



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO,
GOZDARSTVO IN PREHRANO

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana

T: 01 478 91 28

F: 01 478 90 56

E: gp.mkgp@gov.si

www.mkgp.gov.si

Številka: 007-206/2022/22
Ljubljana, 2. 11. 2022
EVA: 2022-2330-0051
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si

ZADEVA: Uredba o delovanju lokalnih akcijskih skupin in potrditvi strategij lokalnega razvoja za programsko obdobje do leta 2027 – medresorsko usklajevanje

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi 10. in 12. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21 in 44/22) je Vlada Republike Slovenije na seji _____ dne _____ pod točko _____ sprejela naslednji

SKLEP

Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o delovanju lokalnih akcijskih skupin in potrditvi strategij lokalnega razvoja za programsko obdobje do leta 2027 ter jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Barbara Kolenko Helbl
generalna sekretarka

Sklep prejmejo:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo,
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:

/

3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- Maša Žagar, v.d. generalnega direktorja Direktorata za kmetijstvo,
- mag. Andreja Komel, vodja Sektorja za strukturno politiko in razvoj podeželja,
- Andrej Hafner, vodja Sektorja za pravno sistemske zadeve v kmetijstvu.

3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:

/

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:

/

5. Kratek povzetek gradiva:

/

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in	DA
----	--	----

	naslednjih treh letih	
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

Gradivo ne pomeni dodatnih finančnih posledic, ampak so te v okviru potrjenih finančnih sredstev, določenih s PRP 2014–2020.

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (2022)	Znesek za t + 1 (2023)
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15- 0015 Ukrep M19 LEADER	140021 Program razvoja podeželja – 14– 20 – EU		800.000,00 EUR
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	2330-15- 0015 Ukrep M19 LEADER	140022 Program razvoja podeželja – 14– 20 – slovenska udeležba		200.000,00 EUR
SKUPAJ				1.000.000,00 EUR
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunsk e postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

Sredstva za izplačilo pripravljalne podpore za pripravo strategij lokalnega razvoja za novo programsko obdobje v višini 1 mio EUR so načrtovana v proračunu za leto 2023 na evidenčnem projektu št. 2330-15-0015 M19 LEADER; na proračunskih postavkah 140021 Program razvoja podeželja - 14-20 – EU sredstva (0,8 mio EUR) in 140022 Program razvoja podeželja - 14-20 - slovenska udeležba (0,2 mio EUR). Pripravljalna podpora bo izplačana lokalnim partnerstvom (LAS) v 2 fazah, po doseženem prvem mejniku 30 % podpore, po doseženem drugem pa preostalih 70 % podpore za potrjeno strategijo.

V kolikor predlog sprememb proračuna RS za leto 2023 ne bo sprejet v predlaganem obsegu, se bodo sredstva zagotovila v okviru finančnega načrta MKGP.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: DA
- Združenju občin Slovenije ZOS: DA
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: /

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Datum objave na e-demokraciji: DA

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije (Društvo za razvoj slovenskega podeželja),
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti (vse lokalne akcijske skupine 2014-2020),
- predstavniki SOS in ZOS.

Mnenja, predloge, pripombe z navedbo predlagateljev:

-

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje: Niso bili upoštevani predlogi, ki niso predmet ureditve z uredbo, predlogi, ki niso dopustni ali izvedljivi, predlogi, ki so v nasprotju s pripravljeno metodologijo za izplačilo pavšala, pripombe, ki so v nasprotju z EU Uredbo.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Irena Šinko
ministrica

(EVA: 2022-2330-0051)

Na podlagi 10. in 12. člena ter v zvezi z 22. členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21 in 44/22) in sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)

UREDBA O DELOVANJU LOKALNIH AKCIJSKIH SKUPIN IN POTRDTVI STRATEGIJ LOKALNEGA RAZVOJA ZA PROGRAMSKO OBDOBJE DO LETA 2027

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen (vsebina)

(1) Ta uredba določa delovanje lokalnih akcijskih skupin in pripravo strategij lokalnega razvoja za izvajanje lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost, v programskem obdobju 2021–2027, v skladu s programom, ki ureja razvoj podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: PRP 2014–2020), ki je dostopen na osrednjem spletnem mestu državne uprave ter na spletni strani programa razvoja podeželja (<http://www.program-podezelja.si>) in Sporazumom o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021-2027, ki je dostopen na spletni strani <https://evropskasredstva.si/2021-2027/>.

