



Langusova ulica 4, 1535 Ljubljana

T: 01 478 80 00
F: 01 478 81 39
E: gp.mzi@gov.si
www.mzi.gov.si

Številka:
Ljubljana,
EVA 2021-2430-0098
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... pod točko ... sprejela sklep: Vlada Republike Slovenije je določila besedilo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (EVA 2021-2430-0098) in ga pošilja v Državni zbor Republike Slovenije v obravnavo in sprejetje po rednem zakonodajnem postopku. mag. Janja GARVAS HOČEVAR V. D. GENERALNE SEKRETARKE
Priloga: <ul style="list-style-type: none">- Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (EVA 2021-2430-0098)
Prejemniki: <ul style="list-style-type: none">- Državni zbor Republike Slovenije- vsa ministrstva- Služba Vlade RS za zakonodajo- Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
<ul style="list-style-type: none">- Jernej Vrtovec, minister,- Aleš Mihelič, državni sekretar,- Srečko Janša, v.d. generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet,- Sabina Dolinšek Popadič, podsekretarka, po pooblastilu vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
Pri pripravi gradiva so sodelovali naslednji zunanji strokovnjaki: /

4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:		
<ul style="list-style-type: none"> - Jernej Vrtovec, minister, - Aleš Mihelič, državni sekretar, - Srečko Janša, v.d. generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet, - Sabina Dolinšek Popadić, podsekretarka, po pooblastilu vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, - Sabina Golob, sekretarka, Sektor za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet, - Rok Marolt, direktor Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije, - Ana Hožič, nadzornik I, Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije. 		
5. Kratak povzetek gradiva:		
<p>Zaradi sprejema novega Zakona o letalstvu je treba določbe, ki se nanašajo na zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa iz Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19), prenesti v ustreznih področni zakon - Zakon o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A), saj novi zakon o letalstvu teh določb ne bo več vseboval, saj vsebinsko ne sodijo vanj.</p>		
6. Presoja posledic za:		
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	DA
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> - nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja - razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna - razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:		
Predlog zakona nima finančnih posledic za proračun.		

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
Ministrstvo za infrastrukturo	2411-11-0004 Upravljanje civilnega letalstva	130070 Razvoj in urejanje zračnega prometa	50.000,00 EUR	30.000,00 EUR
			50.000,00 EUR	30.000,00 EUR
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				

OBRAZLOŽITEV:**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):

- prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,
- odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,
- obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

/

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:	DA
---	----

(Če je odgovor NE, navedite, zakaj ni bilo objavljeno.)

Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo dne xxx.
 Prav tako je bilo gradivo posredovano v pregled in mnenje strokovni in zainteresirani javnosti, in sicer Javni agenciji za civilno letalstvo RS in Kontrolni zračnega prometa Slovenije d. o. o.

V fazi javne obravnave smo prejeli naslednje pripombe xxx, ki smo jih upoštevali.

Iz tega razloga je/bo gradivo objavljeno na e-demokraciji istočasno, kot je posredovano v medresorsko usklajevanje.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštewane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:	DA
--	----

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:	DA
--	----

**Jernej Vrtovec
MINISTER**

**PREDLOG
(EVA 2021-2430-0098)**

**ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ZAGOTAVLJANJU NAVIGACIJSKIH
SLUŽB ZRAČNEGA PROMETA**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa je obveznost države pogodbenice Konvencije o mednarodnem civilnem letalstvu (Uradni list FLRJ – Mednarodne pogodbe, št. 3/54, Uradni list RS, št. 24/92 – akt o notifikaciji nasledstva in Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št. 3/00; v nadaljnjem besedilu: Čikaška konvencija). Čikaška konvencija v 28. členu določa obseg obveznosti, ki ji mora država izpolniti. Organizacija in izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa je prepuščena državi pogodbenici ob spoštovanju mednarodnih letalskih standardov in priporočenih praks ICAO Organizacijsko obliko izvajalca storitev in druge temeljne ureditve je Republika Slovenija določila z Zakonom o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A; v nadaljnjem besedilu: ZZNSZP). Izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa je urejeno tudi s pravom Evropske unije (EU).

