

Ime predpisa:

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima

Št. zadeve:

EVA 2020-2550-0093

Datum objave:

16. 11. 2020

Rok za sprejem mnenj in pripomb:

1. 12. 2020

E-naslov za posredovanje pripomb:

gp.mop@gov.si

OBRAZLOŽITEV**1. Pravna podlaga**

Pravna podlaga za Uredbo o spremembi Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima je osmi odstavek 79. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20), kjer je določeno, da Vlada RS s predpisom določi vrste ukrepov, za katere se lahko izplačajo nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti, način izplačevanja in merila za izračun višine nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti in v zvezi s 27. členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18), kjer je določeno, da je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pristojni organ za spremljanje državne pomoči s področja kmetijstva.

2. Splošna obrazložitev osnutka uredbe:

Uredba o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima (Uradni list RS, št. 105/11, 64/12, 44/13, 55/15, 97/15 in 77/16, v nadaljnjem besedilu: veljavna uredba) določa vrste ukrepov, za katere se lahko izplačajo nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima (v nadaljnjem besedilu: nadomestila), način izplačevanja in merila za izračun višine nadomestil za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti. Nadomestila se izvajajo kot državna pomoč v skladu s Smernicami EU o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju (2006/C 319/01), točko IV.C.3 in Uredbo Komisije (EU) št. 108/2010 o spremembi uredbe (ES) št. 1974/2006 o podrobnih pravilih glede uporabe Uredbe Sveta (ES) št. 1698/2005 o podpori za razvoj podeželja iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP). Nadomestila se izplačajo na najožjih vodovarstvenih območjih, namenjenih za varstvo vodnih virov za javno oskrbo s pitno vodo, ki so določena v skladu s predpisi Vlade Republike Slovenije. Upravičenec do nadomestila je nosilec kmetijskega gospodarstva, ki je za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti vložil zahtevek za izplačilo nadomestila. Zavezanec za izplačilo nadomestila je izvajalec javne službe oskrbe s pitno vodo, ki upravlja vodni vir, za katerega je določen vodovarstveni režim na najožjem vodovarstvenem območju. Višina nadomestila se določi s točkovanjem kmetijskega gospodarstva na podlagi metodologije.

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima, ki spreminja in dopolnjuje veljavno uredbo se spreminja in dopolnjuje v 3., 6.b, 7., 8., 9., 10. in 11. členu.

3. Vsebinska obrazložitev predlaganih rešitev

Skupna kmetijska politika zahteva (Uredba (EU) št. 640/2014, člen 5), da se v identifikacijskem sistemu za kmetijske parcele (bloki, razdeljeni po vrsti rabe na GERK) vodijo kmetijske površine opredeljene v členu 4(1)(e) Uredbe (EU) št. 1307/2013 (to so: orna zemljišča, trajni nasadi in trajno travinje), ki imajo zanesljivo določeno lokacijo in površino. Država članica mora voditi tudi največjo upravičeno površino kmetijske parcele za ukrepe vezane na površino, kar pomeni, da površine, ki ne spadajo med orna zemljišča, trajne nasade ali trajno travinje ne smejo imeti določene upravičene površine.

V izogib stalnemu prilagajanju ukrepom, ki jih določa skupna kmetijska politika in podrobnejši delitvi vrst rabe GERK, ki nastajajo v okviru opredeljenih kmetijskih površin, se spreminja 8. točka 3. člena uredbe v delu, kjer so navedene posamezne vrste rabe s svojimi šiframi in sicer se zamenjuje posamezne vrste rabe s splošnim besedilom, ker se vrste rabe GERK, kot so opredeljene v pravilniku, ki ureja register kmetijskih gospodarstev, občasno spreminjajo in da ni potrebno zaradi teh sprememb spreminjati uredbe.

Za namen izplačil nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima se uporabi le tiste GERK-e, ki imajo največjo upravičeno površino večjo od nič. Vse vrste rabe GERK, ki po uredbi EU ne spadajo med kmetijske površine, imajo v Registru kmetijskih gospodarstev največjo upravičeno površino določeno kot nič in so torej neupravičene za ukrepe na površino ter izvzete tudi iz nadomestil VVO so:

1181 – trajne rastline na njivskih površinah, kjer pridelava ni v tleh,

1191 – rastlinjaki, kjer pridelava ni v tleh,

1411 – površina za ukrep odprava zaraščanja,

1420 – plantaža gozdnega drevja

Predlagani zapis ne širi in ne manjša obsega zemljišč, ki so do sedaj po Uredbi upravičena do nadomestil, gre le za tehnični popravek zapisa Uredbe, da se lahko vključijo tudi podrobnejše vrste rabe GERK, ki spadajo med orna zemljišča, trajne nasade ali trajno travinje v skladu s Pravilnikom o registru kmetijskih gospodarstev (Uradni list RS, št. 83/16, 23/17, 69/17, 72/18 in 35/19).

Zaradi nomotehnične napake se v 3. členu spremeni tudi oštevilčenje izrazov.

V spremembi 6. b člena gre za nomotehnični popravek besedila.

Zaradi namere Evropske komisije, da še letos podaljša uporabo obstoječega pravnega okvira skupne kmetijske politike in obstoječa pravila o državni pomoči v kmetijstvu, gozdarstvu in na podeželju, ki je opredeljen v Smernicah Evropske unije o državni pomoči v kmetijskem in gozdarskem sektorju ter na podeželju za obdobje od 2014 do 2020 do 31. 12. 2022, se v uredbi dopolni 7. člen, ki podaljšuje veljavnost uredbe do leta 2022 ter drugi in tretji odstavek (sedaj četrti in peti odstavek) 8. člena.