(2) Ta uredba določa tudi pogoje za oblikovanje in postopke za izbor in potrditev lokalnih akcijskih skupin, vsebino in sestavo ter obvezna poglavja strategij lokalnega razvoja, merila in način za izbor strategij lokalnega razvoja, naloge lokalnih akcijskih skupin, upravičence, upravičene aktivnosti pripravljalne podpore, pogoji upravičenosti, pogoje za izvajanje pripravljalne podpore in finančni načrt skladov, za izvajanje:

- Uredbe (EU) št. 1303/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o skupnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu, Evropskem kmetijskem skladu za razvoj podeželja in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo, o splošnih določbah o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1083/2006 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 320), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2022/613 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. aprila 2022 o spremembi uredb (EU) št. 1303/2013 in (EU) št. 223/2014 v zvezi z večjim predhodnim financiranjem iz virov REACT-EU in uvedbo stroškov na enoto (UL L št. 115 z dne 13. 4. 2022, str. 38) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1303/2013/EU);
- Uredbe (EU) št. 1305/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 487), zadnjič spremenjene z Uredbo (EU) 2022/1033 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. junija 2022 o spremembi Uredbe (EU) št. 1305/2013 glede posebnega ukrepa za zagotovitev izjemne začasne podpore v okviru Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) kot odziv na vpliv ruske invazije na Ukrajino (UL L št. 173 z dne 30. 6. 2022, str. 34), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1305/2013/EU);
- Uredba (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (EC) No 814/2000, (ES)

- št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 549), zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2022/1352 z dne 3. avgusta 2022 o odstopanju glede leta 2022 od člena 75(1), tretji pododstavek, Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta, v zvezi s stopnjo predplačil za neposredna plačila ter ukrepi za razvoj podeželja, povezanimi s površinami in živalmi (UL L št. 204 z dne 4. 8. 2022, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1306/2013/EU);
- Uredbe (EU) 2020/2220 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. decembra 2020 o določitvi nekaterih prehodnih določb za podporo iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) in Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) v letih 2021 in 2022 ter o spremembi uredb (EU) št. 1305/2013, (EU) št. 1306/2013 in (EU) št. 1307/2013 glede sredstev in uporabev letih 2021 in 2022 ter Uredbe (EU) št. 1308/2013 glede sredstev in razdelitve take podpore v letih 2021 in 2022, zadnjič spremenjena z Uredbo (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o vzpostavitvi skupne ureditve trgov kmetijskih proizvodov in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 922/72, (EGS) št. 234/79, (ES) št. 1037/2001 in (ES) št. 1234/2007 (UL L št. 347 z dne 20. 12. 2013, str. 671) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2020/2220/EU);
 - Uredba (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 60(v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1058/EU), zadnjič spremenjene z Popravkom Uredbe (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu (Uradni list Evropske unije L 231 z dne 30. junija 2021) (UL L št. 13 z dne 20. 1. 2022, str. 74);
 - Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (UL L št. 231 z dne 30. 6. 2021, str. 159), zadnjič spremenjene s Popravkom Uredbe (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu, Skladu za pravični prehod in Evropskem skladu za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo ter finančnih pravil zanje in za Sklad za azil, migracije in vključevanje, Sklad za notranjo varnost in Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko (Uradni list Evropske unije L 231 z dne 30. junija 2021) (UL L št. 241 z dne 19. 9. 2022, str. 16) (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/1060/EU);
 - Uredba (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP), ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 (Uradni list Evropske unije UL L št. 435 z dne 6. 12. 2021, str. 1, zadnjič spremenjene z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2022/1317 z dne 27. julija 2022 o določitvi odstopanj od Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z uporabo standardov za dobre kmetijske in okoljske pogoje zemljišč (standardi DKOP) 7 in 8 za leto zahtevka 2023 (UL L št. 199 z dne 28. 7. 2022, str. 1, (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2115/EU);
 - Uredba (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 (UL L 435 z dne 6. 12. 2021. Str. 187), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2022/1408 z dne 16. junija 2022 o spremembi Uredbe (EU) 2021/2116 Evropskega parlamenta in Sveta glede izplačevanja predplačil za nekatere intervencije in podporne ukrepe iz uredb (EU) 2021/2115 in (EU) št. 1308/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L št. 216 z dne 19. 8. 2022, str. 1), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2021/2116/EU).

