

OBRAZLOŽITEV

I. UVOD

1. Pravna podlaga (besedilo, vsebina zakonske določbe, ki je podlaga za izdajo uredbe)

Pravna podlaga za sprejem predloga uredbe je sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17), ki določa da za izvrševanje predpisov Evropske unije vlada izdaja uredbe in druge akte iz svoje pristojnosti.

2. Rok za izdajo uredbe, določen z zakonom

Rok ni zakonsko določen.

3. Splošna obrazložitev predloga uredbe

S to uredbo se za izvajanje Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2019/1842 z dne 31. oktobra 2019 o določitvi pravil za uporabo Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z nadaljnjimi ureditvami za prilagoditve brezplačne dodelitve pravic do emisije zaradi sprememb ravni dejavnosti (UL L št. 282 z dne 4. 11. 2019, str. 20; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2019/1842/EU) določata pristojna organa in urejajo podrobnejša pravila za prilagoditev brezplačne dodelitve pravic do emisije zaradi sprememb ravni dejavnosti.

II. VSEBINSKA OBRAZLOŽITEV

V nadaljevanju podajamo obrazložitev členov predlagane uredbe:

K 1. členu:

Predlagano besedilo 1. člena uredbe opredeljuje vsebino predlaganega predpisa.

K 2. členu:

S predlaganim besedilom 2. člena uredbe sta določena pristojna organa za izvajanje Uredbe 2019/1842/EU, ki sta Agencija Republike Slovenije za okolje (v nadaljnjem besedilu: agencija) in Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo).

K 3. členu

S predlaganim besedilom 3. člena uredbe se s prvim odstavkom ureja način oddaje poročila o ravni dejavnosti vsake podnaprave, ki ga upravljavec naprave v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja (v nadaljnjem besedilu: zakon) agenciji predloži v elektronski obliki na predlogah obrazcev, objavljenih na spletni strani. Z drugim odstavkom predlaganega besedila 3. člena uredbe se ureja izjema za upravljavca male naprave v skladu z zakonom v delu, ki se nanaša na poročilo o preverjanju iz tretjega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU in sicer ne glede na določbo tretjega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU upravljavec male naprave agenciji predloži poročilo o ravni dejavnosti vsake podnaprave, kateremu ni priloženo poročilo o preverjanju iz tretjega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU, kar pomeni, da upravljavec male naprave predloži poročilo o ravni dejavnosti, ki ga ni preveril preveritelj. S tretjim odstavkom predlaganega besedila 3. člena uredbe se ureja določba, po kateri mora upravljavec male naprave v primeru, da so emisije v poročilu 25.000 ton ali več ekvivalenta ogljikovega dioksida brez emisij iz biomase, agenciji predložiti poročilo iz tretjega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU skupaj s poročilom o preverjanju iz tretjega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU.

K 4. členu

Predlagano besedilo 4. člena uredbe, ureja način vračila presežka dodeljenih brezplačnih pravic, ugotovljenih v skladu s 126. d členom zakona. Upravljavec naprave mora v petnajstih dneh od

pravnomočnosti odločbe iz navedenega 126. d člena zakona na EU račun za dodelitev, določen v skladu s predpisom EU, ki določa register Unije nakazati presežek dodeljenih brezplačnih pravic.

K 5. členu

Predlagano besedilo 5. člena uredbe nalaga agenciji, da v primeru potrebe po izvedbi konservativne ocene pošlje ministrstvu poročilo iz prvega stavka četrtega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU . Ministrstvo na osnovi prejetega poročila v tridesetih dneh pripravi konservativno oceno iz drugega stavka četrtega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU.

K 6. členu

Predlagano besedilo 6. člena uredbe določa v katerem primeru agencija zavrne prilagoditev brezplačne dodelitve. Po pregledu prejetega poročila agencija pozove upravljavca naprave k predložitvi dokazil glede povečanja ravni dejavnosti. Če na zahtevo agencije upravljavec naprave ne uspe dokazati, da je povečanje ravni dejavnosti podnaprave, za katero je bila količina brezplačno dodeljenih pravic določena na podlagi referenčne vrednosti za toploto ali gorivo, povezano s spremembo ravni proizvodnje podnaprave in da mu ni botrovalo zmanjšanje energijske učinkovitosti te podnaprave v skladu s tretjim odstavkom 6. člena Uredbe 2019/1842/EU, ki v primerjavi z energijsko učinkovitostjo na podlagi poročila o izhodiščnih podatkih ali poročila o podatkih o novih udeležencih znaša več kot 15 %, mu agencija ne prilagodi brezplačne dodelitve.

K 7. členu

Predlagano besedilo 7. člena uredbe določa pristojni organ za nadzor nad izvajanjem določb 3. in 4. člena predloga uredbe, ki je inšpekcija, pristojna za varstvo okolja.

