



Številka: 007-547/2022/6

Ljubljana, 17. 11. 2022

EVA 2022-2330-0123

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE

Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 – predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22 in 130/22 – ZPOMK-2) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
GENERALNA SEKRETARKA

Priloga:

- predlog Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

Sklep prejmeta:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem

zboru z obrazložitvijo razlogov:		
/		
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:		
– Maša Žagar, v. d. generalne direktorice Direktorata za kmetijstvo		
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:		
/		
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
/		
5. Kratek povzetek gradiva:		
<p>Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18, 81/18 10/19, 76/19, 7/20, 61/20, 78/20, 26/21, 197/21 in 20/22) določa, da morajo imeti upravičenci, ki so v letu 2022 (prvo leto trajanja obveznosti) prvič v kontroli ekološkega kmetovanja, individualni načrt preusmeritve kmetijskega gospodarstva iz konvencionalne v ekološko pridelavo izdelan najpozneje do 15. februarja 2023, in ne do 20. decembra 2022, kot velja zdaj. Posledično Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: agencija) podatke o izdelanih individualnih načrtih preusmeritve kmetijskih gospodarstev za leto 2022 za posamezna kmetijska gospodarstva iz evidence izobraževanja prevzame najpozneje 6. marca 2023 in ne 1. februarja 2023, kot določa veljavna uredba.</p> <p>V skladu z veljavno uredbo morajo upravičenci, ki so v ukrep ekološko kmetovanje vstopili v letu 2018, do 31. decembra 2022 uporabiti storitev svetovanja, sprememba uredbe pa določa, da morajo to storitev uporabiti najpozneje do 15. februarja 2023. Agencija podatke o uporabi storitve svetovanja za leto 2022 za posamezna kmetijska gospodarstva iz evidence izobraževanja zato prevzame najpozneje 6. marca 2023 in ne 1. februarja 2023, kot določa veljavna uredba.</p> <p>Uredba se spreminja in dopolnjuje tudi zaradi popravkov sklicev na spremembe in dopolnitve predpisov EU, ki urejajo ukrepe razvoja podeželja.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	<u>DA/NE</u>
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	<u>DA/NE</u>
c)	administrativne posledice	<u>DA/NE</u>
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	<u>DA/NE</u>
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	<u>DA/NE</u>
e)	socialno področje	<u>DA/NE</u>
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	<u>DA/NE</u>
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
<p>Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020. Sredstva so zagotovljena na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU v višini 75 % in 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba v višini 25 % na NRP 2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20, in sicer za</p>		

leto 2022 v skupni višini 80.805.813,51 evra in za leto 2023 v skupni višini 51.853.576,35 evra.				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (2022)	Znesek za 2023
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20	140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU	60.618.736,98	38.890.182,26
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20	140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba	20.187.076,53	12.963.394,09
SKUPAJ			80.805.813,51	51.853.576,35
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	

SKUPAJ		
OBRAZLOŽITEV:		
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu		
II. Finančne posledice za državni proračun		
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:		
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:		
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:		
7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR: (Samo če izberete NE pod točko 6.a.)		
Kratka obrazložitev		
8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:		
Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:		DA/NE
<ul style="list-style-type: none"> - pristojnosti občin, - delovanje občin, - financiranje občin. 		
Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:		
– Skupnosti občin Slovenije SOS: DA/NE		
– Združenju občin Slovenije ZOS: DA/NE		
– Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: DA/NE		
Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:		
<ul style="list-style-type: none"> – v celoti, – večinoma, – delno, – niso bili upoštevani. 		
Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.		
9. Predstavitev sodelovanja javnosti:		
Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:		DA/NE
(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)		
(Če je odgovor DA, navedite: Datum objave: 17. 11. 2022		
V razpravo so bili vključeni:		
<ul style="list-style-type: none"> – nevladne organizacije, – predstavniki zainteresirane javnosti, – predstavniki strokovne javnosti. 		
Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):		

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Uredba se ne usklajuje s socialnimi partnerji in javnostjo, ker se spremembe nanašajo na spremembo roka za izvedbo svetovanj (izdelava individualnih načrtov preusmeritve kmetijskih gospodarstev in individualnih svetovanj) pri ukrepu ekološko kmetovanje, ki se v skladu s predpisom ki ureja ukrepe prenosa znanja in svetovanja iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020, izvedejo s postopki javnega naročanja.

