



Številka: 007-437/2020
Ljubljana, 20. 11. 2020
EVA: 2020-2550-0080
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah Uredbe o koncesijah za gospodarsko izkoriščanje naplavin iz struge reke Soče – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi drugega odstavka 142. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) ter 165. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 112/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) je Vlada Republike Slovenije na seji dne sprejela naslednji
S K L E P:
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembah Uredbe o koncesijah za gospodarsko izkoriščanje naplavin iz struge reke Soče, ki se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Dr. Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Priloga:
<ul style="list-style-type: none">- jedro gradiva (Uredba o spremembah Uredbe o koncesijah za gospodarsko izkoriščanje naplavin iz struge reke Soče)
Prejmejo:
<ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, Mestni trg 4, 1000 Ljubljana- Ministrstvo za finance, Župančičeva 3, 1000 Ljubljana- Urad Vlade Republike Slovenije za komuniciranje
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

<input type="checkbox"/> mag. Andrej Vizjak, minister za okolje in prostor <input type="checkbox"/> dr. Metka Gorišek, državna sekretarka <input type="checkbox"/> Bojan Dejak, v. d. generalnega direktorja Direktorata za vode in investicije <input type="checkbox"/> mag. Luka Štravs, vodja Sektorja za upravljanje voda <input type="checkbox"/> Tomaž Štembal, sekretar, Sektor za upravljanje voda				
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:				
/				
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:				
/				
5. Kratak povzetek gradiva:				
142. člen Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) določa, da se koncesija lahko spremeni s spremembo koncesijskega akta ali s spremembo koncesijske pogodbe.				
Predlagane spremembe Uredbe o koncesijah za gospodarsko izkoriščanje naplavin iz struge reke Soče so potrebne zaradi podaljšanega koncesijskega obdobja do 31. 12. 2023 do izdelave nove študije prodonosnosti. Dosedanje koncesijsko obdobje se konča 31. 12. 2020.				
Zaradi hitrejših postopkov se ukinjajo letni aneksi. Letni program in v njem določena količina naplavin za letni odvzem je osnova za obračun plačila koncesije, kar izvede Direkcija Republike Slovenije za vode.				
6. Presoja posledic za:				
a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih			NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije			NE
c)	administrativne posledice			NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij			NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki			NE
e)	socialno področje			NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 			NE
7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto 2020	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna	/	/	/	/
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				

Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki		Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
<ul style="list-style-type: none"> – prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov, – odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov, – obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov. 				
II. Finančne posledice za državni proračun				
Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:				

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:**Kratka obrazložitev: /**

Uredba o spremembah Uredbe o koncesijah za gospodarsko izkoriščanje naplavin iz struge reke Soče nima finančnih posledic.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

Predlogi in pripombe združenj so bili upoštevani:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistveni predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani.

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Datum objave: 26. 10. 2020

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev (imen in priimkov fizičnih oseb, ki niso poslovni subjekti, ne navajajte):

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- večinoma,
- delno,
- niso bili upoštevani.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevani, ter razlogi za neupoštevanje:

Poročilo je bilo dano

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o ..., kar je navedeno v predlogu predpisa.)

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

mag. Andrej Vizjak
Minister

Priloga:

- predlog uredbe

PREDLOG
(2020-2550-0080)

Na podlagi drugega odstavka 142. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04 – ZZdri-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) ter 165. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 112/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE) je Vlada Republike Slovenije na ... seji dne ... sprejela naslednjo

UREDBO
o spremembah Uredbe o koncesijah za gospodarsko izkoriščanje naplavin
iz struge reke Soče

1. člen

V Uredbi o koncesijah za gospodarsko izkoriščanje naplavin iz struge reke Soče (Uradni list RS, št. 99/01, 41/04 – ZVO-1 in 102/10; v nadaljnjem besedilu: uredba) se v 4. členu tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Koncesionar ne sme separirati odvzetih naplavin na območju struge reke Soče. Ustrezna mesta za izvajanje separiranja bodo določena v letnem programu.«.

2. člen

V 8. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Koncesija se podeli za obdobje do 31. decembra 2023.«.