K 8. členu:

Predlagano besedilo 8. člena uredbe ureja višino globe s katero se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik oziroma posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost in odgovorna oseba pravne osebe samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost za prekršek, za katerega gre, če upravljavec ne predloži poročila v skladu s prvim odstavkom 3. člena te uredbe, upravljavec male naprave ne predloži poročila v skladu z drugim odstavkom 3. člena te uredbe in če upravljavec do roka iz 4. člena predloga uredbe ne nakaže presežka dodeljenih brezplačnih pravic.

K 9. členu:

Določba ureja začetek veljavnosti predloga predpisa.

Na podlagi sedmega odstavka 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08, 38/10 – ZUKN, 8/12, 21/13, 47/13 – ZDU-1G, 65/14 in 55/17) Vlada Republike Slovenije izdaja

UREDBO

o izvajanju izvedbene uredbe (EU) o določitvi pravil za prilagoditev brezplačne dodelitve pravic do emisije zaradi sprememb ravni dejavnosti

1. člen (vsebina)

S to uredbo se za izvajanje Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2019/1842 z dne 31. oktobra 2019 o določitvi pravil za uporabo Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi z nadaljnjimi ureditvami za prilagoditve brezplačne dodelitve pravic do emisije zaradi sprememb ravni dejavnosti (UL L št. 282 z dne 4. 11. 2019, str. 20; v nadaljnjem besedilu: Uredba 2019/1842/EU) določata pristojna organa in urejajo podrobnejša pravila za prilagoditev brezplačne dodelitve pravic do emisije zaradi sprememb ravni dejavnosti.

2. člen (pristojna organa)

(1) Pristojni organ za izvajanje Uredbe 2019/1842/EU je Agencija Republike Slovenije za okolje (v nadaljnjem besedilu: agencija).

(2) Pristojni organ za izvajanje drugega stavka četrtega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU je Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo).

3. člen (zahteve glede poročanja)

(1) Upravljavec naprave v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja (v nadaljnjem besedilu: zakon), agenciji predloži poročilo iz tretjega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU v elektronski obliki na predlogah obrazcev, objavljenih na spletni strani.

(2) Upravljavec male naprave v skladu z zakonom, agenciji predloži poročilo iz prvega stavka tretjega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU v elektronski obliki na predlogah obrazcev, objavljenih na spletni strani.

(3) Upravljavec male naprave ne glede na določbo prejšnjega odstavka predloži agenciji, v primeru da so emisije v poročilu upravljavca male naprave 25.000 ton ali več ekvivalenta ogljikovega dioksida brez emisij iz biomase, poročilo iz tretjega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU v elektronski obliki na predlogah obrazcev, objavljenih na spletni strani.

4. člen (vrnitev presežka dodeljenih brezplačnih pravic)

Upravljavec naprave presežek dodeljenih brezplačnih pravic, ugotovljenih v skladu z zakonom, nakaže v petnajstih dneh od pravnomočnosti odločbe v skladu z zakonom, na EU račun za dodelitev, določen v skladu s predpisom EU, ki določa register Unije.

5. člen
(konservativna ocena)

Agencija poročilo iz prvega stavka četrtega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU pošlje ministrstvu, ki v tridesetih dneh pripravi konservativno oceno iz drugega stavka četrtega odstavka 3. člena Uredbe 2019/1842/EU.

6. člen
(spremembe v delovanju naprave)

Agencija v primeru iz drugega odstavka 6. člena Uredbe 2019/1842/EU ne prilagodi dodelitve brezplačnih pravic.

7. člen
(nadzor)

Nadzor nad izvajanjem določb 3. in 4. člena te uredbe opravlja inšpekcija, pristojna za varstvo okolja.

8. člen
(prekrški)

(1) Z globo od 4.000 eurov do 40.000 eurov se kaznuje pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik oziroma posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če kot:

- upravljavec naprave ne predloži poročila v skladu s prvim odstavkom 3. člena te uredbe,
- upravljavec male naprave ne predloži poročila v skladu z drugim odstavkom 3. člena te uredbe,
- upravljavec naprave do roka iz 4. člena te uredbe ne nakaže presežka dodeljenih brezplačnih pravic.

(2) Z globo od 1.200 eurov do 4.100 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

(3) Če je fizična oseba hkrati samostojni podjetnik posameznik oziroma posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, in odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, se kaznuje le kot samostojni podjetnik posameznik oziroma posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

9. člen
(začetek veljavnosti)

Ta uredba začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-491/2020
Ljubljana, dne
EVA 2020-2550-0091

Vlada Republike Slovenije
Janez Janša
predsednik