Za učinkovito in sodobno slovensko civilno letalstvo se sprejema nov Zakon o letalstvu, ki bo civilno letalstvo prilagodil novim konceptom zagotavljanja letalske varnosti, tehnologiji, sistemom in postopkom v civilnem letalstvu, ter omogočil hitro sledenje razvoju mednarodnega in evropskega pravnega okvira, saj je trenutno veljaven Zakon o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) v veliki meri že zastarel in obsoleten. Ta zakon vsebuje tudi nekatere določbe, ki po vsebini sodijo v drug področni oz. specialnejši zakon - ZZNSZP. V skladu z nomotehničnimi pravili je treba te določbe umestiti v ustrezni področni zakon, da ne nastane pravna praznina.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa je slediti ciljem priprave novega Zakona o letalstvu, to je prilagoditi sistemsko ureditev novim konceptom zagotavljanja letalske varnosti, tehnologiji, sistemom in postopkom v civilnem letalstvu, ter omogočil hitro sledenje razvoju mednarodnega in evropskega pravnega okvira.

Drugi cilji zakonskega predloga, ki so povezani s krovnim ciljem, so še:

- ohraniti obstoječe potrebne pravne ureditve glede izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa in jih prenesti v področni (specialnejši) zakon ZZNSZP,
- črtati nepotrebne določbe v področnem zakonu ZZNSZP in
- zagotoviti nadaljnje celovito urejanja posameznih vsebin področja, kot posledice priprave novega zakona o letalstvu.

2.2 Načela

Načela v predlogu Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa niso izrecno urejena, pač pa se predlog zakona sklicuje na:

Temeljna načela, ki jih predlog zakona zasleduje, so:

- načelo zakonitosti: načelo zakonitosti določa, da se pravice in obveznosti tako fizičnih oseb (kontrolorjev zračnega prometa) kot pravnih oseb (izvajalca navigacijskih služb) določajo samo z zakonom. Tako se samo z zakonom lahko določa ureditev, ki se nanaša na urejanje delovnega časa kontrolorjev. V tem delu gre za *lex specialis* glede urejanja delovnega razmerja (Zakon o delovnih razmerjih). In na drugi strani, obveznosti izvajalca kot pravne osebe glede določanja terminalne pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa, se lahko določijo samo z zakonom;
- načelo pravne države, ki vključujejo načela pravne varnosti, varstva zaupanja v pravo in ter jasnosti in določnosti predpisov,
- načelo spoštovanja mednarodnih obveznosti: predlog zakona sledi mednarodni ureditvi na področju navigacijskih služb zračnega prometa v skladu z mednarodno konvencijo, katere podpisnica je Republika Slovenija.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Zakon vsebuje samo spremembe in dopolnitve, ki večinoma ne uvajajo novih rešitev, temveč prinaša vsebinsko uskladitev z novim Zakonom o letalstvu.

Vsebina predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa so naslednje določbe:

- iz ZZNSZP se črtata četrta in peti odstavek 3. člena, ki sta pravna podlaga za nadaljnje urejanje službe iskanja in reševanja. Ustrezna pravna podlaga za izdajo podzakonskega akta je že v veljavnem Zakonu o letalstvu, in bo prav tako tudi v novem zakonu. Urejanja službe iskanja in reševanje se materialno ureja v krovnem zakonu o letalstvu, ne pa ZZNSZP; sodelovanje oz. pomoč izvajalca ... je le ena izmed ravni pri aktivnostih iskanja in reševanja.
- drugi odstavek 164. člena veljavnega Zakona o letalstvu podaja pravno podlago za izdajo predpisa, ki ureja terminalno pristojbino za storitve navigacijskih služb zračnega prometa. To področje po vsebini sodi v ZZNSZP, kjer se drugi odstavek 9. člena ZZNSZP spremeni in dopolni, da postane pravna podlaga za celovito nadaljnje urejanje področja pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa;
- prvi odstavek 116. člena veljavnega Zakona o letalstvu podaja osnovni imperativ pri izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa. Ker določba sodi v področni zakon ZZNSZP, se določba umesti v 22. člen ZZNSZP. Pripadajoča kazenska določba iz veljavnega Zakona o letalstvu se prav tako seli v ZZNSZP, kjer se spremeni 23.a člen;
- drugi odstavek 211. člena veljavnega Zakona o letalstvu podaja določbo o delovnem času kontrolorja letenja, 3. točka tretjega odstavka 124. člena pa pravno podlago za nadaljnje urejanje s podzakonskim predpisom. Določbi sodita po vsebini v ZZNSZP, saj so kontrolorji zračnega prometa (op.: izraz je posodobljen s pravom EU) eno od vrst osebja pri izvajalcu storitev navigacijskih služb zračnega prometa. ZZNSZP se tako dopolni z novim členom, ki na posodobljen in bolj podroben način odseva dosedanji obseg urejanja;
- 212. člen veljavnega Zakona o letalstvu podaja določbe glede rekreacijskega dopusta osebja pri izvajalcu storitev navigacijskih služb zračnega prometa. Določba sodi po vsebini v ZZNSZP, saj se nanaša na osebje pri izvajalcu storitev navigacijskih služb zračnega prometa.