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA/NE

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

DA/NE

Irena Šinko
ministrica

PREDLOG
(EVA 2022-2330-0123)

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22 in 130/22 – ZPOmK-2) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020

1. člen

V Uredbi o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18, 81/18 10/19, 76/19, 7/20, 61/20, 78/20, 26/21, 197/21 in 20/22) se v 1. členu v prvem odstavku v 2. točki besedilo »2021/181 z dne 15. februarja 2021 o spremembi Uredbe (ES) št. 889/2008 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe Sveta (ES) št. 834/2007 o ekološki pridelavi in označevanju ekoloških proizvodov glede ekološke pridelave, označevanja in nadzora (UL L št. 53 z dne 16. 2. 2021, str. 99)« nadomesti z besedilom »2021/1165 z dne 15. julija 2021 o odobritvi nekaterih proizvodov in snovi za uporabo v ekološki pridelavi in pripravi seznamov teh proizvodov in snovi (UL L št. 253 z dne 16. 7. 2021, str. 13)«.

V 3. točki se besedilo »2020/2221 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. decembra 2020 o spremembi Uredbe (EU) št. 1303/2013, kar zadeva dodatne vire in ureditev izvrševanja, da se zagotovi pomoč za spodbujanje odprave posledic krize v okviru pandemije COVID-19 in njenih socialnih posledic ter za pripravo zelenega, digitalnega in odpornega okrevanja družbe in gospodarstva (REACT-EU) (UL L št. 437 z dne 28. 12. 2020, str. 30)« nadomesti z besedilom »2022/613 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. aprila 2022 o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 223/2014 v zvezi z večjim predhodnim financiranjem iz virov REACT-EU in uvedbo stroškov na enoto (UL L št. 115 z dne 13. 4. 2022, str. 38)«.

V 4. točki se besedilo »Delegirano uredbo Komisije (EU) 2021/1017 z dne 15. aprila 2021 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 224 z dne 24. 6. 2021, str. 1)« nadomesti z besedilom »Uredbo (EU) 2022/1033 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. junija 2022 o spremembi Uredbe (EU) št. 1305/2013 glede posebnega ukrepa za zagotovitev izjemne začasne podpore v okviru Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) kot odziv na vpliv ruske invazije na Ukrajino (UL L št. 173 z dne 30. 6. 2022, str. 34)«.

V 6. točki se besedilo »2021/1017 z dne 15. aprila 2021 o spremembi Priloge I k Uredbi (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 224 z dne 24. 6. 2021, str. 1)« nadomesti z besedilom »2022/42 z dne 8. novembra 2021 o spremembi prilog II in III k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta glede nacionalnih in neto zgornjih mej za

neposredna plačila za nekatere države članice za koledarsko leto 2022(UL L št. 9 z dne 14. 1. 2022, str. 3)«.

V 13. točki se besedilo »2021/73 z dne 26. januarja 2021 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 808/2014 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) (UL L št. 27 z dne 27. 1. 2021, str. 9)« nadomesti z besedilom »2022/1227 z dne 15. julija 2022 o spremembi izvedbenih uredb (EU) št. 808/2014 in (EU) št. 809/2014 glede posebnega ukrepa za zagotovitev izjemne začasne podpore v okviru Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) v odziv na vpliv ruske invazije na Ukrajino (UL L št. 189 z dne 18. 7. 2022, str. 12)«.

V 14. točki se besedilo »2021/540 z dne 26. marca 2021 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 809/2014 glede nekaterih obveznosti obveščanja, pregledov na kraju samem v zvezi z vlogami za pomoč na žival in zahtevki za plačilo v okviru ukrepov podpore na žival ter predložitve zbirne vloge, vlog za pomoč ali zahtevkov za plačilo (UL L št. 108 z dne 29. 3. 2021, str. 15)« nadomesti z besedilom »2022/1227 z dne 15. julija 2022 o spremembi izvedbenih uredb (EU) št. 808/2014 in (EU) št. 809/2014 glede posebnega ukrepa za zagotovitev izjemne začasne podpore v okviru Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) v odziv na vpliv ruske invazije na Ukrajino (UL L št. 189 z dne 18. 7. 2022, str. 12)«.

2. člen

V 131. členu se za drugim odstavkom doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Ne glede na določbo druge alineje prvega odstavka tega člena mora imeti upravičenec, ki je v letu 2022 prvič v kontroli ekološkega kmetovanja, izdelan individualni načrt preusmeritve KMG v skladu s predpisom, ki ureja ukrepe prenosa znanja in svetovanja iz PRP 2014–2020, najpozneje do 15. februarja 2023.«.

