



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA DELO, DRUŽINO,
SOCIALNE ZADEVE IN ENAKE MOŽNOSTI

Štukljeva cesta 44, 1000 Ljubljana

T: 01 369 77 00

F: 01 369 78 32

E: gp.mddsz@gov.si

www.mddsz.gov.si

Številka: 007-181/2023
Ljubljana, 8. 8. 2023
EVA (2023-2611-0049)
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju odpravljanja materialne prikrajšanosti v programskem obdobju 2021-2027 – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14, 55/17 in 163/22) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji
SKLEP:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju odpravljanja materialne prikrajšanosti v programskem obdobju 2021-2027, in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Barbara Kolenko Helbl generalna sekretarka Vlade Republike Slovenije
Priloga:
- besedilo predloga Uredbe.
Prejmejo:
- Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, - Ministrstvo za finance, - Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna, - Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, - Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije.
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
Dan Juvan, državni sekretar, Barbara Goričan, generalna direktorica Direktorata za socialne zadeve, Polona Samec, direktorica Urada za izvajanje kohezijske politike.
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratek povzetek gradiva:
Prvi odstavek a79. d člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu (ZSV-J) (Uradni list RS, št. 82/2023) določa, da se lahko materialno in socialno najbolj ogroženim osebam

pomoč zagotovi iz evropskih sredstev, in da vsebino izvajanja pomoči predpiše Vlada Republike Slovenije, zato je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti pripravilo predlog Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju odpravljanja materialne prikrajšanosti v programskem obdobju 2021-2027.

Uredba podrobneje izvajanje postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike za »ESS+ program za odpravljanje materialne prikrajšanosti v Sloveniji v obdobju 2021-2027 (v nadaljnjem besedilu Program)«. Program je bil odobren s sklepom Vlade RS št. 54400-3/2022/3 z dne 21. 7. 2022 in Izvedbenim Sklepom Komisije C(2022) 8609 z dne 23. 11. 2022. Ključni cilj Programa je zagotavljati kontinuirano pomoč osebam, ki se soočajo z največjo stopnjo tveganja revščine, in sodijo med najbolj ogrožene skupine v Sloveniji.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	DA
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Za izvedbo POMP 2021-2027 je načrtovanih 32.666.667,00 EUR, pri čemer prispevek Unije znaša 29.400.000,00 EUR (90 % sofinanciranje), slovenska udeležba pa 3.266.667,00 EUR (10% sofinanciranje). Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti planira sredstva na odhodkovni strani Proračuna RS na evidenčnem projektu in namenskih proračunskih postavkah ter ločeno za aktivnosti Tehnične pomoči na integralnih proračunskih postavkah.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-23-0006 Odpravljanje materialne prikrajšanosti 2021-2027	221652 - Program za odpravljanje materialne prikrajšanosti v RS 21-27 - V - EU	0,00	3.122.318,88
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-23-0006 Odpravljanje materialne prikrajšanosti 2021-2027	221654 - Program za odpravljanje materialne prikrajšanosti v RS 21-27 - Z - EU	0,00	2.081.545,92
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-23-0006 Odpravljanje materialne prikrajšanosti 2021-2027	221653 - Program za odpravljanje materialne prikrajšanosti v RS 21-27 - V – slovenska udeležba	0,00	346.924,32

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-23-0006 Odpravljanje materialne prikrajšanosti 2021-2027	221655 - Program za odpravljanje materialne prikrajšanosti v RS 21-27 - Z - slovenska udeležba	0,00	231.282,88
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2611-23-0006 Odpravljanje materialne prikrajšanosti 2021-2027	231109 - EU 21-27 - POMP - Tehnična pomoč - integrala	21.000,00	217.840,00
SKUPAJ			21.000,00	5.999.912,00
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1		
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> - prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, - odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, - obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:				

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: /NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

NE

Objavljeno je bilo objavljeno na portalu e-demokracija.

Objavljeno je bilo od 8. 8. 2023 do 22. 8. 2023. V razpravo je bila vključena zainteresirana javnost.

(Če je odgovor DA, navedite:

Datum objave:

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.
- .

