

OBRAZLOŽITEV:

Predlog Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. ----, v nadaljevanju Predlog zakona) v dvanajstem odstavku 100. člena določa, da minister, pristojen za varstvo okolja, izda predpis, s katerim bo podrobneje določena vsebina odločbe v predhodnem postopku ter vsebina okoljevarstvenega soglasja.

Glede na določbo iz dvanajstega odstavka 100. člena Predloga zakona mora minister torej predpisati vsebino odločbe v predhodnem postopku, ki se izda na podlagi osmega odstavka 90. člena Predloga zakona. V osmem odstavku 90. člena Predloga zakona je določena okvirna vsebina odločbe v predhodnem postopku, in sicer je določeno, da ministrstvo v odločbi ugotovi, ali ima poseg v okolje verjetno pomembne škodljive vplive na okolje in je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje, in glede tega navesti glavne razloge za odločitev. Nadalje je v osmem odstavku 90. člena Predloga zakona določano, da če ministrstvo ugotovi, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, v odločbi navede, da je nameravani poseg sprejemljiv ob upoštevanju ukrepov, predvidenih za zmanjšanje ali preprečevanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje, če so ti sestavni del vloge nosilca nameravanega posega, pri čemer izpostavi glavne razloge za odločitev ter morebitne značilnosti projekta in ukrepe, predvidene za zmanjšanje ali preprečevanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje.

Nadalje Predlog zakona v 100. členu določa okvirno vsebino okoljevarstvenega soglasja. V tretjem odstavku 100. člena Predloga zakona je določeno, kdaj ministrstvo izda okoljevarstveno soglasje. Okoljevarstveno soglasje se izda, če sta izpolnjena dva pogoja, in sicer 1) če iz projekta in poročila o vplivih na okolje izhaja, da je poseg skladen s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, ohranjanje narave, upravljanje voda ali varstvo kulturne dediščine, ter 2) če iz projekta in poročila o vplivih na okolje izhaja, da so za obvladovanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje predvideni ustrezni ukrepi za njihovo preprečevanje, odpravo, zmanjševanje ali izravnavo. Nadalje je v četrtem odstavku 100. člena Predloga zakona določeno, da ministrstvu v izreku okoljevarstvenega soglasja ugotovi sprejemljivost posega v okolje v skladu s projektom in poročilom o vplivih na okolje ter navede podatke o oznaki projekta in poročila o vplivih na okolje. Nadalje je določeno, da ministrstvo v okoljevarstvenem soglasju opredeli bistvene lastnosti nameravanega posega, določi pogoje za izvedbo nameravanega posega v okolje, ugotovi pomembne škodljive vplive na okolje in določi ukrepe za preprečevanje in odpravo ali zmanjšanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje ali za njihovo izravnavo ter po potrebi določi monitoring, prilagojen naravi, lokaciji in velikosti projekta ter pomenu njegovega vpliva na okolje. V petem odstavku 100. člena Predloga zakona nadalje določa, da ministrstvo v obrazložitvi okoljevarstvenega soglasja navede tudi, kako je pri odločitvi upoštevalo mnenja mnenjedajalcev, mnenja in pripombe zainteresirane javnosti, pridobljene na podlagi 97. člena Predloga zakona, odgovore in pojasnila nosilca nameravanega posega, podane na podlagi 97. člena Predloga zakona, ter mnenje in pripombe države članice, pridobljene na podlagi 98. člena Predloga zakona.

OBRAZLOŽITEV ČLENOV:

K 1. ČLENU:

Pravilnik v 1. členu določa namen sprejetja tega predpisa. Tako je v tem členu določeno, da je namen tega predpisa določitev podrobnejše vsebine odločbe iz predhodnega postopka in vsebine okoljevarstvenega soglasja, opredelitev pojma omilitvenih ukrepov, opredelitev način določanja ukrepov, potrebnih za zmanjšanje ali preprečevanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje ter pogoji za izdajo zavrnitve okoljevarstvenega soglasja.

K 2. ČLENU:

Ministrstvo ukrepe določa na podlagi osmega odstavka 90. člena Predloga zakona, in sicer v primeru odločitve v predhodnem postopku, da za nameravani poseg v okolje ni treba izvesti presoje vplivov na okolje. Prav tako pa ministrstvo določa ukrepe za zmanjšanje ali preprečitev oziroma pomembnih škodljivih vplivov na okolje ali za njihovo izravnavo.