ZZNSZP se tako dopolni z novim členom, ki na posodobljen in bolj podroben način delno odseva dosedanji obseg urejanja in dejansko prakso pri izvajalcu storitev.

b) Način reševanja:

Poglavitna vprašanja, ki se bodo urejala s predlaganim zakonom, so navedena v predhodni točki. Predlagane spremembe bodo po sprejetju vključene v besedilo osnovnega zakona.

Vprašanja, ki se bodo podrobneje urejala v podzakonskih predpisih, so naslednja:

/

Z dnem uveljavitve tega zakona prenehajo veljati, a se uporabljajo do uveljavitve novih predpisov:

/

Z dnem uveljavitve tega zakona se preneha uporabljati :

/

Predpisi, za katere je predvideno podaljšanje veljavnosti, so naslednji:

/

Do začetka uporabe predpisov, izdanih na podlagi tega zakona, se še naprej uporabljajo naslednji predpisi:

/

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je usklajen z veljavnim pravnim redom in s pravnim redom Evropske unije. Predlog zakona je usklajen s Čikaško konvencijo. Predlog zakona je usklajen tudi Zakonom o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19) in predlogom novega zakona o letalstvu.

č) Usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je bil objavljen na portalu e-Demokracija. Vsebina je usklajena z Javno agencijo za civilno letalstvo RS in Kontrolo zračnega prometa Slovenije, d. o. o., in Agencijo RS za okolje (kot izvajalcem službe letalske meteorologije), ki so na poziv predlagatelja dali mnenje.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

Predlog zakona nima posledic za državni proračun in druga javnofinančna sredstva.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Predlog zakona ne predvideva dodatne porabe proračunskih sredstev v obdobju, za katerega je bil državni proračun že sprejet, zato v že sprejetem državnem proračunu dodatnih sredstev ni treba zagotoviti.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

5.1 Prikaz ureditve v državah članicah EU

Predlog zakona uvaja spremembe in dopolnitve zgolj iz razloga prenosa določb iz veljavnega zakona o letalstvu zaradi sprejema novega zakona.

Zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa ter spoštovanje mednarodnih letalskih standardov in priporočenih praks ICAO je obveznost države pogodbenice Čikaške konvencije. K njej je do sedaj pristopilo že 193 držav. EU se je zavezala k prenosu teh standardov v pravni red EU. Države članice EU so podvržene tako tudi zakonodaji EU, ob tem pa podajajo v svojih nacionalnih pravnih redih potrebne temeljne določbe glede izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa.

Države članice urejajo izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa v svoji splošni letalski zakonodaji ali v specialnih zakonih, ki urejajo le izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa.

Republika Hrvaška

Republika Hrvaška podaja temeljne določbe za izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa v »Zakonu o zračnem prometu« (2014 in spremembe). V njem podajajo tudi podlage za nadaljnje podzakonsko urejanje.

Češka

Češka podaja določbe glede izvajanja navigacijskih služb v zakonu o civilnem letalstvu (No. 49/1997 Coll. S spremembami). Skladnost z mednarodnimi letalskimi standardi in priporočenimi praksami ICAO dosega z izdajo podzakonskih aktov.

Avstrija

Avstrija ureja letalstvo preko več zakonov, temelja glede izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa sta zakon o letalstvu (Luftfahrtgesetz (LFG), Nr. 253/1957 BGBl. S spremembami) ter zakon o podjetju, ki je izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa (Austro Control Gesellschaft mit beschränkter Haftung, 1993 s spremembami). Avstrija izdaja podzakonske akte za podrobnejše urejanje nekaterih vsebin.

Glede konkretnih primerjav z ureditvami v drugih državah članicah EU, ki se tičejo konkretnih podrobnih vsebin, ki so predmet tega predloga, ni mogoče najti popolnoma primerljive ureditve. Konkretno ureditve glede delovnega časa osebja pri izvajalcu navigacijskih služb zračnega prometa, rekreacijskega dopusta in drugih so v nekaterih državah urejena tudi v drugi zakonodaji, ne s področja letalstva. Ureditve glede pristojbin za storitve navigacijskih služb zračnega prometa so v večini drugih držav v celovitem obsegu urejanja prava EU, medtem ko je v Sloveniji del pristojbin (na terminalih) izven urejanja prava EU zaradi nedoseganja praga obsega prometa.

