

**ZAKON
O SPREMEMBAH ZAKONA O UREDITVI DOLOČENIH VPRAŠANJ ZARADI KONČNE
RAZSODBE ARBITRAŽNEGA SODIŠČA NA PODLAGI ARBITRAŽNEGA SPORAZUMA MED
VLADO REPUBLIKE SLOVENIJE IN VLADO REPUBLIKE HRVAŠKE**

I. UVOD

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ZAKONA

Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške (Uradni list RS, št. 69/17 in 59/19; v nadaljnjem besedilu: ZUVRAS) je bil sprejet s ciljem, da se zaradi razglasitve Končne razsodbe v arbitraži med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško glede določitve meje na kopnem in morju med državama (v nadaljnjem besedilu: razsodba) uredi ohranitev določenih pravic državljanov Republike Slovenije in določijo nekatere nove pravice. Namen ZUVRAS je uresničevanje načela enake obravnave državljanov Republike Slovenije, na katerih pravice in obveznosti je vplivala razsodba, tako da se jim v čim večji meri ohranijo pravice, ki so jih uživali do razglasitve razsodbe, za tiste pravice, za katere so prikrajšani, pa uvaja ustrezno nadomestilo. ZUVRAS se je začel uporabljati, ko je bila državna meja med Republiko Slovenijo in Republiko Hrvaško na podlagi razsodbe evidentirana v evidenci državne meje, to je 30. 12. 2017.

Glede na to, da lahko imetniki dovoljenja za gospodarski ribolov pri izvajanju svoje dejavnosti (gospodarskega ribolova) s strani tujih plovil utrpijo škodo na ribolovnem orodju oziroma ribiškem plovilu v morju Republike Slovenije, je ZUVRAS določil, da se imetnikom dovoljenja za gospodarski ribolov omogoča, da so v tem primeru upravičeni do nadomestila v višini nastale škode v okviru pomoči de minimis v ribištvu.

Zaradi možnosti prisotnosti tujih plovil v morju Republike Slovenije, ki bi ovirala opravljanje rednega gospodarskega ribolova slovenskih ribičev, lahko ti zaradi tega utrpijo izpad rednega dohodka. ZUVRAS je za imetnike dovoljenj za gospodarski ribolov določil, da so v primeru izpolnjevanja predpisanih pogojev upravičeni do nadomestila zaradi izpada dohodka v okviru pomoči de minimis v ribištvu.

Sprememba ZUVRAS-a bo določila šestletno obdobje od začetka uporabe zakona, v katerem so imetniki dovoljenj za gospodarski ribolov upravičeni do nadomestila v višini nastale škode kot posledice poškodovanja ribolovnih orodij oziroma ribiških plovil s strani tujih plovil in nadomestila zaradi izpada dohodka, to je do 30. 12. 2023.

Hrvaška ribiška plovila so v spremstvu plovil hrvaške policije v obdobju od začetka izvajanja zakona do danes velikokrat vplula v morje Republike Slovenije. To se dogaja še danes, ne glede na to, da lahko hrvaška ribiška plovila izvajajo gospodarski ribolov na morju tudi v vodah Republike Slovenije v skladu z določbami Uredbe (EU) št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2013 o skupni ribiški politiki in o spremembi uredb Sveta (ES) št. 1954/2003 in (ES) št. 1224/2009 ter razveljavitvi uredb Sveta (ES) št. 2371/2002 in (ES) št. 639/2004 ter Sklepa Sveta 2004/585/ES (UL L št. 354 z dne 28. 12. 2013, str. 22), zadnjič spremenjene z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2020/215 z dne 21. avgusta 2020 o določitvi podrobnosti izvajanja obveznosti iztovarjanja za nekatere vrste ribolova v zahodnih vodah za obdobje 2021-2023 (UL L št. 415 z dne 10. 12. 2020, str. 22), (v nadaljnjem besedilu: Uredba 1380/2013/EU).

Ker hrvaška ribiška plovila ne izvajajo ribolova v skladu z zakonodajo, ki velja na območju Republike Slovenije, lahko pride do poškodovanja ribolovnih orodij slovenskih ribičev, prav tako pa je lahko

oviran redni ribolov slovenskih ribičev.

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ZAKONA

2.1 Cilji

Cilj predloga zakona je zagotovitev izplačila nadomestil imetnikom dovoljenj za gospodarski ribolov, in sicer (1) za materialno škodo na ribolovnem orodju oziroma plovilu in (2) zaradi oviranega gospodarskega ribolova.

2.2 Načela

Načela predloga zakona ostajajo enaka načelom ZUVRAS. S predlogom zakona se sledi predvsem načelu največje koristi državljanov Republike Slovenije, katerih pravice in obveznosti so se zaradi razsodbe spremenile proti njihovi volji ali pa jim je zaradi tega bila povzročena škoda, se zagotavlja ustrezno nadomestilo.

2.3 Poglavitne rešitve

a) Predstavitev predlaganih rešitev:

Obdobje uporabe ZUVRAS se podaljša za dve leti, in sicer se ZUVRAS v delu, ki ureja nadomestila imetnikom dovoljenj za gospodarski ribolov, uporablja šest let od začetka uporabe.

b) Način reševanja:

/

c) Normativna usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je usklajen z veljavnim pravnim redom in splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in mednarodnimi pogodbami, ki zavezujejo Republiko Slovenijo.

d) Usklajenost predloga zakona:

Predlog zakona je usklajen.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ZAKONA ZA DRŽAVNI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

V zvezi z nadomestilom za materialno škodo na ribolovnem orodju in ribiškem plovilu lahko imetniki dovoljenja za gospodarski ribolov pri izvajanju svoje dejavnosti s strani tujih plovil utrpijo škodo na ribolovnem orodju oziroma ribiškem plovilu v morju Republike Slovenije. Da bi slovenski ribiči lahko nemoteno opravljali svojo dejavnost v morju Republike Slovenije – brez dodatnih tveganj, ki bi lahko še dodatno ogrozila njihov nadaljnji obstoj, so imetniki dovoljenja za gospodarski ribolov upravičeni do nadomestila v višini nastale škode v okviru pomoči de minimis v ribištvu. Nadomestilo je bilo v

skladu z ZUVRAS časovno omejeno na dve leti, enkrat se je že podaljšalo za dve leti, v skladu s predlogom zakona pa se podaljša še za dve leti. Ocenjuje se, da bodo finančne posledice iz tega naslova znašale do 20.000 evrov.

Tuja plovila so v morju Republike Slovenije še vedno prisotna, kar posledično pomeni oviranje rednega gospodarskega ribolova s strani slovenskih ribičev, ki bodo zaradi tega lahko utrpeli izpad rednega dohodka. Zato so imetniki dovoljenja za gospodarski ribolov, ki izpolnjujejo predpisane pogoje, upravičeni do nadomestila zaradi izpada dohodka v okviru pomoči de minimis v ribištvu. Nadomestilo je v skladu z ZUVRAS časovno omejeno na dve leti, enkrat se je že podaljšalo za dve leti, s predlogom zakona pa se podaljša za dve leti. Izplačalo bi se za skupaj 71 ribiških plovil v skupni dolžini 540 metrov. Minimalni znesek izplačila na posamezno plovilo bi znašal 1.500 evrov, maksimalni pa 8.500 evrov. Ocenjuje se, da bodo finančne posledice iz tega naslova znašale do 560.000 evrov.

Naziv nadomestila	2022	2023	2024	Skupaj
Materialna škoda na ribolovnem orodju in plovilu	5.000	10.000	5.000	20.000
Nadomestilo zaradi izpada dohodka v ribištvu	135.000	270.000	135.000	540.000
SKUPAJ	140.000	280.000	140.000	560.000

Sredstva za izvedbo predloga zakona se bodo zagotovila ob pripravi proračunov Republike Slovenije za leta 2022, 2023 in 2024, v okviru limitov finančnega načrta MKGP.

4. NAVEDBA, DA SO SREDSTVA ZA IZVAJANJE ZAKONA V DRŽAVNEM PRORAČUNU ZAGOTOVLJENA, ČE PREDLOG ZAKONA PREDVIDEVA PORABO PRORAČUNSKIH SREDSTEV V OBDOBJU, ZA KATERO JE BIL DRŽAVNI PRORAČUN ŽE SPREJET

Sredstva za izvedbo predloga zakona se bodo zagotovila ob pripravi proračunov Republike Slovenije za leta 2022, 2023 in 2024, v okviru limitov finančnega načrta MKGP.

Predlog zakona nima finančnih posledic za druga javno finančna sredstva.

5. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH IN PRILAGOJENOSTI PREDLAGANE UREDITVE PRAVU EVROPSKE UNIJE

1. PRIKAZ UREDITVE V DRUGIH PRAVNIH SISTEMIH

Prikaz ureditve v drugih pravnih sistemih ni mogoč, ker gre za specifično urejanje področja.

2. PRIKAZ UREDITVE V PRAVNEM REDU EU

Predlog zakona nima podlage v pravnem redu EU.

3. PRIKAZ UREDITVE V NAJMANJ TREH PRAVNIH SISTEMIH DRŽAV ČLANIC EU

Predmetne ureditve ni možno prikazati v drugih pravnih sistemih držav članic EU, ker gre za specifično področje.

4. IZJAVA O SKLADNOSTI PREDLOGA ZAKONA S PRAVNIMI AKTI EU IN KORELACIJSKA TABELA PRI PRENOSU DIREKTIV

Izjava o skladnosti (oblika pdf) – izvoz iz baze RPS
Korelacijska tabela (oblika pdf) – izvoz iz baze RPS

6. PRESOJA POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ZAKONA

6.1 Presoja administrativnih posledic

a) v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona nima administrativnih posledic v postopkih oziroma poslovanju javne uprave ali pravosodnih organov.

b) pri obveznostih strank do javne uprave ali pravosodnih organov:

Predlog zakona nima administrativnih posledic pri obveznosti strank do javne uprave ali pravosodnih organov.

6.2 Presoja posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki.

6.3 Presoja posledic za gospodarstvo, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za gospodarstvo.

6.4 Presoja posledic za socialno področje, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za socialno področje.

6.5 Presoja posledic za dokumente razvojnega načrtovanja, in sicer za:

Predlog zakona nima posledic za dokumente razvojnega načrtovanja.

6.6 Presoja posledic za druga področja

Predlog zakona nima posledic za druga področja.

6.7 Izvajanje sprejetega predpisa:

Predlog zakona je bil objavljen na portalu e-demokracija.

6.8 Druge pomembne okoliščine v zvezi z vprašanji, ki jih ureja predlog zakona:

/

7. Prikaz sodelovanja javnosti pri pripravi predloga zakona:

Predlog zakona je bil objavljen na portalu e-demokracija.

8. Navedba, kateri predstavniki predlagatelja bodo sodelovali pri delu državnega zbora in delovnih teles

- dr. Jože Podgoršek, minister
- mag. Aleš Irgolič, državni sekretar
- Ana Le Marechal Kolar, vršilka dolžnosti generalnega direktorja Direktorata za hrano in ribištvo
- Jernej Švab, vodja Sektorja za ribištvo
- Nataša Lipovec, podsekretarka
- Anita Mesec Ogrin, Sektor za pravno sistemske zadeve s področja hrane, ribištva, veterine in varstva rastlin

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne rzsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške (Uradni list RS, št. 69/17 in 59/19) se v 14. členu v prvem odstavku beseda »štirih« nadomesti z besedo »šestih«.

2. člen

V 15. členu se v prvem odstavku beseda »štirih« nadomesti z besedo »šestih«, besedilo »v letih 2014, 2015, 2016, 2017 in 2018« pa se nadomesti z besedilom »v letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020«.

PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA

3. člen

(dokončanje začelih postopkov)

Postopki glede upravičenosti do nadomestila zaradi izpada dohodka oviranega gospodarskega ribolova, začeti pred uveljavitvijo tega zakona, se končajo po dosedanjih predpisih.

4. člen

(začetek veljavnosti)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

S to spremembo zakona se spreminja obdobje iz štirih let na šest let, za katero lahko imetnik dovoljenja za gospodarski ribolov uveljavlja nadomestilo za materialno škodo na ribolovnem orodju oziroma plovilu.

K 2. členu

S predlagano spremembo zakona se obdobje, za katero lahko imetnik dovoljenja za gospodarski ribolov uveljavlja nadomestilo zaradi oviranega gospodarskega ribolova podaljšuje iz štirih let na šest let od začetka uporabe zakona. Spreminja se tudi določba, za katero obdobje se upoštevajo oddani ladijski dnevnik, in sicer so bila sedaj upoštevana leta 2014, 2015, 2016, 2017 in 2018, sedaj pa se upoštevajo dnevnik oddani v letih 2016, 2017, 2018, 2019 in 2020. Število oddanih dnevnikov ostaja nespremenjeno.

K 3. členu

Prehodna določa je posledica spremembe 2. člena predloga zakona in je potrebna, ker se spreminja določba, ki določa obdobje, za katero lahko imetnik dovoljenja za gospodarski ribolov uveljavlja nadomestilo in predvsem se spreminja obdobje za katero se upoštevajo oddani dnevnik.

K 4. členu

Ta člen določa uveljavitev zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

14. člen

(nadomestilo za materialno škodo na ribolovnem orodju oziroma plovilu)

(1) Če imetnik dovoljenja za gospodarski ribolov pri ribolovu v morju, ki je pod suverenostjo Republike Slovenije, utrpi materialno škodo na ribolovnem orodju oziroma ribiškem plovilu, ki jo je povzročilo tuje plovilo, je upravičen do nadomestila v višini nastale škode, povzročene v štirih letih od začetka uporabe tega zakona. Če je bil del škode že povrnjen iz drugega pravnega naslova, se izplačilo nadomestila za ta del zmanjša.

(2) Vlogo za dodelitev nadomestila vloži imetnik iz prejšnjega odstavka pri krajevno pristojni upravni enoti glede na naslov stalnega prebivališča oziroma sedež. Vlogi imetnik priloži izjavo o tem, da je nastalo škodo naznanil policiji, ribiškemu inšpektorju ali upravi, pristojni za pomorstvo, ter izjavo o višini povrnjene škode, če je imetnik dobil škodo povrnjeno iz drugega pravnega naslova. O vlogi odloča ministrstvo, pristojno za ribištvo.

(3) Nadomestilo se dodeli v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 717/2014 z dne 27. junija 2014 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis v sektorju ribištva in akvakulture (UL L št. 190 z dne 28. 6. 2007, str. 45; v nadaljnjem besedilu: Uredba 717/2014/EU).

15. člen

(nadomestilo zaradi oviranega gospodarskega ribolova)

(1) Imetnik dovoljenja za gospodarski ribolov je upravičen do nadomestila zaradi izpada dohodka zaradi oviranega gospodarskega ribolova v morju, ki je pod suverenostjo Republike Slovenije v obdobju štirih let od začetka uporabe tega zakona, če je bilo za ribiško plovilo iz dovoljenja za gospodarski ribolov v letih 2014, 2015, 2016, 2017 in 2018 oddanih skupaj vsaj 76 ladijskih dnevnikov.

(2) Nadomestilo se uveljavlja z eno vlogo za obdobje šestih mesecev.

(3) Nadomestilo se izplača za vsak dopolnjen meter dolžine plovila, in sicer kot zmnožek dopolnjenih metrov z vrednostjo 250 eurov za obdobje iz prejšnjega odstavka.

(4) Če je v dovoljenju za gospodarski ribolov navedenih več imetnikov, posameznemu imetniku pripada le sorazmerni delež nadomestila, izračunanega na ribiško plovilo v skladu s prejšnjim odstavkom.

(5) Nadomestilo se dodeli v skladu z Uredbo 717/2014/EU.

(6) Vlogo za dodelitev nadomestila imetnik iz prvega odstavka tega člena vloži pri krajevno pristojni upravni enoti glede na naslov stalnega prebivališča oziroma sedež. O vlogi odloča ministrstvo, pristojno za ribištvo.

V. PREDLOG, DA SE PREDLOG ZAKONA OBRAVNAVA PO NUJNEM OZIROMA SKRAJŠANEM POSTOPKU

Vlada Republike Slovenije predlaga, da se predlog zakona obravnava in zakon sprejme po skrajšanem postopku v skladu s prvim odstavkom 142. člena Poslovnika državnega zbora, ker so predlagane spremembe zakona manj zahtevne.

VI. PRILOGE

/