polovica članov upravičenca ima certifikat za najmanj eno shemo kakovosti,
- najmanj polovica članov upravičenca je vključenih v ukrep oziroma intervencijo kmetijsko-okoljsko-podnebna plačila - KOPOP iz programa, ki ureja razvoj podeželja za obdobje 2014–2020 ali SN SKP.

(2) Vloge, vložene na javni razpis, se točkujejo na podlagi naslednjih meril za izbor za vlagatelja iz 2. točke prvega odstavka 4. člena te uredbe, ki je priznana skupina proizvajalcev za sektor gozdni lesni proizvodi:

1. ekonomski vidik:

- število članov,
- obseg proizvodnje;

2. gozdno lesna veriga:

- najmanj polovica članov upravičenca je vključena v Program za potrjevanje certificiranja gozdov PEFC ali FSC,
- stopnja gozdnatosti občine, v kateri ima vlagatelj sedež. Seznam občin glede na stopnjo gozdnatosti občine se objavi v javnem razpisu na podlagi podatkov Zavoda za gozdove.

(3) Vloge, vložene na javni razpis, se točkujejo na podlagi naslednjih meril za izbor za vlagatelja iz 3. točke prvega odstavka 4. člena te uredbe:

1. sektorski vidik:

- vrsta sheme kakovosti;

2. ekonomski vidik:

- reprezentativnost skupine;

3. vključenost v sheme kakovosti:

- združevanje več shem kakovosti.

(4) Med vlogami, ki dosežejo vstopni prag 30 % možnih točk, se izberejo tiste, ki dosežejo višje število točk, do porabe sredstev.

(5) Podrobnejša merila iz prvega, drugega in tretjega odstavka tega člena in točkovnik za ocenjevanje vlog na javni razpis se določijo v javnem razpisu.

7. člen (obveznosti upravičenca)

Poleg splošnih obveznosti upravičenca iz uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij mora upravičenec izpolniti tudi naslednje obveznosti:

1. v obdobju izvajanja načrta poslovanja iz drugega odstavka 5. člena te uredbe in še naslednja tri koledarska leta mora:

- biti neprekinjeno priznan za sektor, za katerega je priznan ob vložitvi vloge na javni razpis, če gre za vlagatelja iz 1. ali 2. točke prvega odstavka 4. člena te uredbe, pri čemer se šteje, da je obveznost izpolnjena tudi, če upravičenec kot skupina proizvajalcev pridobi priznanje za organizacijo proizvajalcev za isti sektor ali če upravičenec kot organizacija proizvajalcev postane član združenja organizacij proizvajalcev v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo,

- biti neprekinjeno priznan za shemo kakovosti oziroma za proizvod iz sheme kakovosti, za katerega je priznan ob vložitvi vloge na javni razpis, če gre za vlagatelja iz 3. točke prvega odstavka 4. člena te uredbe, pri čemer se šteje, da je obveznost izpolnjena tudi, če upravičenec kot skupina proizvajalcev pridobi priznanje za organizacijo proizvajalcev,

- imeti certifikat o ekološki pridelavi oziroma predelavi kmetijskih pridelkov oziroma živil, če gre za vlagatelja iz 4. točke prvega odstavka 4. člena te uredbe;

2. v celotnem obdobju izvajanja načrta poslovanja iz drugega odstavka 5. člena te uredbe in v posameznem letu ne sme imeti manj kot 80 % članov, kot jih je imel ob vložitvi vloge na javni razpis;

3. če upravičenec prodaja kmetijske in nekmetijske proizvode iz sektorja, za katerega je priznan, mora od začetka koledarskega leta po vložitvi vloge na javni razpis, do vložitve zadnjega zahtevka za izplačilo sredstev za prodajo obeh vrst proizvodov voditi ločeno računovodstvo;

4. izpolniti mora vse obvezne razvojne cilje, kot jih je opredelil v načrtu poslovanja iz drugega odstavka 5. člena te uredbe. Najkasneje k zadnjemu zahtevku za izplačilo sredstev mora priložiti dokazilo o realizaciji posameznega obveznega razvojnega cilja.