Pravilnik zaradi navedenega, predvsem pa zaradi poenotenega razumevanja pojma omilitvenih ukrepov v tem členu podrobneje določa, kateri so tisti omilitveni ukrepi, ki se lahko določijo v odločbi v predhodnem postopku in okoljevarstvenem soglasju, in sicer: ukrepi, namenjeni preprečitvi ali zmanjšanju pomembnih škodljivih vplivov na okolje, omilitveni ukrepi v skladu s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave, omilitveni ali sorazmerni ukrepi v skladu s predpisi, ki urejajo vode, ter prilagoditveni in blažilni ukrepi za podnebne spremembe.

K 3. ČLENU:

V tem členu Pravilnika je določena podrobnejša vsebina odločbe v predhodnem postopku, in sicer je podrobnejša vsebina določena v prvem odstavku tega člena. Tako je v prvem odstavku tega člena določena vsebina izreka odločbe, ki se izda na podlagi izvedenega predhodnega postopka. Okvirna vsebina, kot je bilo že pojasnjeno, izhaja iz določila 90. člena Predloga zakona, zato se v tem odstavku podrobneje določa izrek odločbe v predhodnem postopku.

V drugem odstavku tega člena pa se določa podlaga za določitev ukrepov. Predlog zakona namreč v osmem odstavku 90. člena določa, da če ministrstvo ugotovi, da za nameravani poseg ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje, da mora odločba v takem primeru, med drugim, vsebovati tudi ukrepe, predvidene za zmanjšanje ali preprečevanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje. Drugi odstavek tega člena zato določa, na kakšni podlagi se lahko določilo omilitveni ukrepi.

V tretjem odstavku tega člena je določeno, da mora odločba v predhodnem postopku, poleg vsebin, ki jih že določa 90. člen Predloga zakona, vsebovati tudi opredelitev ministrstva glede pragov, ki jih dosega nameravani poseg v okolje, ter opredelitev do vseh meril iz Priloge 2 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

K 4. ČLENU:

Pravilnik v tem členu določa podrobnejšo vsebino okoljevarstvenega soglasja. Kot že pojasnjeno v uvodu obrazložitve, je okvirna vsebina okoljevarstvenega soglasja določena v 100. členu Predloga zakona. V tem členu se zato podrobneje določa, kaj mora biti v izreku okoljevarstvenega soglasja (prvi odstavek tega člena).

V drugem odstavku tega člena se podrobneje ureja, na kakšni podlagi se lahko določijo omilitveni ukrepi.

V tretjem odstavku tega člena se določa dodatna vsebina obrazložitve okoljevarstvenega soglasja, ki je sicer določena že v 100. členu Predloga zakona. Tako se v tem odstavku dodatno določa, da ministrstvo v obrazložitvi odločbe iz prvega odstavka tega člena, poleg vsebine iz petega odstavka 100. člena Predloga zakona, navede tudi opredelitev do vsebin poročila o vplivih na okolje in dodatka o presoji sprejemljivosti na varovana območja, v kolikor gre za poseg v okolje, ki je hkrati tudi poseg na varovana območja.

K 5. ČLENU:

Predlog zakona v tretjem odstavku 100. člena določa, kateri pogoji morajo biti izpolnjeni, da se lahko izda okoljevarstveno soglasje. V kolikor ti pogoji niso izpolnjeni, ministrstvo z odločbo zavrne izdajo

okoljevarstvenega soglasja (podlaga za zavrnitev izdaje okoljevarstvenega soglasja je, med drugim, lahko tudi mnenja mnenjedajalca, kar je določeno v 2. točki dvanajstega odstavka 96. člena Predloga zakona. Pravilnik zato v prvem odstavku tega člena določa, v katerih primerih se zavrne izdaja okoljevarstvenega soglasja, pri čemer je v tem odstavku posebej opredeljeno, da se izdaja okoljevarstvenega soglasja zavrne v primeru, da je nameravani poseg, ki je hkrati tudi poseg v naravo, neugodno ocenjen. Podlaga za takšno določitev je v sedmem odstavku 101.e člena Zakona o ohranjanju narave.

V drugem odstavku tega člena Pravilnik določa vsebino izreka odločbe o zavrnitvi okoljevarstvenega soglasja, v tretjem odstavku tega člena pa je določeno, da se mora v obrazložitvi odločbe navesti tudi, kako je pri odločitvi upoštevalo mnenja mnenjedajalcev, morebitna mnenja in pripombe javnosti ter odgovore in pojasnila nosilca nameravanega posega.

Na podlagi dvanajstega odstavka 100. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, -----) izdaja minister, pristojen za varstvo okolja

PRAVILNIK

o vsebini odločbe v predhodnem postopku in vsebini okoljevarstvenega soglasja

1. člen

(namen pravilnika)

Ta pravilnik določa podrobnejšo vsebino odločbe iz predhodnega postopka in vsebino okoljevarstvenega soglasja, opredelitev pojma omilitvenih ukrepov, opredelitev način določanja ukrepov, potrebnih za zmanjšanje ali preprečevanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje ter pogoji za izdajo zavrnitve okoljevarstvenega soglasja.