Evropska komisija bo začasno prilagodila določbe zgoraj navedenih smernic, ki se nanašajo na upravičenost podjetij v težavah do državne pomoči zaradi gospodarskih in finančnih posledic pandemije koronavirusne bolezni 19 (COVID-19). Na podlagi prilagoditve bodo lahko podjetja, ki 31. 12. 2019 niso bila v težavah, a so v težave zašla po 1. 1. 2020, upravičena do državne pomoči do 30. 6. 2021. Na podlagi te odločitve, se spreminjajo določbe 8. člena uredbe na način, da se doda nov drugi odstavek. Prav tako se spremeni druga alineja prvega odstavka 9. člena, ter se doda nova Priloga 1, ki bo nadomestila Prilogo 3 veljavne uredbe.

Zaradi spremembe Uredbe EU št. 1408/2013 v februarju 2019 se podaljša njena veljavnost do 31. 12. 2027 in se zviša zgornja meja pomoči *de minimis* v primarni kmetijski proizvodnji s 15.000 evrov na 20.000 oz. 25.000 evrov na posameznega upravičenca ob izpolnjevanju predpisanih pogojev, se spremeni besedilo v 10. členu.

V spremembi 11. člena gre za nomotehnični popravek besedila.

EVA 2020-2550-0093

Na podlagi osmega odstavka 79. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 110/02 – ZGO-1, 2/04 – ZZdl-A, 41/04 – ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20) in v zvezi s 27. členom Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) izdaja Vlada Republike Slovenije

**Uredbo o spremembah in dopolnitvah
Uredbe o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka
iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima**

1. člen

V Uredbi o načinu izplačevanja in merilih za izračun nadomestila za zmanjšanje dohodka iz kmetijske dejavnosti zaradi prilagoditve ukrepom vodovarstvenega režima (Uradni list RS, št. 105/11, 64/12, 44/13, 55/15, 97/15 in 77/16) se v 3. členu spremeni oštevilčenje izrazov in sicer tako, da se zaporedne številke »od 3. do 11.« spremenijo v zaporedne številke od »1. do 9.«.

Sedanja 8. točka, postane 6. točka, ki se spremeni tako, da se glasi:

»6. kmetijsko zemljišče v uporabi kmetijskega gospodarstva (v nadaljnjem besedilu: KZU) je zemljišče, ki ga nosilec prijavi v register kmetijskih gospodarstev (v nadaljnjem besedilu: RKG) kot GERK-e, ki imajo določeno največjo upravičeno površino večjo od nič, z vrstami rabe GERK, v skladu s predpisom, ki ureja register kmetijskih gospodarstev;«

Doda se nova 10. točka, ki se glasi:

»10. podjetje v težavah je subjekt, ki se ukvarja z gospodarsko dejavnostjo in za katerega velja vsaj ena od okoliščin iz točke (35)(15.) smernic.«.

2. člen

V 6.b členu se v drugem odstavku briše besedilo »drugega odstavka«.

V tretjem odstavku se beseda »Unije« nadomesti z besedama »Evropske unije«.

3. člen

V 7. členu se v petem in šestem odstavku število »2020« nadomesti s številom »2022«.

4. člen

V 8. členu se za prvim odstavkom doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

»(2) Ne glede na drugo alinejo prejšnjega odstavka se nadomestilo dodeli upravičencu, iz 10. točke 3. člena te uredbe.«

Spremenita se dosednji drugi in tretji odstavek, ki postaneta tretji in četrti odstavek in se glasita:

»(3) Ne glede na četrto alinejo prejšnjega odstavka se nadomestilo po shemah pomoči iz 6.a in 6.b člena te uredbe za posamezno leto v obdobju od leta 2016 do 2022 izplača upravičencu, če je povprečno število točk KMG na hektar KZU znotraj najožjega vodovarstvenega območja večje ali enako 10.

(4) Ne glede na peto alinejo prvega odstavka tega člena se nadomestilo po shemah iz 6.a in 6.b člena te uredbe za posamezno leto v obdobju od leta 2016 do 2022 izplača upravičencu, če je skupaj enako ali višje od 10 eurov.«

5. člen

V 9. členu se spremeni druga alineja v prvem odstavku in sicer tako, da se glasi:

»- izjavo o tem, da KMG ni podjetje v težavah oziroma da 31. 12. 2019 ni bilo podjetje v težavah, vendar je postalo podjetje v težavah v obdobju od 1. 1. 2020 do 30. 6. 2021, na obrazcu iz Priloge 3, ki je sestavni del te uredbe;«

6. člen

V prvem odstavku 10. člena se v 3. točki besedilo »zneska 15.000,00 eurov« nadomesti z besedilom »zgornjih mej iz 3. člena Uredbe 1408/2013/EU«.

4. točka se spremeni tako, da se glasi:

»4. preveriti, da KMG ni podjetje v težavah oziroma da 31. 12. 2019 ni bilo podjetje v težavah, vendar je postalo podjetje v težavah v obdobju od 1. 1. 2020 do 30. 6. 2021;«.

7. člen

V prvem in tretjem odstavku 11. člena se beseda »Komisije« nadomesti z besedama »Evropske komisije«.

8. člen

Priloga 3 se nadomesti z novo Prilogo 3 z naslovom »Izjava upravičenca o kmetijskem gospodarstvu«, ki je kot Priloga 1 sestavni del te uredbe.

9. člen

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.:

Ljubljana,

EVA 2020-2550-0093

Slovenije

Vlada Republike

Janez JANŠA
predsednik

Priloga 1: Izjava upravičenca o kmetijskem gospodarstvu