2. člen (pomen izrazov)

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, pomenijo:

- LEADER po tej uredbi pomeni lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, ki ga podpira Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: EKSRP) na podlagi Uredbe 2021/2115/EU;
- CLLD po tej uredbi pomeni lokalni razvoj, ki ga vodi skupnost, ki ga podpira Evropski sklad za regionalni razvoj iz Uredbe 2021/1060/EU, ki se v programskem obdobju 2021-2027 izvaja kot skupni pristop LEADER/CLLD v okviru EKSRP in Evropskega sklada za regionalni razvoj (v nadaljnjem besedilu: ESRR);
- lokalno partnerstvo pomeni pogodbeno partnerstvo treh sektorjev, sestavljenih iz predstavnikov javnih in zasebnih socio-ekonomskih interesov, ki se združijo z namenom priprave strategij lokalnega razvoja in uresničevanja njenih ciljev.

3. člen (pristojni organi)

(1) V skladu z drugim odstavkom 65. člena Uredbe 1305/2013/EU so za sklad EKSRP imenovani naslednji organi:

1. organ upravljanja je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP). Naloge organa upravljanja pa opravljata MKGP in Agencija Republike Slovenije za kmetijske trge in razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: ARSKTRP);
2. akreditirana plačilna agencija je ARSKTRP;
3. certifikacijski organ je Urad Republike Slovenije za nadzor proračuna (nadaljnjem besedilu: UNP), ki je organ v sestavi Ministrstva za finance.

(2) V skladu s 123. členom Uredbe 1303/2013/EU so za sklad ESRR imenovani naslednji organi:

1. organ upravljanja je Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljnjem besedilu: SVRK);
2. posredniški organ je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: MGRT).

(3) Medresorska delovna skupina CLLD (v nadaljnjem besedilu: MDS CLLD) je odbor, ki ga v skladu s tretjim odstavkom 31. člena Uredbe 2021/1060/EU s sklepom ustanovita zadevna organa upravljanja.

(4) MDS CLLD sestavljajo predstavniki organa upravljanja sklada EKSRP, organa upravljanja sklada ESRR, posredniškega organa ESRR in ARSKTRP.

(5) Nalogi MDS CLLD po tej uredbi sta izbira strategije lokalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: SLR) in predložitev izbranih SLR v odobritev MKGP.

4. člen (pripravljalna podpora)

(1) Pripravljalna podpora je podpora iz točke a) prvega odstavka 34. člena Uredbe 2021/1060/EU.

(2) Pripravljalna podpora obsega:

1. usposabljanje lokalnih zainteresiranih strani,
2. proučevanje predvidenega območja lokalne akcijske skupine,
3. stroške, povezane z oblikovanjem SLR, vključno s stroški za posvetovanje z zainteresiranimi stranmi za namene priprave SLR in

4. upravne stroške (operativne stroške in stroške osebja) organizacije.

II. LOKALNA AKCIJSKA SKUPINA

5. člen (lokalna akcijska skupina)

Lokalna akcijska skupina (v nadaljnjem besedilu: LAS) je lokalno partnerstvo, ki deluje z namenom priprave in izvajanja SLR, uresničevanja ciljev in potreb lokalnega okolja po pristopu »od spodaj navzgor« v skladu z 32. in 33. členom Uredbe 2021/1060/EU.