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo дано

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	NE

Luka MESEC
MINISTER

PREDLOG

(EVA 2023-2611-0049)

Na podlagi prvega odstavka a79. d člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu (ZSV-J) (Uradni list RS, št. 82/2023) izdaja Vlada Republike Slovenije

UREDBO

O IZVAJANJU UREDB (EU) IN (EURATOM) NA PODROČJU ODPRAVLJANJA MATERIALNE PRIKRAJŠANOSTI V PROGRAMSKEM OBDOBJU 2021-2027

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina)

(1) S to uredbo se določa izvajanje specifičnega cilja Evropskega socialnega sklada plus (v nadaljnjem besedilu: ESS+) za obravnavanje materialne prikrajšanosti z zagotavljanjem hrane in/ali osnovne materialne pomoči najbolj ogroženim osebam, vključno otrokom in zagotavljanje spremljevalnih ukrepov, ki podpirajo njihovo socialno vključevanje, v Sloveniji v obdobju 2021 – 2027, ob upoštevanju:

- Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L št. 433I z dne 22. 12. 2020, str. 11), zadnjič spremenjene z Uredbo Sveta (EU, Euratom) 2022/2496 z dne 15. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 325 z dne 20. 12. 2022, str. 11);
- Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L št. 193 z dne 30. 7. 2018, str. 1), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU, Euratom) 2022/2434 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046, kar zadeva določitev diverzificirane strategije financiranja za splošno metodo najemanja posojil (UL L št. 319 z dne 13. 12. 2022, str. 1),
- Uredbe (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L št. 433I z dne 22. 12. 2020, str. 1), zadnjič popravljena s Popravkom (UL L št. 373 z dne 21. 10. 2021, str. 94);
- Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, ESS+, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159), zadnjič spremenjena z Uredbo (EU) 2022/2039 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. oktobra 2022 o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) 2021/1060 glede dodatne prožnosti za obravnavanje posledic vojaške agresije Ruske federacije FAST (prožna pomoč za ozemlja) – CARE (UL L št. 275 z dne 25. 10. 2022, str. 23), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1060/EU);
- Uredbe (EU) 2021/1057 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o vzpostavitvi ESS+ in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1296/2013 (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 21), zadnjič popravljena s Popravkom (UL L št. 421 z dne 26. 11. 2021, str. 75), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1057/EU).

2. člen

(cilji)

(1) Specifični cilj ESS+ iz točke (m) prvega odstavka 4. člena Uredbe 2021/1057/EU se dosega z ESS+ programom za odpravljanje materialne prikrajšanosti v Sloveniji v obdobju 2021–2027 (v nadaljnjem besedilu: Program), ki je podprt s sredstvi kohezijske politike v višini, kot jo določata Sporazum o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021–2027 in Izvedbeni sklep Komisije (EU) št. C 2022/8609.

(2) Program zagotavlja kontinuirano pomoč osebam, ki se soočajo z najvišjo stopnjo tveganja revščine v Republiki Sloveniji. Osnovna materialna pomoč se zagotavlja v obliki hrane in spremljevalnih ukrepov, ki prispevajo k izboljšanju socialne vključenosti oseb in izkoreninjenju revščine.

3. člen

(načela)

(1) Organ upravljanja, ki je opredeljen v 6. členu te uredbe, v celotnem programskem obdobju zagotavlja in spremlja izpolnjevanje horizontalnih načel, ki jih določa 9. člen Uredbe 2021/1060/EU, in načel, ki jih določa 19. člen Uredbe 2021/1057/EU.

(2) Organ upravljanja podrobneje določi način zagotavljanja in spremljanja načel iz prejšnjega odstavka z navodili, ki jih objavi na svoji spletni strani.

4. člen

(okvir smotrnosti)

(1) Organ upravljanja v skladu s 16. členom Uredbe 2021/1060/EU vzpostavi okvir smotrnosti, ki omogoča spremljanje, vrednotenje in poročanje o smotrnosti Programa, ter njegov prispevek k smotrnosti ESS+.

(2) Okvir smotrnosti sestavljajo kazalniki učinka in kazalniki rezultatov, ki so opredeljeni v 20. členu te uredbe.