8. člen (zahtevki za izplačilo sredstev)

(1) Upravičenec mora izpolnjevati splošne pogoje ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev iz uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij.

(2) Upravičenec je upravičen do podpore za posamezno koledarsko leto na podlagi enega zahtevka za izplačilo sredstev, ki se vložijo v naslednjem koledarskem letu za preteklo koledarsko leto.

(3) Na podlagi zahtevka za izplačilo sredstev se izplača znesek podpore do višine, določene v odločbi o pravici do sredstev, pri čemer se upošteva vrednost tržne proizvodnje upravičenca v koledarskem letu, za katerega se vlaga zahtevka za izplačilo sredstev in je razvidna iz evidence organizacij proizvajalcev, združenj organizacij proizvajalcev, skupin proizvajalcev za skupno trženje, skupin proizvajalcev za izvajanje shem kakovosti in medpanožnih organizacij na podlagi zakona, ki ureja kmetijstvo, ter stopnja podpore, ki je določena v odločbi o pravici do sredstev.

(4) Ne glede na prejšnji odstavek je za proizvode, kjer se vrednost tržne proizvodnje ne vodi v evidenci organizacij proizvajalcev, združenj organizacij proizvajalcev, skupin proizvajalcev za skupno trženje, skupin proizvajalcev za izvajanje shem kakovosti in medpanožnih organizacij na podlagi zakona, ki ureja kmetijstvo, vrednost tržne proizvodnje enaka prihodku upravičenca, od prodaje proizvodov za katere je priznan, kar je razvidno iz njegovih knjigovodskih evidenc. Če upravičenec trži kmetijske in nekmetijske proizvode iz sektorja, za katerega je priznan, se zahtevku za izplačilo sredstev priloži izpis iz ločenih knjigovodskih evidenc za obe vrsti proizvodov.

(5) Ne glede na določila tretjega in četrtega odstavka se upravičencu za koledarsko leto vložitve vloge na javni razpis izplača znesek, ki je določen v odločbi o pravici do sredstev, skladno z v vlogi predvideno vrednostjo tržne proizvodnje upravičenca.

(6) Zadnjemu zahtevku za izplačilo sredstev mora upravičenec kot dokazilo o realizaciji posameznega obveznega razvojnega cilja iz načrta poslovanja priložiti naslednja dokazila:

- poročilo o doseženi vrednosti tržne proizvodnje po posameznih koledarskih letih prejemanja podpore;
- poročilo o povečanju števila članov, glede na stanje ob vložitvi vloge na javni razpis;
- skupna priporočila za izboljšanje kakovosti proizvodov iz sektorja oziroma za proizvod iz sheme kakovosti, za katerega je upravičenec priznan (lastnosti proizvoda, tehnološka navodila, smernice) in
- programom usposabljanja, ki vključuje trajanje usposabljanja, fotografijo dogodka in listo prisotnosti s podpisi udeležencev usposabljanja, iz katere je razviden datum in kraj usposabljanja, ime in priimek ter KMG-MID številka člana.

(7) Sredstva za izvajanje podintervencije se ne izplačajo upravičencu, če so bila za isti namen, že odobrena sredstva proračuna Republike Slovenije, sredstva Evropske unije oziroma druga javna sredstva.

(8) Podrobnejši pogoji in dokazila ob vložitvi zahtevka za izplačilo sredstev se lahko določijo v javnem razpisu.

9. člen **(javni razpis)**

(1) Sredstva se razpišejo z zaprtim javnim razpisom v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo.

(2) Oddaja vlog na javni razpis se začne prvi delovni dan po izteku 21 dni od objave javnega razpisa v Uradnem listu Republike Slovenije.

(3) Podrobnejši pogoji iz 5. člena te uredbe in dokazila za izpolnjevanje teh pogojev se določijo z javnim razpisom.