6. člen (pogoji za delovanje LAS)

Pogoji za delovanje LAS:

1. lokalno partnerstvo deluje na območju s skupnimi lokalnimi potrebami in izzivi s skupnim ciljem uresničevanja lokalnih razvojnih potreb in doseganja zastavljenih ciljev, opredeljenih v SLR, do leta 2027;
2. lokalni razvoj, ki ga vodi LAS, je osredotočen na posebna podregionalna območja, kar pomeni, da se območja soočajo s posebnimi geografskimi in demografskimi težavami;
3. območje LAS je povezano v homogeno geografsko in funkcionalno celoto, območje posamezne občine se ne deli med več LAS;
4. posamezna območja LAS se med sabo ne prekrivajo;
5. na območju, za katero se pripravljata SLR živi med 14.000 in 150.000 prebivalcev na dan 1. januar 2022 po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: SURS);
6. število prebivalcev iz posameznih naselij z več kot 10.000 prebivalci, ki so določena v Prilogi 2, ki je sestavni del te uredbe, se ne upošteva pri omejitvi iz prejšnje točke;
7. LAS, ki prostorsko pokriva območje obeh kohezijskih regij Vzhodna in Zahodna Slovenija, se uvršča v tisto regijo, v kateri živi več kot 50 odstotkov prebivalstva LAS na dan 1. januar 2022 po podatkih SURS;
8. LAS mora biti vključujoč in organiziran kot pogodbeno partnerstvo treh sektorjev, sestavljenih iz predstavnikov javnih in zasebnih socio-ekonomskih interesov, na izbranem območju, pri čemer noben sektor ne nadzoruje odločanja;
9. člani lokalnega partnerstva med seboj izberejo vodilnega partnerja;
10. pogodba o ustanovitvi LAS iz 8. točke vsebuje obvezne sestavine iz Priloge 4, ki je sestavni del te uredbe.

7. člen (zmogljivost LAS)

(1) Med LAS in vodilnim partnerjem iz 9. točke prejšnjega člena, je vzpostavljeno pogodbeno razmerje, iz katerega izhaja tudi obseg in viri financiranja za izvajanje nalog.

(2) LAS mora biti upravno in kadrovske sposoben.

1. Šteje se, da je vodilni partner LAS kadrovske sposoben, če zagotavlja:
 - a) za namen priprave SLR najmanj 1 polno delovno moč za LAS za obdobje najmanj 9 mesecev;
 - b) za namen izvajanja točke c) prvega odstavka 34. člena Uredbe 1060/2021/EU najmanj 1 polno delovno moč na zadevni sklad za programsko obdobje do 2027, po potrditvi SLR.
2. Šteje se, da je vodilni partner LAS upravno sposoben, če:

- a) LAS zagotavlja aktivno pisarno na območju LAS, izjemoma na območju občine, ki meji na območje zadevnega LAS. Aktivna pisarna je pisarna za delovanje LAS z naslovom, z ustreznimi prostori, opremo za delovanje in kadrovsko sestavo;
- b) ima LAS za nakazilo finančnih sredstev iz naslova te uredbe zagotovljen ločen transakcijski račun;
- c) ima LAS vzpostavljen ločen računovodski sistem ali ustrezne računovodske kode za vse transakcije, opravljene v okviru transakcijskega računa;
- č) LAS zagotavlja preglednost svojega delovanja in zagotoviti sledljivost in nadzor nad zakonito porabo javnih sredstev;
- d) ima LAS vzpostavljeno lastno spletno stran, iz katere je razvidno povabilo k sodelovanju zainteresirane javnosti.

III. STRATEGIJA LOKALNEGA RAZVOJA

8. člen (strategija lokalnega razvoja)