2. člen

(omilitveni ukrepi)

Omilitveni ukrepi so:

- ukrepi, namenjeni preprečitvi ali zmanjšanju pomembnih vplivov na okolje v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja,
- omilitveni in izravnalni ukrepi v skladu s predpisi, ki urejajo ohranjanje narave,
- omilitveni ali sorazmerni ukrepi v skladu s predpisi, ki urejajo vode,
- prilagoditveni in blažilni ukrepi za podnebne spremembe.

3. člen

(odločba v predhodnem postopku)

(1) Odločba, izdana v predhodnem postopku, vsebuje:

1. podatke o nosilcu nameravanega posega,
2. podatke o bistvenih lastnostih nameravanega posega,
3. ugotovitev o tem, ali je za nameravani poseg treba izvesti presojo vplivov na okolje, oziroma ali je poseg sprejemljiv,
4. ukrepe, ki so potrebni za zmanjšanje ali preprečevanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje,
5. veljavnost odločbe, izdane v predhodnem postopku.

(2) Omilitveni ukrepi iz 2. člena tega pravilnika se določijo zlasti na podlagi:

1. podatkov iz vloge nosilca nameravanega posega,
2. mnenj in pripomb, pridobljenih na podlagi sedmega odstavka 90. člena ZVO-2,
3. pripomb stranskih udeležencev.

- (3) Ministrstvo v obrazložitvi odločbe iz prvega odstavka tega člena, poleg vsebine iz osmega odstavka 90. člena Zakona o varstvu okolja, navede tudi opredelitev glede pragov iz Priloge 1 in opredelitev do vseh meril iz Priloge 2 Uredbe posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

4. člen

(vsebina okoljevarstvenega soglasja)

- (1) Okoljevarstveno soglasje vsebuje:

1. podatke o nosilcu nameravanega posega,
2. podatke o bistvenih lastnostih nameravanega posega,
3. oznako projekta nameravanega posega in številko poročila o vplivih na okolje,
4. ugotovitev o morebitni sprejemljivosti posega,
5. pogoje za izvedbo nameravanega posega v okolje,
6. ugotovitev o morebitnih pomembnih škodljivih vplivih na okolje,
7. ukrepe za preprečevanje in odpravo ali zmanjševanje pomembnih škodljivih vplivov na okolje ali za njihovo izravnavo,
8. monitoring, v kolikor je le-ta potreben,
9. čas veljavnosti okoljevarstvenega soglasja.

- (2) Omilitveni ukrepi iz 2. člena tega pravilnika se določilo zlasti na podlagi:

1. predpisov na področju varstva okolje, ohranjanja narave, varstva kulturne dediščine in rabe naravnih dobrin ali varstva delov okolja,
2. ugotovitev iz projekta in poročila o vplivih na okolje,
3. mnenj in pripomb javnosti, pridobljenih na podlagi 97. člena ZVO-2,
4. mnenj mnenjedajalcev, pridobljenih na podlagi 96. člena ZVO-2,
5. mnenja in pripombe države članice, pridobljenih na podlagi 99. člena ZVO-2.

- (3) Ministrstvo v obrazložitvi odločbe iz prvega odstavka tega člena, poleg vsebine iz petega odstavka 100. člena Zakona o varstvu okolja, navede tudi opredelitev do vsebin poročila o vplivih na okolje in dodatka o presoji sprejemljivosti na varovana območja, v kolikor gre za poseg v okolje, ki je hkrati tudi poseg na varovana območja.

5. člen

(zavrnitev izdaje odločbe o okoljevarstvenem soglasju)

- (1) Ministrstvo z odločbo zavrne izdajo okoljevarstvenega soglasja, če:

1. niso izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 100. člena Zakona o varstvu okolja, ali
2. je nameravani poseg, ki je hkrati tudi poseg v naravo, neugodno ocenjen.

(2) Odločba, s katerim ministrstvo zavrne izdajo okoljevarstvenega soglasja, vsebuje zlasti:

1. podatke o nosilcu nameravanega posega,
2. bistvene podatke o nameravanem posegu,
3. bistvene vsebinske razloge o zavrnitvi izdaje okoljevarstvenega soglasja.

(3) V obrazložitvi odločbe iz prvega odstavka tega člena ministrstvo navede tudi, kako je pri odločitvi upoštevalo morebitna mnenja mnenjedajalcev, mnenja in pripombe javnosti ter odgovore in pojasnila nosilca nameravanega posega.

KONČNA DOLOČBA

6. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.