5.2 Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih

Ureditev, ki jo upošteva predlog zakona ni predmet urejanja v drugih pravnih sistemih.

5.3 Prikaz prilagojenosti predlagane ureditve pravu Evropske unije

Predlog zakona nima povezave z vsebinskimi določili pravnega reda EU.

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona ne bo imel posledic na področju poslovanja javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona ne bo imel posledic pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona ne bo imel posledic za okolje.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Pričakuje se pozitiven vpliv zakona na gospodarstvo zaradi ohranjanja pravne gotovosti za izvajalca navigacijskih služb zračnega prometa. Predlog zakona ne uvaja bistvenih sprememb glede obsega urejanja v obstoječih ureditvah.

MSP test je v prilogi predloga zakona.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona ima posledice na socialno področje v smislu ohranjanja obstoječih določb, ki se nanašajo na delovni čas strokovnega osebja, ki opravlja dela pri izvajalcu storitev ATM/ANS in kontrolorjev zračnega prometa, ter rekreacijski dopust.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona ne bo imel posledice na drugih področjih.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

a) Predstavitev sprejetega zakona:

Zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Posebne delavnice za njegovo predstavitev ne bodo potrebne in niso predvidene, saj se obseg urejanja dotika zelo ozkega kroga naslovnikov.

Vsi podzakonski akti, ki jih predlog zakona predvideva, so že uveljavljeni in njihova sprememba zaradi sprejetja zakona ni potrebna.

b) Spremljanje izvajanja sprejetega predpisa:

Ministrstvo za infrastrukturo bo spremljalo izvajanje zakona in podzakonskih predpisov v skladu s svojimi pristojnostmi.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona

Poleg navedb v obrazložitvah ni drugih pomembnih okoliščin.

7. PRIKAZ SODELOVANJA JAVNOSTI PRI PRIPRAVI PREDLOGA ZAKONA:

Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Ministrstva za infrastrukturo dne xxx.

Prav tako je bilo gradivo posredovano v pregled in mnenje strokovni in zainteresirani javnosti, in sicer Javni agenciji za civilno letalstvo RS in Kontroli zračnega prometa Slovenije, d. o. o.

Bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti:

V fazi javne obravnave smo prejeli naslednje pripombe xxx, ki smo jih upoštevali.

Bistvena mnenja, predloge in pripombe javnosti, ki niso bili upoštevani, in razlogi za neupoštevanje:

/

8. NAVEDBA, KATERI PREDSTAVNIKI PREDLAGATELJA BODO SODELOVALI PRI DELU DRŽAVNEGA ZBORA IN DELOVNIH TELES

- Jernej Vrtovec, minister,
- Aleš Mihelič, državni sekretar,
- Srečko Janša, v.d. generalnega direktorja Direktorata za letalski in pomorski promet,
- Sabina Dolinšek Popadić, podsekretarka, po pooblastilu vodja Sektorja za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet,
- Sabina Golob, sekretarka, Sektor za letalstvo, Direktorat za letalski in pomorski promet,
- Rok Marolt, direktor Javne agencije za civilno letalstvo Republike Slovenije,
- Ana Hožič, nadzornik I, Javna agencija za civilno letalstvo Republike Slovenije.

II. BESEDILO ČLENOV

ZAKON O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ZAGOTAVLJANJU NAVIGACIJSKIH SLUŽB ZRAČNEGA PROMETA

1. člen

V Zakonu o zagotavljanju navigacijskih služb zračnega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A) se v 3. členu črtata četrti in peti odstavek.

Dosedanji šesti odstavek postane četrti odstavek.

2. člen

V 9. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Vlada izda predpis, s katerim se podrobneje določi pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, oblikovanje cene na enoto storitve in znižanje cene za enoto storitve, stroškovno bazo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, metodo kritja stroškov, oprostitvev plačila pristojbine, območja zaračunavanja na terminalih in druge posebnosti, skladno s predpisi Skupnosti.«.

3. člen

V 22. členu se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Vsak, ki opravlja naloge pri izvajanju storitev služb, mora ravnati tako, da sta zagotovljena varnost in red, ter da ni ogrožena varnost ljudi in premoženja.«.

Dosedanji drugi odstavek postane tretji odstavek.

4. člen

Za 22. členom se dodata nova 22.a in 22.b člen, ki se glasita:

»22.a člen

(delovni čas strokovnega osebja, ki opravlja dela pri izvajalcu storitev ATM/ANS in kontrolorjev zračnega prometa)

(1) Polni delovni čas kontrolorja zračnega prometa znaša povprečno 154 ur mesečno v obdobju treh mesecev, vendar v posameznem mesecu ne več kot 160 ur. Delovni čas kontrolorjev zračnega prometa je lahko neenakomerno razporejen in začasno prerazporejen v skladu z omejitvami iz tega člena.

(2) Dnevni in tedenski počitek kontrolorjev zračnega prometa in strokovnega osebja, ki opravlja naloge pri izvajalcih storitev ATM/ANS, se v povprečnem minimalnem trajanju, kot je določen z zakonom, ki ureja delovna razmerja, zagotavlja v obdobju šestih mesecev.

(3) Minister izda predpis, s katerim podrobneje določi čas dela in čas počitka kontrolorjev zračnega prometa.

22b. člen (rekreacijski dopust)

(1) Kontrolorjem zračnega prometa pripada za ohranitev telesne in duševne kondicije do 11 delovnih dni posebnega dopusta na leto (rekreacijski dopust), od tega sedem dni plačanega medicinsko programiranega rekreacijskega dopusta.

(2) Vsebina medicinsko programiranega dopusta, pogoji in način izrabe pravice do rekreacijskega dopusta se določi v programu, ki ga sprejme izvajalec služb zračnega prometa.«.

5. člen

23.a člen se spremeni tako, da se glasi:

»23.a člen

(prekrški)

Z globo od 2.000 do 4.000 evrov se kaznuje za prekršek zaposleni v javnem podjetju:

- ki ne opravlja naloge pri izvajanju storitev služb tako, da sta zagotovljena varnost in red, ter da ni ogrožena varnost ljudi in premoženja (drugi odstavek 22. člena), in
- ki ne opravi delovnih nalog, določenih v priročnikih, delovnih navodilih in ukrepih, določenih za delovno mesto, na katerem opravlja svoje delovne obveznosti za potrebe letov zrakoplovov, ki sodelujejo v akcijah iskanja in reševanja ter v humanitarne in zdravstvene namene, letov zrakoplovov v sili in glede operativnega zračnega prometa tudi v primeru prekinitve oziroma verjetne prekinitve zagotavljanja storitev (tretji odstavek 22. člena).«.

KONČNA DOLOČBA

6. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V Zakonu o zagotavljanju navigacijskih služb zračenega prometa (Uradni list RS, št. 30/06 – uradno prečiščeno besedilo, 109/09, 62/10 – ZLet-C in 18/11 – ZUKN-A; v nadaljnjem besedilu: ZZNSZP) četrti in peti odstavek 3. člena podaja določbi, ki se nanašata na izvajanje službe iskanja in reševanja zrakoplova in pravno podlago za nadaljnje urejanje v podzakonskem predpisu. Tudi v Zakonu o letalstvu so določbe o izvajanju službe iskanja in reševanja zrakoplova in pravni podlagi za nadaljnje urejanje v podzakonskem predpisu. Ker ureditev izvajanja te službe sodi med temeljne ureditve v civilnem letalstvu, se vse potrebne določbe ohranijo v zakonu, ki ureja letalstvo na splošno (ne pa v zakonu, ki ureja zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa).

K 2. členu

Predpisi EU podajajo zahteve glede skupne ureditve pristojbin in tudi možnost, da država članica ne izvaja ureditev pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v skladu s pravom EU. Obstoječi predpis - Uredba o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 121/21) je izdana tako na podlagi določb Zakona o letalstvu kot tudi določb ZZNSZP. Z novim zakonom o letalstvu, bo tako področje urejanja pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih v celoti urejeno le z ZZNSZP, zato je treba v tem zakonu podati celovito pravno podlago za nadaljnje urejanje v podzakonskem predpisu.

Tako zakon določi, da Vlada izda predpis, s katerim se podrobneje določi pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih, oblikovanje cene na enoto storitve in znižanje cene za enoto storitve, stroškovno bazo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih, metodo kritja stroškov, oprostitvev plačila pristojbine, območja zaračunavanja na terminalih in druge posebnosti, skladno s predpisi Skupnosti. Določba je nadgradnja dosedanje in odseva v preteklosti ugotovljene pomanjkljivosti pri urejanju pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (možnost znižanje cene za enoto storitve ter določitev območij zaračunavanja na terminalih).

K 3. členu

Zakon poda določbo, ki odraža osnovni imperativ pri izvajanju navigacijskih služb zračnega prometa, in sicer da vsak, ki opravlja naloge pri izvajanju storitev služb, mora ravnati tako, da sta zagotovljena varnost in red, ter da ni ogrožena varnost ljudi in premoženja. Določba se v enakem obsegu prenaša iz Zakona o letalstvu. Ker se nanaša le na izvajanju storitev služb (navigacijskih služb zračnega prometa), mora biti podana v tem zakonu. Izrazje se prilagodi temu zakonu.

K 4. členu

Zakon poda dve ureditvi iz Zakona o letalstvu in ju posodobi in odpravi pomanjkljivosti, ki sta se izkazali pri izvajanju določb.

(glede 22.a člena) Zakon določi, da delovni čas kontrolorja letenja ne sme preseči 160 ur mesečno oziroma 462 ur v treh zaporednih mesecih, s tem da se sedaj z namenom jasne opredelitve delovne obveznosti bolj jasno določa tudi dolžina polnega delovnega časa kontrolorjev zračnega prometa in ne zgolj zgornja omejitev delovnega časa. S tem se sledi že dosednji omejitvi delovnega časa

kontrolorjev zračnega prometa. Polni delovni čas kontrolorjev je tako sedaj jasno opredeljen v obsegu 154 ur mesečno, kar se upošteva kot povprečna delovna obveznost v obdobju treh mesecev, s čimer se de facto ohranja dosedanja omejitev delovnega časa v treh zaporednih mesecih na 462 ur. Prav tako se ohranja mesečni maksimum oz. omejitev delovnega časa na 160 ur mesečno. Zaradi nemotenega zagotavljanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa je dodano, kar je zgolj odsev obstoječe ureditve oz. organizacije delovnega procesa izvajalca storitev navigacijskih služb zračnega prometa, da je delovni čas kontrolorjev zračnega prometa lahko neenakomerno razporejen in začasno razporejen, skladno z omejitvami iz tega člena.

Skladno z določbo 158. člena Zakona od delovnih razmerjih (Uradni list RS, št. 21/13, 78/13 – popr., 47/15 – ZZSDT, 33/16 – PZ-F, 52/16, 15/17 – odl. US, 22/19 – ZPosS, 81/19 in 203/20 – ZIUPOP DVE); v nadaljnjem besedilu: ZDR-1), ki ureja izjeme od siceršnje zakonske ureditve dnevnega in tedenskega počitka, določa daljše izravnalno obdobje za zagotavljanje minimalnih dnevnih in tedenskih počitkov kontrolorjev zračnega prometa in strokovnega osebja, ki opravlja naloge pri izvajalcu storitev. ZDR-1 namreč v 158. členu omogoča, da se lahko s posebnim zakonom za primere, ko gre za opravljanje izmenskega dela oziroma v dejavnostih, za delovna mesta, vrsto dela ali poklice, kjer narava dela zahteva stalno prisotnost ali kjer narava dejavnosti zahteva kontinuirano zagotavljanje dela ali storitev, določi, da se dnevni ali tedenski počitek v povprečnem minimalnem trajanju, kot je zakonsko določen (v 155. in 156. členu ZDR-1), zagotavlja v določenem daljšem časovnem obdobju, ki ne sme biti daljše od šest mesecev. Ker gre pri izvajanju dejavnosti izvajalca storitev oziroma pri delih, ki jih opravljajo pri njem zaposleno strokovno osebje in kontrolorji zračnega prometa, za primere, za katere 158. člen ZDR-1 določa možnost določitve daljšega (največ šestmesečnega) izravnalnega obdobja za zagotavljanje povprečnega zakonsko določenega minimalnega trajanja počitkov, se s tem zakonom z namenom nemotenega zagotavljanja storitev navigacijskih služb zračnega prometa določa, da se dnevni in tedenski počitek kontrolorjev zračnega prometa in strokovnega osebja, ki opravlja naloge pri izvajalcih storitev, v povprečnem minimalnem trajanju, kot je določen z zakonom, ki ureja delovna razmerja, zagotavlja v obdobju šestih mesecev.

Zakon določi, da minister izda predpis, s katerim podrobneje določi čas dela in čas počitka kontrolorjev zračnega prometa. V veljavi ostaja Pravilnik o času dela in času počitka kontrolorjev zračnega prometa (Uradni list RS, št. 12/12).

(glede 22.b člena) Zaradi specifične narave dela je osebje, ki izvaja naloge vodenja in kontrole zračnega prometa, podvržena doseganju visokih mednarodnih letalskih standardov ICAO, ki so preneseni v kompleksne zahteve predpisov EU, ki določajo zahteve za kontrolorje zračnega prometa in izvajalce storitev navigacijskih služb zračnega prometa. Rekreativni dopust je eno od orodij izvajalca storitev za doseganje zahtev glede učinkovitosti osebja, preprečitev in ublažitev negativnih posledic stresa, in negativnih posledic utrujenosti kontrolorjev zračnega prometa, kot izhajajo iz zahtev predpisov EU (skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa).

Strošek izvajanja te določbe zakona nosi izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa in sodi med upravičene stroške. Tako se določi, da kontrolorjem zračnega prometa pripada za ohranitev telesne in duševne kondicije do 11 delovnih dni posebnega dopusta na leto (rekreativni dopust), od tega pa sedem dni plačanega medicinsko programiranega rekreativskega dopusta na leto. Vsebina medicinsko programiranega dopusta, pogoji in način izrabe pravice do rekreativskega dopusta se uredi v programu, ki ga sprejme izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa.

Javna agencija za civilno letalstvo RS, kot pristojni za nadzor nad izvajanjem predpisov EU o skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb zračnega

prometa, bo v okviru nadzora nad izvajanjem predpisov EU pregledovala tudi skladnost uveljavljene ureditve.

S temi določbami se uvaja ureditev, ki se razlikuje od dosedanje. Obseg pravice do rekreacijskega dopusta se oži le na kontrolorje zračnega prometa, v skladu z zahtevami iz predpisov EU. Povod za spremembo so tudi ugotovitve Računskega sodišča, ki je preverjalo učinkovitost ureditve področja izvajanja gospodarske javne službe navigacijskih služb zračnega prometa in ugotovilo, da ministrstvo ni pripravilo ustreznega podzakonskega predpisa. Ta določba zakona odraža izkazane popravljalne ukrepe.

K 5. členu

Zakon določi kazensko določbo za novi drugi odstavek 22. člena. Globa se določi v enaki višini, kot je določena za kršitev sedaj tretjega odstavka 22. člena.

K 6. členu

Zakon določi, da začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

3. člen

(zagotavljanje navigacijskih služb zračnega prometa)

(1) Izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa v zračnem prostoru Republike Slovenije se v javnem interesu zagotavlja v skladu s predpisi, ki se uporabljajo v Republiki Sloveniji, in v skladu z mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo.

(2) Službe zračnega prometa (ATS), letalske informacijske službe (AIS) ter komunikacijske, navigacijske in nadzorne službe (CNS) (v nadaljnjem besedilu: službe) za potrebe splošnega zračnega prometa in operativnega zračnega prometa se zagotavljajo v okviru javnega podjetja, katerega ustanoviteljica in edina družbenica je Republika Slovenija. Službe se zagotavljajo v pogojih obvezne republiške gospodarske javne službe v skladu z določbami zakona, ki ureja gospodarske javne službe, v kolikor ta zakon oziroma predpisi Skupnosti o enotnem evropskem nebu ne določajo drugače.

(3) Meteorološke službe za potrebe splošnega zračnega prometa in operativnega zračnega prometa se zagotavljajo v okviru ministrstva, pristojnega za meteorologijo.

(4) Vlada na usklajen predlog ministra in ministrice oziroma ministra, pristojnega za obrambo (v nadaljnjem besedilu: minister za obrambo), določi način in pogoje izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa za potrebe operativnega zračnega prometa. Pri tem se upošteva tudi vojaške standarde.

9. člen

(financiranje navigacijskih služb zračnega prometa)

(1) Stroški izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa se krijejo iz pristojbin za opravljene storitve navigacijskih služb zračnega prometa (v nadaljnjem besedilu: pristojbine), s ceno za druge storitve v okviru izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa in iz prihodkov iz prvega odstavka 10. člena tega zakona.

(2) Vlada izda predpis, s katerim se podrobneje določi pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalnih, oblikovanje cene na enoto storitve in znižanje cene za enoto storitve, stroškovno bazo za oblikovanje pristojbin za navigacijske službe zračnega prometa na terminalnih, metodo kritja stroškov, oprostitev plačila pristojbine, območja zaračunavanja na terminalnih in druge posebnosti, skladno s predpisi Skupnosti.

(3) Sredstva, katerih vir so pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa, prihodki od drugih storitev v okviru izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa in sredstva, pridobljena po prvem in drugem odstavku 10. člena tega zakona, uporabniki storitev nakazujejo javnemu podjetju, ki jih v odvisnosti od deleža v stroškovni bazi iz 12. člena tega zakona nakaže izvajalcem posameznih navigacijskih služb zračnega prometa in drugim upravičencem glede na namene, določene v 13. členu tega zakona.

(4) Pristojbine za storitve navigacijskih služb zračnega prometa in cene za druge storitve v okviru izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa iz tega člena se zaračunavajo v skladu s predpisi o letalstvu, ki se uporabljajo v Republiki Sloveniji, in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo.

22. člen

(posebnosti glede delovno pravnih zahtev)

(1) Javno podjetje mora zagotoviti, da storitve služb izvaja le tisto letalsko osebje in drugo strokovno osebje po določbah zakona, ki ureja letalstvo, ki ima predpisana dovoljenja za delo oziroma licence, ratinge, pooblastila, spričevala oziroma potrdila.

(2) Vsak, ki opravlja naloge pri izvajanju storitev služb, mora ravnati tako, da sta zagotovljena varnost in red, ter da ni ogrožena varnost ljudi in premoženja.«

(3) Obveznosti v zvezi z izvajanjem storitev služb za potrebe letov zrakoplovov, ki sodelujejo v akcijah iskanja in reševanja ter v humanitarne ali zdravstvene namene, letov zrakoplovov v sili in operativni zračni promet, ki morajo biti zagotovljene tudi v primeru prekinitve oziroma verjetne prekinitve zagotavljanja storitev, iz drugega odstavka 6. člena tega zakona, se nanašajo tudi na zaposlene v javnem podjetju.

22.a člen

(delovni čas strokovnega osebja, ki opravlja dela pri izvajalcu storitev ATM/ANS in kontrolorjev zračnega prometa)

(1) Polni delovni čas kontrolorja zračnega prometa znaša povprečno 154 ur mesečno v obdobju treh mesecev, vendar v posameznem mesecu ne več kot 160 ur mesečno. Delovni čas kontrolorjev zračnega prometa je lahko neenakomerno razporejen in začasno prerazporejen v skladu z omejitvami iz tega člena.

(2) Dnevni in tedenski počitek kontrolorjev zračnega prometa in strokovnega osebja, ki opravlja naloge pri izvajalcih storitev ATM/ANS, se v povprečnem minimalnem trajanju, kot je določen z zakonom, ki ureja delovna razmerja, zagotavlja v obdobju šestih mesecev.

(3) Minister izda predpis, s katerim podrobneje določi čas dela in čas počitka kontrolorjev zračnega prometa.

22b. člen

(rekreacijski dopust)

(1) Kontrolorjem zračnega prometa pripada za ohranitev telesne in duševne kondicije do 11 delovnih dni posebnega dopusta na leto (rekreacijski dopust), od tega pa sedem dni plačanega medicinsko programiranega rekreacijskega dopusta na leto.

(2) Vsebina medicinsko programiranega dopusta, pogoji in način izrabe pravice do rekreacijskega dopusta se uredi v programu, ki ga sprejme izvajalec služb zračnega prometa.

23.a člen

(prekrški)

(1) Z globo od 2.000 do 4.000 evrov se kaznuje za prekršek zaposleni v javnem podjetju:

- ki ne opravlja naloge pri izvajanju storitev služb tako, da sta zagotovljena varnost in red, ter da ni ogrožena varnost ljudi in premoženja (drugi odstavek 22. člena), in
- ki ne opravi delovnih nalog, določenih v priročnikih, delovnih navodilih in ukrepah, določenih za delovno mesto, na katerem opravlja svoje delovne obveznosti za potrebe letov zrakoplovov, ki sodelujejo v akcijah iskanja in reševanja ter v humanitarne in zdravstvene namene, letov zrakoplovov v sili in glede operativnega zračnega prometa tudi v primeru prekinitve oziroma verjetne prekinitve zagotavljanja storitev (tretji odstavek 22. člena).

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

/

VI. PRILOGE

K predlogu zakona ni priloženih osnutkov podzakonskih aktov. Podzakonski akti, podlago za sprejem katerih navaja predlog zakona, so že vsi uveljavljeni:

- Uredba o pristojbini za storitve navigacijskih služb zračnega prometa na terminalih (Uradni list RS, št. 121/21) (drugi odstavek 9. člena),
- Pravilnik o času dela in času počitka kontrolorjev zračnega prometa (Uradni list RS, št. 12/12) (tretji odstavek 22.a člena).