- (1) SLR za programsko obdobje do leta 2027 mora biti za posamezno območje LAS izdelana v skladu s prvim odstavkom 32. člena Uredbe 2021/1060/EU in prispevati k skupnemu cilju Uredbe 1060/2021/EU: »Evropa, ki je bliže državljanom, in sicer s spodbujanjem trajnostnega in celotnega razvoja vseh vrst območij ter lokalnih pobud« določenem v 5. členu Uredbe 2021/1060/EU.
- (2) SLR mora biti v skladu s potrebami in cilji obeh programov, katerih skladi so vključeni v izvajanje LEADER/CLLD na območju LAS.
- (3) V primeru EKSRP mora SLR prispevati k specifičnemu cilju »spodbujanje zaposlovanja, rasti, enakosti spolov, vključno s participacijo žensk v kmetovanju, socialne vključenosti in lokalnega razvoja na podeželju, vključno s krožnim biogospodarstvom in trajnostnim gozdarstvom«, določenim v 6. členu Uredbe 2021/2115/EU.
- (4) V primeru ESRR mora SLR prispevati k specifičnemu cilju »s spodbujanjem celostnega in vključujočega socialnega, gospodarskega in okoljskega lokalnega razvoja, kulture, naravne dediščine, trajnostnega turizma in varnosti na območjih, ki niso mestna območja«, določenem v točki ii) e) prvega odstavka 3. člena Uredbe 1058/2021/EU.
- (5) Zastavljeni cilji v SLR morajo izhajati iz analize lokalnih razvojnih potreb in razvojnih možnosti območja ter naslavljati dejanske izzive območja.
- (6) LAS pripravi SLR najmanj v višini predvidenega finančnega okvira za EKSRP in ESRR, določenega na podlagi informativnega izračuna na podlagi formule za zadevni sklad, ki je določena v Prilogi 3, ki je sestavni del te uredbe.

9. člen (obvezna poglavja SLR)

- (1) Obvezna poglavja v SLR so:
 - 1. osebna izkaznica LAS;
 - 2. povzetek SLR;
 - 3. opredelitev območja in prebivalstva zajetega v SLR;

4. analiza razvojnih potreb in potenciala območja LAS, vključno z analizo prednosti, slabosti, priložnosti in nevarnosti (v nadaljnjem besedilu: SWOT-analiza);
5. opis SLR, njenih ciljev in ukrepov, vključno z določitvijo mejnikov in ciljnih vrednosti kazalnikov;
6. opis postopka vključitve skupnosti v pripravo SLR;
7. opis sistema upravljanja LAS, vključno z upravljanjem, spremljanjem in vrednotenjem, ki dokazujejo zmogljivost LAS za izvajanje SLR;
8. priloge SLR, ki vsebujejo Osnovne podatki o LAS in Finančni načrt, vključno s finančno razdelitvijo po zadevnih skladih ter Indikativno lista projekta sodelovanja za sklad ESRR.

(2) SLR s prilogami se izdelava na obrazcu iz Priloge 1, ki je sestavni del te uredbe.

IV. POSTOPEK POTRJEVANJA SLR

10. člen **(javni poziv za oblikovanje LAS in pripravo SLR)**

(1) Javni poziv za oblikovanje lokalnih partnerstev in pripravo SLR se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

(2) V javnem pozivu se določi predmet in namen javnega poziva, rok in način posredovanja strategij lokalnega razvoja.

11. člen **(Medresorska delovna skupina CLLD)**

MDS CLLD sestavljajo predstavniki organa upravljanja sklada EKSRP, organa upravljanja sklada ESRR, posredniškega organa ESRR, ki je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja.

12. člen **(izbor in potrditev LAS in SLR)**

(1) Lokalno partnerstvo izdelava SLR in ga posreduje v pregled MDS CLLD.

(2) Lokalno partnerstvo SLR iz prvega odstavka tega člena posreduje v elektronski obliki, podpisano s kvalificiranim elektronskim podpisom na elektronski naslov Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si, na katerem je naslov MDS CLLD.

(3) MDS CLLD obravnava predložene SLR, preveri pravočasnost in popolnost SLR, zahteva odpravo pomanjkljivosti ter preveri izpolnjevanje pogojev.

(4) MDS CLLD ovrednoti lokalna partnerstva in SLR na podlagi meril za izbor SLR, določenih v Prilogi 5, ki je sestavni del te uredbe.

(5) Odločbo o potrditvi oziroma zavrnitvi SLR izda MKGP na predlog MDS CLLD.

(6) V odločbi iz prejšnjega odstavka se poleg potrditve SLR določi finančni okvir ter odgovornosti za naloge upravljanja in nadzora v okviru zadevnih programov.