(3) Organ upravljanja izvede vmesni pregled Programa in ga vključno s predlogom za dokončno dodelitev zneska prožnosti v roku, obliki in vsebini v skladu z 18. členom Uredbe 2021/1060/EU posreduje Evropski komisiji.

(4) Smotrnost se proučuje tudi na letnih pregledovalnih srečanjih, ki so opredeljena v 16. členu te uredbe.

(5) Organ upravljanja posreduje Evropski komisiji kumulativne podatke o doseženih vrednostih kazalnikov na dan 31. decembra preteklega leta, vsako leto, do 31. januarja tekočega leta. Ti morajo biti v elektronski obliki in objavljeni na spletni strani organa upravljanja.

(6) Organ upravljanja posreduje Evropski komisiji končno poročilo o smotrnosti Programa v rokih, obliki in vsebini, ki so določeni v s 43. členu Uredbe 2021/1060/EU.

II. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA

5. člen

(pristojni organi)

(1) Pristojni organi za upravljanje in nadzor nad izvajanjem Programa so organ upravljanja, revizijski organ in organ za računovodenje (v nadaljevanju: pristojni organi).

(2) Med pristojnimi organi in znotraj njih se upošteva načelo ločenosti funkcij.

6. člen

(organ upravljanja)

(1) Organ upravljanja v smislu prvega odstavka 71. člena Uredbe 2021/1060/EU je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju: organ upravljanja).

(2) Organ upravljanja opravlja naloge iz 72., 73., 74. in 75. člena Uredbe 2021/1060/EU.

7. člen

(organ za računovodenje)

(1) Organ za računovodenje v smislu prvega odstavka 71. člena Uredbe 2021/1060/EU je notranja organizacijska enota Ministrstva za finance, ki je pristojna za upravljanje sredstev EU (v nadaljnjem besedilu: organ za računovodenje) in opravlja naloge iz 76. člena Uredbe 2021/1060/EU.

(2) Organ za računovodenje poleg nalog iz prejšnjega odstavka izvaja še naslednje naloge:

- pripravi odredbe za povračilo prispevka EU v državni proračun;
- prejema plačila iz naslova prispevka EU s strani Evropske komisije in vodi obrestni podračun za Program ter evidenco o vseh transakcijah;
- vodi ločen podračun za Program in vodi evidenco o obrestih iz naslova tega podračuna;
- izvršuje povračila iz naslova prispevka EU v državni proračun;
- v primeru sistemskih nepravilnosti vzpostavlja terjatve do Ministrstva;
- vodi evidence terjatev, ki jih organ upravljanja vzpostavi do upravičencev, in periodično preverja stanja odprtih terjatev organa upravljanja in ga o tem obvešča;
- posreduje napovedi zahtevkov za plačilo Evropski komisiji;
- obravnava poročila organa upravljanja in drugih organov, kar vključuje tudi poročila o nepravilnostih in izvedenih ukrepih za njihovo odpravo;
- sodeluje z nacionalnimi in evropskimi nadzornimi organi ter ukrepa skladno s priporočili iz končnih poročil misij;
- razvija in uporablja informacijske sisteme za namene zagotavljanja elektronske revizijske sledi za vse elemente računovodskih izkazov, vključno z zahtevki za plačilo, knjigo dolžnikov, prihodkovnih/odhodkovnih kontov ter poročilnega sistema;
- pripravlja smernice za izvajanje izplačil iz ESS+ v okviru Programa, ki so usklajene z organom upravljanja;
- pripravlja navodila s področja izvajanja vračil namenskih sredstev EU za Program, ki so usklajena z organom upravljanja.

8. člen

(revizijski organ)

(1) Revizijski organ je organ v sestavi Ministrstva za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom (v nadaljnjem besedilu: revizijski organ).

(2) Revizijski organ opravlja naloge iz 77. do 80. člena Uredbe 2021/1060/EU.

9. člen

(pristojni organ za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam)

Pristojni organ za sodelovanje z Evropskim uradom za boj proti goljufijam (v nadaljevanju: OLAF) je organ v sestavi Ministrstva za finance, ki je pristojen za nadzor nad proračunom.