3. člen

V 14. členu se tretji odstavek spremeni tako, da se glasi:

»Koncesionar mora zagotoviti izvajanje koncesije v obsegu, ki je določen z letnim programom za vsako leto posebej. Z letnimi programi so podrobneje določeni odzemna mesta na reki Soči, količina naplavin za odzem in čas odvzema naplavin.«.

V četrtem odstavku se drugi stavek spremeni tako, da se glasi:

»Letni program za posamezno leto, ki ga podpiše minister, postane kot priloga sestavni del koncesijske pogodbe.«.

KONČNA DOLOČBA

4. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-437/2020
Ljubljana,
EVA 2020-2550-0080

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik

OBRAZLOŽITEV

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) je sprejela Uredbo o koncesijah za gospodarsko izkoriščanje naplavin iz struge reke Soče (Uradni list RS, št. 99/01, 41/04 – ZVO-1 in 102/10; v nadaljnjem besedilu: uredba).

Z odločbami vlade št.:

- 35501-56/2010/5 z dne 30. 12. 2010 je bil za koncesionarja določen Vladimir Jeklin, Žabče 35 A, 5220 Tolmin, in sicer za Sočo – lokacija pod Kamnim;
- 35501-58/2010/5 z dne 30. 12. 2010 je bilo za koncesionarja določeno podjetje Avtoprevoznništvo Žagar Robert, s. p., Žaga 41, 5224 Srpenica, in sicer za Sočo – lokacija pri Žvikarju;
- 35501-61/2010/5 z dne 30. 12. 2010 je bila za koncesionarja določena družba Zuprom Prevozi in trgovina, d. o. o., Poljubinj 96 A, 5220 Tolmin, in sicer za Sočo – lokacija Volarje;
- 35501-62/2010/5 z dne 30. 12. 2010 sta bila za koncesionarja določena Marjan Petrica, Mučeniška ul. 17, 5222 Kobarid, in Damjan Petrica, Gregorčičeva 5, 5222 Kobarid, in sicer za Sočo – lokacija pod Idrskim.

Z odločbo št. 35501-32/2012/4 z dne 23. 8. 2012 je bil izveden prenos koncesije na Damjana Petrica, Gregorčičeva 5, 5222 Kobarid.

Z odločbo št. 35501-1/2020/4 z dne 15. 2. 2020 je bil izveden prenos koncesije na družbo Znajder, d. o. o., Svino 21, 5222 Kobarid.

V skladu z uredbo in koncesijskimi pogodbami je bila koncesija vsem štirim koncesionarjem podeljena do 31. 12. 2020.

Koncesionarji so z dopisi z dne 27. 3. 2020 (Znajder, d. o. o.), 30. 3. 2020 (Vladimir Jeklin in Avtoprevoznništvo Žagar Robert, s. p.) ter 10. 4. 2020 (Zuprom Prevozi in trgovina, d. o. o.) zaprosili za podaljšanje koncesije.

Zavod Republike Slovenije za varstvo narave in Zavod za ribištvo Slovenije sta podala pozitivni mnenji za podaljšanje koncesije.

Z navedeno spremembo Uredbe o koncesijah za gospodarsko izkoriščanje naplavin iz struge reke Soče se podaljšuje koncesijsko obdobje do 31. 12. 2023, do izdelave nove študije prodonosnosti. Ministrstvo za okolje in prostor je naročilo študijo prodonosnosti, ki bo ugotovila smotrnost nadaljnega izkoriščanja obstoječih lokacij in opredelila morebitne dodatne lokacije za odvzem naplavin. Po pripravi strokovnih podlag bo ustrezno spremenjen koncesijski akt in izveden javni razpis.

Iz uredbe se tudi črta določilo, da je letni program kot priloga sestavni del aneksa h koncesijski pogodbi, ki ga skleneta koncedent in koncesionar za naslednje leto. V praksi se je izkazalo, da je zaradi zapletenosti pridobivanja mnenj in drugih postopkov nemogoče pravočasno, do konca koledarskega leta pripraviti letni program za naslednje leto ter skleniti aneks. Bistveni elementi koncesije so za ves čas trajanja koncesije določeni s koncesijsko pogodbo. Tehnični parametri koncesije bi s predlagano spremembo postali del koncesijske pogodbe s podpisom letnega programa, ki ga podpiše minister, pristojen za vode.