13. člen

(merila za izbor SLR)

(1) Izbor SLR in LAS temelji na podlagi meril za izbor, ki so določena v Prilogi 5, ki je sestavni del te uredbe, in sicer:

1. prispevek SLR h kazalnikom posameznega programskega dokumenta,
2. kvaliteta SLR,
3. vključenost lokalnih akterjev v pripravo SLR ter
4. ustreznost in raznolikost partnerstva.

(2) Podrobnejša merila iz prejšnjega odstavka se opredelijo v Prilogi 5 te uredbe.

V. FINANČNE DOLOČBE PRIPRAVLJALNE PODPORE

14. člen (upravičenci)

Upravičenci do pripravljalne podpore so:

- lokalna partnerstva, ki izpolnjujejo pogoje za upravičenost 1. faze prvega odstavka 16. člena te uredbe.
- lokalna partnerstva, ki izpolnjujejo pogoje za upravičenost 2. faze prvega odstavka 16. člena te uredbe.

15. člen (upravičene aktivnosti in naloge upravičenca)

Upravičene aktivnosti in naloge upravičenca so:

- usposabljanje lokalnih zainteresiranih strani,
- proučevanje zadevnega območja (vključno s študijami izvedljivosti za nekatere operacije, ki jih je treba predvideti v SLR),
- stroški, povezani z oblikovanjem SLR, vključno s stroški za posvetovanje in stroški za ukrepe v zvezi s posvetovanjem z zainteresiranimi stranmi za namene priprave strategije; in
upravni stroški lokalnih partnerstev (operativni stroški in stroški osebja).

16. člen (pogoji za upravičenost)

(1) Pogoji za upravičenost do javne podpore so doseženi mejniki:

1. faza: vzpostavljen oziroma delujoč LAS v skladu s 6. in 7. členom te uredbe, vzpostavljeno delovno mesto na vodilnem partnerju, vzpostavljena oziroma delujoča spletna stran ter aktivna pisarna na območju LAS;
2. faza: potrjena SLR, pripravljena v skladu z 8. in 9. členom te uredbe.

(2) Obdobje upravičenosti je od objave javnega poziva iz 10. člena te uredbe do potrditve predložene SLR.

17. člen (oblika javne podpore in postopek za izplačilo)

(1) Javna podpora se dodeli v obliki pavšalnega zneska, v skladu s točko (c) prvega odstavka 67. člena Uredbe 1303/2013/EU v treh različnih kategorijah:

- 1. kategorija: pavšalni znesek 25.000 EUR za LAS, katerega površina ni večja od 545 km² in nima več kot 56.000 prebivalcev;
- 2. kategorija: pavšalni znesek 27.500 EUR za LAS, katerega površina je večja 545 km² ali ima več kot 56.000 prebivalcev;
- 3. kategorija: pavšalni znesek 30.000 EUR za LAS, katerega površina je večja 545 km² in ima hkrati več kot 56.000 prebivalcev.

(2) Pavšalni znesek se izplača v dveh delih, in sicer:

1. po doseženih mejnikih prve faze, določenih v 1. točki prvega odstavka 16. člena te uredbe, se izplača 30 odstotkov pavšalnega zneska;
2. po doseženih mejnikih druge faze, določenih v 2. točki prvega odstavka 16. člena te uredbe, se izplača preostalih 70 odstotkov pavšalnega zneska.

(3) Za izplačilo prve faze javne podpore mora lokalno partnerstvo v 60 dneh od objave javnega poziva vložiti zahtevek za izplačilo na naslov MDS CLLD.

(4) Plačilo prve faze javne podpore izvede ARSKTRP, in sicer na podlagi odločbe o potrditvi prve faze iz prejšnjega odstavka tega člena, v roku 30 dni od pravnomočnosti odločbe.

(5) Plačilo druge faze javne podpore izvede ARSKTRP, in sicer na podlagi odločbe o potrditvi druge faze 2. točke drugega odstavka tega člena, v roku 30 dni od pravnomočnosti odločbe.

18. člen **(začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-206/2022
Ljubljana, dne 2022
EVA: 2022-2330-0051

Vlada Republike Slovenije
dr. Robert Golob
predsednik

- Priloga 1: Obrazec SLR
- Priloga 2: Seznam naselij z več kot 10.000 prebivalci
- Priloga 3: Izračun finančnega okvirja
- Priloga 4: Obvezne sestavine pogodbe o ustanovitvi LAS
- Priloga 5: Merila za izbor SLR

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Na podlagi 10. in 12. člena ter v zvezi z 22. členom Zakon o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17, 22/18, 86/21 – odl. US, 123/21 in 44/22) in sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)

-

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok za izdajo te uredbe s posebnim nacionalnim zakonom ni določen. Sprejem uredbe bo omogočal objavo javnega poziva za pripravo strategije lokalnega razvoja (v nadaljnjem besedilu: SLR), začetek priprave SLR za programsko obdobje 2023-2027 in pravočasno potrditev le-teh. S tem bodo lokalne akcijske skupine imele podlago za čimprejšnji začetek izvajanja pristopa LEADER/CLLD v novem programskem obdobju.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Ta uredba določa delovanje lokalnih akcijskih skupin in pripravo SLR za izvajanje lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost (v nadaljnjem besedilu: LEADER/CLLD), v programskem obdobju do leta 2027. Uredba določa pogoje za oblikovanje in postopke za izbor in potrditev lokalnih akcijskih skupin, vsebino in sestavo ter obvezna poglavja SLR, merila in način za izbor SLR, naloge lokalnih akcijskih skupin, upravičence, upravičene aktivnosti Pripravljalne podpore, pogoji upravičenosti, pogoje za izvajanje pripravljalne podpore, finančni načrt skladov...

Pripravljalna podpora za nove SLR se izplača iz sredstev Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja v okviru prehodnega obdobja izvajanja Programa razvoja podeželja 2014-2020, kar je zaradi zamude pri sprejemu EU pravnih podlag za novo programsko obdobje, omogočila t. i. prehodna uredba EU, št. Uredbe 2020/2220/EU o prehodnih določbah. S potrditvijo novih SLR se bo omogočilo čimprejšnji pričetek izvajanja strategij (izvajanja projektov) po potrditvi programskih dokumentov skladov EKSRP (Strateški načrt Skupne kmetijske politike 2023 - 2027) in ESRR (Program Evropske kohezijske politike 2021 - 2027). Skupni pristop LEADER/CLLD se bo v programskem obdobju do 2027 izvajal v okviru skladov EKSRP in ESRR. Za samo izvajanje projektov ter upravljanje LAS bo v nadaljevanju, po potrditvi programov, pripravljena ločena uredba. Pravna podlago za izvajanje skupnega pristopa LEADER/CLLD je Uredba 2021/1060/EU, členi 30 do 34. Sistem izvajanja se glede na programsko obdobje 2014-2020 ne spreminja bistveno.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

/

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

I. poglavje

I. poglavje - Splošne določbe določa vsebino uredbe, pravne podlage, opredelitev pomena izrazov ter namen pripravljalne podpore.

II. Poglavje

II.poglavje – Lokalna akcijska skupina pojasni, da je lokalna akcijska skupina lokalno partnerstvo ustanovljeno z namenom priprave in izvajanja SLR, uresničevanja ciljev in potreb lokalnega okolja po pristopu »od spodaj navzgor« v skladu z 32. in 33. členom Uredbe o skupnih določbah. Določeni so pogoji za delovanje LAS, ki izhajajo iz Uredbe 2021/1060/EU in dodatnih pogojih, ki smo jih določili kod država članica. Določbe »zmogljivost LAS« pa določajo pogoje za izbranega vodilnega partnerja LAS, ki mora upravno in kadrovsko sposoben.

III. poglavje

III.poglavje – Strategija lokalnega razvoja, določa, da mora biti strategija izdelana za posamezno območje lokalne akcijske skupine, da mora biti izdelana v skladu s potrebami in cilji vključenih programskih dokumentov (to sta Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023 - 2027 za sklad EKSRP in Program Evropske kmetijske politike 2021-2027 za sklad ESRR).