10. člen

(končni prejemniki pomoči)

(1) Končni prejemniki pomoči so upravičene osebe, ki po zadnjih uradnih statističnih podatkih sodijo v skupino oseb z najvišjo stopnjo tveganja revščine v državi, in so navedene v podzakonskem aktu, ki ga sprejme minister, pristojen za socialno varstvo.

(2) Pomoč je namenjena tudi upravičnim osebam, ki ne sodijo v skupino, opredeljeno v prejšnjem odstavku, vendar potrebujejo pomoč na predlog ali po presoji pristojne službe, opredeljene v podzakonskem aktu iz prejšnjega odstavka.

(3) Ugotavljanje upravičenosti oseb do pomoči je v pristojnosti upravičencev, izbranih za razdeljevanje pomoči v hrani in izvajanje spremljevalnih ukrepov.

(4) Upravičnim osebam bo zagotovljena pomoč v obliki hrane in vključitev v spremljevalni/e ukrep/e. Pomoč bo zagotovljena brezplačno in kot dodatna pomoč drugim oblikam pomoči, do katerih so končni prejemniki upravičeni v skladu z nacionalno zakonodajo.

(5) Pri dodeljevanju pomoči bodo upoštevana načela, ki jih določata Uredba 2021/1057/EU in Uredba 2021/1060/EU, in so podrobneje določena v 3. členu te uredbe.

11. člen

(partnerji)

(1) Organ upravljanja v skladu z 8. členom Uredbe 2021/1060/EU v pripravo, izvajanje in vrednotenje Programa vključuje naslednje partnerje:

- ministrstvo, pristojno za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- ministrstvo, pristojno za kohezijo in regionalni razvoj,
- humanitarne in nevladne organizacije,
- invalidske organizacije,
- Varuha človekovih pravic Republike Slovenije,
- Zagovornika načela enakosti,
- Svet za invalide Republike Slovenije,
- organizacije s področja socialnih zadev, socialnega vključevanja ter enakosti spolov in nediskriminacije.

(2) Partnerji opredeljeni v prejšnjem odstavku, podajo mnenje na letna in končna poročila o izvajanju Programa pred posredovanjem Evropski komisiji, poročila o vrednotenju ter predloge organa upravljanja za spremembo Programa.

III. IZVAJANJE

12. člen

(operacije)

(1) Cilji Programa se uresničujejo z izvajanjem naslednjih operacij:

- nakup hrane,
- razdeljevanje pomoči v hrani in izvajanje spremljevalnih ukrepov,
- tehnična pomoč.

(2) Operacije iz prejšnjega odstavka so upravičene do podpore, če prispevajo k ciljem Programa, ki so opredeljeni v drugem členu te uredbe.

(3) Izdatki operacij iz prvega odstavka so upravičeni, če so nastali v obdobju med 1. januarjem 2021 in 31. decembrom 2029 in so bili v istem obdobju tudi plačani. Obdobje upravičenosti izdatkov se podrobneje določi z javnim naročilom za prvo alinejo prvega odstavka tega člena in javnim razpisom za drugo alinejo prvega odstavka tega člena.

13. člen

(nakup hrane)

(1) Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (v nadaljevanju Ministrstvo) je zadolženo za izvajanje operacije, ki je namenjena nakupu in dobavi hrane v skladišča upravičencev, ki izvajajo operacijo razdeljevanja pomoči v hrani in izvajanja spremljevalnih ukrepov.

(2) Nakup hrane poteka v skladu z veljavnim zakonom o javnem naročanju.

(3) Ministrstvo z izbranimi dobavitelji hrane sklene pogodbo o dobavi blaga.

(4) Stroški, upravičeni za sofinanciranje operacije iz prvega odstavka tega člena, so neposredni stroški nakupa hrane, vključno s stroški prevoza hrane do upravičencev, ki izvajajo operacijo razdeljevanja pomoči v hrani in izvajanja spremljevalnih ukrepov.

(5) Izbrani dobavitelji hrane uveljavljajo povračilo stroškov, navedenih v četrtem odstavku tega člena, na računih, ki jih posredujejo Ministrstvu.

14. člen

(razdeljevanje pomoči v hrani in izvajanje spremljevalnih ukrepov)

(1) Organ upravljanja v postopku javnega razpisa izbere upravičence za razdeljevanje pomoči v hrani končnim prejemnikom in izvajanje spremljevalnih ukrepov.