(4) Javni razpis je sestavljen iz sklopov glede na vlagatelja iz prvega odstavka 4. člena te uredbe.

(5) Če je v posameznem sklopu iz prejšnjega odstavka višina razpisanih sredstev višja od zneska odobrenih sredstev, se preostanek sredstev proporcionalno prerazporedi na ostale sklope iz istega javnega razpisa, na katerih zaprosena sredstva presegajo razpisana sredstva.

(6) Če dve ali več vlog na javni razpis prejmejo enako število točk in razpisana sredstva ne zadoščajo za odobritev vseh teh vlog v celoti, se vloge izberejo na podlagi ponderiranja meril za ocenjevanje vlog, ki se določijo v javnem razpisu.

(7) Ocenjevanje vloge temelji na predloženi dokumentaciji in podatkih iz uradnih evidenc. Če vlagatelj za posamezno merilo ne predloži predpisanih dokazil določenih v javnem razpisu se v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, vloga na podlagi tega merila oceni z 0 točkami.

10. člen (finančne določbe)

(1) Podpora se dodeli v obliki povračila poenostavljenih stroškov iz uredbe o skupnih določbah za izvajanje intervencij kot pavšalni znesek.

(2) Sredstva se upravičencu dodelijo za obdobje, ki se začne s koledarskim letom vložitve vloge na javni razpis in se zaključi z največ petletnim obdobjem po priznanju upravičenca, pri čemer je leto 2028 zadnje leto trajanja podpore.

(3) Ne glede na prejšnji odstavek lahko vlagatelj uveljavlja podporo za obdobje, ki je krajše od obdobja iz prejšnjega odstavka, vendar najmanj za obdobje dveh zaporednih koledarskih let.

(4) Stopnja javne podpore znaša:

- 10 % predvidene vrednosti tržne proizvodnje upravičenca za koledarsko leto priznanja,
- 9 % vrednosti tržne proizvodnje upravičenca za prvo koledarsko leto po koledarskem letu priznanja,
- 8 % vrednosti tržne proizvodnje upravičenca za drugo koledarsko leto po koledarskem letu priznanja,
- 7 % vrednosti tržne proizvodnje upravičenca za tretje koledarsko leto po koledarskem letu priznanja in
- 6 % vrednosti tržne proizvodnje upravičenca za četrto koledarsko leto po koledarskem letu priznanja.

(5) Znesek podpore na koledarsko leto ne sme presegati:

- 50.000 eurov, če je upravičenec organizacija proizvajalcev iz 1. točke prvega odstavka 4. člena te uredbe;
- 25.000 eurov, če je upravičenec skupina proizvajalcev ali skupina izvajalcev iz 2., 3. in 4. točke prvega odstavka 4. člena te uredbe.

(6) Najnižji skupni znesek podpore na vlogo na javni razpis znaša 5.000 eurov.

(7) Če se podpora dodeli za proizvod, ki ni kmetijski proizvod, se podpora iz podintervencije dodeli kot pomoč po pravilu *de minimis* v skladu z Uredbo 1407/2013/EU.

11. člen (upravne sankcije)

(1) Upravičenec, ki ne vloži zahtevka za izplačilo sredstev, mora v proračun Republike Slovenije vrniti vsa izplačana sredstva in izgubi pravico do izplačila naslednjih zahtevkov.

(2) Upravičenec, ki ne izpolni obveznosti iz 7. člena te uredbe, mora v proračun Republike Slovenije vrniti vsa izplačana sredstva.

12. člen (odrek pravici do sredstev)

Če se upravičenec odreče pravici do sredstev iz odločbe o pravici do sredstev v skladu z zakonom, ki ureja kmetijstvo, o tem pisno obvesti agencijo v treh mesecih od dneva izdaje odločbe o pravici do sredstev.

KONČNA DOLOČBA

13. člen (začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-300/2023/
Ljubljana,
EVA 2023-2330-0095

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik