

PRILOGA:

PREDLOG (EVA 2021-2430-0013)

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) izdaja Vlada Republike Slovenije

Uredbo o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezпилotnih zrakoplovov

1. člen

V Uredbi o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezпилotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 195/20) se druga alineja prvega odstavka 5. člena spremeni tako, da se glasi:

»- v odprti kategoriji kontrolirana cona (CTR) zunaj radija 5 km od referenčne točke letališča (ARP) na višini 50 m ali višje, razen za operacije sistemov brezпилotnih zrakoplovov na letalski prireditvi ali letalskem tekmovanju. Prepoved ne velja v posebni kategoriji, če operator sistema brezпилotnega zrakoplova izpolni pogoje iz 5. člena Uredbe 2019/947/EU in pridobi soglasje izvajalca storitev služb zračnega prometa;«.

2. člen

(1) Tretji odstavek 22. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(3) Ne glede na prejšnji odstavek morajo imetniki dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezпилotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), pri izvajanju letalske dejavnosti s sistemom brezпилotnega zrakoplova upoštevati geografska območja za posebno kategorijo, določena v skladu s 5. in 6. členom te uredbe, razen prve in druge alineje prvega odstavka 5. člena te uredbe, ko morajo upoštevati geografska območja za odprto kategorijo.«

(2) Doda se nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Ne glede na prejšnji odstavek je imetnikom dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezпилotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), v geografskih območjih iz osme alineje prvega odstavka 5. člena te uredbe izvajanje letalske dejavnosti s sistemom brezпилotnega zrakoplova dovoljeno v skladu s pridobljenimi pravicami iz teh dovoljenj oziroma potrdil.«

(3) Sedanji četrti odstavek postane peti odstavek.

KONČNA DOLOČBA

3. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-36/2021/
Ljubljana,
EVA 2021-2430-0013

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za izdajo predlagane Uredbe o spremembah in dopolnitvi Uredbe o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezпилотnih zrakoplovov je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), ki določa: »Za izvrševanje predpisov Evropske unije vlada izdaja uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti.«

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/947 z dne 24. maja 2019 o pravilih in postopkih za upravljanje brezпилотnih zrakoplovov (v nadaljnjem besedilu: Uredba 2019/947/EU) se je začela uporabljati 31. 12. 2020. Uredba o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezпилотnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 195/20) je prav tako začela veljati 31. 12. 2021. Predlog predpisa predlaga spremembi in dopolnitev slednje uredbe zaradi vsebinskih napak.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe, če je potrebna

Uredba o izvajanju izvedbene uredbe Komisije (EU) o pravilih in postopkih za upravljanje brezпилотnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 195/20; v nadaljnjem besedilu: uredba o izvajanju) določa geografska območja, v katerih so operacije sistemov brezпилотnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske varnosti prepovedane. Geografsko območje v drugi alineji prvega odstavka je geografsko območje, ki je določeno iz razlogov zagotavljanja letalske varnosti. S to uredbo se spremeni vsebinsko napačni zapis v uredbi o izvajanju. S to uredbo se spremenijo in dopolnijo še prehodne določbe z natančnejšo opredelitvijo glede geografskih območij za imetnike dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezпилотnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), za čas, v katerem so dovoljenja oziroma potrdila še lahko veljavna, to je do 31. 12. 2021.

4. Predstavitev presoje posledic za posamezna področja, če te niso mogle biti celovito predstavljene v predlogu zakona

Sprejetje uredbe in njeno izvajanje ne vplivata na proračun MZI, ne na stroške Javne agencije za civilno letalstvo RS. Uredba ne bo povzročila finančnih posledic na drugih deležnikih.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV PREDLAGANIH REŠITEV

K 1. členu

Uredba o izvajanju določa geografska območja, v katerih so operacije sistemov brezпилотnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske varnosti prepovedane. Geografsko območje v drugi alineji prvega odstavka je geografsko območje, ki je določeno iz razlogov zagotavljanja letalske varnosti. Največje tveganje za letalsko varnost zagotovo predstavlja vdor brezпилотnega zrakoplova v kontroliran zračni prostor, kjer se odvija letalski promet.

V uredbi o izvajanju je bilo besedilo druge alineje prvega odstavka 5. člena napačno, saj je določalo geografsko območje, v katerem je dovoljeno leteti. Glede na napovedni stavek, ki se glasi: »Geografska območja, na katerih so operacije sistemov brezпилотnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske varnosti prepovedane, so:«, pa je treba določiti geografsko območje, v katerem so operacije brezпилотnih zrakoplovov prepovedane.

S to uredbo se tako spremeni napačni zapis v uredbi o izvajanju in se določi, da je geografsko območje, v katerem so operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov zaradi zagotavljanja letalske varnosti prepovedane, v odprti kategoriji kontrolirana cona (CTR) zunaj radija 5 km od referenčne točke letališča (ARP) na višini 50 m ali višje. Nadalje se določi, da prepoved ne velja za operacije sistemov brezpilotnih zrakoplovov, ki sodelujejo na letalski prireditvi ali letalskem tekmovanju. Ob tem velja obveznost iz petega odstavka 77. člena Zakona o letalstvu (Uradni list RS, št. 81/10 – uradno prečiščeno besedilo, 46/16 in 47/19), da agencija izda dovoljenje za letalske prireditve in letalska tekmovanja. Dovoljenje agencije za letalske prireditve in letalska tekmovanja mora biti izdano pred samim dogodkom. Prepoved ne velja v posebni kategoriji, če operator sistema brezpilotnega zrakoplova izpolni pogoje iz 5. člena Uredbe 2019/947/EU in pridobi soglasje izvajalca storitev služb zračnega prometa. V tem primeru ne gre za soglasje v upravnem smislu, temveč za (sledljivo) izraženo stališče izvajalca storitev služb zračnega prometa, ki ga poda agenciji, in ki je nujno, da se zagotovi varno izvajanje storitev v kontroliranem zračnem prostoru, v katerem se lahko hkrati pojavita dve vrsti uporabnikov zračnega prostora - brezpilotnih zrakoplovov in konvencionalno letalstvo.

K 2. členu

22. člen uredbe o izvajanju določa prehodna obdobja za imetnike dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov (Uradni list RS, št. 52/16 in 81/16 – popr.), za čas, v katerem so dovoljenja oziroma potrdila še lahko veljavna, to je do 31. 12. 2021. Med drugim določa, da morajo ti imetniki pri izvajanju letalske dejavnosti s sistemi brezpilotnih zrakoplovov upoštevati geografska območja, določena v skladu s 5. in 6. členom te uredbe, pri čemer ne pojasni, ali je treba upoštevati geografska območja za odprto ali posebno kategorijo. Zato je treba tretji odstavek 22. člena uredbe o izvajanju spremeniti oziroma dopolniti.

Določi se, da morajo imetniki dovoljenj oziroma potrdil, izdanih na podlagi Uredbe o sistemih brezpilotnih zrakoplovov, pri izvajanju letalske dejavnosti s sistemi brezpilotnih zrakoplovov upoštevati geografska območja za posebno kategorijo, določena v skladu s 5. in 6. členom te uredbe, razen v primeru prve in druge alineje prvega odstavka 5. člena te uredbe, ko morajo upoštevati geografska območja za odprto kategorijo. Izjemo tako predstavljata območji kontrolirane cone (CTR) znotraj radija 5 km in zunaj radija 5 km od referenčne točke letališča (ARP), v katerih gre za kontrolirani zračni prostor in tako varnostno najbolj občutljiva področja z letalskim prometom.

Izjemo od osme alineje prvega odstavka 5. člena je že predpisala uredba o izvajanju v tretjem odstavku 22. členu, vendar se zaradi jasnosti predpisa oblikuje kot četrti odstavek 22. člena.

Posledično dosedANJI četrti odstavek postane peti odstavek.

K 3. členu

Člen določi, da uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije. Hitra uveljavitev predpisa je potrebna zaradi vpliva spremembe na varnost zračnega prometa.

→→→→