(2) Pogoje in merila za izbor upravičencev iz prejšnjega odstavka določa 79. e člen zakona, ki ureja področje socialnega varstva.

(3) Z izbranimi upravičenci organ upravljanja sklene pogodbo o sofinanciranju.

(4) Stroški, upravičeni za sofinanciranje operacije razdeljevanja pomoči v hrani in izvajanje spremljevalnih ukrepov, so:

- upravni stroški, stroški prevoza, skladiščenja in priprave, povezani z razdeljevanjem hrane, po pavšalni stopnji 7 % stroškov nakupa hrane iz četrtega odstavka 13. člena te uredbe in
- stroški izvajanja spremljevalnih ukrepov, po pavšalni stopnji 7 % stroškov nakupa hrane iz četrtega odstavka 13. člena.

(5) Upravičenec povračilo stroškov, navedenih v četrtem odstavku tega člena, uveljavlja na zahtevo za izplačilo, ki ga posreduje organu upravljanja.

(6) Podrobnejše informacije za izvajanje operacije razdeljevanja pomoči v hrani in izvajanja spremljevalnih ukrepov ter povračilo stroškov upravičencem organ upravljanja določi v navodilih.

15. člen

(tehnična pomoč)

(1) Obseg sredstev za tehnično pomoč je določen v pavšalu v skladu s petim odstavkom 36. člena Uredbe 2021/1060/EU.

(2) Do sredstev tehnične pomoči so upravičeni pristojni organi iz prvega odstavka 5. člena te uredbe. Pravice in obveznosti za izvajanje tehnične pomoči organi podrobneje uredijo v sporazumu.

(3) Iz sredstev tehnične pomoči se financirajo stroški plač in povračil stroškov v zvezi z delom pristojnih organov in stroški zunanjih izvajalcev.

(4) Sredstva za financiranje stroškov plač in povračil stroškov v zvezi z delom iz prejšnjega odstavka tega člena zagotovijo pristojni organi na svojih proračunskih postavkah. Sredstva za stroške zunanjih izvajalcev zagotavlja organ upravljanja na svoji proračunski postavki.

16. člen

(letno pregledovalno srečanje)

(1) Evropska komisija in organ upravljanja enkrat letno organizirata letno pregledovalno srečanje, na katerem se obravnava:

1. napredek pri izvajanju Programa,
2. morebitna vprašanja, ki vplivajo na smotrnost Programa in sprejete ukrepe za obravnavo teh vprašanj,
3. napredek, dosežen pri izvajanju vrednotenij,
4. izvajanje ukrepov komuniciranja in prepoznavnosti,
5. izpolnjevanje horizontalnih načel.

Letno pregledovalno srečanje se lahko organizira tudi v dopisni seji.

(2) Na letnem pregledovalnem srečanju sodeluje po en predstavnik naslednjih organizacij:

- ministrstva, pristojnega za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- ministrstva, pristojnega za kohezijo in regionalni razvoj,
- Varuha človekovih pravic Republike Slovenije,
- Zagovornika načela enakosti,
- Sveta za invalide Republike Slovenije.

Na letnem pregledovalnem srečanju lahko v vlogi poročevalca ali opazovalca sodelujejo tudi druge organizacije.

IV. NAČRTOVANJE IN IZVRŠEVANJE V DRŽAVNEM PRORAČUNU

17. člen

(investicijski dokument)

(1) Za operaciji iz prve in druge alineje prvega odstavka 12. člena te uredbe, ki sta po vsebini in obsegu zaključena celota, se v skladu z uredbo, ki ureja enotno metodologijo za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (v nadaljevanju: UEM) pripravi investicijski dokument, ki vsebuje elemente dokumenta identifikacije investicijskega projekta, za uvrstitev v načrt razvojnih programov.

(2) Investicijski dokument potrdi odgovorna oseba Ministrstva s sklepom.

(3) Skrbnik evidenčnega projekta v načrtu razvojnih programov je organ upravljanja, ki sredstva evidenčnega projekta prenese na projekt v načrt razvojnih programov, odprt na podlagi investicijskega dokumenta.

(4) Investicijski dokument se novelira le v primerih, ki jih določa UEM.

