



Številka: 0070-96/2020/7
Ljubljana, 09.11.2020
EVA 2020-2711-0074
GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE SLOVENIJE Gp.gs@gov.si
ZADEVA: Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Uredbe (ES) o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) – predlog za obravnavo
1. Predlog sklepov vlade:
Na podlagi šestega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZKUN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G in 65/14) je Vlada Republike Slovenije na ... redni seji dne ... pod točko ... sprejela naslednji
S K L E P :
Vlada Republike Slovenije je izdala Uredbo o spremembi in dopolnitvah Uredbe o izvajanju uredbe (ES) o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.
Dr Božo Predalič GENERALNI SEKRETAR
Sklep prejmejo: <ul style="list-style-type: none">- Ministrstvo za zdravje- Urad RS za kemikalije
2. Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem ali skrajšanem postopku v državnem zboru z obrazložitvijo razlogov:
/
3.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:
- mag. Alojz Grabner, direktor Urada RS za kemikalije - Simona Fajfar, sekretarka, Urad RS za kemikalije
3.b Zunanji strokovnjaki, ki so sodelovali pri pripravi dela ali celotnega gradiva:
/
4. Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu državnega zbora:
/
5. Kratak povzetek gradiva:

Namen predlagane spremembe Uredbe o izvajanju Uredbe REACH je prenos točke (i) prvega odstavka 9. člena iz revidirane Okvirne direktive o odpadkih (2008/98/EC) v nacionalno zakonodajo. Določba v revidirani Okvirni direktivi o odpadkih dobaviteljem izdelkov, kot so opredeljeni prvem odstavku 33. člena Uredbe REACH, nalaga, da podatke o snoveh, ki povzročajo zaskrbljenost, v izdelkih kot takih ali / in v kompleksnih predmetih (proizvodih), sporočajo tudi Evropski Agenciji za kemikalije (v nadaljnjem besedilu: Agencija).

Okvirna direktiva o odpadkih je v pristojnosti Ministrstva za okolje in prostor, zadevna določba pa gradi in dopolnjuje že uveljavljene določbe kemijske zakonodaje REACH in naslavlja iste zavezance. Pristojna organa (Ministrstvo za okolje in prostor in Urad RS za kemikalije) sta preučila več možnosti za prenos zadevne določbe v pravni red RS in ugotovila, da je za njen prenos najprimernejša zakonodaja s področja kemikalij – REACH oziroma nacionalna uredba o izvajanju EU Uredbe REACH. Za takšen pristop se je odločila tudi večina drugih držav članic. Obveznosti iz te določbe za zavezance nastopijo od 5. januarja 2021.

6. Presoja posledic za:

a)	javnofinančna sredstva nad 40.000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	gospodarstvo, zlasti mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	okolje, vključno s prostorskimi in varstvenimi vidiki	NE
e)	socialno področje	NE
f)	dokumente razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> – nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja – razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna – razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij 	NE

7.a Predstavitev ocene finančnih posledic nad 40.000 EUR:

(Samo če izberete DA pod točko 6.a.)

I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
	Tekoče leto (t)	t + 1	t + 2	t + 3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) obveznosti za druga javnofinančna sredstva				
II. Finančne posledice za državni proračun				
II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:				
Ime proračunskega uporabnika	Šifra in naziv ukrepa, projekta	Šifra in naziv proračunske postavke	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t + 1
SKUPAJ				
II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:				
Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)		Znesek za t + 1	
SKUPAJ				
OBRAZLOŽITEV:				
I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu				
V zvezi s predlaganim vladnim gradivom se navedejo predvidene spremembe (povečanje, zmanjšanje):				
– prihodkov državnega proračuna in občinskih proračunov,				
– odhodkov državnega proračuna, ki niso načrtovani na ukrepih oziroma projektih sprejetih proračunov,				
– obveznosti za druga javnofinančna sredstva (drugi viri), ki niso načrtovana na ukrepih				

oziroma projektih sprejetih proračunov.

II. Finančne posledice za državni proračun

Prikazane morajo biti finančne posledice za državni proračun, ki so na proračunskih postavkah načrtovane v dinamiki projektov oziroma ukrepov:

II.a Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:

Navedejo se proračunski uporabnik, ki financira projekt oziroma ukrep; projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in proračunske postavke (kot proračunski vir financiranja), na katerih so v celoti ali delno zagotovljene pravice porabe (v tem primeru je nujna povezava s točko II.b). Pri uvrstitvi novega projekta oziroma ukrepa v načrt razvojnih programov se navedejo:

- proračunski uporabnik, ki bo financiral novi projekt oziroma ukrep,
- projekt oziroma ukrep, s katerim se bodo dosegli cilji vladnega gradiva, in
- proračunske postavke.

Za zagotovitev pravic porabe na proračunskih postavkah, s katerih se bo financiral novi projekt oziroma ukrep, je treba izpolniti tudi točko II.b, saj je za novi projekt oziroma ukrep mogoče zagotoviti pravice porabe le s prerazporeditvijo s proračunskih postavk, s katerih se financirajo že sprejeti oziroma veljavni projekti in ukrepi.

II.b Manjkajoče pravice porabe bodo zagotovljene s prerazporeditvijo:

Navedejo se proračunski uporabniki, sprejeti (veljavni) ukrepi oziroma projekti, ki jih proračunski uporabnik izvaja, in proračunske postavke tega proračunskega uporabnika, ki so v dinamiki teh projektov oziroma ukrepov ter s katerih se bodo s prerazporeditvijo zagotovile pravice porabe za dodatne aktivnosti pri obstoječih projektih oziroma ukrepih ali novih projektih oziroma ukrepih, navedenih v točki II.a.

II.c Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov in povečanih odhodkov proračuna:

Če se povečani odhodki (pravice porabe) ne bodo zagotovili tako, kot je določeno v točkah II.a in II.b, je povečanje odhodkov in izdatkov proračuna mogoče na podlagi zakona, ki ureja izvrševanje državnega proračuna (npr. priliv namenskih sredstev EU). Ukrepanje ob zmanjšanju prihodkov in prejemkov proračuna je določeno z zakonom, ki ureja javne finance, in zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna.

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic pod 40.000 EUR:

(Samo če izberete NE pod točko 6.a.)

Kratka obrazložitev

Predlog spremembe uredbe določa obveznosti za proizvajalce in ne povzroča finančnih posledic za pristojni organ- Urad RS za kemikalije.

8. Predstavitev sodelovanja z združenji občin:

Vsebina predloženega gradiva (predpisa) vpliva na:

- pristojnosti občin,
- delovanje občin,
- financiranje občin.

NE

Gradivo (predpis) je bilo poslano v mnenje:

- Skupnosti občin Slovenije SOS: NE
- Združenju občin Slovenije ZOS: NE
- Združenju mestnih občin Slovenije ZMOS: NE

9. Predstavitev sodelovanja javnosti:

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja:

DA

Datum objave: 18.09.2020 na portalu E-demokracija

V razpravo so bili vključeni:

- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- splošna javnost.

Mnenja, predlogi in pripombe z navedbo predlagateljev:

- Združenje kemijske industrije (ZKI) pri GZS:
Nasprotovanje sami določbi v EU okvirni direktivi z razlogom, da povzroča nesorazmerne obremenitve in prevelike stroške za zavezance.

Bistvena mnenja, predlogi in pripombe, ki niso bili upoštevanji, ter razlogi za neupoštevanje:

GZS ni podala konkretnih pripomb na besedilo predloga spremembe Uredbe, kar je bil predmet javne razprave, ampak je predložila dopis, s katerim nasprotuje osnovni določbi v temeljnem EU predpisu (okvirni direktivi), ki pa je že sprejeta in je v tem postopku ni več mogoče spreminjati.

10. Pri pripravi gradiva so bile upoštrevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti:

DA

11. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade:

NE

Tomaž Gantar
MINISTER

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17)
Vlada Republike Slovenije izdaja

Uredbo

o spremembi in dopolnitvah Uredbe o izvajanju Uredbe (ES) o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH)

1. člen

V Uredbi o izvajanju Uredbe (ES) o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) (Uradni list RS, št. 23/08) se za 4. členom dodata nova naslov poglavja in 4.a člen, ki se glasita:

»SPOROČANJE INFORMACIJ O SNOVEH V IZDELKIH

4.a člen

(1) V skladu s točko (i) prvega odstavka 9. člena Direktive 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv (UL L št. 312 z dne 22. 11. 2008, str. 3), zadnjič spremenjene z Direktivo (EU) 2018/851 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o spremembi Direktive 2008/98/ES o odpadkih (UL L št. 150 z dne 14. 6. 2018, str. 109) dobavitelj izdelka, kot je definiran v 33. točki 3. člena Uredbe 1907/2006/ES, zagotavlja informacije za varno uporabo izdelka v skladu s prvim odstavkom 33. člena tudi Evropski agenciji za kemikalije.

(2) Če Evropska agencija za kemikalije določi obliko zapisa informacij iz prejšnjega odstavka in način, na katerega ji jih mora zagotavljati dobavitelj izdelka, ji mora dobavitelj izdelka zagotavljati te informacije v predpisani obliki in na predpisan način.«.

Obrazložitev: Menimo, da se v tej uredbi ne sme določati obveznosti dobavitelja izdelka glede obveščanja prejemnika izdelka, saj ta obveznost izhaja že iz same Uredbe REACH – to izhaja tudi iz kazenske določbe 29. točke prvega odstavka 8. člena (kot se spreminja z 2. členom te uredbe). Delitev določbe na dva ločena odstavka omogoča, da dobavitelj izdelka sporoča Evropski agenciji za kemikalije informacije tudi v primeru, če agencija ne določi oblike in načina.

2. člen

V 8. členu se v prvem odstavku 29. točka spremeni tako, da se glasi:

»29. je dobavitelj izdelka, ki vsebuje snov v koncentraciji nad 0,1% (m/m), ta snov pa izpolnjuje kriterije iz 57. člena in je opredeljena v skladu s prvim odstavkom 59. člena Uredbe 1907/2006/ES, in prejemniku izdelka ne posreduje dovolj informacij za njegovo varno uporabo, ki so mu na voljo in vsebujejo vsaj ime te snovi (prvi odstavek 33. člena Uredbe 1907/2006/ES) oziroma teh informacij ne zagotovi Evropski agenciji za kemikalije ali ji jih ne zagotovi v obliki ali na način, ki ju določi ta agencija (4.a člen te uredbe);«.

3. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporablja pa se od 5. 1. 2021.

Vlada Republike Slovenije

Janez Janša

Predsednik

Št. 0070-96/2020

Ljubljana, dne

EVA 2020-2711-0074

OBRAZLOŽITEV:

1. člen predlagane spremembe Uredbe o izvajanju Uredbe REACH povzema obveznosti iz točke (i) prvega odstavka 9. člena iz revidirane Okvirne direktive o odpadkih (2008/98/EC). Določba dobaviteljem izdelkov, kot so opredeljeni prvem odstavku 33. člena Uredbe REACH, nalaga, da podatke o snoveh, ki povzročajo zaskrbljenost, v izdelkih kot takih ali / in v kompleksnih predmetih (proizvodih), sporočajo tudi Evropski Agenciji za kemikalije (v nadaljnjem besedilu: Agencija).

Agencija bo v ta namen vzpostavila in vzdrževala podatkovno bazo SCIP (SCIP: Substances of Concern In Articles as such or in complex objects (Products)), podatke pa bo zagotavljala predelovalcem odpadkov z namenom lažje predelave odpadkov in s tem pripomogla k učinkovitejšemu izvajanju EU akcijskega načrta za krožno gospodarstvo. S praktičnega vidika je smiselno, da se za sporočanje podatkov določijo postopki in format, ki ga bo v ta namen pripravila Agencija.

Za nadzor nad izvajanjem osnovne izvedbene uredbe – in s tem tudi novih določb v zvezi s sporočanjem podatkov - je pristojna Inšpekcija za kemikalije. Z **2. členom** predloga se zato ustrezno dopolnjujejo prekrškovne določbe osnovne izvedbene uredbe.

V skladu z roki okvirne direktive obveznosti iz te določbe za zavezance nastopijo od 5. januarja 2021, kar ureja **3. člen** predloga.

Okvirna direktiva o odpadkih je v pristojnosti Ministrstva za okolje in prostor, zadevna določba pa gradi in dopolnjuje že uveljavljene določbe kemijske zakonodaje REACH in naslavlja iste zavezance. Pristojna organa (Ministrstvom za okolje in prostor in Urad RS za kemikalije) sta preučila več možnosti za prenos zadevne določbe v pravni red RS in ugotovila, da je za njen prenos najprimernejša zakonodaja s področja kemikalij – REACH oz. njena nacionalna izvedbene uredba. Za takšen pristop se je odločila tudi večina drugih držav članic.