3. člen

V 132. členu se v desetem odstavku za besedo »alineje« doda besedilo »prvega odstavka«.

Za desetim odstavkom se doda nov enajsti odstavek, ki se glasi:

»(11) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka, se za KMG, ki so v ukrep EK iz te uredbe vstopila v letu 2018, kot izpolnitev zahteve iz tretje alineje prvega odstavka prejšnjega člena za obdobje trajanja obveznosti iz prvega odstavka 122. člena te uredbe upošteva, če je bila uporabljena storitev svetovanja iz predpisa, ki ureja ukrepe prenosa znanja in svetovanja iz PRP 2014–2020, najpozneje do 15. februarja 2023.«.

4. člen

V 133. členu se za tridesetim odstavkom dodata nova enaintrideseti in dvaintrideseti odstavek, ki se glasita:

»(31) Ne glede na določbo šestega odstavka tega člena agencija za opravljeno svetovanje iz tretjega odstavka 131. člena te uredbe iz evidence izobraževanja za leto 2022 prevzame podatek o številki KMG-MID 6. marca 2023.

(32) Ne glede na določbo osmega odstavka tega člena agencija za opravljeno svetovanje iz enajstega odstavka 132. člena te uredbe iz evidence izobraževanja za leto 2022 prevzame podatek o številki KMG-MID 6. marca 2023.«.

KONČNA DOLOČBA

5. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. _____
Ljubljana, __. ____ 2022

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE
dr. Robert Golob
predsednik

EVA 2022-2330-0123

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21, 44/22 in 130/22 – ZPOMK-2):

10. člen
(izvedba ukrepov kmetijske politike)

Vlada v skladu s programskimi dokumenti sprejme predpise za izvedbo ukrepov kmetijske politike.

12. člen
(razvoj podeželja)

Za izvajanje ukrepov razvoja podeželja vlada določi:

- vrsto ukrepov, pogoje, upravičence, merila in postopke za uvedbo in izvajanje posameznega ukrepa razvoja podeželja;
- finančna sredstva, namenjena za posamezni ukrep razvoja podeželja.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

/

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

/

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAG

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ukrepih kmetijsko-okoljska-podnebna plačila, ekološko kmetovanje in plačila območjem z naravnimi ali drugimi posebnimi omejitvami iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (Uradni list RS, št. 16/16, 51/16, 84/16, 15/17, 63/17, 68/17, 5/18, 65/18, 81/18 10/19, 76/19, 7/20, 61/20, 78/20, 26/21, 197/21 in 20/22) določa, da morajo imeti upravičenci, ki so v letu 2022 (prvo leto trajanja obveznosti) prvič v kontroli ekološkega kmetovanja, individualni načrt preusmeritve kmetijskega gospodarstva iz konvencionalne v ekološko pridelavo izdelan najpozneje do 15. februarja 2023, in ne do 20. decembra 2022, kot velja zdaj (nov tretji odstavek 131. člena).

Posledično agencija podatke o izdelanih individualnih načrtih preusmeritve kmetijskih gospodarstev za leto 2022 za posamezna kmetijska gospodarstva iz evidence izobraževanja prevzame najpozneje 6. marca 2023, in ne 1. februarja 2023, kot določa veljavna uredba (nov enaintrideseti odstavek 133. člena).

V skladu z veljavno uredbo morajo upravičenci, ki so v ukrep ekološko kmetovanje vstopili v letu 2018, do 31. decembra 2022 uporabiti storitev svetovanja, sprememba uredbe pa določa, da morajo to storitev uporabiti najpozneje do 15. februarja 2023 (nov enajsti odstavek 132. člena). Agencija podatke o uporabi storitve svetovanja za leto 2022 za posamezna kmetijska gospodarstva iz evidence izobraževanja zato prevzame najpozneje 6. marca 2023 in ne 1. februarja 2023, kot določa veljavna uredba (nov dvaintrideseti odstavek 133. člena).

Uredba se spreminja in dopolnjuje tudi zaradi popravkov sklicev na spremembe in dopolnitve predpisov EU, ki urejajo ukrepe razvoja podeželja (spremembe prvega odstavka 1. člena).

Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020. Sredstva so zagotovljena na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja – 14–20 – EU v višini 75 % in 140022 Program razvoja podeželja – 14–20 – slovenska udeležba v višini 25 % na NRP 2330-15-0011 Površinski ukrepi PRP 14–20, in sicer za leto 2022 v skupni višini 80.805.813,51 evra in za leto 2023 v skupni višini 51.853.576,35 evra.