18. člen

(poročilo o izvajanju)

(1) Ministrstvo najmanj enkrat letno, najkasneje do konca marca tekočega leta, pripravi poročilo o izvajanju Programa v preteklem letu, ki predstavlja osnovo za usklajevanje podatkov v načrtu razvojnih programov ter pripravo podlag za predlog državnega proračuna ali rebalansa oziroma spremembe državnega proračuna.

(2) Poročilo o izvajanju vsebuje elemente, ki jih določa UEM.

V. SPREMLJANJE, VREDNOTENJE IN POROČANJE

19. člen

(kazalniki)

(1) Kazalniki učinka, ki se spremljajo na letni ravni, so naslednji:

- skupna vrednost razdeljene hrane,
- skupna vrednost pomoči v hrani,
- skupna denarna vrednost hrane za brezdomce,
- skupna denarna vrednost hrane za druge ciljne skupine
- skupna količina razdeljene pomoči v hrani,
- delež ESS+ v skupni količini razdeljene hrane.

(2) Kazalniki rezultata so naslednji:

- število končnih prejemnikov pomoči v hrani,
- število otrok, mlajših od 18 let,
- število žensk,
- število končnih prejemnikov, starih 65 let in več,
- delež vključenih končnih prejemnikov v spremljevalne ukrepe.

(3) Vrednosti kazalnikov, določenih v prvem in drugem odstavku tega člena, se spremljajo za posamezno kategorijo regije ločeno.

(4) Ministrstvo, ki izvede nakup hrane, ter upravičenci za izvajanje pomoči v hrani in spremljevalnih ukrepov redno spremljajo in poročajo o doseženih vrednostih kazalnikov v informacijski sistem organa upravljanja.

(5) Upravičenci kazalnike spremljajo in o njih poročajo v skladu z navodili organa upravljanja.

20. člen (vrednotenje)

(1) Organ upravljanja zagotovi, da so vzpostavljeni potrebni postopki za pripravo in zbiranje podatkov za potrebe vrednotenja in pripravi načrt vrednotenja.

(2) Organ upravljanja izvede vrednotenje, s katerim se oceni učinek Programa, v skladu s 44. členom Uredbe 2021/1060/EU.

21. člen (strukturirana anonimna raziskava o končnih prejemnikih)

(1) Organ upravljanja dvakrat v obdobju trajanja programa izvede anonimno strukturirano raziskavo o končnih prejemnikih pomoči iz Programa, ki zajema tudi raziskavo o njihovih življenjskih razmerah in naravi njihove materialne prikrajšanosti.

(2) Organ upravljanja o izsledkih raziskave, izvedene v predhodnem letu, poroča Evropski komisiji v skladu s 23. členom Uredbe 2021/1057/EU.

VI. UPRAVLJALNA PREVERJANJA

22. člen (upravljalna preverjanja)

(1) Upravljalna preverjanja v skladu s 74. členom Uredbe 2021/1060/EU so:

- administrativna preverjanja in
- preverjanja na kraju samem.

(2) Vsebina in način izvajanja upravljalnih preverjanj, popravljalnih ukrepov in finančnih popravkov v primeru odkritih napak in nepravilnosti pri izvajanju Programa se podrobneje uredijo v navodilih organa upravljanja.

(3) Pri izvajanju administrativnega preverjanja in preverjanju na kraju samem se zagotavlja načelo ločitve funkcij.

23. člen (administrativna preverjanja)

(1) Organ upravljanja izvaja administrativna preverjanja zahtevkov za izplačilo oziroma računov. Način izvedbe administrativnega preverjanja je lahko 100 % ali na vzorcu. V primeru vzorčnega administrativnega preverjanja je velikost vzorca določena z metodologijo, ki temelji na analizi tveganj.

(2) Administrativna preverjanja se izvedejo pred izplačilom iz proračuna, razen v primerih, ko je to drugače določeno s predpisi s področja izvrševanja proračuna.

24. člen

(preverjanja na kraju samem)

Organ upravljanja na podlagi analize tveganja pripravi letni načrt preverjanj operacij na kraju samem.