Določena so obvezna poglavja strategije, ki izhajajo iz EU uredbe, Uredbi pa je priložen tudi obrazec za pripravo strategije s prilogami, ki bodo morale biti priložene strategiji (finančni načrt, obvezne sestavine pogodbe,...).

IV. poglavje

IV.poglavje – postopek potrjevanja SLR, določa, da bo objavljen javni poziv za oblikovanje partnerstev in pripravo strategij lokalnega razvoja in bo objavljen v Uradnem listu RS. Javni poziv bo določil predmet in namen javnega poziva, rok in način posredovanja strategij lokalnega razvoja v potrditev.

Opredeljen je odbor, ki bo potrdil SLR, saj mora skupne SLR več skladov na podlagi Uredbe 2021/1060/EU potrditi skupni odbor, to je Medresorska delovna skupina CLLD (MDS CLLD) je imenovana s sklepom ministra MKGP, pristojnega za sklad EKSRP, ter ministra SVRK, pristojnega za sklad ESRR. Sestavljajo jo predstavniki organa upravljanja sklada EKSRP, ki je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, organa upravljanja sklada ESRR, ki je Služba vlade RS za kohezijsko politiko, posredniškega organa ESRR, ki je Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Agencije RS za kmetijske trge in razvoj podeželja.

Člani medresorske delovne skupine bodo pregledali in potrdili skupne SLR. Podoben sistem izhaja iz potrditve SLR v programskem obdobju 2014-2020.

Lokalne akcijske skupine (v njihovem imenu izbrani vodilni partner) bodo pripravile strategije lokalnega razvoja ter jo predložile v potrditev Medresorski delovni skupini CLLD. Člani le-te bodo strategije pregledali in jih ocenili na podlagi meril za izbor strategij, ki so priloga te uredbe. Na podlagi odločitve MDS CLLD ali je SLR ustrezna za potrditev ali ne bo MKGP izdalo odločbo o potrditvi/zavrnitvi SLR (MKGP, ker se celotna pripravljalna podpora plača iz sklada EKSRP).

Določena so merila za izbor SLR, na podlagi kateri bodo SLR ocenjene in izbrane, ki pa so podrobneje določena v prilogi uredbe.

V. Poglavje

V.poglavje – finančne določbe pripravljalne podpore, določa, da kdo so upravičenci, za pripravo prve faze izplačila po preveritvi mejnikov prve faze in izplačilo druge faze izplačila, po potrditvi SLR. Upravičenci so lokalna partnerstva oz. lokalne akcijske skupine, ki izpolnjujejo pogoje za oblikovanje LAS in zmogljivost LAS.

Navedene so upravičene aktivnosti in naloge upravičenca. Te aktivnosti so vključene v izračun pavšalnega zneska, v metodologijo, ki je bila usklajena z Evropsko komisijo, AKTRP in UNP.

Določeni so pogoji za upravičenost javne podpore, ki se izplača v obliki pavšalnega zneska v 2. fazah:

1. faza: vzpostavljen oziroma delujoč LAS v skladu s 5. členom uredbe, vzpostavljeno delovno mesto na vodilnem partnerju, vzpostavljena oziroma delujoča spletna stran, vzpostavljena aktivna pisarna na območju LAS. Prvi del pavšala predstavlja 30 % pavšalnega zneska. Ta del pavšalnega zneska se izplača na podlagi odločbe, ki bo potrdila prvo fazo.
2. faza: potrjena SLR: LASi bodo nove SLR pripravili in vložili na naslov MDS CLLD. MDS CLLD bo SLR obravnaval ter jih ocenil na podlagi meril za izbor. Po izdani odločbi o potrditvi SLR pa se bo LASu izplačalo preostalih 70 % pavšalnega zneska (izplačilo iz AKTRP).

Priloge uredbe

Uredba določa priloge uredbe:

obrazec za pripravo SLR s finančno razdelitvijo, osnovnimi podatki LAS in indikativno listo za operacije sodelovanja LAS sklada ESRR,
seznam naselij v več kot 10.000,
formulo za izračun finančnega okvirja, do katerega bo upravičena posamezna SLR, obvezne sestavine pogodbe o ustanovitvi LAS ter merila za izbor SLR