VII. PREPOZNAVNOST, PREGLEDNOST IN KOMUNICIRANJE

25. člen

(naloge organa upravljanja)

(1) Organ upravljanja zagotovi prepoznavnost podpore v vseh aktivnostih, povezanih z operacijami, ki se podpirajo iz Programa. Za aktivnosti prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja je odgovoren organ upravljanja.

(2) Ne glede na prejšnji odstavek so za aktivnosti prepoznavnosti, preglednosti in komuniciranja odgovorni tudi drugi pristojni organi iz 5. člena te uredbe.

(3) Organ upravljanja določi skrbnika za komuniciranje za Program v skladu z 48. členom Uredbe 2021/1060/EU.

(4) Organ upravljanja izvaja naloge v skladu z 49. členom Uredbe 2021/1060/EU in Prilogo IX 2021/1060/EU.

26. člen

(odgovornosti upravičencev)

Upravičenci, ki so prejeli podporo iz Programa, izvajajo aktivnosti prepoznavnosti, preglednost in komuniciranja na način, kot ga določa 50. člen Uredbe 2021/1060/EU in navodila organa upravljanja.

VIII. INFORMACIJSKI SISTEM

27. člen

(informacijska podpora)

(1) Informacijska podpora za izvajanje Programa se zagotavlja v Informacijskem sistemu organa upravljanja za odpravljanje materialne prikrajšanosti in informacijskem sistemu Ministrstva za finance MFERAC. Sistema sta med seboj povezana ter izpolnjujeta pravila sprejete informacijske varnostne politike.

(2) Informacijska podpora zagotavlja vnos vseh potrebnih podatkov, dostopnost podatkov v skladu z dodeljenimi pravicami, sledljivost podatkov in povezljivost z drugimi informacijskimi sistemi javnega

sektorja in informacijskim sistemom Evropske komisije. Informacijska podpora mora izpolnjevati zahteve iz 42., 69., 91. in 98. člena Uredbe 2021/1060/EU.

(3) Organ upravljanja posreduje Evropski komisiji podatke v elektronski obliki v rokih in na način, ki je določen v 42. členu Uredbe 2021/1060/EU.

(4) Organ upravljanja zagotavlja beleženje in shranjevanje podatkov o operacijah v skladu z 72. členom Uredbe 2021/1060/EU v svojem informacijskem sistemu.

(5) Organ za računovodenje v informacijskem sistemu MFERAC zagotavlja podatke za pripravo zahtevkov za plačilo v skladu s Prilogo XXIII Uredbe 2021/1060/EU in za pripravo obračunov v skladu s Prilogo XXIV Uredbe 2021/1060/EU.

28. člen

(vnos in vpogled v informacijske sisteme)

(1) Za vnos podatkov v informacijski sistem so odgovorni organ upravljanja in upravičenci, izbrani za razdeljevanje pomoči v hrani in izvajanje spremljevalnih ukrepov, pristojnim organom pa je omogočen vpogled v informacijski sistem v skladu z dodeljenimi pravicami.

(2) Ministrstvo za finance omogoči vpogled v enoten finančno-računovodski sistem ministrstva organu upravljanja in revizijskemu organu.

IX. POSREDOVANJE IN PREGLED OBRAČUNOV ZA PRETEKLO LETO

29. člen

(pravila priprave in posredovanja obračunov)

(1) V skladu z 98. členom Uredbe 2021/1060/EU se za vsako obračunsko leto, v katerem so bili posredovani zahtevki za plačilo Evropski komisiji, do 15. februarja za preteklo obračunsko leto, v informacijski sistem Evropske komisije posredujejo obračun, izjava o upravljanju, letno revizijsko mnenje in letno poročilo o nadzoru.

(2) Organ za računovodenje obračune za preteklo obračunsko obdobje posreduje najkasneje do 18. januarja v tekočem obračunskem obdobju.

(3) Organ upravljanja izjavo o upravljanju posreduje najkasneje do 30. januarja v tekočem obračunskem letu.

(4) Revizijski organ najkasneje do 8. februarja tekočega obračunskega leta oziroma v roku sedmih dni od predložitve izjave o upravljanju posreduje letno poročilo o nadzoru skupaj z revizijskim mnenjem.

X. FINANČNI POPRAVKI IN NEPRAVILNOSTI

30. člen

(finančni popravki in nepravilnosti)

(1) Pristojni organi in upravičenci so dolžni preprečevati, odkrivati in odpravljati nepravilnosti ter poročati o njih.

(2) Pristojni organi in upravičenci so dolžni izvajati finančne popravke v povezavi z odkritimi posameznimi ali sistemskimi nepravilnostmi. Finančni popravki se določijo na posameznih primerih ugotovljenih neupravičenih izdatkov. Kadar zneska neupravičenih izdatkov ni mogoče natančno določiti,

se uporabi pavšalni znesek ali ekstrapolirani finančni popravek, s pomočjo katerega se ocenijo neupravičeni izdatki.

(3) Podlaga za vračilo sredstev so ugotovljene nepravilnosti v poročilih organov, pristojnih za izvajanje upravljalnih preverjanj, revizijskega organa, organa za računovodenje ter drugih nacionalnih in evropskih nadzornih organov.

(4) V primeru ugotovitve o neupravičeni porabi sredstev in na podlagi zahteve za vračilo sredstev organ upravljanja v informacijskem sistemu Ministrstva za finance vzpostavi terjatev do upravičenca. V primeru sistemske nepravilnosti Ministrstvo za finance vzpostavi terjatev do organa upravljanja, kadar revizijski organ ugotovi, da napaka presega dopustno napako, ki je določena na 2 % certificiranih izdatkov.

(5) O nepravilnostih se poroča v skladu z usmeritvami pristojnega organa za sodelovanje z OLAF in navodili organa upravljanja.

XI. KONČNA DOLOČBA

31. člen

(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.

Ljubljana, dne

EVA 2023-2611-0049

Vlada Republike Slovenije

dr. Robert Golob

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Prvi odstavek a79. d člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o socialnem varstvu (ZSV-J) (Uradni list RS, št. 82/2023) določa, da Vlada Republike Slovenije podrobneje predpiše vsebino izvajanja pomoči materialno in socialno najbolj ogroženim osebam iz evropskih sredstev.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Ni določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

Uredba določa izvajanje specifičnega cilja Evropskega socialnega sklada plus (v nadaljnjem besedilu: ESS+) za obravnavanje materialne prikrajšanosti z zagotavljanjem hrane in/ali osnovne materialne pomoči najbolj ogroženim osebam, vključno otrokom in zagotavljanje spremljevalnih ukrepov, ki podpirajo njihovo socialno vključevanje, v Sloveniji v obdobju 2021 – 2027.

Specifični cilj ESS+ se bo dosegel z ESS+ programom za odpravljanje materialne prikrajšanosti v Sloveniji v obdobju 2021–2027 (v nadaljnjem besedilu: Program). Program je bil odobren s sklepom Vlade RS št. 54400-3/2022/3 z dne 21. 7. 2022 in Izvedbenim Sklepom Komisije C(2022) 8609 z dne 23. 11. 2022, s katerim je bila določena ESS+ podpora v višini 29,4 milijonov evrov. Ključni cilj Programa je zagotavljati kontinuirano pomoč osebam, ki se soočajo z največjo stopnjo tveganja revščine, in sodijo med najbolj ogrožene skupine v Sloveniji. Pomoč se bo zagotavljala v obliki hrane in različnih spremljevalnih ukrepov, ki bodo izboljšali njihovo socialno vključenost in prispevali k izkoreninjenju revščine.

Izvajanje specifičnega cilja ESS+ določajo uredbe EU s področja evropske kohezijske politike. Uredbe Evropske unije so neposredno uporabljive, vendar pa njihovo izvajanje pogosto ni mogoče brez sprejetja nacionalnih pravnih aktov, v katerih je vsebina podrobneje urejena oziroma je vsebina, izpeljana na način, ki je skladen s pravnim redom posamezne države članice.

S predlogom Uredbe se tako podrobneje določajo organizacijska struktura, izvajanje, načrtovanje in izvrševanje v državnem proračunu, spremljanje, vrednotenje in poročanje, upravljalna preverjanja, prepoznavnost, preglednost in komuniciranje, informacijski sistem, priprava obračunov ter finančne popravke in nepravilnosti za Program.